



Súhrnná implementačná správa za rok 2019

(Zdravotníctvo, doprava, informatizácia, vzdelávanie,
životné prostredie, trh práce a sociálne politiky,
pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka)

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu



Európska únia
Európsky sociálny fond



Implementácia opatrení revízií výdavkov projektu Hodnota za peniaze

Vláda SR spustila projekt Hodnota za peniaze, v rámci ktorého plánuje zreformovať pravidlá, nastaviť procesy a posilniť inštitúcie, ktoré podporia prijímanie dobrých rozhodnutí vo verejnom záujme a významne zvýšia hodnotu za peniaze v slovenskom verejnom sektore.

Jedným z nástrojov Hodnoty za peniaze je revízia väčšiny verejných výdavkov. Revízie výdavkov hodnotia účinnosť a efektívnosť výdavkov a identifikujú opatrenia, ktoré zvýšia hodnotu za peniaze verejných financií, čím umožnia fiškálnu úsporu, lepšie verejné služby pre občanov (výsledky) a/alebo presun financií na priority vlády. Navrhujú opatrenia udržateľným spôsobom.

V roku 2016 prebehla revízia zameraná na zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu verejnej správy. V roku 2017 sa zamerala na vzdelávanie, politiky trhu práce a sociálne politiky a životné prostredie. Počas rokov 2018-2019 sa vypracovávali prierezové revízie výdavkov na odmeňovanie a zamestnanosť vo verejnej správe, na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením a revízia výdavkov na informatizáciu II. Koncom roka 2019 boli zverejnené revízie výdavkov na zdravotníctvo II a na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka.

Opatrenia identifikované revíziou sú následne rozpracované v *ročných implementačných plánoch*. Ich úlohou je nastaviť proces implementácie definovaných opatrení predvídateľne a transparentne, definovaním východiskovej a cieľovej hodnoty pre daný rok. Zároveň stanovujú spôsob vykazovania a zodpovednosť za opatrenia revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie. Vytvárajú základný predpoklad pre *kvartálne odpočty plnenia* opatrení realizované Implementačnou jednotkou, ktoré sumarizujú ich pokrok oproti predchádzajúcemu obdobiu (kvartálu).

Priebežná implementačná správa hodnotí implementáciu opatrení po šiestich mesiacoch realizácie opatrení od jej schválenia vládou SR. Je prvým celistvým hodnotením plnenia revízie výdavkov, kalkuláciou fiškálnej úspory a realizovanej hodnoty. Implementačná jednotka na jej základe formuluje odporúčania pre akceleráciu úloh na ďalších šesť mesiacov, aby boli splnené termíny plnenia opatrení vychádzajúce z implementačného plánu. Je povinnou súčasťou návrhu rozpočtu verejnej správy.

Súhrnná implementačná správa poskytuje ročný odpočet plnenia opatrení od jej schválenia vládou SR. Vyhodnocuje finálnu výšku fiškálnej úspory za daný rok, dosiahnutú hodnotu, ale aj pokrok v riadení, či dátach a procesoch. Predkladá sa vláde SR na schválenie.



Obsah

1	Úvod	5
2	Metodika odpočtu	9
3	Zdravníctvo	10
3.1	Zhrnutie	10
3.2	Lieky a lieková politika	15
3.3	Zdravotnícke pomôcky a revízne činnosti	20
3.4	Diagnostika	21
3.5	Nemocnice	24
3.6	Dáta a procesy	32
3.7	Analytické úlohy	34
	Príloha č. 1 Zdravotnícke zariadenia pripojené do systému DRG k 1.1.2020	35
4	Doprava	37
4.1	Zhrnutie	37
4.2	Plánovanie a príprava investičných projektov v doprave	44
4.3	Diaľnice, rýchlostné cesty a cesty I. triedy	50
4.4	Železničná infraštruktúra a osobná doprava	57
4.5	Dopravné dáta, modely a metodika pre CBA	66
	Príloha č. 1 Zoznam projektov predložených ÚHP MF SR (stav k 31.12.2019)	69
5	Informatizácia	74
5.1	Zhrnutie	74
5.2	Úspora	79
5.3	Hodnota	81
5.4	Riadenie	84
5.5	Dáta a metodika	86
5.6	Analytické úlohy	88
6	Vzdelávanie	90
6.1	Zhrnutie	90
6.2	Regionálne školstvo	95
6.3	Vysoké školy a veda	104
6.4	Investície a výdavky	107
6.5	Dáta a analýza	111
7	Životné prostredie	113
7.1	Zhrnutie	113
7.2	Úspora	119
7.3	Hodnota	123
7.4	Riadenie	130



7.5	Dáta a metodika.....	136
7.6	Analytické úlohy.....	138
8	Trh práce a sociálne politiky.....	141
8.1	Zhrnutie.....	141
8.2	Rodinná politika.....	146
8.3	Politika zamestnanosti.....	150
8.4	Sociálne poistenie a dôchodky.....	155
8.5	Sociálne služby.....	162
8.6	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia.....	163
9	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka.....	169
9.1	Zhrnutie.....	169
9.2	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou.....	177
9.3	Riadenie rizika v poľnohospodárstve.....	180
9.4	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov.....	181
9.5	Lesy.....	182
9.6	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov ...	183
9.7	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR - zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR.....	187
9.8	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát.....	188
	Zoznam skratiek.....	192
	Zoznam tabuliek.....	199
	Zoznam grafov.....	201
	Zoznam obrázkov.....	201
	Zoznam boxov.....	201



1 Úvod

Súhrnná implementačná správa za rok 2019 hodnotí pokrok v plnení 187 opatrení v 7 revíziách¹. Revízie identifikovali opatrenia s potenciálom úspor 679 mil. eur ročne (tabuľka 1), v roku 2019 sa plánovalo usporiť 400 mil. eur. Skutočne dosiahnutá úspora bola 111 mil. eur, z rozhodujúcej časti vďaka plneniu úloh v zdravotníctve, marginálne v životnom prostredí a doprave. Opatreniami vo verejnom zdravotnom poistení bolo dosiahnutých 106 mil. eur, napr. zlepšením revíznej činnosti na zdravotníckych pomôckach, hospodárnym obstarávaním zdravotníckej techniky, či pri úhradách liekov na recept. Naopak, v univerzitných a fakultných nemocniciach sa plánovaná úspora nedosiahla a dokonca došlo k zvýšeným nákladom (225 mil. eur). V životnom prostredí priniesli zvýšené poplatky za skládkovanie Environmentálnemu fondu dodatočný výnos 4 mil. eur. V doprave sa efektívnejším obstarávaním elektrickej energie ŽSR usporilo 0,6 mil. eur.

Tabuľka 1: Prehľad plánovaných a dosiahnutých úspor v roku 2019 (v mil. eur)

Sektor	Opatrenie	potenciál	plán	dosiahnutá úspora
Opatrenia znižujúce výdavky VZP	Nadspotreba liekov - zavedenie predpisových limitov pre ambulantných poskytovateľov	59	20	20
	Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	10	10	-1
	Potenciálne nákladovo neefektívne lieky - centrálny nákup liekov ZP	42	25	5
	Špeciálny zdravotnícky materiál - zníženie cien (referencovanie)	55	45	33
	Zdravotnícke pomôcky - referencovanie a revízne činnosti	15	15	15
	SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	25	22	6
	SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	37	3	-15
	Zlepšenie revíznych činností VŠZP	25	25	42
		268	165	106
Opatrenia znižujúce výdavky nemocníc	Optimalizácia prevádzkových nákladov	10	5	-54
	Optimalizácia medicínskych procesov	74	15	-135
	Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	8	8	-52
	Hospodárne obstarávanie zdravotníckej techniky	3	3	16
		95	31	-225
Zdravotníctvo spolu		363	196	-119
	Vypracovať záväzný plán migrácie do cloudu a naviazanie na IT rozpočty	15	15	0
	Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb ako sú telekomunikácie a konektivita	27	27	0
	Zefektívniť podmienky zabezpečenia licencií produktov Microsoft	7	7	0
Informatizácia spolu		49	49	0
	Nižšie ročné náklady na nákup elektrickej energie	1	1	1
Doprava spolu		1	1	1

¹ Zdravotníctvo, informatizácia, doprava, vzdelávanie, životné prostredie, trh práce a sociálne politiky, pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka. V prípade revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka bolo hodnotených 16 opatrení realizovaných v roku 2019.



Sektor	Opatrenie	potenciál	plán	dosiahnutá úspora
	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky SVP podľa auditu BCG	20	14	0
	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	24	6	4
	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	65	65	0
	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	6	6	0
Životné prostredie spolu		115	91	4
	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	14	3	0
	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	46	5	0
	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	28	7	0
Vzdelávanie spolu		88	15	0
	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	49	49	0
	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	10	0	0
Sociálne veci spolu		59	49	0
	Podporné a prierezové činnosti	2	0	0
	Optimalizácia výdavkov na služby	3	0	0
Pôdohospodárstvo spolu		5	0	0
CELKOM		679	400	-114

Zdroj: revízie výdavkov, implementačné plány, spracovanie IJ

Revízie navrhli aj nefiskálne opatrenia, ktorých plnením má dôjsť k lepším výsledkom. Medzi najdôležitejšie patrí analyticky podložená prioritizácia investičných projektov v doprave a informatizácii, ktorú sa od roku 2016 nepodarilo zabezpečiť. MDV SR investičný plán ani do konca roka 2019 nezverejnilo. V decembri 2019 zverejnil ÚHP MF SR metodiku prioritizácie projektov v cestnej infraštruktúre, k železničným projektom zatiaľ chýba. V oblasti informatizácie je zásobník projektov čiastočne vypracovaný, chýbajú však projekty financované zo štátneho rozpočtu a prioritizácia projektov.

Vyššiu hodnotu a lepšie riadenie v zdravotníctve môže zabezpečiť stratifikácia nemocníc, plná implementácia mechanizmu DRG a širšie využívanie elektronického zdravotníctva. Napriek pripravenej legislatíve k zahájeniu stratifikácie nemocníc v roku 2019 nedošlo, čo odďaľuje riešenie problému dostupnosti a kvality ústavnej zdravotnej starostlivosti. Proces zavedenia systému DRG sa spomalil, v oblasti využívania elektronického zdravotníctva nie sú k dispozícii všetky funkcionality (napr. eLab).

Revízia na informatizáciu ako úzke hrdlo využívania e-služieb identifikovala problémy s eID a podpisovaním. Opatrenia sa neplnia, projekt mobilného prihlasovania je nedokončený a rozšírenie elektronických podpisov nízke. Elektronický podpis má nahrať len 10 % platných občianskych preukazov.

V školstve sa z opatrení prinášajúcich hodnotu podarilo zvyšovať platy učiteľov, vrátane adresnej úpravy u začínajúcich pedagógov. Koncom roka 2019 bol zavedený nový model atestácie, vyhodnotenie prínosu tejto zmeny k zvýšeniu kvality práce pedagógov si však vyžaduje dlhšie časové obdobie. Transformácia kreditových príplatkov na príplatky za profesijný rozvoj v rozpore s odporúčaniami revízie nemusí viesť k požadovanému zvýšeniu kvality vzdelávania a zásluhovosti.

Prioritou v životnom prostredí je zlepšovanie kvality ovzdušia a podzemných vôd. Zatiaľ bola schválená len podpora kotlíkových dotácií. Doba dotovania výroby elektriny v Novákoch sa síce skrátila, k utlmeniu výroby z uhlia by ale



malo dôjsť až po roku 2023. Pripojenosť obyvateľstva na verejnú kanalizáciu si vyžaduje veľké investície, postupné financovanie má zabezpečiť aj schválený Národný plán kanalizácií.

V oblasti sociálnych politík sa aj napriek vypracovanej analýze implementácia opatrení na zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia realizuje pomaly. Opatrenia ministerstva boli doteraz cielené prevažne na zvýšenie informovanosti sporiteľov. Zavedenie predvolenej sporiacej stratégie mešká a plánuje sa uskutočniť do konca roka 2020.

K zvýšeniu efektívnosti vynakladaných prostriedkov na verejné investície má prispieť aj hodnotenie projektov a jasná prioritizácia investícií. Od roku 2017 sú rezorty povinné predkladať investičné projekty s celkovými výdavkami nad 40 mil. eur a v prípade IT nad 10 mil. eur na nezávislé posúdenie ÚHP MF SR. Do konca roka 2019 bolo posúdených 70 projektov (14 v doprave a 56 v oblasti informatizácie) s celkovými nákladmi vo výške 3,8 mld. eur². V oblasti dopravy bolo výsledkom zníženie rozpočtu projektov pred začatím verejného obstarávania o 104 mil. eur (bez zníženia rozsahu investícií). V prípade 11 projektov v oblasti dopravy a informatizácie v celkovej výške 1,2 mld. eur bolo vyhlásené verejné obstarávanie bez posúdenia ÚHP MF SR.

K efektívnejšiemu hodnoteniu a výberu budúcich investícií malo prispieť aj vypracovanie rezortných metodík posudzovania sektorových prínosov, ktoré mali zohľadňovať špecifiká jednotlivých rezortov. Do konca roka 2019 ich vypracovalo MDV SR, ÚPVII a MŽP SR, v rezorte školstva a zdravotníctva sa to zatiaľ nepodarilo. Metodika vypracovaná ÚPVII zjednotila posudzovanie projektov bez ohľadu na zdroj ich financovania, rozpočty projektov sú dostupné v detailnom členení podľa modulov a prínosy projektov sa určujú meraním, nie expertným odhadom.

Implementačné správy pravidelne odporúčali zvýšiť kvalitu dát a prístup k informáciám. Kvalita dát, ako aj zdieľanie informácií verejne alebo medzi rezortmi sa postupne zlepšuje. V roku 2019 sa podarilo prepojiť databázy absolventov stredných a vysokých škôl. V prípade investičných dopravných projektov za už zazmluvnené eurofondové projekty sú zverejňované podrobné štruktúrované údaje. U štátnych podnikov je však ochota zdieľať informácie odlišná. Všeobecná zdravotná poisťovňa a Slovenský vodohospodársky podnik poskytli údaje na dopracovanie analýz a implementačných plánov v rokoch 2018 a 2019. Opačný trend pretrváva v doprave. ZSSK neposkytla počas štyroch rokov údaje na dopracovanie revízie výdavkov aj napriek možnosti podpísania zmluvy o mlčanlivosti. Problémom ostáva aj zverejňovanie vypracovaných analytických materiálov (napr. analýzy rezortu dopravy alebo Inštitútu sociálnej politiky).

Implementačná jednotka počas obdobia 2017-2019 identifikovala opakujúce sa problémy úspešnej implementácie. Medzi nedostatky patrí najmä:

- Chýbajúca prioritizácia implementácie opatrení hodnoty za peniaze v agende ministerstiev
- Chýbajúci konsenzus a kompromis pred začatím implementácie (racionalizácia siete škôl, téma kreditov, databázy absolventov)
- Prierezovosť opatrení a s tým spojený rezortizmus (MPSVR SR a MZ SR v oblasti dlhodobej starostlivosti, MDV SR a MŽP SR pri príprave zákona o EIA, MŽP SR a MPRV SR pri správe národných parkov v najvyššom stupni ochrany)
- Chýbajúce finančné zdroje na implementáciu (zreálnenie nákladov na fungovanie škôl, dlhodobá starostlivosť)
- Slabá predvídateľnosť legislatívneho prostredia spôsobená aj nesyntetickým predkladaním poslaneckých návrhov bez vyčíslených dopadov (posun účinnosti ročného zúčtovania sociálneho poistenia), a to najmä v predvolebnom období

Kľúčovými podmienkami úspešného dosahovania výsledkov je transparentná nadrezortná kontrola a zodpovednosť rezortov za dosahované výsledky. Implementačná jednotka bude na základe jednotnej metodiky naďalej vyhodnocovať pokrok v plnení opatrení. Implementačné správy budú schvaľované vládou SR a budú pravidelne zverejňované. Transparentné musia byť aj zmeny v prijatých opatreniach, ku ktorým, samozrejme, môže dochádzať.

² V IT je to suma 1,3 mld. eur (zdroj revízia II), v doprave 2,5 mld. eur.



Mechanizmus vynucovania plnenia opatrení je dnes z pohľadu rozpočtu nepriamy, je potrebné zvýšiť prepojenie s rozpočtovými procesmi. Zodpovednosť za plnenie jednotlivých úloh detailne približuje Implementačná jednotka v implementačných plánoch, opatrenia revízií však nemali priame prepojenie s tvorbou rozpočtu. Je potrebné hľadať spôsob prepojenia revízií výdavkov s tvorbou rozpočtu, aj v kontexte výdavkových stropov.

Prebiehajúca pandémia COVID – 19 môže viesť samozrejme k prehodnoteniu priorít jednotlivých rezortov a úpravám výdavkov v rámci rozpočtov jednotlivých kapitol. Hodnotenie ďalších oblastí bude pravdepodobne ovplyvnené aj prioritami politických strán v Koaličnej zmluve a v schválenom Programovom vyhlásení vlády SR 2020 – 2024.



2 Metodika odpočtu

V implementačných správach na základe revízie výdavkov sleduje Implementačná jednotka nasledujúce opatrenia:

1. fiškálne opatrenia,
2. opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze (kvalitatívne),
3. procesné opatrenia (riadenie, dáta, metodiky).

Fiškálne opatrenia

Hodnotenie odzrkadľuje **percentuálne plnenie úspory oproti očakávanej hodnote k danému termínu**. IJ stanovuje na štvrtročnej báze hodnoty trajektórie na dosiahnutie výslednej ročnej úspory do konca roka.

Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze a procesné opatrenia

Hodnotenie odzrkadľuje plnenie kvantitatívnych ukazovateľov alebo existenciu požadovaných výstupov k termínu plnenia. **Pre účely tohto odpočtu sa za mieru plnenia opatrení berie podiel opatrení, ktoré rezort plní alebo čiastočne plní.**

Hodnotenie	Farebný kód	Fiškálne opatrenia	Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze	Aktivita IJ
Plní na viac ako 100 %		100 % a viac cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom rýchlejšie a v požadovanej kvalite. Rezort predložil plnenie ďalších úloh nad rámec požiadaviek implementačného plánu.	IJ preverí dôvody. Keď je zlepšenie v dôsledku rýchlejšej a kvalitnejšej implementácie na strane rezortu IJ ocení dosiahnutý výsledok. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi. Ak je viac ako 100 % úspora v dôsledku zle nastavenej cieľovej hodnoty, IJ reviduje hodnotu v novom implementačnom pláne.
Plní		100 % - 80,1 % cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom (štúdia, metodológia je hotová, schválená, zákon vstúpil do platnosti), alebo poskytnuté dáta potvrdzujú plnenie.	IJ ocení dosiahnuté výsledky rezortov. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi.
Čiastočne plní		80 % - 40,1 % cieľovej hodnoty	Rezort úlohu plní, ale má len pracovnú verziu a s finalizáciou úlohy mešká.	IJ zisťuje, prečo dochádza k oneskoreniu a žiada návrh aktivít zo strany rezortu, ktorými plánuje implementáciu akcelerovať. Implementácia týchto aktivít sa potom skontroluje pri najbližšom štvrtročnom vyhodnocovaní. IJ podporí zdieľanie identifikovanej dobrej praxe z ostatných rezortov.
Neplní		40 % - 0,1 % cieľovej hodnoty	Rezort opatrenie začal, ale pokrok je nedostatočný, neplní termíny, resp. výstupy sú kvalitatívne nedostatočné.	Toto signalizuje, že sa implementácia zablokovala v začiatku, nezačala sa, alebo sa implementujú opatrenia s opačným efektom. IJ analyzuje dôvody slabých výsledkov, formuluje odporúčania a poskytne aktívnu pomoc pri analýze, odblokovaní, akcelerácii alebo expertnej podpore. Implementácia týchto aktivít sa skontroluje pri najbližšom štvrtročnom vyhodnocovaní.
Nadmerné výdavky alebo nedodané dáta		0 % a menej cieľovej hodnoty	Rezort nedodal informácie alebo dáta.	
Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje			Rezort nezačal opatrenie plniť, má ho naplánované na ďalší rok oproti plánovanému implementačnému plánu, dáta na jeho odpočet nie sú dostupné.	Opatrenie bude zaradené do implementačného plánu príslušného roka, v ktorom sa bude hodnotiť.



3 Zdravotníctvo

3.1 Zhrnutie

Implementáciou úsporných opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo I. z roku 2016 sa k 31.12.2019 ušetrilo 106 mil. eur ročne na výdavkoch verejného zdravotného poistenia. V opatreniach liekovej politiky – oblasti s najväčším úsporným potenciálom, sa dosiahla úspora predovšetkým v úhradách za lieky na recept vo verejných lekárnach, a to v prvých rokoch implementácie revízie. Širšie využívanie elektronickej preskripcie v roku 2019 sa však nepremietlo do očakávaných nižších výdavkov za lieky na recept. Pozitívny efekt na liekovú politiku predpokladajú novelizácie liekových zákonov³ v roku 2019, ktorými je legislatívne zavedené externé referencovanie cien liekov aj na rôzne veľkosti balenia, úprava podmienok uplatnenia výnimky z tzv. fixného doplatku a opatrenia pre zamedzenie reexportu liekov. Problémom naďalej ostávajú rastúce úhrady za lieky na výnimky.

Úsporné opatrenia v univerzitných a fakultných nemocniciach neboli ku koncu roka 2019 splnené, a to z dôvodu zlého nastavenia cieľových hodnôt, ako aj nedostatočného tlaku na dosahovanie úspor. Namiesto úspor sa náklady štátnych nemocníc na lieky, špeciálny zdravotnícky materiál a prevádzku medzi rokmi 2016 a 2019 zvýšili o 106,2 mil. eur. Osobné náklady na nemocničný personál vzrástli v rovnakom období o 134,8 mil. eur – cieľová hodnota opatrenia však nebola nastavená správne a prehliadala existenciu platového automatu. Hospodársky výsledok nemocníc sa však zlepšil predovšetkým vďaka oddlžovaniu zdravotníckych zariadení⁴. Oddlžovanie v rokoch 2018–2019 pozitívne ovplyvnilo hospodárenie 13 nemocníc v pôsobnosti MZ SR celkovo o 386 mil. eur. Po očistení o efekt oddlženia však väčšina nemocníc zostáva stratová. Plnenie ozdravných plánov nemocníc, ktoré je podmienkou zapojenia do procesu oddlžovania MZ SR naďalej nezverejňuje. Platby zo zdravotných poisťovní sa od roku 2016 zvýšili o 21 %. Problémom naďalej zostáva skutočnosť, že nepokrývajú priame medicínske náklady za lieky, krv, špeciálny zdravotnícky materiál a osobné náklady, ktoré spolu rastú rýchlejším tempom než celkové úhrady poisťovní.

Legislatívny proces k návrhu stratifikácie začatý v roku 2019 bol zdĺhavý a z hľadiska prijatia zmien neúspešný. Návrh bol prijatý vládou SR v septembri 2019, avšak z rokovania v NR SR bol následne stiahnutý. Nerealizovanie stratifikácie odďaľuje riešenie problému demografického vývoja v SR vo väzbe na kvalitu, efektívnosť a dostupnosť ústavnej zdravotnej starostlivosti. Na druhej strane je pre spustenie stratifikácie už teraz možné pristúpiť k zverejneniu indikátorov kvality a minimálneho počtu zdravotných výkonov a ich plnenia jednotlivými poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti. Obdobne sa pristúpilo k implementácii mechanizmu DRG zverejnením tzv. case mix indexov.

Proces zavedenia DRG systému ako úhradového mechanizmu v nemocniciach sa v roku 2019 spomalil. Nedostatok vykazovaných dát z nemocníc neumožňuje správne nastavenie relatívnych váh prípadových paušálov. Termín zjednotenia základnej sadzby na celom území SR sa posunul o 2 roky na rok 2024. **Pripojenosť poskytovateľov ZS a využívanie elektronickeho zdravotníctva sa v roku 2019 zlepšili.** Využívanie funkcie eRecept pre účely elektronickeho predpisovania a elektronickeho vydávania liekov sa zvyšuje, chýbajúca lieková a znalostná databáza však neumožňuje v plnej miere kontrolovať kontraindikácie a interakcie s inými liekmi pacienta. Ďalšia funkcia eLab – modul pre zobrazovanie výsledkov laboratórnych vyšetrení a elektronicke žiadanky, nebola ani v roku 2019 zavedená. IJ považuje za kľúčové spustenie tohto modulu najmä z pohľadu odstránenia duplicitných výkonov, ale aj precizovania výpočtov z pohľadu finančných požiadaviek jednotlivých poskytovateľov, napr. pri dofinancovaní sektora.

Od roku 2020 sa zmenil systém rozpočtovania výdavkov na zdravotníctvo. Stabilita vo financovaní sa zabezpečí určením celkových verejných výdavkov na zdravotníctvo. Ročná suma poistného plateného štátom je od 1.1.2020 stanovená zákonom o štátnom rozpočte a poistné platené štátom viac nie je naviazané na priemernú mzdu. Zmena spôsobu financovania umožní lepšie určovať potrebné výdavky na zdravotníctvo, pretože namiesto arbitrárneho percenta za poistencov štátu spôsobujúceho volatilitu celkových výdavkov začína diskusiu od reálnych potrieb rezortu a znižuje prepojenie na ekonomický cyklus⁵. Dôraz na výsledky v zdravotníctve by podporilo zavedenie

³ Zákon č. 363/2011 Z. z. a zákon č. 362/2011 Z. z.

⁴ Oddlžovanie zdravotníckych zariadení

⁵ Rozpočet verejnej správy na roky 2020 až 2022



programového rozpočtovania vo verejnom zdravotnom poistení. Pre jeho implementáciu je však nevyhnutná relevantná a dôveryhodná dátová báza a spolupráca MF SR, MZ SR a zdravotných poisťovní.

Na základe odporúčania IJ ÚV SR a s cieľom zvýšenia alokačnej efektívnosti bola v októbri 2019 vládou SR schválená Revízia výdavkov na zdravotníctvo II. Revízia identifikovala úsporné opatrenia s potenciálom 542 mil. eur a hodnotové opatrenia v sume 792 mil. eur ročne v horizonte 10 rokov. Usporené zdroje majú smerovať primárne do všeobecnej ambulantnej starostlivosti, navýšenia počtu sestier, dlhodobej starostlivosti, prevencie a duševného zdravia.

Tabuľka 2: Úsporné opatrenia MZ SR z revízie výdavkov I. (mil. eur)

	Potenciálna úspora	Plán 2017	Plnenie ⁶ k 31.12.2017	Plán 2018	Plnenie ⁷ k 31.12.2018	Plán 2019	Plnenie ⁸ k 31.12.2019
Úsporné opatrenia SPOLU	363	174	99	190	40	196	-119
Opatrenia znižujúce výdavky VZP	268	143	103	159	121	165	106
Nadspotreba liekov - zavedenie predpisových limitov pre ambulantných poskytovateľov	59	20	22	20	29,6	20	20,2
Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	10	10	1,8	10	-0,2	10	-0,6
Potenciálne nákladovo neefektívne lieky - centrálny nákup liekov ZP	42	25	-4,7	25	4,5	25	4,5
Špeciálny zdravotnícky materiál - zníženie cien (referencovanie)	55	35	33	45	33	45	33
Zdravotnícke pomôcky - referencovanie a revízne činnosti	15	15	10,4	15	22,4	15	15,4
SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	25	10	10,9	16	5,9	22	6,1
SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	37	3	2	3	-6,5	3	-15
Zlepšenie revíznych činností VŠZP	25	25	27,2	25	32,5	25	42,1
Opatrenia znižujúce výdavky nemocníc (podriadených organizácií MZ SR)	95	31	-4	31	-81	31	-225
Optimalizácia prevádzkových nákladov	10	5	-3,1	5	-20,9	5	-54,4
Optimalizácia medicínskych procesov	74	15	-23,4	15	-59,4	15	-134,8
Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	8	8	6,8	8	-17,3	8	-51,8
Hospodárne obstarávanie zdravotníckej techniky	3	3	15,6	3	16,4	3	16,4
Jednorazové nákladové operácie ⁹	-	-	-	-	-100,3	-	-

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

⁶ Plnenie k 31.12.2017 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 31.12.2017. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2017.

⁷ Plnenie k 31.12.2018 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 31.12.2018. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2018.

⁸ Plnenie k 31.12.2019 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 31.12.2019. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2019.

⁹ Predpísané penále zo strany Sociálnej poisťovne – doplnené nad rámec sledovaných opatrení. V účtovníctve nemocníc je položka súčasťou prevádzkových nákladov, avšak nie je zahrnutá vo vyhodnotení opatrenia *Optimalizácia prevádzkových nákladov*, a to z dvoch dôvodov – 1.) ide o jednorazovú operáciu mimo bežnej prevádzky, 2.) penále boli v roku 2018 zároveň aj oddelené a nemali negatívny vplyv na hospodársky výsledok nemocníc.



Tabuľka 3: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MZ SR v Priebežnej implementačnej správe 2019

Prijať legislatívu nevyhnutnú pre projekt stratifikácie	
Prípraviť programový rozpočet na celé verejné zdravotné poistenie v spolupráci s MF SR	
Sledovať dodržiavanie Implementačného plánu VŠZP	
Realizovať výkonnostné analýzy nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR s ohľadom na prebiehajúci proces stratifikácie	
Benchmarkovať ceny nemedicínskych služieb (upratovanie, pranie, stravovanie, poradenské služby, energetika)	
Analyzovať príčiny nárastu úhrad v segmente SVLZ	
Zrušiť platový automat a prehodnotiť súčasné nastavenie odmeňovania zdravotníckeho personálu	

Zdroj: IJ ÚV SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MZ SR do 31.12.2020:

- ✓ Prijať legislatívu nevyhnutnú pre projekt stratifikácie
- ✓ Realizovať výkonnostné analýzy nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR s ohľadom na proces stratifikácie
- ✓ Naplňať opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II.
- ✓ Sledovať dodržiavanie Implementačného plánu VŠZP
- ✓ Benchmarkovať ceny nemedicínskych služieb v nemocniciach v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR
- ✓ Kontrolovať dodržanie záväzku ZP znížiť prostriedky na lieky uhrádzané na výnimky o 16 mil. eur ročne



Tabuľka 4: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo v roku 2019

	Revízia	ZDRAVOTNÍCTVO	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ¹⁰	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
LIEKY A LIEKOVÁ POLITIKA									
1	III ¹¹ .	Lieky - variabilita v predpisovaní, vplyv e-preskripcie (nadspotreba)	ZP	31.12.2017	31.12.2019				
2	I.	Zverejňovanie rebríčkov predpisovania lekárov v rámci odbornosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
3	I. a II.	Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
4	I.	Zavedenie záväzných pravidiel pre úhradu liekov na výnimky	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
5	I. a II.	Preskripcia generík - Vydávanie receptu na účinnú látku namiesto konkrétneho lieku	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
6	I.	Výmena informácií o exporte liekov medzi ŠÚKL a FS SR/ŠÚ SR	MZ SR, MF SR, FS SR, ŠÚKL	31.12.2017	31.12.2019				
7	I.	Povinné zbieranie dát o užívaní podmienene kategorizovaných liekov	MZ SR, ŠÚKL	31.12.2017	31.12.2019				
8	II.	Revízia úhrad kategorizovaných liekov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
ZDRAVOTNÍCKE POMÔCKY A REVÍZNA ČINNOSŤ									
9	I. a II.	Zdravotnícke pomôcky - externé referencovanie a revízne činnosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
10	I. a II.	Zlepšenie revíznych činností VŠZP	MZ SR, VŠZP	31.12.2017	31.12.2019				
DIAGNOSTIKA									
11	I.	SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
12	I.	SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
13	II.	Zazmluvnenie nových SVLZ poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
14	II.	Zmena financovania RTG	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
NEMOCNICE									
15	II.	Optimalizácia prevádzkových nákladov	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
16	II.	Optimalizácia procesov ÚZS	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
17	II.	Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	MZ SR, nemocnice	31.12.2019	-				
18	II.	ŠZM - referencovanie kategorizovaného ŠZM	MZ SR	31.12.2019	-				
19	I. a II.	Úprava siete akútnych nemocníc a reprofelizácia nemocníc (stratifikácia siete nemocníc)	MZ SR	-	31.12.2019				
20	I.	Zavedenie štandardných diagnostických a terapeutických postupov	MZ SR	01.07.2018	30.06.2019				
21	I.	Elektronizácia zdravotnej dokumentácie a elektronická dokumentácia preskripcie - zapojenie všetkých poskytovateľov ZS do e-Health	NCZI	31.12.2017	31.12.2019				

¹⁰ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.¹¹ II. – značí Priebežnú správu revízie výdavkov na zdravotníctvo II.



	Revízia	ZDRAVOTNÍCTVO	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ¹⁰	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
22	II.	Zavedenie prehľadných pravidiel pri platbách pacientov	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
23	I.	Zavedenie a sfunkčnenie systému DRG	MZ SR	31.12.2017 konvergen- cia do 31.12.2022	-				
DÁTA A PROCESY									
24	I.	Úprava vykazovania dát pre medzinárodné inštitúcie	MZ SR	31.12.2017	priebežne				
25	I.	Prehodnotenie štruktúry a kvality dát vykazovaných od poskytovateľov ZS	MZ SR, NCZI	01.07.2018	31.12.2019				
26	I.	Rozšírenie štruktúry monitoringu poisťovní o výdavky na oblasti zdravotnej starostlivosti	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
27	I. a II.	Zvýšenie nezávislosti a profesionality kategorizačných orgánov	MZ SR	01.07.2018	31.12.2019				
28	I.	Zvýšenie transparentnosti kategorizačných orgánov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
29	I.	Posilnenie kompetencií všeobecných lekárov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
30	I.	Posilnenie kompetencií zdrav. sestier a asistentov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
31	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu ÚZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
32	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu AZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
33	II.	Prevenencia - skríninky rakoviny	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
ANALYTICKÉ ÚLOHY									
34	I.	Vyvinúť nástroj na presnejšie stanovenie potreby výdavkov na zdravotnú starostlivosť s ohľadom na udržateľnosť verejných financií	MZ SR, MF SR	31.12.2019	-				
35	I.	Analýza spotreby voľnopredajných liekov	MZ SR, MF SR	31.12.2018	30.06.2019				
36	I.	Prehodnotenie kompetencií lekárov, sestier a zdravotníckych asistentov v ústavnej starostlivosti	MZ SR	31.12.2017	31.12.2020				
37	I.	Preskúmanie súčasného stavu odmeňovania zdravotníckych zamestnancov (najmä lekárov a sestier) navrhne spôsob zohľadnenia výkonnosti a kvality v systéme odmeňovania	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				



Tabuľka 5: Opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo splnené v roku 2018

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
Zverejnenie dát NCZI v štandardizovanej forme	NCZI	31.12.2017	-				
Zavedenie rozpočtových rokovanií o celkových potrebných zdrojoch v zdravotníctve a ich použití na nákup zdravotnej starostlivosti na úrovni jednotlivých oblastí ZS	MZ SR, MF SR, ZP, ÚV SR (IJ)	31.12.2017	31.12.2019				
Analýza manažmentu pacienta všeobecným lekárom (tzv. gatekeeping) z pohľadu právomocí všeobecných lekárov, platobného mechanizmu ako aj motivácií (kapitácia)	MZ SR, MF SR	31.12.2018	31.12.2019				
Nastaviť kritériá a indikátory pre hodnotenie kvality poskytovanej starostlivosti	MZ SR, MF SR	31.12.2018	31.12.2019				

3.2 Lieky a lieková politika

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	II.	Lieky - variabilita v predpisovaní, vplyv e-preskripcie (nadspotreba)	ZP	31.12.2017	31.12.2019				
2	I.	Zverejňovanie rebríčkov predpisovania lekárov v rámci odbornosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
3	I. a II.	Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
4	I.	Zavedenie záväzných pravidiel pre úhradu liekov na výnimky	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
5	I. a II.	Preskripcia generík - Vydávanie receptu na účinnú látku namiesto konkrétneho lieku	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
6	I.	Výmena informácií o exporte liekov medzi ŠÚKL a FS SR/ŠÚ SR	MZ SR, MF SR, FS SR, ŠÚKL	31.12.2017	31.12.2019				
7	I.	Povinné zbieranie dát o užívaní podmienené kategorizovaných liekov	MZ SR, ŠÚKL	31.12.2017	31.12.2019				
8	II.	Revízia úhrad kategorizovaných liekov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				

1. Lieky - variabilita v predpisovaní, vplyv e-preskripcie (nadspotreba)

Výdavky za lieky na recept vo verejných lekárňach klesli medzi rokmi 2016 a 2019 o 20,2 mil. eur, opatrenie tak bolo k 31.12.2019 splnené. K úspore došlo už v prvých 2 rokoch naplňania Revízie výdavkov I., v roku 2019 sa naopak vývoj zhoršil. Napriek tomu bola cieľová úspora 20 mil. eur dosiahnutá. Širšie využívanie elektronickej preskripcie v roku 2019 sa však nepremietlo do očakávaných nižších výdavkov na lieky na recept. Ďalším nástrojom pre dosiahnutie úspory je zníženie rozdielnej miery preskripcie medzi lekármi (variabilita v predpisovaní). Spôsob,



akým je možné odhaliť neštandardné predpisovanie, ukázal napr. IZP v analýze spotreby dvoch oftalmologických liekov¹². Téma zníženia variability a kontrola predpisovania je však primárne v gescii ZP a ich revízných tímov.

Okrem výdavkov na lieky na recept v roku 2019 rástli aj celkové výdavky na lieky. Revízia výdavkov II. identifikovala úsporný potenciál pre oblasť liekov až na 216 mil. eur ročne v horizonte 5 rokov. Súčasťou nových navrhovaných opatrení je aj rozšírenie centrálného nákupu liekov. Ten je žiaduci v dôvodu nižších jednotkových cien, ktoré ZP dokážu vyjednať s výrobcami liekov. V roku 2019 sa objem úhrad za centrálné nakupované lieky výrazne znížil (tabuľka 6).

Tabuľka 6: Úhrady ZP za lieky (mil. eur)

	2016	2017	2018	2019
Celková úhrada poisťovní za lieky	1 121,9	1 114,6	1 139,0	1 178,3
Medziročná zmena	-	-1%	2%	3%
Úhrady poisťovní za lieky na recept	913,5	891,5	883,9	893,3
Medziročná zmena	-	-2%	-1%	1%
Úhrady poisťovní za CN lieky	124,4	144,3	156,0	134,2
Medziročná zmena	-	16%	8%	-14%

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

2. Zverejňovanie rebríčkov predpisovania lekárov v rámci odbornosti

K 31.12.2019 MZ SR nespĺnilo zámer zverejniť rebríček lekárov podľa miery preskripcie, opatrenie nebolo splnené. Revízia výdavkov I. identifikovala rozdielnu mieru predpisovania u lekárov rovnakej špecializácie na základe priemerného počtu receptov na 1 pacienta. Analýza nezohľadňovala rozdielnu chorobnosť pacientov, preto sa zamerala iba na najčastejšie špecializácie, pri ktorých sa neočakáva výskyt závažných prípadov. V prípade ďalšej analýzy je pre porovnanie lekárov vhodné zohľadniť nielen špecializácie lekárov, ale aj diagnózy pacientov.

Zverejnenie rebríčkov malo prispieť k väčšej informovanosti lekárov aj pacientov a eventuálne k zníženiu rozdielov medzi lekármi. Od vydania revízie výdavkov I. napokon nedošlo k posunu aj z dôvodu nevyriešených problémov ohľadom ochrany osobných údajov. Spättnú väzbu o praxi lekárom naďalej ponúkajú zdravotné poisťovne v rôznej podobe a rozsahu. Na základe informácií o liečbe svojich pacientov môžu mať lekári záujem upraviť nastavenie liečby v prospech väčšej bezpečnosti, kvality a efektívnosti. Z behaviorálneho hľadiska je účinná najmä spätá väzba o preskripčných návykoch lekára v porovnaní s ostatnými lekármi rovnakej špecializácie. Vychádza z prirodzenej tendencie ľudí prispôbiť svoje rozhodnutia správaniu skupiny s podobnými charakteristikami. Zahraničné štúdie zamerané na zníženie miery predpisovania antibiotík ukazujú, že správne formulovaná spätá väzba adresovaná nadmerne predpisujúcim lekárom vedie k racionalizovaniu liečby¹³.

3. Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek

V roku 2019 vzrástli úhrady za lieky na výnimky v porovnaní s rokom 2016 o 0,6 mil. eur, medziročne o 400 tis. eur. Opatrenie sa tak k 31.12.2019 neplnilo. V porovnaní so stavom popísaným v revízii výdavkov I. sa však podarilo prudký rast týchto výdavkov významne spomaliť. Pri dofinancovaní zdravotníctva v 10/2019 bolo uzavreté memorandum medzi ZP, MZ SR a PZS, v ktorom sa zdravotné poisťovne zaviazali znížiť prostriedky na lieky uhrádzané na výnimky ročne o 16 mil. eur. V mesiacoch november a december 2019 k zníženiu úhrad nedošlo.

¹² [Analýza spotreby liekov Eylea a Lucentis](#)

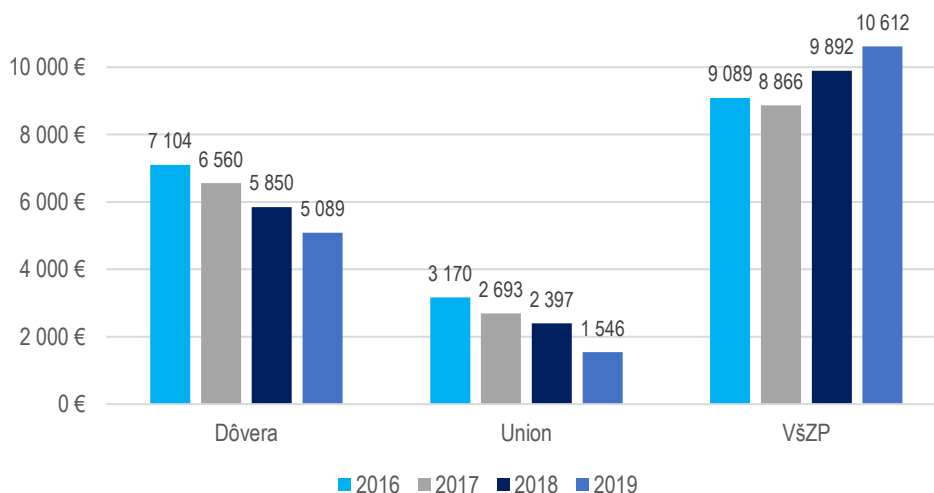
¹³ Napr. [Provision of social norm feedback to high prescribers of antibiotics in general practice](#) alebo [Nudge vs Superbugs](#)

**Tabuľka 7: Úhrady ZP za lieky na výnimky (mil. eur)**

	2016	2017	2018	2019
Úhrady poisťovní za lieky na výnimky	41,2	39,4	41,4	41,8
Medziročná zmena v mil. eur		-1,8	2,0	0,4
Medziročná zmena v %		-4%	5%	1%

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

V prepočte na 1 000 poistencov uhradila VŠZP v roku 2015 za lieky na výnimky 6 642 eur, Dôvera 3 693 eur a Union 1 133 eur¹⁴. V roku 2019 boli úhrady ZP 1,4- resp. 1,6-násobne vyššie v prepočte na počet poistencov (graf 1). Toto porovnanie nezohľadňuje štruktúru poistného kmeňa podľa diagnóz poistencov.

Graf 1: Úhrady ZP za lieky na výnimky v prepočte na 1 000 poistencov (eur)*Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ*

4. Zavedenie záväzných pravidiel pre úhradu liekov na výnimky

K 31.12.2019 MZ SR nezaviedlo legislatívne zmeny pre zjednotenie pravidiel uhrádzania liekov mimo kategorizačného zoznamu, opatrenie sa tak nespĺnilo. Schvaľovanie liečby zostáva v kompetencii ZP. Z pohľadu pacientov sa tak prístup k liečbe môže líšiť v závislosti od rozhodnutia ZP. Podiel schválených žiadostí sa medziročne znížil v ZP Dôvera, opačný trend zaznamenala ZP Union a VŠZP. Vo VŠZP zároveň pripadá najviac schválených žiadostí v prepočte na počet žiadateľov (graf 2).

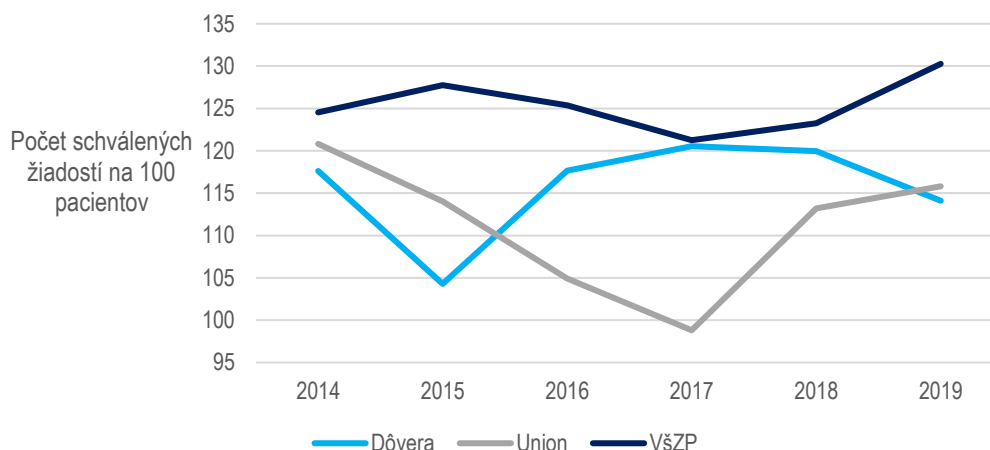
Tabuľka 8: Podiel schválených žiadostí o lieky na výnimky¹⁵

Poisťovňa	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Dôvera	88%	81%	88%	88%	87%	83%
Union	90%	91%	87%	84%	85%	90%
VŠZP	89%	90%	89%	86%	88%	91%
Priemer	89%	87%	88%	86%	87%	88%

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

¹⁴ Revízia výdavkov na zdravotníctvo I.

¹⁵ Podiel je vyjadrený ako počet schválených žiadostí z celkového počtu žiadostí zaslaných. Jedna žiadosť môže znamenať viac ako jedného pacienta.

**Graf 2: Počet schválených žiadostí na 100 pacientov-žiadateľov**

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

5. Preskripcia generík - Vydávanie receptu na účinnú látku namiesto konkrétneho lieku

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplnilo. Existujúca legislatívna úprava ukladá predpisujúcemu lekárovi povinnosť predpísať liek na účinnú látku a zároveň naďalej dovoľuje uvádzať aj názov konkrétneho lieku¹⁶. V priebehu roka 2019 nedošlo v legislatíve k žiadnym zmenám. Z dát ZP vyplýva, že výška úhrad za generické a biosimilárne lieky medziročne mierne rástla, no ich podiel na celkových úhradách za lieky na recept sa nemenil (tabuľka 9).

K úsporám zdrojov VZP nedochádza priamo vyššou spotrebou generických a biosimilárnych liekov, ale už ich vstupom na slovenský trh. Legislatíva¹⁷ totiž požaduje, aby každé generikum a biosimilár vstupujúci do kategorizácie mal nižšiu cenu ako aktuálne najlacnejší originálny porovnateľný liek. Počet žiadostí o kategorizáciu generík v posledných rokoch klesá¹⁸. Jedným z dôvodov môže byť obmedzenie cenovej súťaže v dôsledku výnimky z tzv. fixného doplatku, kedy výrobca drahšieho lieku pri vstupe lacnejšej alternatívy zníži predajnú cenu svojho lieku a tiež doplatku pacienta tak, že pomer úhrady ZP a doplatku poistenca za liek sa zmení. Cena a výška doplatku je pritom hlavná konkurenčná výhoda generických liekov voči originálnym. Nedodržovanie pravidla o fixnom doplatku môže odrádzať výrobcov generík od vstupu na trh, na ktorom by nemohli nižšou cenou súťažiť o svoj podiel. V 10/2019 MZ SR novelou zákona č. 363/2011 Z. z. sprísnilo podmienky, za akých výrobca lieku môže uplatniť výnimku z fixného doplatku. Zmena nadobudne účinnosť 1.7.2020.

Tabuľka 9: Úhrady za generické a biosimilárne lieky (mil. eur)

	2018	2019
Úhrady za generické a biosimilárne lieky	243,1	252,3
Medziročná zmena v %		4%
Podiel generík a biosimilárov na celkových úhradách za lieky na recept	28%	28%

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

6. Výmena informácií o exporte liekov medzi ŠÚKL a FS SR/ŠÚ SR

Opatrenie sa k 31.12.2019 plnilo čiastočne. Od 1.1.2020 došlo k sprísneniu legislatívnych podmienok pre reexport liekov. S cieľom obmedziť špekulatívny reexport liekov bol v 4Q2019 novelizovaný zákon 362/2011 Z. z.

¹⁶ Lekár je povinný uviesť názov účinnej látky, ak ide o liečivo uvedené v prílohe č. 1 zákona č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach.

¹⁷ Zákon č. 363/2011 Z. z. § 16 ods.4

¹⁸ [Slabé využívanie generík a biosimilárov nás stojí takmer 80 miliónov eur ročne](#)



o liekoch a zdravotníckych pomôckach. S účinnosťou od 1.1.2020 novela¹⁹ sprísnila definíciu držiteľa povolenia na výrobu liekov, ktorý je oprávnený na vývoz humánneho lieku. Po novom môžu vyvážať kategorizované lieky iba výrobcovia s povolením na úplnú výrobu – držiteľia povolenia na čiastkovú výrobu (napr. súvisiacu s balením lieku) nebudú mať oprávnenie na vývoz. Rovnako sa zakazuje verejným lekárom dodávanie liekov držiteľovi povolenia na veľkodistribúciu liekov (okrem spätného predaja), lekární na území iného členského štátu a inej verejnej lekární v počte väčšom ako 5 balení humánneho lieku s rovnakým ŠÚKL kódom za kalendárny mesiac.

7. Povinné zbieranie dát o užívaní podmienene kategorizovaných liekov

Zákon 363/2011 Z. z. používa 2 podobné pojmy – dočasne kategorizované lieky a podmienene kategorizované lieky. Dočasnou kategorizáciou²⁰ sa označuje prípad, keď MZ SR zaradi do zoznamu kategorizovaných liekov (ZKL) nový originálny liek na max. 24 mesiacov a pre ktorý platí, že v inom členskom štáte nie je registrovaný podobný liek s rovnakou kombináciou liečiva, liekovej formy a množstva liečiva v jednej dávke lieku. Aby bol liek aj po 2 rokoch naďalej kategorizovaný, držiteľ registrácie musí predložiť farmako-ekonomický rozbor a potvrdiť účinnosť lieku v reálnej terapeutickú praxi. Cieľom je vyhodnotiť efektívnosť a opodstatnenosť nového lieku na základe dát o skutočnej spotrebe.

Podmienená kategorizácia znamená zaradenie lieku do ZKL na základe splnenia vopred definovaných kritérií. Týka sa liekov, ktoré majú významný vplyv na prostriedky verejného zdravotného poistenia – keď suma úhrad zdravotných poisťovní za posudzovaný liek počas 12 po sebe nasledujúcich kalendárnych mesiacov prevyšuje 1,5 mil. eur²¹. Žiadateľ o podmienené zaradenie lieku do ZKL nemusí predkladať farmako-ekonomický rozbor, avšak podmienkou kategorizácie je určenie maximálnej výšky úhrady ZP na 12 po sebe nasledujúcich mesiacov. Ak skutočná úhrada prevyšuje maximálnu podmienenú úhradu, držiteľ registrácie lieku je povinný tento rozdiel uhradiť ZP.

V obidvoch vyššie popísaných prípadoch MZ SR sleduje reálnu spotrebu liekov, avšak z rozličných dôvodov. Pri dočasne kategorizovaných liekoch MZ SR na základe dát o skutočnej spotrebe rozhoduje o (ne)pokračovaní kategorizácie, pri podmienene kategorizovaných liekoch je skutočná spotreba rozhodujúca pre výšku vyrovnacieho rozdielu a určenie maximálnej úhrady ZP na ďalšie obdobie. Revízia výdavkov na zdravotníctvo I. pôvodne hovorila o zbieraní dát o dočasne kategorizovaných liekoch. Pri tvorbe implementačného plánu došlo k zmene opatrenia tak, ako je definované aj v tejto správe – zbieranie dát o užívaní podmienene kategorizovaných liekov.

Na základe zverejnených zoznamov kategorizovaných liekov na mesiace január – december 2019 neboli v priebehu roka 2019 žiadne dočasne kategorizované lieky. 54 kódov liekov bolo podmienene kategorizovaných, pričom 34 z nich bolo do zoznamu podmienene zaradených v priebehu roka 2019. Do času prípravy tejto Súhrnnej implementačnej správy MZ SR rozhodlo o vyrovnacom rozdieli v prípade jedného lieku v celkovej výške 2,5 mil. eur.
Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.

8. Revízia úhrad kategorizovaných liekov

Cieľom revízie úhrad liekov je zabezpečiť, aby medicínsky porovnateľné a zameniteľné lieky boli z VZP uhrádzané iba do výšky najlacnejšieho lieku. Z dôvodu zmeny cien kategorizovaných liekov alebo vstupu nových liekov do kategorizácie by malo každý štvrtrok dochádzať k prehodeniu úhrad. Zámerom tohto opatrenia bolo vykonať revíziu úhrad nad rámec pravidelnej štvrtročnej revízie, a to rozšírením skupín liekov, ktoré sú navzájom porovnávané. Opatrenie malo priniesť úsporu 50 mil. eur. V roku 2019 MZ SR pristúpilo k revízii úhradových skupín. Zmeny sa prejavili v ZKL k 1.7.2019, 1.10.2019 a 1.1.2020. Jej vyhodnotenie však poukázalo na nedostatky v metodike. Podľa revízie výdavkov II. sa v nových úhradových skupinách porovnávajú aj lieky v rôznych silách, ktoré nie sú vždy medicínsky zameniteľné a pacientovi tak vzniká doplatok, ktorému sa nemôže vyhnúť výberom lacnejšieho lieku s rovnakým účinkom. Opatrenie preto bolo prehodené a v záverečnej správe revízie výdavkov II. sa navrhuje opätovne prehodnotiť a upraviť úhradové skupiny. **Opatrenie sa k 31.12.2019 nevyhodnocuje.**

¹⁹ [Zákon č. 383/2019 ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach](#)

²⁰ Zákon 363/2011 Z. z. § 16 ods. 6

²¹ [Vyhláška MZ SR č. 93/2018 Z. z. o kritériách na stanovenie významnosti vplyvu lieku na prostriedky verejného zdravotného poistenia, o hodnotiacich kritériách pre výpočet koeficientu prahovej hodnoty a o podrobnostiach výpočtu koeficientu prahovej hodnoty](#)



3.3 Zdravotnícke pomôcky a revízne činnosti

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
9	I. a II.	Zdravotnícke pomôcky - externé referencovanie a revízne činnosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
10	I. a II.	Zlepšenie revíznych činností VŠZP	MZ SR, VŠZP	31.12.2017	31.12.2019				

9. Zdravotnícke pomôcky – externé referencovanie a revízne činnosti

Opatrenie sa k 31.12.2019 plnilo. Úhrady ZP za zdravotnícke pomôcky sa medzi rokmi 2016 a 2018 znížili o 22,4 mil. eur. Úspora v rokoch 2017-2018 bola dosiahnutá prevažne revíznymi činnosťami ZP. V roku 2019 došlo k opätovnému rastu výdavkov o 7 mil. eur, avšak v porovnaní so základným rokom 2016 boli o 15,4 mil. eur nižšie. Cieľová úspora 15 mil. eur tak bola dosiahnutá.

Tabuľka 10: Úhrady za zdravotnícke pomôcky (mil. eur)

	2016	2017	2018	2019
Celk. úhrada poisťovni za pomôcky vydané na poukaz	208,9	198,6	186,5	193,5
z toho				
Štandardné pomôcky	158,7	153,7	150,0	155,3
Individuálne pomôcky	50,2	44,9	36,5	38,3
Medziročná zmena v %		-5%	-6%	4%

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

10. Zlepšenie revíznych činností VŠZP

Opatrenie bolo splnené už v roku 2017 v dôsledku činností, ktoré VŠZP podnikla v Ozdravnom pláne²². ZP sú podľa zákona²³ povinné vykonávať kontrolnú činnosť u PZS a v zariadeniach sociálnej pomoci, ktorým uhrádza poskytnutú starostlivosť. Revízia výdavkov I. definovala opatrenie na základe finančného efektu priamych revíznych kontrol VŠZP u poskytovateľov. V roku 2019 VŠZP priamymi kontrolami odhalila neúčelné, neekonomické alebo neefektívne využívanie prostriedkov VZP vo výške 9,6 mil. eur.

Tabuľka 11: Výsledky revízií VŠZP

	2016	2017	2018	2019
Počet priamych kontrol	9 387	7 646	4 115	5 355
Úspora v dôsledku priamych kontrol (mil. eur)	21,9	27,2	5,3	9,6
Úspora v dôsledku nepriamych kontrol²⁴ (mil. eur)	76,6	89,3	51,4	64,6

Zdroj: VŠZP, MZ SR, spracovanie IJ

Na základe auditu revíznych činností v 1/2020 má VŠZP rezervy v plánovaní revízií, využívaní IS a v reportingu. Zlepšenie v týchto oblastiach pri prinieslo lepšiu kontrolu vynakladaných zdrojov. Audit procesov revíznych činností VŠZP pre roky 2015–2019 vykonaný IJ poukázal na niekoľko systémových nedostatkov. VŠZP chýbajú zadané ciele revízií a KPIs, výber kontrolovaných subjektov je nesystematický, kontroly v IS sú málo automatizované, preventívne nástroje sú len málo využívané a spoľahlivejší reporting by umožnil lepšie plánovanie a zameranie kontrol.

²² Ozdravný plán Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a.s.

²³ Zákon č. 581/2004 § 9

²⁴ Sumy zahŕňajú revíziu lekárskej ZS.



3.4 Diagnostika

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
11	I.	SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
12	I.	SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
13	II.	Zazmluvnenie nových SVLZ poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
14	II.	Zmena financovania RTG	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				

11. SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení

Plánovaná úspora 22 mil. eur sa k 31.12.2019 plnila iba na necelých 30 %, preto je opatrenie hodnotené ako nespĺnené. Medziročne sa výška celkových úhrad za CT a MR vyšetrenia významne nezmenila (tabuľka 12).

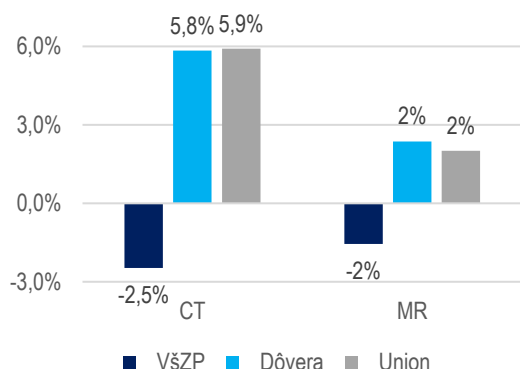
Tabuľka 12: Úhrady za CT a MR vyšetrenia (mil. eur)

	2016	2017	2018	2019
Celková úhrada poisťovní za CT a MR výkony	113,9	103,0	108,0	107,8
z toho				
CT vyšetrenia	63,2	53,7	55,7	55,7
MR vyšetrenia	50,7	49,3	52,2	52,1
Medziročná zmena v eur		-10,9	5,0	-0,2
Medziročná zmena v %		-10%	4,8%	-0,2%

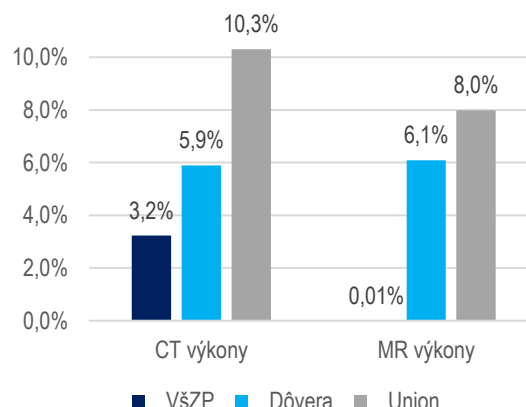
Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

Medziročne uhradili všetky ZP vyšší počet výkonov (graf 4). Úhrady zároveň rástli v menšej miere ako výkony, vo VŠZP sa dokonca znížili (graf 3). Revízia výdavkov I. poukázala na vysokú ziskovosť súkromných poskytovateľov CT a MR vyšetrení a v dôsledku toho aj na priestor pre vyjednanie nižších jednotkových cien poisťovňami. V roku 2019 klesli ceny sledovaných výkonov vo všetkých ZP (tabuľka 13). Za predpokladu rastúcich nákladov poskytovateľov tak mohlo dôjsť k zníženiu ich ziskových marží. Pre potvrdenie by bola potrebná hlbšia analýza.

Graf 3: Medziročná zmena úhrad za CT a MR výkony v 2019



Graf 4: Medziročná zmena počtu CT a MR výkonov v 2019²⁵



Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

²⁵ Údaje nezohľadňujú zmenu veľkosti a štruktúry poisťného kmeňa ZP.

**Tabuľka 13: Jednotkové ceny CT a MR výkonov (eur)**

	2016	2017	2018	2019
Jednotková cena CT výkonu				
VšZP	63,9	52,7	54,6	51,6
Dôvera	63,5	57,6	54,1	54,1
Union	60,6	57,0	61,2	58,8
Jednotková cena MR výkonu				
VšZP	142,8	132,3	131,6	129,5
Dôvera	149,6	140,2	135,8	131,0
Union	158,8	142,1	142,0	134,2

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

12. SVLZ – zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov

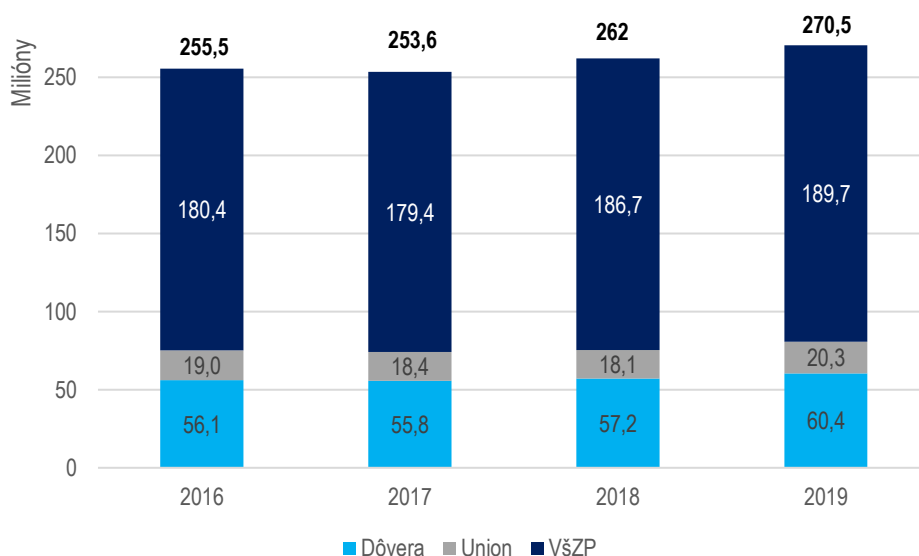
Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní. Namiesto plánovanej úspory 3 mil. eur vzrástli výdavky na laboratórne vyšetrenia medzi rokmi 2016 a 2019 o 15 mil. eur. V sledovanom období neboli zavedené ani limity pre ambulantných PZS. Zavedenie modulu elektronického zdravotníctva eLab malo prispieť k zníženiu duplicitných vyšetrení. K 31.12.2019 nebol modul funkčne spustený. Pre plnenie opatrení hodnoty za peniaze v diagnostike je z pohľadu IJ kľúčové spustenie funkcie eLab a dodržanie záväzku ZP z memoranda o dofinancovaní v 10/2019 – zredukovať duplicitnú, nadbytočne a neefektívne vykázanú starostlivosť v diagnostike.

Tabuľka 14: Úhrady za výkony laboratórných vyšetrení (mimo CT a MR; mil. eur)

	2016	2017	2018	2019
Úhrady za SVLZ	255,5	253,6	262,0	270,5
Medziročná zmena v mil. eur		-2,0	8,4	8,5
Medziročná zmena v %		-0,8%	3%	3%

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

Úhrady za laboratórne vyšetrenia rástli medziročne vo všetkých ZP (graf 5).

Graf 5: Úhrady poisťovní za laboratórne výkony (mil. eur)*Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ*



13. Zazmluvnenie nových SVLZ poskytovateľov

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní. V priebehu roka 2019 bolo zazmluvnené 1 nové MR pracovisko v Kysuckej nemocnici Čadca. Opatrenie malo za cieľ zvýšiť dostupnosť vyšetrení v regiónoch prostredníctvom 6 nových prístrojov²⁶. Nákup prístrojov pre univerzitné pracoviská zariadení ÚZS zlepšuje možnosti vzdelávania lekárov.

14. Zmena financovania RTG

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne. Od mája 2019 VŠZP upravila ceny RTG vyšetrení v závislosti od kvality prístroja. Tie sú klasifikované do 1 zo 4 klastrov na základe typu, veku, spôsobu monitorovania dávky ožiarenia a možnosti šírenia dát prostredníctvom PACS²⁷. Výhodnejšie bodové hodnotenie majú pracoviská, ktorých prístroje sú zaradené vo vyššom klastri. Cieľom opatrenia je uprednostniť vyšetrenia na kvalitných RTG prístrojoch pred drahšou počítačovou tomografiou s väčšou dávkou ožarovania a motivovať tak PZS modernizovať prístrojové vybavenie.

Tabuľka 15: Počet RTG vyšetrení

	2018	2019	zmena 19/18	Počet RTG na 1 CT vyšetrenie 2018	Počet RTG na 1 CT vyšetrenie 2019
VŠZP	2 305 494	2 311 971	0,3%	3,2	3,1
Dôvera	908 992	944 162	3,9%	3,6	3,5
Union	211 835	220 675	4,2%	5,0	4,7
Všetky ZP	3 426 321	3 476 808	1,5%	3,4	3,3

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

²⁶ Revízia výdavkov na zdravotníctvo II – priebežná správa

²⁷ PACS – Picture Archiving and Communication System – systém na archiváciu a ukladanie dát v univerzálnej forme.



3.5 Nemocnice

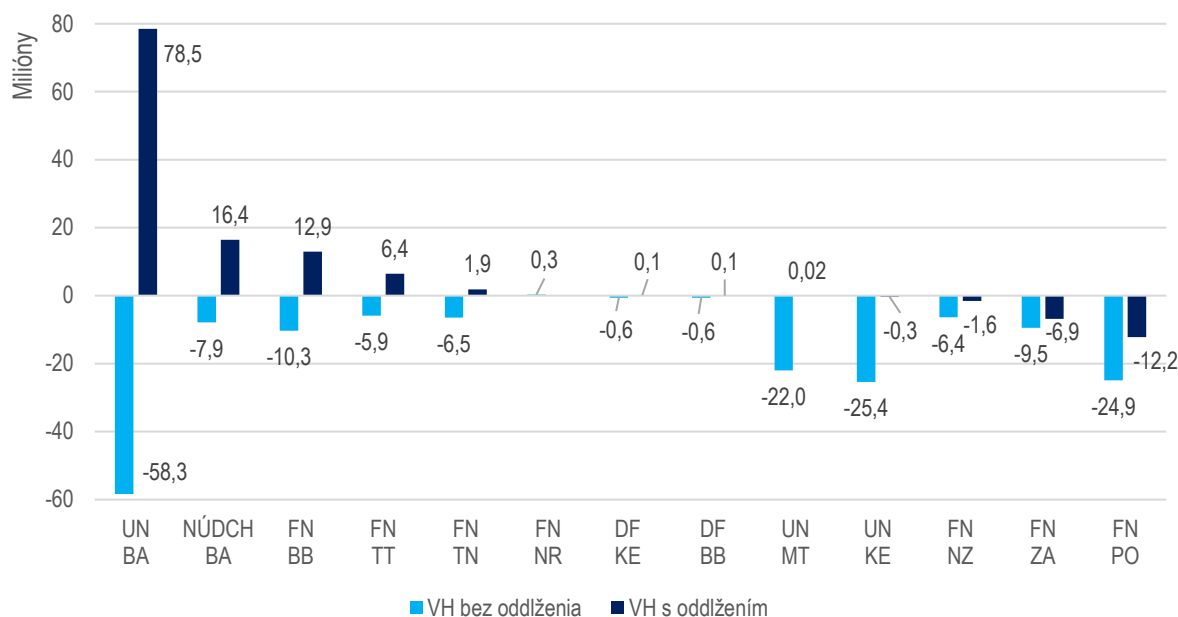
	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
15	II.	Optimalizácia prevádzkových nákladov	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
16	II.	Optimalizácia procesov ÚZS	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
17	II.	Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	MZ SR, nemocnice	31.12.2019	-				
18	II.	ŠZM - referencovanie kategorizovaného ŠZM	MZ SR	31.12.2019	-				
19	I. a II.	Úprava siete akútnych nemocníc a reprofílizácia nemocníc (stratifikácia siete nemocníc)	MZ SR	-	31.12.2019				
20	I.	Zavedenie štandardných diagnostických a terapeutických postupov	MZ SR	01.07.2018	30.06.2019				
21	I.	Elektronizácia zdravotnej dokumentácie a elektronická dokumentácia preskripcie - zapojenie všetkých poskytovateľov ZS do e-Health	NCZI	31.12.2017	31.12.2019				
22	II.	Zavedenie prehľadných pravidiel pri platbách pacientov	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
23	I.	Zavedenie a sfunkčnenie systému DRG	MZ SR	31.12.2017 konvergencia do 31.12.2022	-				

Vplyvom pokračujúceho oddlžovania zdravotníckych zariadení sa hospodárenie štátnych univerzitných a fakultných nemocníc v roku 2019 účtovne zlepšilo. Celkový efekt oddlžovania UN a FN v roku 2019 dosiahol hodnotu 273 mil. eur. Kladný hospodársky výsledok dosiahol 9 z 13 nemocníc. Bez oddlženia by boli stratové všetky nemocnice okrem FN NR, ktorá sa ako jediná do procesu nezapojila. Oddlžovanie zdravotníckych zariadení preto IJ nepovažuje za systémové riešenie. Na neúspešnosť oddlžovania nemocníc vo vzťahu k rastu záväzkov poukázal vo svojom hodnotení vývoja rozpočtu verejnej správy aj Najvyšší kontrolný úrad²⁸. Zapojenie nemocníc do procesu oddlžovania je podmienené plnením ozdravných plánov. Plány ani ich napĺňanie nie sú verejne dostupné.

²⁸ Kontrolóri upozorňujú na riziká v štátnom rozpočte, rezervy sú v oblasti zdravotníctva či dopravy



Graf 6: Efekt oddĺžovania na výsledok hospodárenia UN a FN v 2019 (mil. eur)



Zdroj: MZ SR, prepočty IJ

Platby zo ZP sa v sledovaných nemocniciach od roku 2016 zvyšovali každoročne vyšším tempom. V roku 2019 uhradili ZP nemocniciam o 99 mil. eur viac ako v roku 2018. Napriek tomu nepokrývajú základné náklady na ZS (náklady na lieky, ŠZM, krv a osobné náklady), ktoré rastú väčším tempom (graf 7).

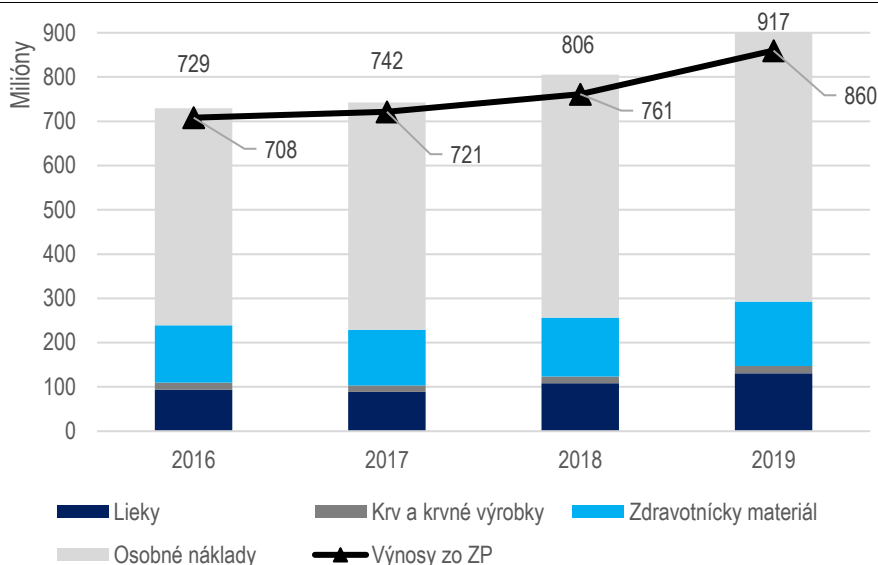
Tabuľka 16: Výnosy zo ZP v univerzitných a fakultných nemocniciach v pôsobnosti MZ SR (mil. eur)

Zdravotné poisťovne	VšZP			Dôvera			Union			Všetky poisťovne		
	2018	2019	% zmena	2018	2019	% zmena	2018	2019	% zmena	2018	2019	% zmena
UN Bratislava	129	148	14%	32	36	13%	8,4	7,9	-6%	169	191	13%
UN L. Pasteura Košice	59	65	9%	26	29	15%	7,1	7,6	7%	92	101	11%
UN Martin	55	63	15%	15	17	13%	2,8	3,5	24%	72	83	15%
DFNsP Bratislava	28	33	20%	11	13	14%	3,5	3,9	10%	43	50	18%
DFN Košice	5	8	38%	7	9	33%	2,3	2,5	10%	15	19	31%
DFNsP Banská Bystrica	6	9	54%	4	5	26%	1,1	1,3	14%	11	15	39%
FNsP Banská Bystrica	55	64	15%	15	17	13%	4,3	4,7	10%	75	85	15%
FN Trnava	31	34	8%	6	7	17%	1,8	2,1	15%	39	43	9%
FN Trenčín	37	39	6%	9	10	13%	2,0	2,5	29%	48	52	8%
FNsP Prešov	47	52	10%	13	14	9%	5,2	5,7	10%	65	71	10%
FNsP Žilina	41	45	11%	7	8	16%	1,4	1,8	21%	49	55	12%
FN Nitra	33	36	9%	11	13	15%	2,6	2,7	6%	47	52	11%
FNsP Nové Zámky	21	24	13%	13	14	8%	2,9	3,1	6%	37	41	10%
UN a FN SPOLU	548	619	13%	168	192	14%	46	49	8%	761	860	13%

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ



Graf 7: Platby ZP (výnosy) a náklady na zdravotnú starostlivosť v UN a FN (mil. eur)

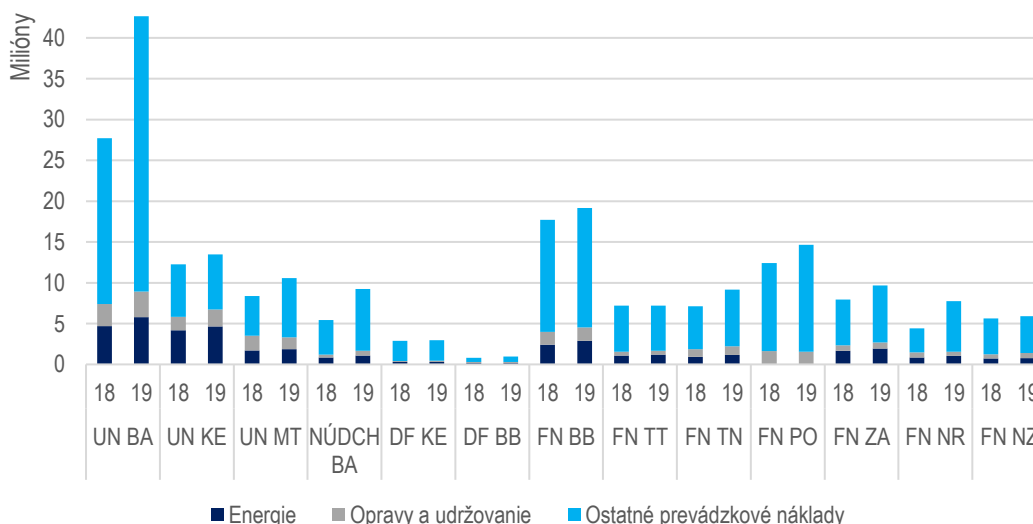


Zdroj: MZ SR, prepočty IJ

15. Optimalizácia prevádzkových nákladov

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní. Prevádzkové náklady UN a FN sa medziročne zvýšili o 33,5 mil. eur (28 %). Opatrenie sleduje náklady na energie, opravy a udržiavanie a ostatné prevádzkové náklady. V porovnaní s rokom 2018 vynaložili UN a FN na energie v roku 2019 o 3 mil. eur (10 %) viac, na opravy o 1 mil. eur (3 %) viac. Najväčšia časť medziročného nárastu je spôsobená rastom ostatných prevádzkových nákladov (o 29 mil. eur).

Graf 8: Prevádzkové náklady UN a FN v rokoch 2018 a 2019 (mil. eur)



Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

Od 1/2019 sú UN a FN povinné dodržiavať jednotný účtovný rozvrh a postupy vnútropodnikového účtovníctva vydané MZ SR²⁹. Dodržiavanie tejto povinnosti umožnilo sledovať jednotlivé účtovné položky vo väčšom detaile a zabezpečilo porovnateľnosť údajov. Ostatné prevádzkové náklady tak zahŕňajú niekoľko nákladových účtov uvedených v tabuľke 17. Najväčšia časť medziročného zvýšenia pripadá na účet 504-Predaný tovar, ktorý

²⁹ Príkaz ministersky zdravotníctva SR č. 6/2018



predstavuje náklady na tovar predávaný vo verejných lekárňach. Prevádzkovanie verejných lekární nemocniciam generuje dodatočné príjmy, preto rast týchto nákladov nepredstavuje problém. Odhliadnuc od tejto položky ostatné prevádzkové náklady v roku 2019 rástli predovšetkým z dôvodu vyšších nákladov na prevádzkové služby (účet 518), pokuty, penále, manká a škody (účtovná skupina 54).

Tabuľka 17: Položky ostatných prevádzkových nákladov UN a FN

Číslo účtu / účtovnej skupiny	Názov účtu / účtovnej skupiny	Rast nákladov 2019/2018 (mil. eur)
504	Predaný tovar	23,3
512	Cestovné	0,02
513	Náklady na reprezentáciu	0,01
518	Ostatné služby	1,9
Skupina 53	Dane a poplatky	0,3
Skupina 54	Ostatné náklady na prevádzkovú činnosť	3,6
Ostatné prevádzkové náklady SPOLU		29,2

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

16. Optimalizácia procesov ÚZS

Osobné náklady rástli v UN a FN každoročne od prijatia Revízie výdavkov na zdravotníctvo I., opatrenie sa tak k 31.12.2019 neplní. Je to aj z dôvodu nesprávne nastavenej cieľovej hodnoty pre plnenie opatrenia, ktoré nezohľadnilo existenciu platového automatu. V roku 2019 sa osobné náklady medziročne zvýšili o 75 mil. eur (14 %). Tempo rastu sa oproti minulému roku zdvojnásobilo. Rast osobných nákladov UN a FN v roku 2019 okrem iného ovplyvnila každoročná valorizácia základnej zložky mzdy v závislosti od priemernej mesačnej mzdy v slovenskom hospodárstve (tzv. platový automat)³⁰, zvýšenie koeficientov pre výpočet mzdy nelekárskych zdravotníckych pracovníkov platné od 1/2019³¹, zvýšenie minimálnej mzdy a zákonných príplatkov, počet a štruktúra pracovníkov. Rozdielna miera rastu osobných nákladov naprieč nemocnicami môže byť daná rozdielnou mzdovou politikou, kolektívnou zmluvou, variabilitou odmien, ale tiež odlišnou štruktúrou pracovníkov. V roku 2019 pracovalo v UN a FN o takmer 550 zamestnancov³² viac – najviac pracovníkov pribudlo v kategórii praktické sestry, sociálne sestry, sestry, pôrodné asistentky (+183) a v kategórii nezdravotnícki pracovníci (+160). Efekt platového automatu, teda rastu priemernej mzdy v slovenskom hospodárstve spred 2 rokov, bol 4,6 %.

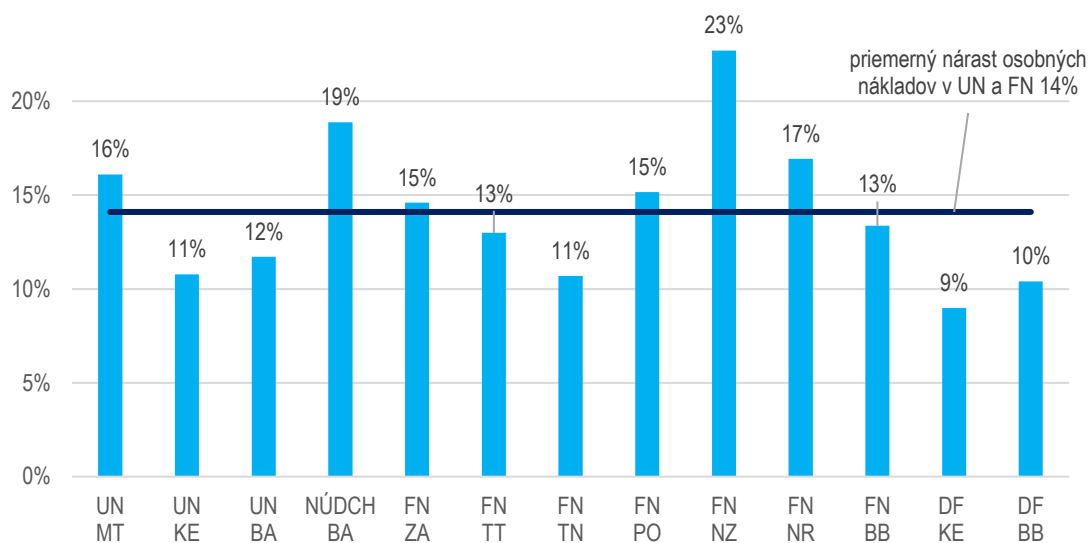
³⁰ [Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve](#)

³¹ [Zákon č. 351/2018 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovníach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou](#)

³² Priemerný prepočítaný evidenčný počet



Graf 9: Medziročná zmena výšky osobných nákladov v UN a FN (2019 vs. 2018)



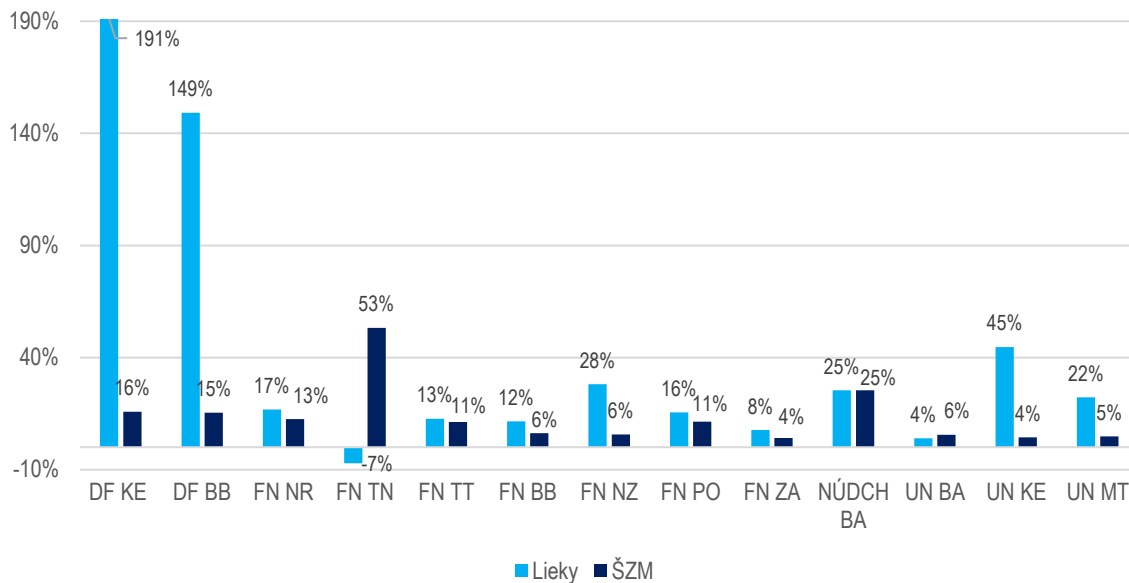
Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

17. Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplnilo. Náklady na lieky a špeciálny zdravotnícky materiál sa medziročne zvýšili vo všetkých UN a FN okrem položky liekov vo FN TN. Oproti úrovni z roku 2016, kedy bola schválená revízia výdavkov I., sa náklady na lieky a ŠZM v sledovaných nemocniciach zvýšili o 23 %.

V roku 2019 nemocnice vynaložili na lieky o 22 mil. eur (21 %) viac ako v roku 2018. Najvýraznejší nárast zaznamenali detské fakultné nemocnice v Košiciach a Banskej Bystrici – za lieky zaplatili takmer 3- resp. 2,5-násobok sumy predošlého roka. Dôvodom boli lieky na muskuloskeletálny systém a tráviaci trakt, najmä liek Spinraza, ktorý bol k 31.12.2019 najdrahším kategorizovaným liekom na Slovensku. Náklady na lieky v nemocniciach sa zvyšujú aj vplyvom mimoriadne finančne náročnej liečby, aj v dôsledku poklesu centrálne nakupovaných liekov v zdravotných poisťovniach. Spotreba centrálne nakupovaného lieku sa neobjaví vo finančnom účtovníctve nemocnice, pretože liek kupuje priamo ZP a nemocnici je iba dodaný. Keď ZP prestane liek obstarávať centrálne, nákup si zabezpečuje nemocnica a eviduje ho v nákladoch daného obdobia. Lieky typu A/AS následne ZP uhrádza ako pripočítateľnú položku k ambulantným výkonom.

V roku 2019 rástli náklady na ŠZM vo všetkých UN a FN, v súčte o 12 mil. eur (9 %). Tempo rastu sa oproti roku 2018 (5 %) zvýšilo. Najvýraznejšie, o 2,8 mil. eur, sa táto nákladová položka zvýšila vo FN TN aj vplyvom nového angiologického oddelenia otvoreného v 6/2018.

Graf 10: Medziročná zmena nákladov na lieky a ŠZM v UN a FN (2019 vs. 2018)

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

18. ŠZM - referencovanie kategorizovaného ŠZM

Cieľom opatrenia bolo aplikovať princíp referencovania cien liekov aj na ceny ŠZM, kedy by cena materiálu závisela od priemernej ceny rovnakej položky v zahraničí. Doposiaľ sa ceny ŠZM referencovali iba voči cenám v Českej republike a porovnanie nebolo rozšírené o ďalšie krajiny tak, ako popisovala revízia výdavkov. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

Na európskej úrovni existuje iniciatíva vybudovania databázy cien medicínskych produktov – EURIPID³³. Do tejto dobrovoľnej spolupráce je zapojená aj SR. Spolupráca zatiaľ funguje v oblasti liekov, v budúcnosti je cieľom rozšíriť databázu aj o údaje o zdravotníckych pomôckach.

19. Úprava siete akútnych nemocníc a reprofiliácia nemocníc (stratifikácia siete nemocníc)

V roku 2019 bol legislatívny proces návrhu stratifikácie zdĺhavý a z hľadiska prijatia zmien neúspešný. Legislatívny návrh bol po 3-ročnej analytickej práci pripravený na konci roka 2018. V priebehu roka 2019 bol návrh predložený do MPK až 3-krát – v apríli ako samostatná reforma nemocníc³⁴, v júni spolu so zákonom o dlhodobej starostlivosti³⁵ a v auguste ako návrh ústavného zákona³⁶. Na rokovanie vlády predložila ministerka zdravotníctva materiál ako novelu zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve, ktorý vláda SR schválila v 9/2019³⁷. V Národnej rade však už prerokovaný nebol z dôvodu stiahnutia zákona predsedom vlády z rokovania NR SR. Z toho dôvodu sa **opatrenie k 31.12.2019 neplní.**

Cieľom projektu stratifikácie nemocníc je zabezpečiť kvalitnú, dostupnú a efektívnu ústavnú ZS pri očakávaných budúcich potrebách vzhľadom na starnutie populácie. SR bude potrebovať menej lôžok určených na akútnu starostlivosť a naopak viac lôžok na následnú a dlhodobú starostlivosť. Plán stratifikácie stojí na 3 pilieroch

- nová verejná minimálna sieť,
- typológia nemocníc,

³³ [About EURIPID](#)

³⁴ [Legislatívny proces č. 287/2019](#)

³⁵ [Legislatívny proces č. 453/2019](#)

³⁶ [Legislatívny proces č. 564/2019](#)

³⁷ [Uznesenie vlády SR č. 475/2019](#)



- určenie minimálnych počtov výkonov a čakacích dôb.

Nová verejná minimálna sieť zdravotníckych zariadení by mala zvýšiť dostupnosť akútnej ZS zo súčasných 87 % na 90 % obyvateľov, ktorí budú mať prístup k neodkladnej starostlivosti do 30 min. Po schválení stratifikácie má sieť nemocníc pozostávať z 3 všeobecných typov (lokálna, regionálna, národná) a 3 špeciálnych zariadení (nemocnica následnej starostlivosti, kompetenčné centrá, špecializované nemocnice). V stratifikácii MZ SR špecifikuje, aké výkony a v akom minimálnom počte bude musieť ten ktorý typ nemocnice poskytovať (tzv. EBHR limity) a definuje čakacie lehoty na zákroky. Nemocnice budú môcť poskytovať výkony aj nad rámec tých povinných za predpokladu, že splnia minimálny objem výkonov určený ministerstvom. Dôvodom zavedenia minimálneho počtu výkonov je skutočnosť, že viac výkonov vedie k ich vyššej kvalite. Pre spustenie stratifikácie je už teraz možné pristúpiť k zverejneniu indikátorov kvality a minimálneho počtu zdravotných výkonov a ich plnenia jednotlivými poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti. Obdobne sa pristúpilo k implementácii DRG zverejnením tzv. case mix indexov.

20. Zavedenie štandardných diagnostických a terapeutických postupov

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne. Príprava štandardných diagnostických a terapeutických postupov (ŠDTP) prebieha na základe realizácie národného projektu *Tvorba nových a inovovaných štandardných klinických postupov a ich zavedenie do medicínskej praxe*³⁸ od roku 2017. Prvé štandardy boli schválené na konci roka 2018. K 31.12.2019 bolo ministerstvom schválených 171 jednotlivých štandardov z vyše 20 oblastí³⁹, prebehlo tiež 5 revízií už existujúcich postupov. Najviac jednotlivých postupov platných k januáru 2020 je v oblasti nukleárnej medicíny (56), počítačovej tomografie (34) a psychiatrie (22).

Štandardné postupy reflektujú aktuálne poznatky medicíny založenej na dôkazoch a upravujú jednotlivé činnosti poskytovania ZS tak, aby bola zabezpečená dostupnosť k rovnako kvalitnej a účinnej starostlivosti. ŠDTP sú určené primárne pre zdravotníckych pracovníkov a PZS, avšak ich uplatnenie má dopad na pacientov, zdroje a systém ZS ako taký. ŠDTP popisujú cestu pacienta systémom tak, aby bola medicínsky správna a tiež efektívna.

Na tvorbe ŠDTP sa podieľajú odborné pracovné skupiny. Nimi pripravené štandardy v prvom kroku posudzuje Komisia MZ SR pre ŠDTP. Finálnemu schváleniu a podpisu ministra predchádza ešte splnenie viacerých čiastkových úloh umožňujúcich reálnu implementáciu štandardného postupu – stanoviská kategorizačnej komisie a iných komisií MZ SR, odobrenie od ZP, stretnutia s profesijnými spoločnosťami, zabezpečenie legislatívnych úprav, MTZ a finančného krytia. Naplnenie týchto podmienok je časovo náročné, čo dokazuje aj časové rozpätie medzi termínom predloženia klinických postupov na Komisiu MZ SR pre ŠDTP a termínom účinnosti schválenia ministrom.

21. Elektronizácia zdravotnej dokumentácie a elektronická dokumentácia preskripcie

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne. Ostrá prevádzka elektronického zdravotníctva sa začala v roku 2018. Od 1/2019 boli PZS povinní pripojiť sa do eZdravia pod hrozbou sankcie. Táto skutočnosť sa premietla do zvýšeného počtu pripojených pracovísk a využívania funkcií elektronického zdravotníctva. K 31.12.2019 bolo pripojených 98 % pracovísk ambulantnej ZS a 86 % pracovísk ústavnej ZS pričom nemocnice boli pripojené v plnej miere. Počet elektronických záznamov sa oproti roku 2018 takmer zdvojnásobil. Podobne sa zvýšilo aj využívanie elektronickej preskripcie. V roku 2019 bolo predpísaných o 40 % elektronických receptov viac než v predošlom roku. Funkcia eRecept napriek tomu nie je využívaná v plnom potenciáli – chýbajúca lieková databáza neumožňuje kontrolovať kontraindikácie a interakcie liekov pacienta.

Ku koncu roka 2019 poskytovalo eZdravie 6 funkcií – elektronickú zdravotnú knižku, patientsky sumár, eRecept, eVyšetrenie, eObjednanie a pripojenie do systému pre zdravotníckeho pracovníka a pre pacienta. Z pohľadu pacientov bolo využitie služieb elektronického zdravotníctva k 12/2019 nízke. K 31.12.2019 sa do elektronickej

³⁸ [Projekt Tvorba nových a inovovaných štandardných klinických postupov a ich zavedenie do medicínskej praxe](#)

³⁹ Oblasti predstavujú logické celky, môžu kopírovať medicínske odbory, byť ich podmnožinou alebo kombináciou niekoľkých špecializácií. Oblasti aktuálne schválených postupov: interdisciplinárna oblasť - skrining kolorek. karcinómu; klinická mikrobiológia; klinická onkológia; nukleárna medicína; ošetrovatelstvo - všeobecné postupy (procesy); ošetrovatelstvo – paliatívna medicína; ošetrovatelstvo – špeciálne procesné štandardy; primárna pediatria; psychiatria; radiačná onkológia; skiagrafia a skiascopia; počítačová tomografia; diagnostická mamografia; skriningová mamografia; interdisciplinárna oblasť – BFHI; kardiológia; endokrinológia; fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia; fyzioterapia; klinická logopédia; klinická psychológia; liečebná pedagogika; onkologická genetika.



zdravotnej knižky aspoň raz prihlásili iba necelé 3 % občanov s vydaným eID s aktivovaným elektronickým podpisom. Zanedbateľné využitie má tiež funkcia eObjednanie – v roku 2019 ju využilo iba 8 PZS. Pripravovaná funkcia eLab umožňujúca zápis výsledkov z laboratórnych vyšetrení nebola k 31.12.2019 plne spustená. NCZI vypísalo verejnú súťaž⁴⁰ na dodávateľa komunikačného modulu eLab v 1/2020. Modul má zabezpečiť rozhranie pre komunikáciu s poskytovateľmi laboratórnej diagnostiky, ZP a ostatnými subjektmi. Cieľom modulu je nahrávanie výsledkov laboratórnych vyšetrení priamo do eZdravia, zavedenie medzinárodného číselníka LOINC, lepšie kontrolné mechanizmy, minimalizácia duplicitných výkonov a štandardizácia žiadaniek.

22. Zavedenie prehľadných pravidiel pri platbách pacientov

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplnilo. Na pretrvávajúci problém neprehľadných platieb pacientov v 10/2019 poukázala aj revízia výdavkov II. Priame platby pacientov sú v zdravotníckych systémoch jedným zo štandardných zdrojov financovania. Dôležitá je však transparentnosť a správne nastavenie, aby priame platby nemali negatívny dopad na zdravie a dostupnosť ZS zvlášť pre ekonomicky slabších obyvateľov.

23. Zavedenie a sfunkčnenie systému DRG

Opatrenie sa k 31.12.2019 plnilo čiastočne. Proces zavádzania systému DRG na Slovensku bol spustený v roku 2017, odkedy nemocnice postupne uzatvárali zmluvy so ZP pre formálne potvrdenie záväznosti prechodu na DRG. Zoznam nemocníc zapojených do mechanizmu DRG k 31.12.2019 je uvedený v prílohe 1. DRG systém v súčasnosti ešte neslúži ako úhradový mechanizmus, ale ako systém vykazovania poskytnutej ZS nemocnicami. Podmienkou uhrádzania hospitalizačných prípadov prostredníctvom DRG je stanovenie základných sadzieb a relatívnych (efektívnych) váh. Relatívne váhy vyjadrujú nákladovú náročnosť prípadov príslušných DRG skupín. Pre stanovenie parametrov každej DRG skupiny je kľúčové dostatočné množstvo reálnych prípadov s vykalkulovanými nákladmi. V roku 2019 nemocnice prvýkrát vykazovali údaje za rok 2018. Kvalita a rozsah vykazovaných dát sú však nedostatočné – z 86 nemocníc zapojených do DRG vykázalo údaje iba 36 subjektov, čo neumožňuje aktualizovať relatívne váhy. Z toho dôvodu Centrum pre klasifikačný systém pristúpilo k spomaleniu konvergencie základných sadzieb. Podľa novej metodiky⁴¹ dôjde k zjednoteniu základnej sadzby na celom území SR v roku 2024, teda o 2 roky neskôr oproti metodike z roku 2017. V 2H2019 tiež riadiaci výbor prvýkrát pristúpil k valorizácii základných sadzieb, pri ktorých zohľadnil legislatívne dopady roku 2020.

⁴⁰ [Dodávka komunikačného modulu elab gateway v podmienkach rezortu zdravotníctva](#)

⁴¹ [Metodika výpočtu a konvergencie základnej sadzby pre roky 2018 - 2024](#)



3.6 Dáta a procesy

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
24	I.	Úprava vykazovania dát pre medzinárodné inštitúcie	MZ SR	31.12.2017	priebežne				
25	I.	Prehodnotenie štruktúry a kvality dát vykazovaných od poskytovateľov ZS	MZ SR, NCZI	01.07.2018	31.12.2019				
26	I.	Rozšírenie štruktúry monitoringu poisťovní o výdavky na oblasti zdravotnej starostlivosti	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
27	I. a II.	Zvýšenie nezávislosti a profesionality kategorizačných orgánov	MZ SR	01.07.2018	31.12.2019				
28	I.	Zvýšenie transparentnosti kategorizačných orgánov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
29	I.	Posilnenie kompetencií všeobecných lekárov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
30	I.	Posilnenie kompetencií zdrav. sestier a asistentov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
31	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu ÚZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
32	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu AZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
33	II.	Prevenícia - skriningy rakoviny	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				

Kvalita a rozsah zdravotníckych dát sa od vypracovania revízie výdavkov I. zlepšili. Naďalej však dochádza z dôvodu chýbajúcej jednotnej metodiky k nezrovnalostiam v údajoch a štatistikách rôznych subjektov (NCZI, ÚDZS, MZ SR, MF SR, ZP). Reporting dát sa líši mierou detailu, v metodológii i periodicite. Kvôli chýbajúcemu súhrnnému dokumentu s popisom metodologických rozdielov je každá analýza údajov administratívne i časovo náročná.

Poskytovatelia ZS v súčasnosti reportujú údaje vo viacerých výkazoch pre NCZI, MZ SR či iné subjekty. Pozitívnu zmenou od roka 2019 je zavedenie jednotného postupu vedenia účtovníctva a postupov vnútroorganizačného účtovníctva v organizáciách v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR. Opatrenie zvýšilo kvalitu a porovnateľnosť vykazovaných údajov. Zámerom elektronizácie zdravotníctva by mala byť čo najväčšia miera automatizácie reportingu, aby raz zadané údaje od PZS do systému boli dostupné pre všetky požadované subjekty od NCZI po ZP.

Jednotnej analýze nákladov/výdavkov na zdravotnú starostlivosť by pomohla jednotná forma a významnejšia miera detailu výročných správ ZP, vrátane jasného popisu dát a ich metodológie. Od 1.1.2005 platí Vyhláška MZ SR – č. 767/2004 Z. z. o náležitostiach správy o činnosti zdravotnej poisťovne. Vyhláška obsahuje iba 7 povinných, prevažne formálnych, údajov, ktoré musia ZP vo výročnej správe uviesť. Od svojho vzniku nebola vyhláška novelizovaná. Ako vzor pre potrebnú úpravu môže slúžiť vyhláška⁴² vydaná českým MZ pre ZP pôsobiace v ČR. Nariadenie určuje detailný zoznam povinných údajov.

Z hľadiska finančnej analýzy je žiaduce nastaviť spôsob prepočtu medzi akruálnym pohľadom používaným na MZ SR a v ZP a hotovostným princípom používaným na MF SR pri tvorbe a plnení rozpočtu. Revízia výdavkov II. odporúča zaviesť programové rozpočtovanie na celé verejné zdravotné poistenie, nielen na kapitolu MZ SR. Proces zavedenia si vyžaduje úzku spoluprácu MZ SR, MF SR a ZP. ZP momentálne nevykazujú výdavky v programovej štruktúre v zavedenom systéme. Výhody rozpočtovania na základe určených cieľov a dosahovaných

⁴² Vyhláška č. 362/2010 Sb. Vyhláška o spôsobe podávania informácií o hospodašení zdravotných poisťovní a jejich rozsahu



výsledkov prevyšujú potenciálne prekážky. Takýmto spôsobom bude možné eliminovať opakujúce sa dofinancovanie zdravotníctva v priebehu roka, čo je dlhodobu neudržateľnú a považuje sa za nesystémový krok pre predvídateľnosť plánovania a realizáciu nákupu ZS. Predvídateľnosť a stabilita je dôležitá nielen z pohľadu financovania zdravotníckeho systému, ale tiež z pohľadu legislatívy. Jedným z nástrojov je prijímanie zmien s účinnosťou od 1.1. nasledujúceho kalendárneho roka.

V zmysle vyššej transparentnosti kategorizačných orgánov MZ SR zverejňuje zoznam členov a ich životopisy a na kategorizačnom portáli sú zverejňované údaje o konaniach. Členovia orgánov sú však naďalej menovaní do svojich funkcií ministrom bez výberového konania. Zavedenie povinne platených funkcií by posilnilo profesionalitu. Na základe dodatku k štatútu kategorizačnej komisie pre lieky z roku 2018 MZ SR môže, ale nemusí, uzavrieť s členmi dohodu o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, na základe ktorej im bude priznaná odmena. Toto opatrenie IJ nepovažuje za dostatočné. Pomôcť by mohlo tiež vybudovanie väčšieho tímu odborníkov na HTA⁴³.

31. a 32. Rast miezd nelekárskeho personálu ÚZS a AZS

Cieľom opatrenia bolo zvýšenie miezd nelekárskeho zdravotníckeho personálu v priemere o 10 % nad rámec tzv. platového automatu⁴⁴. Pre vyhodnotenie opatrenia sú k dispozícii údaje o celkových vyplatených mzdách pracovníkov iba verejných PZS reportovaných NCZI.

Celková suma vyplatených miezd nelekárskemu zdravotníckemu personálu vo verejnej ÚZS a AZS v roku 2019 vzrástla o 14,9 % (tabuľka 18). Táto suma zahŕňa všetky zložky platu a všetky vplyvy, ktoré v roku 2019 pôsobili na výšku miezd – platový automat, zmena koeficientov, príplatky, rast minimálnej mzdy a špecifiká mzdovej politiky PZS. Suma nie je očistená o zmeny v počte a štruktúre pracovníkov.

Tabuľka 18: Rast celkovej sumy vyplatených miezd nelekárskym zdravotníckym pracovníkom vo verejnej ÚZS a AZS

	Medziročný nárast
2018	5,1%
2019	14,9%

Zdroj: NCZI, MF SR

Veľkú väčšinu nelekárskych pracovníkov tvoria sestry, preto vývoj v mzdách sestier môžeme považovať za smerodajný pre celú skupinu nelekárskeho zdravotníckeho personálu. Priemerná mesačná mzda sestier u verejných PZS v roku 2019 vzrástla o 14,8 % (tabuľka 19) a jej vývoj kopíruje rast celkovej sumy vyplatených miezd nelekárskym zdravotníckym pracovníkom.

Tabuľka 19: Priemerná mesačná mzda sestry u verejného PZS

	Priemerná vyplatená mesačná mzda (eur)	Medziročný nárast
2017	1 105	-
2018	1 182	6,9%
2019	1 356	14,8%

Zdroj: NCZI, MF SR

Efekt platového automatu, ktorý sa rovná rastu priemernej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR spred dvoch rokov, v roku 2019 dosiahol 4,6 %. Zvyšných 10,2-10,3 % medziročného rastu miezd môžeme pripísať ostatným vplyvom vrátane jednorazového zvýšenia koeficientov, ktoré bolo nástrojom pre dosiahnutie opatrenia (t. j. navýšenie o 10 %; nárast príplatkov za víkendy, sviatky, nočné; nárast minimálnej mzdy, ostatné špecifiká mzdovej politiky). Z dostupných dát nie je možné oddeliť jednotlivé efekty. Napriek tomu údaje potvrdzujú výrazné zrýchlenie rastu miezd v medziročnom porovnaní, ktoré sa blíži zamýšľanému 10 % navýšeniu. Pre presnejšiu analýzu by boli

⁴³ Health Technology Assessment

⁴⁴ Automatická valorizácia miezd niektorých pracovníkov v ústavných zdravotníckych zariadeniach podľa rastu priemernej mzdy zamestnanca v slovenskom hospodárstve. Blížšie zákon č. 578/2004 Z. z.



potrebné aj údaje o mzdách pracovníkov u neverejných PZS. Na základe popísaných skutočností a dostupných dát sa opatrenie k 31.12.2019 plní čiastočne.

33. Prevencia – skriningy rakoviny

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní. MZ SR v spolupráci so ZP v roku 2019 začalo realizovať tri programy populačného skriningu onkologických ochorení - kolorektálny karcinóm, karcinóm krčku maternice a karcinóm prsníka. Na základe vybraných charakteristík (vek, pohlavie a pod.) ZP vybrali vzorku poistencov, ktorých oslovili na absolvovanie skriningového testu. Skriningu rakoviny hrubého čreva sa zúčastnilo 27 % oslovených. Cieľom bola 50 % účasť. Nakoľko ďalšie dva skriningové programy začali až v septembri resp. novembri 2019, obdobie do 31.12. nebolo dostatočne dlhé pre ich vyhodnotenie.

3.7 Analytické úlohy

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
34	I.	Vyvinúť nástroj na presnejšie stanovenie potreby výdavkov na zdravotnú starostlivosť s ohľadom na udržateľnosť verejných financií	MZ SR, MF SR	31.12.2019	-				
35	I.	Analýza spotreby voľnopredajných liekov	MZ SR, MF SR	31.12.2018	30.06.2019				
36	I.	Prehodnotenie kompetencií lekárov, sestier a zdravotníckych asistentov v ústavnej starostlivosti	MZ SR	31.12.2017	31.12.2020				
37	I.	Preskúmanie súčasného stavu odmeňovania zdravotníckych zamestnancov (najmä lekárov a sestier) navrhne spôsob zohľadnenia výkonnosti a kvality v systéme odmeňovania	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				

Mieru plnenia analytických úloh vykazuje IJ len farebným rozlíšením.



Príloha č. 1 Zdravotnícke zariadenia pripojené do systému DRG k 1.1.2020

	NÁZOV POSKYTOVATEĽA ZS	IČO
	Všeobecné nemocnice 1	
1	HOSPITALE, S.R.O.	36524921
2	NEMOCNICA BĀNOVCE - 3.SÚKROMNĀ NEMOCNICA, S.R.O.	36348015
3	NEMOCNICA HANDLOVĀ - 2. SÚKROMNĀ NEMOCNICA, S.R.O.	36339865
4	NEMOCNICA NA OKRAJI MESTA, N.O.	45736316
5	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU MYJAVA	610721
6	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU N.O. KRĀĽOVSKÝ CHLMĚC	45737967
7	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU ILAVA, N.O.	36119385
8	NEMOCNICA ZLATÉ MORAVCE A.S.	50433946
9	NEMOCNIČNĀ A.S.	35865679
10	NSP NOVÉ MESTO NAD VĀHOM N.O.	36119369
11	PRO VITAE N.O.	37886428
12	REGIONĀLNĀ NEMOCNICA SOBRANCE ,N.O.	35582391
13	VŠEOBĚCNĀ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU, N.O.	31908977
14	ŽELEZNIČNÉ ZDRAVOTNICTVO KOŠICE, S.R.O.	36582433
	Všeobecné nemocnice 2	
15	DOLNOORAVSKĀ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU MUDR. L. NĀDAŠI JĚGĚHO DOLNÝ KUBÍN	634905
16	FAKULTNĀ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU SKALICA, A.S.	44444761
17	HORNOORAVSKĀ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU TRSTENĀ	634891
18	KYSUCKĀ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU ČADCA	17335469
19	LIPTOVSKĀ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU MUDR. IVANA STODOLU LIPTOVSKÝ MIKULĀŠ	17336163
20	ĽUBOVNIANSKĀ NEMOCNICA, N.O.	37886851
21	NEMOCNICA A.LEŇA HUMENNÉ, A.S.	47249048
22	NEMOCNICA ALEXANDRA WINTERA N.O.	36084221
23	NEMOCNICA ARM. GENERĀLA L. SVOBODU SVIDNÍK, A.S.	47249099
24	NEMOCNICA DR.VOJTECHA ALEXANDRA V KEŽMARKU	37886436
25	NEMOCNICA KOMĀRNO S.R.O.	50828371
26	NEMOCNICA KROMPACHY, SPOL. S R.O.	36182672
27	NEMOCNICA LEVICE S. R. O.	50861450
28	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU BREZNO, N.O.	31908969
29	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU DUNAJSKĀ STREDA, A.S.	44455356
30	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU POVAŽSKĀ BYSTRICA	610411
31	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU SPIŠSKĀ NOVĀ VEŠ, A.S.	36597350
32	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU SV. BARBORY ROŽŇAVA,	36597341
33	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU SV. LUKĀŠA GALANTA, A.S.	44452519
34	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU ŠTEFANA KUKURU	44927380
35	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU TREBIŠOV, A.S.	36597376
36	NEMOCNICA S POLIKLINIKOU, N.O. REVÚCA	45736324
37	NEMOCNICA SNINA, S.R.O.	36509108
38	NEMOCNICA ZVOLEN A. S.	45594929
39	NSP PRIEVIDZA	17335795
40	NSP SV. JAKUBA, N.O., BARDEJOV	36167908
41	SVET ZDRAVIA NEMOCNICA TOPOĽČANY, A.S.	46458581
42	SVET ZDRAVIA, A.S.	35960884
43	VRANOVSKĀ NEMOCNICA, A.S.	47249021
44	VŠEOBĚCNĀ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU LEVOČA, A.S.	36594849



45	VŠEOBECNÁ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU LUČENEC N.O.	37954571
	Všeobecné nemocnice 3	
46	FAKULTNÁ NEMOCNICA NITRA	17336007
47	FAKULTNÁ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU N.ZÁMKY	17336112
48	FAKULTNÁ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU ŽILINA	17335825
49	FAKULTNÁ NEMOCNICA TRENČÍN	610470
50	FAKULTNÁ NEMOCNICA TRNAVA	610381
51	FNSP J.A. REIMANA PREŠOV	610577
52	NEMOCNICA KOŠICE-ŠACA A.S. 1.SÚKROMNÁ NEMOCNICA	36168165
53	NEMOCNICA POPRAD, A.S.	36513458
54	UNIVERZITNÁ NEMOCNICA S POLIKLINIKOU MILOSRDNÍ BRATIA, SPOL. S R.O.	31386563
55	ÚSTREDNÁ VOJENSKÁ NEMOCNICA SNP RUŽOMBEROK - FAKULTNÁ NEMOCNICA	31936415
56	UNIVERZITNÁ NEMOCNICA – NEMOCNICA SVÄTEHO MICHALA, A.S.	44570783
	Všeobecné nemocnice č	
57	DETSKÁ FAKULTNÁ NEMOCNICA KOŠICE	606715
58	DFNSP BANSKÁ BYSTRICA	37957937
59	FNSP F.D.ROOSEVELTA BANSKÁ BYSTRICA	165549
60	NÁRODNÝ ÚSTAV DETSKÝCH CHORÔB	607231
61	UNIVERZITNÁ NEMOCNICA BRATISLAVA	31813861
62	UNIVERZITNÁ NEMOCNICA L. PASTEURA KOŠICE	606707
63	UNIVERZITNÁ NEMOCNICA MARTIN	365327
	Ústavy srdcovo cievnych chorôb	
64	NÁRODNÝ ÚSTAV SRDCOVÝCH A CIEVNYCH CHORÔB, A.S.	35971126
65	STREDOSLOVENSKÝ ÚSTAV SRDCOVÝCH A CIEVNYCH CHORÔB, A.S.	36644331
66	VÝCHODOSLOVENSKÝ ÚSTAV SRDCOVÝCH A CIEVNYCH CHORÔB, A.S.	36601284
	Onkologické ústavy	
67	NÁRODNÝ ONKOLOGICKÝ ÚSTAV BRATISLAVA	165336
68	ONKOLOGICKÝ ÚSTAV SV. ALŽBETY, S.R.O.	35681462
69	VÝCHODOSLOVENSKÝ ONKOLOGICKÝ ÚSTAV, A.S.	36603350
	Špecializovane zamerané ZZ	
70	CLINICA ORTHOPEDICA, S.R.O.	35873272
71	GPN S.R.O.	36713422
72	INŠTITÚT NUKLEÁRNEJ A MOLEKULÁRNEJ MEDICÍNY	35562340
73	KARDIOCENTRUM NITRA S.R.O.	36562882
74	MAMMACENTRUM SV. AGÁTY BANSKÁ BYSTRICA, A.S.	45964173
75	NÁRODNÝ ENDOKRINOLOGICKÝ A DIABETOLOGICKÝ ÚSTAV N. O.	37983687
76	NÁRODNÝ ÚSTAV DETSKEJ TUBERKULÓZY A RESPIRAČNÝCH CHORÔB, N.O. DOLNÝ SMOKOVEC	37886479
77	NÁRODNÝ ÚSTAV REUMATICKÝCH CHORÔB	165271
78	NÁRODNÝ ÚSTAV TUBERKULÓZY, PLŮCNYCH CHORÔB A HRUDNÍKOVEJ CHIRURGIE VYŠNÉ HÁGY	227811
79	OFTAL S. R. O.	36626406
80	ORL HUMENNÉ, S.R.O.	36514969
81	ŠPECIALIZOVANÁ NEMOCNICA PRE ORTOPEDICKÚ PROTETIKU BRATISLAVA, N.O.	36077739
82	ŠPECIALIZOVANÁ NEMOCNICA SV.SVORADA ZOBOR, N.O.	37971832
83	VYSOKOŠPECIALIZOVANÝ ODBORNÝ ÚSTAV GERIATRICKÝ SV. LUKÁŠA V KOŠICIACH, N.O.	31256911



4 Doprava

4.1 Zhrnutie

Kľúčovým opatrením na dosiahnutie hodnoty za peniaze v doprave je prioritizácia projektov, ktorá je nemenná naprieč volebnými obdobiami a stanovená na základe analyticky podložených kritérií. Po takmer 2 rokoch prípravy ÚHP MF SR zverejnil v decembri 2019 návrh metodiky „Priority vo výstavbe cestnej infraštruktúry“⁴⁵, v ktorom však absentuje investičný plán MDV SR vrátane finančného krytia a harmonogramu výstavby. Hlavným odporúčaním IJ ÚV SR, schváleným vládou SR⁴⁶, je od roku 2017 vypracovanie kritérií a investičného plánu spolu s finančným krytím a harmonogramom tak, aby prioritizácia projektov v tomto pláne bola pre budúce rozhodnutia MDV SR záväzná. MDV SR začiatkom roka 2020 iniciovalo práce na príprave metodiky pre voľbu prioritných projektov železničnej infraštruktúry. Na tvorbe metodiky sa podieľa aj ÚHP MF SR a ŽSR.

Okrem stanovenia priorít vo výstavbe novej cestnej infraštruktúry je potrebné udržiavať v dobrom stave aj tú existujúcu. Údržba ciest I. triedy bola nedostačujúca už v roku 2016⁴⁷ a do konca roku 2019 sa jej stav nezlepšil. V roku 2019 čerpała Slovenská správa ciest (SSC) na údržbu ciest I. triedy sumu 55 mil. eur (vrátane zimnej údržby), čo je rovnaká suma ako v roku 2018. IJ pozitívne hodnotí navýšenie rozpočtu SSC na opravy a údržbu ciest I. triedy prostredníctvom rozpočtových opatrení ako v roku 2018, tak aj v roku 2019 o 15 mil. eur. **Dĺžka ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave v SR však od roku 2016 narástla o 8 %. V súčasnosti dosahuje celkovú úroveň 40,7 % a od roku 2016 sa stav ciest v nevyhovujúcom stave zhoršil o 3 %.** Napriek memorandu⁴⁸ o spolupráci medzi MF SR a MDV SR a alokovaným finančným prostriedkom na štyri roky v kumulatívnej výške 200 mil. eur⁴⁹ sa SSC nepodarilo počas roka 2019 vybrať dodávateľov⁵⁰ na opravy a údržbu ciest I. triedy.

Počas 1H2019 vypracovala IJ ÚV SR v spolupráci s ÚHP MF SR *Optimalizačnú analýzu Železníc Slovenskej republiky*, ktorá odporúčala 11 finančných opatrení⁵¹, ktoré mali ŽSR rozpracovať do Implementačného plánu. ŽSR sa ani do 12/2019 nepodarilo vypracovať tento implementačný plán s harmonogramom a merateľnými ukazovateľmi, ktoré sú kľúčovým predpokladom pre naplnenie opatrení hodnoty za peniaze. Napriek tomu ŽSR začali vybrané opatrenia uskutočneného auditu počas 2H2019 realizovať: prípravu na spracovanie novej stratégie, zníženie nákladov na vybrané právne a poradenské služby o 0,7 mil. eur voči roku 2018 a zvýšené výnosy z predaja nepotrebného majetku o 21,6 mil. eur voči roku 2018.

Od roku 2016 vyhodnotil ÚHP MF SR z rezortu dopravy 14 projektov s celkovými nákladmi 2,4 mld. eur (tabuľka 20). Na základe rokovaní ÚHP MF SR s MDV SR a podriadenými organizáciami sa rozpočet hodnotených projektov znížil pred verejným obstarávaním o 104 mil. eur, a to bez zmeny rozsahu investície (v priemere o 4 %). K 3 projektom⁵² spustilo MDV SR obstarávanie napriek chýbajúcemu odporúčaniam ÚHP MF SR, pri ďalších 2 projektoch⁵³ išlo o nesúlad výkladu pravidiel na hodnotenie projektov medzi MDV SR a ÚHP MF SR.

⁴⁵ https://www.mfsr.sk/files/archiv/91/prioritizacia_metodika_20191218.pdf

⁴⁶ Uznesenie vlády č. 188/2019, úloha B.2.

⁴⁷ Revízia výdavkov na dopravu

⁴⁸ [Memorandum o spolupráci](#)

⁴⁹ [Tlačové vyhlásenie k memorandu o spolupráci](#)

⁵⁰ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-dokumentov/document/3060211/content/993607/download>

⁵¹ https://www.mfsr.sk/files/archiv/48/PrezentaciaZSR_20191016.pdf Zefektívnenie procesov zníži náklady ročne o 26 mil. eur, zmenšenie rozsahu spravovaných tratí prinesie 8 mil. eur ročne, možnosť zvýšiť výkony v údržbe v hodnote 19 mil. eur ročne, automatizáciou riadenia dopravy sa znížia náklady o 26 mil. eur ročne, podmienka je presmerovanie 300 mil. eur do investícií, ktoré by mali byť realizované ako prioritné, predaj nepotrebného majetku prinesie jednorazovo 72 mil. eur

⁵² R2 Kriváň – Mýtka, Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR a R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)

⁵³ Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc, Nákup vozidiel pre ozubnicovú železniciu

**Tabuľka 20: Hodnotené projekty MDV SR v rokoch 2016-2019**

Investor	Projekt	Fáza	Náklady (mil. eur s DPH)
NDS	R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)	Pred VO	292
NDS	R4 Prešov sever I. Etapa	Pred VO	227
NDS	R2 Mýtňa – Lovinobaňa, Tomášovce	Pred VO	202
NDS	R3 Tvrdošín – Nižná nad Oravou	Pred VO	102
ZSSK	ZSSK Nákup rýchlikových vozňov	Pred VO	82
ZSSK	Vybudovanie infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy - Nové Zámky	Pred VO	55
ŽSR	ŽSR Dostavba zriaďovacej stanice Žilina-Teplica a nadväzujúcej železničnej infraštruktúry v uzle Žilina	Pred VO	354
ŽSR	ŽSR Elektrifikácia Haniska-Moldava nad Bodvou	Pred VO	65
ŽSR	ŽSR Nákup diagnostických vozidiel	Pred VO	36
ŽSR	Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR	Pred VO	28,2
SSC	I/18, I/74 Prešov -- Humenné – Ublá	ŠU	439
SSC	I/68 Prešov -- Mníšek nad Popradom, modernizácia	ŠU	399
SSC	I/75 Galanta – Nové Zámky, modernizácia	ŠU	136
ZSSK	ZSSK Informačný systém komplexného vybavenia cestujúcich	ŠU	29,8

Zdroj: ÚHP MF SR

Uplatňovanie metodík pre analýzy investičných projektov sa od roku 2016 výrazne zlepšilo, proces prípravy je však stále nedostatočný. Na základe spolupráce MDV SR a ÚHP MF SR bola aktualizovaná metodika pre tvorbu štúdií uskutočniteľnosti⁵⁴ a analýzy prínosov a nákladov⁵⁵. Vďaka nej sa najmä v cestných projektoch výrazne zvýšila kvalita a spoľahlivosť dopravných modelov a prognóz vrátane posúdenia spoločenskej návratnosti. V 01/2019 došlo medzi ÚHP MF SR a MDV SR k písomnej dohode⁵⁶ o aplikácii kolíznych pravidiel vyplývajúcich z Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR, revízie výdavkov a uznesení vlády SR s presne určenými postupmi pri príprave a hodnotení projektov. Na základe listu o záväznosti Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR medzi MDV SR a MF SR majú mať všetky investičné projekty spracovanú štúdiu uskutočniteľnosti podľa aktuálnej metodiky OPIL a jej hodnotenie ÚHP pred začatím ďalšieho stupňa prípravy. Plnenie toho usmernenia nebolo zatiaľ vyhodnotené.

Od schválenia revízie výdavkov sa postupne zlepšuje aj dostupnosť údajov, kvalita poskytovaných dát a ich zverejňovanie. V prípade všetkých zazmluvnených investičných dopravných projektov OPIL zverejňuje MDV SR štruktúrované podrobné údaje. Zároveň sa zverejňujú aj štruktúrované údaje o projektoch v zásobníku OPIL. Rovnako sa rozširuje sada údajov, ktoré sú zverejňované ako opendata na data.gov.sk. **Naopak, podriadené organizácie (NDS, ZSSK) vyžadujú na poskytnutie niektorých údajov pre svojho akcionára (MDV SR) podpísanie zmluvy o mlčanlivosti (NDA).** ZSSK však niektoré údaje MDV SR neposkytuje aj napriek možnosti podpísania NDA.

Analytická jednotka MDV SR, Inštitút dopravnej politiky (IDP), organizačne zaradený pod štátneho tajomníka MDV SR, napriek obmedzenej analytickej kapacite (5 analytici) splnil minimálne požiadavky na kritériá kvality analytických jednotiek za rok 2019 v rámci projektu “Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy”. IDP vypracoval tri recenzované výstupy - 1 analýzu⁵⁷ a 2 komentáre⁵⁸. Analýza “Posúdenie ekonomickej výhodnosti uloženia záväzku služby vo verejnom záujme na pravidelnej leteckej linke Bratislava-Košice” bola recenzovaná ešte v roku 2019 a nie je zverejnená. MDV SR zároveň naďalej objednáva vypracovanie analytických úloh externými dodávateľmi a nevyužíva interné kapacity IDP.

⁵⁴ [Metodika pre tvorbu ŠU](#)

⁵⁵ [Metodika CBA](#)

⁵⁶ list zo dňa 28.1.2019

⁵⁷ Posúdenie ekonomickej výhodnosti uloženia záväzku služby vo verejnom záujme na pravidelnej leteckej linke Bratislava-Košice

⁵⁸ „Naozaj sa nedá urobiť viac? (Bezpečnosť železničných priecestí)” a „Ako sa „hýbeme“ Mobilitné správanie obyvateľstva“



Tabuľka 21: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MDV SR v Priebežnej implementačnej správe 2019

Poskytovať údaje týkajúce sa Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. (ZSSK), ktoré sú nevyhnutné na dopracovanie Revízie výdavkov na dopravu	
V 2. polroku 2019 zvýšiť alokáciu finančných prostriedkov na opravy a údržbu ciest I. triedy v súlade so schválenou Revíziou výdavkov na dopravu a znížiť podiel ciest v havarijnom a nevyhovujúcom stave	
Pokračovať vo zverejňovaní podrobných informácií a podkladov o investičných projektoch v zásobníku OPII v užívateľsky vhodnom formáte	
Realizovať multimodálne posúdenie pri nových projektoch nad 20 mil. eur s DPH bez ohľadu na zdroj financovania podľa Metodického rámca pre vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti	

Zdroj: IJ ÚV SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre ŽSR do 31.12.2020:

- ✓ Naplňať opatrenia Implementačného plánu Optimalizačnej analýzy ŽSR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MDV SR do 31.12.2020:

- ✓ Vypracovať a zverejniť investičný plán MDV SR spolu s finančným krytím a harmonogramom výstavby prioritne pre projekty cestnej infraštruktúry
- ✓ Vypracovať metodiku pre prioritizáciu železničných investičných projektov
- ✓ Vypracovať a zverejniť investičný plán MDV SR spolu s finančným krytím a harmonogramom pre projekty železničnej infraštruktúry
- ✓ Poskytovať údaje týkajúce sa Železničnej spoločnosti Slovensko, a.s. (ZSSK), ktoré sú nevyhnutné na dopracovanie Revízie výdavkov na dopravu



Tabuľka 22: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na dopravu v roku 2019

	DOPRAVA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ⁵⁹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
PLÁNOVANIE A PRÍPRAVA INVESTIČNÝCH PROJEKTOV								
1	Pre nové investičné projekty nad 20 mil. eur v rámci prípravy zadania štúdie realizovateľnosti posúdiť vhodnosť aplikácie multimodálnych variantov a vykonať takéto posúdenie	MDV SR SRP	priebežne	-				
2	Realizovať štúdie realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
3	Preskúmať proces EIA vo väzbe na ostatné fázy prípravy projektu s cieľom zefektívniť celý proces	MŽP SR SCDaPK		03/2019				
4	Prehodnocovať pokračovanie v predprojektovej a projektovej príprave projektov s realizáciou plánovanou až v dlhodobom horizonte 10 r.	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
5	Preskúmať legislatívne možnosti na minimalizáciu so stavbou nesúvisiacich investícií spolu s vyčíslením rozpočtového dopadu	MDV SR / MF SR IDP	12/2017	03/2019				
6	Dôsledne sledovať možnosť maximálneho využitia predchádzajúcich stupňov projektovej dokumentácie	MDV SR	priebežne	-				
7	Skvalitniť interné expertné kapacity objednávateľov v rezorte dopravy na lepšiu formuláciu zadání, priebežnú a záverečnú kontrolu projektov	MDV SR IDP	12/2017	-				
8	Poskytovať verejnosti relevantné podklady o pripravovaných investičných projektoch	MDV SR SRP	priebežne	12/2019				
DIALNICE, RÝCHLOSTNÉ CESTY A CESTY I. TRIEDY								
9	Hľadať spôsoby zvýšenia výdavkov na opravy a údržbu ciest I. triedy tak, aby nedochádzalo k zvyšovaniu podielu ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave	MDV SR / MF SR SCDaPK	priebežne	-				
10	Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby ciest I. triedy a ich náklady v členení podľa IVSC (v užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)	MDV SR / MF SR SCDaPK	06/2017 / každoročne	-				
11	Hľadať spôsoby zníženia jednotkových nákladov jednotlivých činností opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest realizovaných vlastnými kapacitami NDS. Pravidelne (minimálne na ročnej báze) zverejňovať počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby diaľnic a rýchlostných ciest a ich náklady v členení podľa stredísk údržby (v	MDV SR / MF SR SCDaPK	06/2017 / každoročne	-				

⁵⁹ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	DOPRAVA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ⁵⁹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
	užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)							
12	Prioritné projekty diaľnic a rýchlостných ciest pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
13	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
14	Prípraviť pravidlá pre schvaľovanie PPP projektov a koncesíí s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií a zároveň definovať priestor pre realizáciu PPP projektov a koncesíí prinášajúcich hodnotu za peniaze	MF SR SPPP	priebežne					
ŽELEZNIČNÁ INFRAŠTRUKTÚRA A OSOBNÁ DOPRAVA								
15	Detailne analyzovať komplexné dopady prípadnej eliminácie 234 km tratí s nízkym využitím bez osobnej dopravy a na základe výsledkov upresniť odhad úspory 6 mil. eur ročne s potenciálnymi jednorazovými nákladmi vo výške maximálne 70 mil. eur	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019				
16	Detailne analyzovať komplexné dopady zastavenia dopravy a rozhodnutia o prípadnom zrušení 91 km tratí s minimálnou osobnou dopravou	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019				
17	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-				
18	Prioritné projekty železničnej infraštruktúry pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác (tabuľka 20 RVD) budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-				
19	Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znižovaním rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností	MDV SR SŽDaD	priebežne	-				
20	Realizovať úspory v riadení dopravy investíciami podľa aktuálnych možností RVS a eurofondov. Prioritne realizovať najprínosnejšie investície	MDV SR SŽDaD	priebežne	-				
21	Kvantifikovať optimálne finančné prostriedky na údržbu a prínosy z nej plynúce. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a údržby a ich náklady	MDV SR / MF SR SŽDaD	12/2017 / každoročne	-				
22	Zvýšením účinnosti formou budovania filtračno-kompenzačných zariadení	SŽDaD	01/2019 - úspora /	-				



	DOPRAVA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ⁵⁹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
	a energetického dispečingu dosiahnuť ročnú úsporu nákladov v objeme 0,5 mil. eur. Budú preskúmané ďalšie možnosti znižovania nákladov na nákup elektrickej energie		12/2017 – analýza					
23	Hľadať opatrenia na optimalizáciu jednotkových nákladov a zvyšovanie výnosov, spolu o 20 % v dotovanej verejnej osobnej železničnej doprave.	MDV SR SŽDaD	06/2020	-				
DOPRAVNÉ DÁTA, MODELY A METODIKA PRE CBA								
24	Zadefinovať rozsah zberu dát, jeho periodicitu, formát, zdroj a zodpovednú organizáciu a iniciovanie úpravy metodiky zisťovania ŠÚ SR na aktuálne požiadavky dát.	MDV SR / MF SR SVAMP	jún 2017	12/2019				
25	Sprístupňovať relevantné dopravné dáta verejnosti, najmä na účely vytvárania koncepčných materiálov a stratégií v oblasti dopravy	MDV SR SVAMP	priebežne	12/2019				
26	Zabezpečiť prístup k vstupným údajom, metodikám, výstupom dopravných modelov nastavením podmienok v zmluvách s dodávateľmi diel vo verejných obstarávaníach začatých po 10/2016	MDV SR SCDaPK	01/2017	priebežne				
27	Vytvoriť metodiku a minimálne štandardy dopravného modelovania, ktoré stanovujú mantinely pre tvorcov modelov v závislosti od druhu dopravného modelu	MDV SR/MF SR IDP	06/2018	12/2019				
28	V rozsahu finančných a kapacitných možností NDS zabezpečiť na požiadanie úpravu dát z mýta do anonymizovanej formy použiteľnej pre dopravné modelovanie (nielen intenzity, aj smerové dáta) a na požiadanie sprístupniť vo vopred definovanom rozsahu dáta MDV a zhotoviteľom dopravných modelov	MDV SR SCDaPK	priebežne	-				
29	Zabezpečiť prípravu, zber a spracovanie údajov o mobilitnom správaní obyvateľstva v rámci štatistiky rodinných účtov	MDV SR/ ŠÚ SR SVAMP		06/2019				
30	Vytvoriť jednotnú štandardizovanú metodiku CBA s konzistentnými a validovanými predpokladmi	MDV SR / MF SR SRP	06/2017/ priebežne	-				
31	Zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA v štúdiách realizovateľnosti NDS zo strany MDV SR a MF SR: vyžadovať v obstarávaníach začatých po 10/2016 od zhotoviteľa detailné podklady a dokumentáciu k CBA, samotný dopravný model, aj projekt výpočtu socio-ekonomických benefitov	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				



Tabuľka 23: Opatrenia Revízie výdavkov na dopravu splnené v roku 2017

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2017	2Q 2017	3Q 2017	4Q 2017
Aktualizovať metodiku štúdií realizovateľnosti	MDV SR, MF SR	06/2017 a následne priebežne	-				



4.2 Plánovanie a príprava investičných projektov v doprave

Opatrenie		Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Pre nové investičné projekty nad 20 mil. eur v rámci prípravy zadania štúdie realizovateľnosti posúdiť vhodnosť aplikácie multimodálnych variantov a vykonať takéto posúdenie	MDV SR SRP	priebežne	-				
2	Realizovať štúdie realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
3	Preskúmať proces EIA vo väzbe na ostatné fázy prípravy projektu s cieľom zefektívniť celý proces	MŽP SR SCDaPK		03/2019				
4	Prehodnocovať pokračovanie v predprojektovej a projektovej príprave projektov s realizáciou plánovanou až v dlhodobom horizonte 10 r.	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
5	Preskúmať legislatívne možnosti na minimalizáciu so stavbou nesúvisiacich investícií spolu s vyčíslením rozpočtového dopadu	MDV SR / MF SR IDP	12/2017	03/2019				
6	Dôsledne sledovať možnosť maximálneho využitia predchádzajúcich stupňov projektovej dokumentácie	MDV SR	priebežne	-				
7	Skvalitniť interné expertné kapacity objednávateľov v rezorte dopravy na lepšiu formuláciu zadání, priebežnú a záverečnú kontrolu projektov	MDV SR IDP	12/2017	-				
8	Poskytovať verejnosti relevantné podklady o pripravovaných investičných projektoch	MDV SR SRP	priebežne	12/2019				

1. Pre nové investičné projekty nad 20 mil. eur v rámci prípravy zadania štúdie realizovateľnosti posúdiť vhodnosť aplikácie multimodálnych variantov a vykonať takéto posúdenie

"Metodický rámec pre vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti⁶⁰", ktorý stanovuje postup pri posudzovaní projektových alternatív na začiatku prípravy projektu, je v platnosti od 11/2018. V súvislosti s multimodálnym posudzovaním zdôrazňuje, že výber najvhodnejšieho módu alebo kombinácie módov by sa mal stanoviť v strategickom dokumente – investičnom pláne, ktorého súčasťou by mal byť predovšetkým kvalitný multimodálny dopravný model. Alternatívou je spracovanie tzv. predbežnej štúdie uskutočniteľnosti, čo by sa však malo diať iba výnimočne.

Aj keď bol daný metodický rámec vydaný primárne pre eurofondové projekty, na základe odporúčania IJ sa ním riadia od roku 2019 všetky nové investičné projekty nad 20 mil. eur bez ohľadu na zdroj financovania. IJ zároveň pozitívne

⁶⁰ [Metodika pre tvorbu ŠU](#)



hodnotí skutočnosť, že v 3Q2019 MDV SR upozornilo rezortné organizácie na dodržiavanie rámca na základe odporúčania IJ aj formálne listom.

V 2H2019 nebol pripravovaný žiaden nový investičný projekt nad 20 mil. eur. **Opatrenie sa k 31.12.2019 nevyhodnocuje.**

Tabuľka 24: Zoznam nových investičných projektov nad 20 mil. eur a ich stav k 31.12.2019

Organizácia	Pripravovaný investičný projekt	Predpokladaná hodnota (mil. eur)	Popis	Multimodálne hodnotenie
Pred platnosťou metodiky				
ŽSR	Uzol Bratislava	710-959	ŠU zverejnená	áno
ARVD	Splavnenie dolného Váhu v úseku Piešťany - Komárno	1 345	ŠU	nie
SSC	I/18, I/74 Lipníky – Ubľa	649	ŠU	
SSC	I/68 Mníšek – Prešov	1099	ŠU	
SSC	I/75 Galanta – Šaľa – Nové Zámky	96	ŠU	
SSC	I/63 Dunajská Streda - Komárno	101	ŠU	
Po platnosti metodiky				
NDS	R8 Nitra – Križovatka R2*	658	Spracováva sa ŠU	áno

Zdroj: MDV SR

*Súťaž bola vyhlásená 4.5.2018, t.j. pred platnosťou novej metodiky (11/2018)

Odporúčanie IJ: Multimodálne posudzovať aj projekty nad 20 mil. eur, ktoré sú staršie ako 3 roky a nemajú vypracovanú štúdiu uskutočniteľnosti.

2. Realizovať štúdie realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu

V 2H2019 boli ÚHP predložené štúdie realizovateľnosti k 3 projektom na začiatku predinvestičného procesu⁶¹, pričom finálne hodnotenie bolo vydané k projektu ZSSK „IS Komplexného vybavenia cestujúcich (KVC)“ v hodnote 29,8 mil. eur⁶².

Na základe listu o záväznosti Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR medzi MDV SR a MF SR⁶³ majú mať všetky investičné projekty spracovanú štúdiu uskutočniteľnosti podľa aktuálnej metodiky OPII⁶⁴ a jej hodnotenie ÚHP pred začatím ďalšieho stupňa prípravy.

Tabuľka 25: Zoznam investičných projektov MDV SR s povinnosťou mať štúdiu realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu a ich stav k 31.12.2019

Organizácia	Pripravovaný investičný projekt	Predpokladaná hodnota (mil. eur)	Popis
ŽSR	Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR	50,8	hodnotenie ukončené
ŽSR	Uzol Bratislava	710-959	hodnotenie prebieha
ŽSR	Elektrifikácia trate Haniska pri Košiciach – Moldava nad Bodvou	56	hodnotenie ukončené

⁶¹ ŽSR: Elektrifikácia trate Bánovce nad Ondavou – Humenné, ŽSR: Dispečerizácia Prievidza – Jelšovce, NDS: R8 Nitra -- križovatka s R2

⁶² IS Komplexného vybavenia cestujúcich (KVC) https://www.mfsr.sk/files/archiv/37/KVC_UHP_hodnotenie_20190812_2.pdf Náklady v hodnote 29,8 mil. eur pozostávajú z investičných nákladov vo výške 11,4 mil. eur a prevádzkových nákladov vo výške 18,4 mil. eur.

⁶³ zo dňa 28.1.2019

⁶⁴ [Metodika CBA](#)



ŽSR	Implementácia TSI v podmienkach ŽSR	13	hodnotenie ukončené
ŽSR	Modernizácia koridoru, štátna hranica ČR/SR - Čadca - Krásno nad Kysucou (mimo), železničná trať	298,8	štúdiá uskutočniteľnosti/prebieha hodnotenie
ŽSR	Elektrifikácia trate Bánovce nad Ondavou - Humenné	114	pripomienky k prvotným výstupom z pripravovanej ŠU a CBA
ŽSR	Dispečerizácia Prievidza - Jelšovce	52,2	pripomienky k prvotným výstupom z pripravovanej ŠU a CBA
ARVD	Splavnenie dolného Váhu v úseku Piešťany - Komárno	1 345	projekt zastavený, keďže ARVD bola zrušená v 11/2018
MDV/OZ Prodanubia	Pravidelná osobná vodná doprava po Dunaji - DUNAJBUS	60	hodnotenie prebieha
ZSSK	Informačný systém KVC	29,8	hodnotenie ukončené
ZSSK	Vybudovanie infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy - Nové Zámky	36	hodnotenie ukončené
ZSSK	Modernizácia vozového parku ŽKV	78,4	hodnotenie prebieha
SSC	I/67, I/66, I/77 Rožňava – Bardejovské kúpele	-	pripomienky k štúdiu uskutočniteľnosti
SSC	I/51, I/76 Nitra – Kalná nad Hronom – Levice (Šarovce)	-	pripomienky k štúdiu uskutočniteľnosti
SSC	I/64 Topoľčany -- Žilina	-	pripomienky k štúdiu uskutočniteľnosti
NDS	R4 Prešov II. Etapa	-	pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam
NDS	R8 Nitra -- križovatka s R2	-	pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam

Zdroj: MDV SR, ÚHP MF SR

MDV SR vyhlásilo v 2H2019 verejné obstarávania na projektovú prípravu alebo výstavbu investičného projektu k 2 projektom (R2 Rožňava - Jablonov nad Turňou⁶⁵ a I/75 Šaľa – obchvat⁶⁶). **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

3. Preskúmať proces EIA vo väzbe na ostatné fázy prípravy projektu s cieľom zefektívniť celý proces

V roku 2018 MŽP SR iniciovalo legislatívny proces k návrhu zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie, od 06/2019 prebieha vyhodnocovanie MPK⁶⁷. Ambíciou predkladateľa bolo, aby bol zákon účinný od 01/2020. Vzhľadom na množstvo zásadných pripomienok vznesených k tomuto návrhu zákona (446) však do 12/2019 nedošlo k ich vyhodnoteniu a následnému predloženiu materiálu na rokovanie vlády SR.

Zefektívnenie procesu prípravy investičných projektov si vyžaduje zmeniť legislatívu MDV SR. V tejto oblasti prebieha legislatívny proces k novým zákonom o výstavbe⁶⁸ a o územnom plánovaní⁶⁹. Oba zákony prešli v 09/2019 Legislatívnou radou vlády SR aj Hospodárskou a sociálnou radou SR, na rokovanie vlády SR sa však do 12/2019 nedostali. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní len čiastočne.**

⁶⁵ [VO na projekt R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou](#)

⁶⁶ [VO na projekt I/75 Šaľa - obchvat](#)

⁶⁷ [MPK k EIA](#)

⁶⁸ [Zákon o výstavbe](#)

⁶⁹ [Zákon o územnom plánovaní](#)



4. Prehodnocovať pokračovanie v predprojektovej a projektovej príprave projektov s realizáciou plánovanou až v dlhodobom horizonte 10 r.

Priority výstavby ciest a diaľnic na Slovensku sú závislé od politického cyklu a konkrétny harmonogram výstavby nie je verejný, je však čiastočne konkretizovaný v Programovom vyhlásení vlády SR. Pri niektorých pripravovaných projektoch nie je dostatočne zrejmé na základe akých kritérií boli pripravované, resp. realizované. Absencia analyticky zdôvodneného výberu priorít a jasného harmonogramu vedie k rozpracovanosti nadmerného počtu úsekov naraz, čo vedie k zvyšovaniu nákladov a neistoty v stavebnom sektore.

Po takmer 2 rokoch prípravy ÚHP MF SR zverejnil v decembri 2019 návrh metodiky „Priority vo výstavbe cestnej infraštruktúry“⁷⁰. Jedným z hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MDV SR, schváleným vládou SR⁷¹, bolo vypracovanie a zverejnenie kritérií pre prioritizáciu investičných projektov v doprave do 12/2019. Na základe týchto kritérií malo MDV SR vypracovať investičný plán spolu s finančným krytím a harmonogramom. Kritériá mali byť sfinalizované do 10/2019. Koncom 10/2019 zaslalo MDV SR na ÚV SR žiadosť o odklad plnenia tejto úlohy do 06/2020. ÚV SR však odklad neodsúhlasil a odporučil „vzhľadom na nevyhnutnú potrebu riešenia problematiky investičných priorít a systému hodnotenia investičných projektov v oblasti dopravy“ splnenie úlohy v čo najkratšom možnom čase.

Materiál „Priority vo výstavbe cestnej infraštruktúry“ predstavuje analyticky podložený návrh metodiky pre výber priorít a plán prípravy a výstavby cestných projektov do roku 2030. **V dokumente však absentuje investičný plán MDV SR vrátane finančného krytia a harmonogramu výstavby.** Podľa vyjadrenia MDV SR bola jednou z objektívnych prekážok prečo nedošlo k splneniu úlohy aj nejasnosť ohľadom alokácie finančných prostriedkov na rozvoj DI v nasledujúcom programovom období 2021 – 2027. Hlavným odporúčaním IJ ÚV SR, schváleným vládou SR, je od roku 2017 vypracovanie kritérií a zverejnenie zásobníka projektov spolu s finančným krytím a harmonogramom tak, aby prioritizácia projektov v tomto zásobníku bola pre budúce rozhodnutia MDV SR záväzná. Súčasťou metodiky sú aj odporúčania pre MDV SR a jeho podriadené organizácie. Prvým z nich je „Pripraviť zoznam investičných projektov v poradí podľa priorít v cestnej doprave a zverejniť nadväzujúci harmonogram ich prípravy“. **Podľa názoru IJ mali byť súčasťou odporúčania aj termíny na ich realizáciu, inak nebude vytvorený dostatočný tlak na ich splnenie.**

MDV SR začiatkom roka 2020 iniciovalo práce na príprave metodiky pre voľbu prioritných projektov železničnej infraštruktúry. Na tvorbe metodiky sa podieľa aj ÚHP MF SR a ŽSR.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní len čiastočne.

5. Preskúmať legislatívne možnosti na minimalizáciu so stavbou nesúvisiacich investícií spolu s vyčíslením rozpočtového dopadu

Problematika vyvolaných investícií nie je upravená v legislatíve EÚ a je výlučne riešená na úrovni členských štátov a ich samosprávnych celkov, keďže územné a stavebné konanie je národnou kompetenciou. MDV SR vypracovalo v 1H2019 analýzu problematiky vyvolaných investícií v susedných štátoch - v Česku, Maďarsku, Nemecku, Poľsku a Rakúsku. Legislatíva vybraných štátov obsahuje záväzné podmienky, ktoré musia byť zo strany investora splnené, aby dostal súhlas tretej strany na plánovanú výstavbu. Najbližšie k legislatíve SR je v tomto smere Česká republika.

Vyvolané investície okrem zvyšovania nákladov pri výstavbe dopravnej infraštruktúry spôsobujú aj problémy v prípade neprevzatia vyvolanej investície do správy obce, ktorá si ju pri povoľovaní výstavby vyžiadala. Rovnako niektoré technické predpisy používané v rezorte dopravy neúmerne navyšujú cenu stavby – napr. v prípade železničnej infraštruktúry zákon o dráhach č. 513/2009 Z. z. (ktorý vyžaduje mimoúrovňové križovanie pre každé priecestie a priechod pri modernizácii železničnej infraštruktúry). V prípade diaľnic a rýchlostných ciest je to spôsobené nevyužívaním zníženia hluku prostredníctvom obmedzenia rýchlosti jazdy vozidiel v kritickom úseku –

⁷⁰ https://www.mfsr.sk/files/archiv/91/prioritizacia_metodika_20191218.pdf

⁷¹ Uznesenie vlády č. 188/2019, úloha B.2.



na základe technických podmienok TP 052, ktoré však vedie k zníženiu plynulosti dopravy a zároveň negatívne ovplyvňuje benefity projektu (cestovný čas, spotreba), ktoré potom môžu znížiť celkovú efektívnosť projektu⁷². V novele zákona č. 513/2009 Z. z. o dráhach MDV SR doplnilo povinnosť vlastníka stavby prevziať vyvolanú investíciu, inak je povinný stavebníkovi uhradiť náklady na údržbu, prevádzku a zabezpečenie stavby až do jej prevzatia.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

6. Dôsledne sledovať možnosť maximálneho využitia predchádzajúcich stupňov projektovej dokumentácie

Na základe IP 2019 sa toto opatrenie hodnotí pomocou obstarania projektovej dokumentácie formou združenej dokumentácie (DUR + DSP, DSP + DP/DRS). Za rok 2019 bola obstaraná združená dokumentácia pre 4 projekty cestnej infraštruktúry od NDS, 40 projektov od SSC a 2 od ŽSR. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

Tabuľka 26: Zoznam projektov so zabezpečovanou združenou dokumentáciou v roku 2019

Inštitúcia	Názov projektu	Druh obstaranej dokumentácie
NDS	I/61 Bratislava – Senec	DUR, DSP v podrobnosti DRS, DP, 8a
NDS	D3 Brodno – Kysucké Nové Mesto	DUR, DSP v podrobnosti DRS, DP, 8a
NDS	D2 križovatka Rohožník	DUR, DSP v podrobnosti DRS, DP, 8a
NDS	R3 Krupina obchvat	DSZ + DÚR, DSP
SSC	I/75 Šaľa – obchvat	Aktualizácia DSP, DP/DRS
SSC	I/51 Golianovo - Vráble	DP/DRS s náležitosťami DSP
SSC	I/68 - 042 Sabinov most	DSP + DP/DRS
SSC	I/68 - 041 Sabinov most	DSP + DP/DRS
SSC	I/77 - 012 Podolíneec most	DSP + DP/DRS
SSC	I/15 - 014 Stropkov, most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 389A Poprad most	DSP + DP/DRS
SSC	I/77 - 033 Lenartov most	DSP + DP/DRS
SSC	I/66-083 Podspády most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 383 Lučivná most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 486 Vranov nad Topľou most nad žel. traťou	DSP + DP/DRS
SSC	I/68-024 pred odb. Šarišské Jastrabie most	DSP + DP/DRS
SSC	I/68 - 014 odb. Ľubovnianske kúpele most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 392 Hôrka most	DSP + DP/DRS
SSC	I/21 - 015 Šarišský Štiavnik most	DSP + DP/DRS
SSC	I/67 - 015 Gemerská Poloma most	DSP + DP/DRS
SSC	I/79-011 Parchovany most	DSP + DP/DRS
SSC	I/67 - 033 Stratená most	DSP + DP/DRS
SSC	I/66 - 073 Spišská Belá most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 a I/74 Strážske križovatka	DSP + DP/DRS + podklady na ÚK
SSC	I/66-087 Lysá Poľana most	DSP + DP/DRS
SSC	I/67-021 Nižná Slaná most	DSP + DP/DRS
SSC	I/79 a II/555 Kráľovský Chlmec križovatka	DSZ + DÚR
SSC	I/66 a II/540 Veľká Lomnica križovatka	DSZ + DÚR
SSC	I/68 Kremná zosuv	DSZ + DÚR
SSC	I/68 a III/3188 Rožkovany križovatka	DSP + DP/DRS
SSC	I/10 Kolárovice (Čiakov)	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 Ľubela - Liptovský Mikuláš	DSP + DP/DRS
SSC	I/9 Chocholná - Mnichova Lehota	DSZ, DSP, DP, DRS, AD
SSC	I/59 Nižná - most 091	DSP, DP, DRS, DSRS
SSC	I/65 Turčianske Teplice - Príbovce, km 113,500 - 129,000	DSZ + DSP + DP/DRS

⁷² [Technické podmienky TP 052](#)



SSC	I/66 - 064 Kežmarok most	DSP (DP)
SSC	I/18 Vranov nad Topľou križovatka	technická štúdiá a Zámer EIA
SSC	I/13 Veľký Meder - Čiližská Radvaň	DSP + DP/DRS
SSC	križovatka I/13 a III/1394 - Medveďov	DSP + DP/DRS
SSC	I/13 Veľký Meder - Čiližská Radvaň, mosty 13-001, 13-002	DSP + DP/DRS
SSC	križovatka I/13 a I/63 Veľký Meder	DSP + DP/DRS
SSC	križovatky I/13 a III/1407 Ižop	DSP + DP/DRS
SSC	križovatka I/13 a III/1394 Čiližská Radvaň	DSP + DP/DRS
SSC	križovatka I/13 a III/1404 Medveďov	DSP + DP/DRS
ŽSR	Sanácia skalnej steny v km 3,150 - 3,750 Kraľovany - Párnica	DSP+DP/DRS
ŽSR	Rekonštrukcia protilavinových zábran v km 2,450 – 2,710 Kraľovany – Párnica	DSP+DP/DRS

Zdroj: MDV SR

7. Skvalitniť interné expertné kapacity objednávateľov v rezorte dopravy / MDV SR na lepšiu formuláciu zadání, priebežnú a záverečnú kontrolu projektov

Interné expertné kapacity MDV SR

V roku 2019 nebola posúdená žiadna projektová dokumentácia externým dodávateľom. V rezorte neboli vykonané žiadne externé kontroly projektov. Jedna uskutočnená interná kontrola bola zameraná na DÚR pre stavbu D3 Zelený most Svrčinovec.

Tabuľka 27: Zoznam projektov vo verejnom obstarávaní v roku 2019

Stavba	Počet žiadostí o vysvetlenie vo VO	Počet odvolaní vo VO
R2 Šaca - Košické Oľšany II. Etapa	1100	0
R2 Kriváň – Mýtna	355	3
Diaľnica Bratislava - Triblavina Most D1/D4	100	0
Diaľnica D2 križovatka Rohožník	7	0

Zdroj: MDV SR

Analytická jednotka MDV SR

Analytická jednotka MDV SR, organizačne zaradená pod štátneho tajomníka MDV SR, bola v roku 2019 premenovaná na Inštitút dopravnej politiky (IDP). Člení sa na 2 odbory: odbor harmonizácie verejnej osobnej dopravy a odbor rozvoja dopravnej infraštruktúry.

IDP je zapojený do projektu Operačného programu Efektívna verejná správa (EVS) „Budovanie a rozvoj analytických kapacít útvarov na vybraných orgánoch štátnej správy“ a má možnosť financovať náklady na analytické kapacity z eurofondov. Celkovo môže mať z tohto projektu financovaných 6 analytikov (3 senior a 3 junior analytikov), ku koncu roka 2019 boli 5, z čoho 2 sú na RIA 2020 (Stratégia lepšej regulácie).

Napriek obmedzenej analytickej kapacite (5 analytici) splnila analytická jednotka minimálne požiadavky na kritériá kvality za rok 2019 v rámci projektu „Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy“. IDP vypracoval tri recenzované výstupy - 1 analýzu⁷³ a 2 komentáre⁷⁴. Analýza „Posúdenie ekonomickej výhodnosti uloženia záväzku služby vo verejnom záujme na pravidelnej leteckej linke Bratislava-Košice“ bola ešte v roku 2019 recenzovaná, nie je však zverejnená. MDV SR v roku 2019 objednalo analytické úlohy, ktoré by mohli byť vypracované práve využitím interných analytických kapacít, napr.:

- Komplexná analýza využitia vodnej dopravy pre iné odvetvia hospodárstva⁷⁵ (09/2019), cena: 40,5 tis. eur

⁷³ „Posúdenie ekonomickej výhodnosti uloženia záväzku služby vo verejnom záujme na pravidelnej leteckej linke Bratislava-Košice“

⁷⁴ „Naozaj sa nedá urobiť viac? (Bezpečnosť železničných priecestí)“ a „Ako sa „hýbeme“ Mobilné správanie obyvateľstva“

⁷⁵ [Komplexná analýza využitia vodnej dopravy pre iné odvetvia hospodárstva](#)



- Analýza možností realizácie projektu R1 v úseku Banská Bystrica – Slovenská Ľupča/ PPP vs. PSC⁷⁶, (11/2019), cena: 115,4 tis. eur.

IDP spolupracoval s ÚHP v roku 2019 na aktualizácii Dopravného modelu SR - realizované nové zonálne členenie územia SR v rámci dopravného modelu, upravené výsledky mobility prieskumu z roku 2015 (z dôvodu vykazovania nereálnych hodnôt) a aktualizovaná dopravná infraštruktúra (vrátane jej technických parametrov, uzlov pre individuálnu automobilovú dopravu, zastávok verejnej osobnej dopravy) a napojenie zón na dopravnú infraštruktúru (cestná a železničná infraštruktúra, vrátane vnútrozemských vodných ciest) – model ponuky.

Bol spracovaný komplexný audit legislatívy v gescii MDV SR (v zmysle uznesenia vlády SR č. 50/2019 k „Auditu legislatívy z pohľadu goldplatingu“). V oblasti zefektívnenia fungovania verejnej osobnej dopravy IDP spracoval novú vyhlášku o verejnej osobnej doprave⁷⁷.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

8. Poskytovať verejnosti relevantné podklady o pripravovaných investičných projektoch

V súčasnosti majú všetky zazmluvnené investičné dopravné projekty OPII zverejnené štruktúrované podrobné údaje v editovateľnom formáte na stránke www.opii.gov.sk⁷⁸ v časti Projekty pre každý projekt samostatne pod označením: „Rozšírené údaje o projekte“. Tieto údaje sa pravidelne na konci kalendárneho polroka aktualizujú. Zároveň sa zverejňovanie údajov týka aj nových zazmluvnených projektov OPII, pre ktoré platí povinnosť, že mesiac po podpísaní zmluvy o NFP musia zverejniť všetky údaje. Koncom roka 2019 má 76 % projektov zverejnené aj všetky zadané stupne projektovej dokumentácie.

Čo sa týka zverejňovania podkladov k projektom zo zásobníka OPII, sú zverejňované na stránke www.opii.gov.sk v štruktúrovanej podobe⁷⁹. Podľa IJ by malo nasledovať zverejňovanie údajov o projektoch, ktoré nespádajú pod OPII. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

4.3 Diaľnice, rýchlostné cesty a cesty I. triedy

Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
9 Hľadať spôsoby zvýšenia výdavkov na opravy a údržbu ciest I. triedy tak, aby nedochádzalo k zvyšovaniu podielu ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave	MDV SR / MF SR SCDaPK	priebežne	-				
10 Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby ciest I. triedy a ich náklady v členení podľa IVSC (v užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)	MDV SR / MF SR SCDaPK	06/2017 / každoročne	-				
11 Hľadať spôsoby zníženia jednotkových nákladov jednotlivých činností opráv a údržby diaľnic a rýchlostných	MDV SR / MF SR	06/2017 / každoročne	-				

⁷⁶ [Analýza možností realizácie projektu R1 v úseku BB – Slovenská Ľupča](#)

⁷⁷ Vyhláška č. 5/2020

⁷⁸ [Zazmluvnené dopravné investičné projekty OPII](#)

⁷⁹ [Projekty zásobníka OPII](#)



	ciest realizovaných vlastnými kapacitami NDS. Pravidelne (minimálne na ročnej báze) zverejňovať počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby diaľnic a rýchlostných ciest a ich náklady v členení podľa stredísk údržby (v užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)	SCDaPK						
12	Prioritné projekty diaľnic a rýchlostných ciest pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
13	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
14	Pripraviť pravidlá pre schvaľovanie PPP projektov a koncesií s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií a zároveň definovať priestor pre realizáciu PPP projektov a koncesií prinášajúcich hodnotu za peniaze	MF SR SPPP		priebežne				

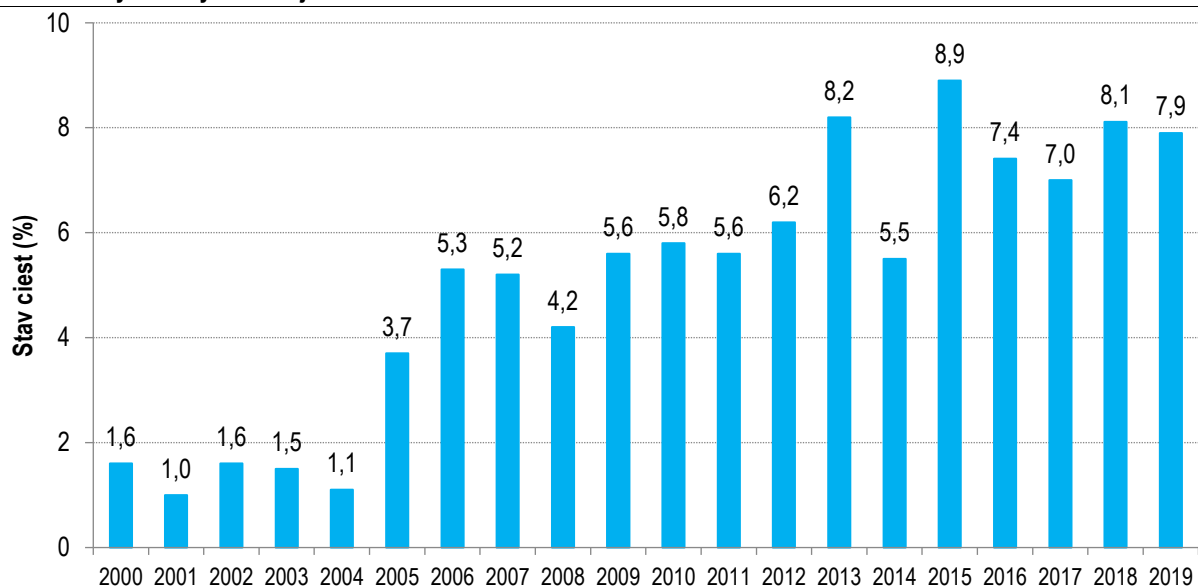
9. Hľadať spôsoby zvýšenia výdavkov na opravy a údržbu ciest I. triedy tak, aby nedochádzalo k zvyšovaniu podielu ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave

Podiel ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave v SR sa dlhodobo drží nad úrovňou 40 %⁸⁰. Podiel ciest I. triedy v havarijnom stave sa v roku 2019 medziročne mierne znížil a v súčasnosti dosahuje 7,9 %.

⁸⁰ Na základe Prehľadu stavu ciest I., II. a III. triedy, 06/2016 - 06/2019



Graf 11: Cesty I. triedy v havarijnom stave



Zdroj: SSC, Prehľad stavu ciest I., II. a III. triedy, 06/2019

Revízia výdavkov na dopravu v roku 2016 konštatovala, že výdavky SSC na údržbu a opravy sú nedostatočné. Z toho dôvodu sa aj cesty, ktoré sú dnes v dobrom stave, dostávajú kvôli nedostatočnému financovaniu údržby a opráv do nevyhovujúceho stavu a následne vyžadujú drahú rekonštrukciu. **Na základe údajov o stave ciest v rokoch 2016-2019 (tabuľka 28) došlo k zníženiu podielu ciest I. triedy vo vyhovujúcom stave v IVSC BA a IVSC BB a následnému zvýšeniu podielu ciest v nevyhovujúcom a havarijnom stave.** Naopak, IVCS ZA a IVSC KE získali viac finančných prostriedkov na opravy ciest, čím došlo k výraznému prírastku podielu ciest vo veľmi dobrom stave. **V roku 2019 bol rozpočet výdavkov určený na opravu a údržbu ciest I. triedy zo strany MDV SR pre SSC zvýšený o 15 mil. eur na sumu 55 mil. eur.**

Tabuľka 28: Zmena stavu ciest I. triedy podľa jednotlivých IVSC medzi rokmi 2016 a 2019 (v %)

Správca	Stav ciest (v %)				
	Veľmi dobrý	Dobrá	Vyhovujúci	Nevyhovujúci	Havarijný
2016					
IVSC BA	42,75	2,74	12,80	34,62	7,09
IVSC BB	61,98	1,86	11,23	11,32	13,61
IVSC ZA	35,18	6,92	6,78	44,80	6,32
IVSC KE	61,94	3,92	2,73	26,98	4,43
Spolu SR	50,34	3,95	8,04	30,26	7,41
2019					
IVSC BA	35,24	1,48	10,26	44,51	8,51
IVSC BB	50,87	2,65	4,86	25,07	16,55
IVSC ZA	54,05	1,62	4,86	36,26	3,21
IVSC KE	65,04	3,04	1,65	24,87	5,40
Spolu SR	51,80	2,21	5,31	32,80	7,88
zmena 2019/2016 (%)					
IVSC BA	-7,51	-1,26	-2,54	9,89	1,42
IVSC BB	-11,11	0,79	-6,37	13,75	2,94
IVSC ZA	18,87	-5,30	-1,92	-8,54	-3,11
IVSC KE	3,10	-0,88	-1,08	-2,11	0,97
Spolu SR	1,46	-1,74	-2,73	2,54	0,47

Zdroj: SSC, Prehľad stavu ciest I., II. a III. triedy, 06/2019



Z dôvodu dlhodobého podfinancovania údržby ciest I. triedy podpísalo v 03/2019 MF SR a MDV SR memorandum o spolupráci na financovaní a realizácii projektu „Veľkoplošná oprava a údržba ciest I. triedy“⁸¹, vo výške 200 mil. eur na 4 roky, ktoré budú uvoľňované na základe požiadavky SSC v predpokladanom ročnom objeme cca 50 mil. eur. **Napriek tomu sa SSC počas roka 2019 nepodarilo vysúťažiť dodávateľov na opravy a údržbu ciest I. triedy.** Najprv vyhlásila SSC dňa 16.5.2019 VO na veľkoplošné opravy ciest⁸². Obstarávané práce sa týkali celých úsekov, pričom po vysúťažení mala SSC objednávať výkony na konkrétne časti elektronickými aukciami. Úrad pre verejné obstarávanie na základe námietok vydal dňa 23.8.2019 rozhodnutie, v ktorom nariadil verejnú súťaž zrušiť⁸³. Následne 15.10.2019 vyhlásila SSC opätovné VO, kde už zákazku rozdelila na časti⁸⁴. VO nebolo do konca roka 2019 vyhodnotené. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.**

Tabuľka 29: Čerpanie peňažných prostriedkov na bežné opravy a údržbu podľa jednotlivých analytických skupín v roku 2019 v tis. eur bez zimnej údržby

Názov položky	Plán k 1.1.2019	Skutočnosť k 31.12.2019	Čerpanie 2019
Oprava a údržba ciest	11 183	8 806	79%
Dopravné značenie	3 948	4 649	118%
Bezpečnostné zariadenia	702	2 125	303%
Cestné teleso a odvodnenie	1 117	1 547	138%
Opravy a údržba mostov	2 208	1 545	70%
Ostatné objekty	262	704	269%
Sadovníctvo, cestná zeleň	1 809	1 454	80%
Ostatné činnosti	1 771	2 158	122%
SPOLU	23 000	22 988	100%

Zdroj: MDV SR

10. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby ciest I. triedy a ich náklady v členení podľa IVSC

Slovenská správa ciest zverejnila v 1H2019 výkony činností opráv a údržby ciest I. triedy v členení podľa IVSC za rok 2017 a 2018⁸⁵ v .xls formáte a v členení podľa IVSC. **Opatrenie sa k 31.12.2019 nevyhodnocuje.**

11. Hľadať spôsoby zníženia jednotkových nákladov jednotlivých činností opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest realizovaných vlastnými kapacitami NDS. Pravidelne (minimálne na ročnej báze) zverejňovať počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby diaľnic a rýchlostných ciest a ich náklady v členení podľa stredísk údržby

Revízia výdavkov odporúčala NDS znižovať náklady na opravu a údržbu diaľnic a rýchlostných ciest, ktoré realizuje vlastnými kapacitami. NDS pripravila v roku 2019 nasledovné projekty na úsporu nákladov:

- projekty na znižovanie následkov poveternostných a klimatických podmienok v zimnom období – výstavba protisnehových stien na D1 (Hôrka, Štrba a Vlková) a výstavba sila v oku križovatky Spišský Štvrtok,
- zvyšovanie efektivity práce - obstaranie techniky na automatizáciu výkonu údržby,
- zavedenie GPS do služobných vozidiel NDS,

⁸¹ [Memorandum o spolupráci](#)

⁸² [VO na veľkoplošné opravy ciest I. triedy](#)

⁸³ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-dokumentov/document/3060211/content/993607/download>

⁸⁴ [VO na opravy ciest I. triedy, rozdelené na časti](#)

⁸⁵ [Výkony opráv a údržby SSC](#)



- školenia zamestnancov – vodičov cestnej údržby – v roku 2019 absolvovali jazdy zručnosti a školy šmyku.

NDS však IJ ÚV SR nepredložila očakávané prínosy resp. úsporu financií, ktoré by mali realizáciou týchto projektov vzniknúť. Podľa NDS je to z dôvodu, že pri niektorých opatreniach je potrebné odsledovať ich prínosy v dlhšom časovom horizonte. Projekty boli naplánované a sú realizované, nakoľko podľa NDS je ich okamžitým prínosom napríklad zvýšenie bezpečnosti cestnej premávky, zlepšenie kontrolných systémov, zvýšenie kvalitatívnych schopností zamestnancov cestnej údržby. **IJ však predpokladá, že NDS bez vyčíslenia predpokladaných úspor (časových alebo finančných), prípadne realizácie prínosov, projekty nezačne realizovať.** Samozrejme po ukončení projektov bude dôležité vyčíslieť aj skutočné prínosy, resp. reálne zníženie nákladov.

NDS zverejnila vybrané kľúčové výkony opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest podľa stredísk správy a údržby za rok 2018 v užívateľsky vhodnom formáte .xls⁸⁶. V porovnaní s rokom 2017 však nezvýšila počet zverejňovaných výkonov a zverejňuje približne 50 % rozpočtu bežných výdavkov na opravy a údržbu DaRC. Predstavuje to výdavky, ktoré sú plánované na realizáciu opráv a údržby vlastnými kapacitami, zabezpečovanými prostredníctvom stredísk správy a údržby. **Po odporúčaní IJ v predchádzajúcich správach zverejnila NDS v kategóriách činností opráv a údržby okrem celkovej sumy aj jednotlivé činnosti,** ktoré sú v danej kategórii zahrnuté. Spravila tak iba pre NDS ako celok, nie pre jednotlivé strediská údržby a iba za rok 2018. **Pre utvorenie celkového obrazu o činnostiach, ktoré NDS vykonáva, je však pre porovnanie medziročného vývoja potrebné zverejniť všetky činnosti pre jednotlivé strediská údržby, vrátane roku 2016.** Bez toho nie je možné vyhodnotiť jednotkové náklady v činnostiach opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest. Rovnako je dôležité aj porovnávanie jednotlivých výkonov a ich cien medzi jednotlivými strediskami údržby. **Opatrenie sa z dôvodu chýbajúceho vyčíslenia očakávaných prínosov projektov znižovania nákladov na údržbu diaľnic a rýchlostných ciest k 31.12.2019 plní len čiastočne.**

12. Prioritné projekty diaľnic a rýchlostných ciest pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR

ÚHP MF SR začal ešte v 1H2019 posudzovať investičný projekt cestnej infraštruktúry „R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)“⁸⁷. Na základe publikovaných informácií ohľadom predpokladaného termínu vyhlásenia VO, ÚHP pripravené hodnotenie nezverejnil. **NDS a.s. však v 12/2019 zverejnila oznámenie o vyhlásení VO na stavebné práce na tento projekt⁸⁷ s PHZ vo výške 243 mil. eur.** Následne v 12/2019 zverejnil ÚHP hodnotenie daného projektu, podľa ktorého nie je daný investičný projekt spoločensky návratný (BCR je vo výške 0,74) a nie je ho ani možné financovať z fondov EÚ.

Vyhlásením VO pred vydaním hodnotenia ÚHP MF SR došlo k nedodržaniu ustanovení Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR⁸⁸, ktoré ukladá predkladať projekty na hodnotenie pred vypísaním VO na dodávateľa stavebných prác. ÚHP MF SR malo podklady k danému projektu k dispozícii už od 03/2019 a rovnako vtedy NDS a.s. zverejnila predbežné oznámenie⁸⁹. ÚHP po získaní všetkých podkladov od NDS nedodržalo ustanovenia Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR týkajúce sa termínu na vydanie stanoviska.

V zmysle ustanovení zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách⁹⁰ účinných od 01.01.2020 je povinnosťou NDS najneskôr pred začatím prác na investičnom zámere zverejniť štúdiu realizovateľnosti. **K publikovaniu hodnotenia ÚHP mohlo podľa názoru IJ dôjsť aj v kratšom časovom horizonte ako je 9 mesiacov.** Novela zákona o rozpočtových pravidlách rieši aj túto situáciu a ÚHP je od roku 2020 povinné zverejniť hodnotenie do 30 kalendárnych dní od publikovania štúdie uskutočniteľnosti resp. jej zaslania hodnotených subjektom. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

⁸⁶ [Výkony údržby a opráv NDS](#)

⁸⁷ [Vyhlásenie VO na stavebné práce na úsek R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou](#)

⁸⁸ [Rámec na hodnotenie verejných investičných projektov v SR](#)

⁸⁹ [Predbežné oznámenie na R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou](#)

⁹⁰ [Zákon o rozpočtových pravidlách](#)



Tabuľka 30: Prioritné investičné projekty MDV SR (mil. eur), stav k 31.12.2019

Názov úseku	Celkové náklady	Dĺžka (km)	Náklady na km	Intenzita 2020 (vozidiel/24 hod)	Stupeň prípravy
D1 Turany – Hubová	1 208	14	88,4	22 660	dodaná DUR, vydaná ŠE
D1 Bratislava – Senec – I. etapa, skapacitnenie (Bratislava – Triblavina)	109	4	31		dodané DSP
D3 Žilina Brodno – Kysucké Nové Mesto	386	11	34	21 608	ZoD na DUR, DSP podpísaná 08/2019, spracováva sa DÚR
D3 Kysucké Nové Mesto – Oščadnica	306	11	23	18 566	UVO zrušilo VO na DSP v podrobnosti DRS
R1 Banská Bystrica – Slovenská Ľupča	156	8	19	12 520	Dodaná DSP v podrobnosti DRS
R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)	256	14	18	6 700	spustené VO na zhotoviteľa stavby v 12/2019
R3 Nižná – Dlhá nad Oravou	235	8	31	6 666	Príprava VO na DSP, DP
R4 Ladomírová – Hunkovce	94	8	12	36	dodaná DSP
R1 Slovenská Ľupča – Korytnica	765	15	51		ukončený proces EIA z r. 2010 (potrebná revízia)
R1 Korytnica – Ružomberok	725	27	27	10 189	ukončený proces EIA z roku 2010(potrebná revízia)
R1 Ružomberok Juh – križovatka D1	157	7	21	21 774	doručená DÚR na pripomienkovanie úseku R1 Ružomberok Juh – križovatka I/18
R2 Lovinobaňa – Ožďany	208	21	10	2 709	Právoplatné ÚR
R2 Ožďany – Zacharovce	121	11	11	6 931	Právoplatné ÚR
R2 Zacharovce – Bátka	89	8	11	5 871	Právoplatné ÚR, spracováva sa DSP, DP
R2 Bátka – Figa	72	6	12	5 888	Právoplatné ÚR, dodaná DSP, spracováva sa DP
R2 Trenčianska Turná – Mníchova Lehota	60	3	22	12 634	VO ukončené, spracováva sa DSP
R2 Mníchova Lehota – Ruskovce	251	16	16	9 632	spracováva sa DSP
R2 Križovatka D1 – Trenčianska Turná	113	6	19	16 778	spracováva sa DSP
R3 Tvrdošín – Nižná	83	4	19	6 768	prebieha VO na zhotoviteľa SP
R3 Dlhá nad Oravou – Sedliacka Dubová	104	5	21	7 778	Príprava VO na DSP, DP
R3 (I/66) Krupina - obchvat	67	6,5	10,3	9 046	dodaná DUR
R4 Lipníky – Kapušany	136	4	34	9 924	dodaná DUR
R4 Giraltovcy – Kuková	141	6	24	6 754	dodaná DUR
R4 Rakovčik - Radoma	117	8	16	3 579	dodaná DUR
Spolu	5 959	231,5			
SSC* - investičné projekty na cestách I. triedy (nad 50.mil eur)	1 110				
SPOLU všetky projekty	7 069				

Zdroj: NDS



13. Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR

ÚHP MF SR v roku 2019 posudzoval 12 cestných investičných projektov MDV SR v celkovej hodnote 2,4 mld. eur, ktorých investičný náklad presahuje 40 mil. eur. Finálne odporúčanie vydal k 2 projektom⁹¹. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

Tabuľka 31: Zoznam budúcich cestných investičných projektov, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur posudzovaných ÚHP MF SR v 2. polroku 2019

Investor	Projekt	Hodnota (mil. eur)	Začiatok posudzovania	Poskytnuté dáta	Stanovisko
NDS	R2 Košice, juh - Košické Oľšany	202	08/2018	model, CBA, DSP	Príprava stanoviska
NDS	R2 Kriváň – Mýtna	234	03/2019	CBA, dopravný model	Príprava hodnotenia po vyhlásení VO
NDS	R2 Rožňava - Jablonov n/T	242	06/2019	model, CBA, DP	Príprava stanoviska
NDS	R4 Prešov II. Etapa	-	02/2019	Dopravný model	Pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam
NDS	D1 Lietavská Lúčka -- Dubná Skala	256+100	09/2019	Stav PD	Príprava stanoviska
NDS	R8 Nitra -- križovatka s R2	-	-	Dopravný model	Pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam
SSC	I/51, I/76 Nitra – Kalná nad Hronom – Levice (Šarovce)	-	03/2019	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/67, I/66, I/77 Rožňava – Bardejovské kúpele	-	03/2019	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/64 Topoľčany - Žilina	-	03/2019	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/68 Mníšek – Prešov	1099	10/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/63, I/13 Dunajská Streda -- Komárno	192	43435	CBA, dopravný model	Predbežné hodnotenie
SSC	I/75 Galanta – Šaľa – Nové Zámky	96	08/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti

Zdroj: MDV SR

14. Pripraviť pravidlá pre schvaľovanie PPP projektov a koncesíí s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií a zároveň definovať priestor pre realizáciu PPP projektov a koncesíí prinášajúcich hodnotu za peniaze

Príprava pravidiel pre schvaľovanie PPP projektov a koncesíí, s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií, je v gescii MF SR. **Práce na nej prebiehali od schválenia revízie výdavkov nedostatočným tempom. V roku 2019 sa MF SR vyjadrilo, že pravidlá nie je potrebné pripravovať a súčasný strop výdavkov na PPP projekty je dostatočný.** Napriek tomu, že sa v súčasnosti výrazné investície formou PPP projektov neplánujú, podľa názoru IJ je definovanie pravidiel pre tento druh investícií potrebné. Okrem nich IJ odporúča stanoviť aj výdavkový strop pre tieto investície. **Opatrenie sa k 31.12.2019 preto neplní.**

⁹¹ <https://www.finance.gov.sk/files/archiv/82/I-75Galanta-NoveZamky.pdf>
a https://www.finance.gov.sk/files/archiv/52/stanovisko_I68_vfm_20190606.pdf



4.4 Železničná infraštruktúra a osobná doprava

Opatrenie		Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
15	Detailne analyzovať komplexné dopady prípadnej eliminácie 234 km tratí s nízkym využitím bez osobnej dopravy a na základe výsledkov upresniť odhad úspory 6 mil. eur ročne s potenciálnymi jednorazovými nákladmi vo výške maximálne 70 mil. Eur	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019				
16	Detailne analyzovať komplexné dopady zastavenia dopravy a rozhodnutia o prípadnom zrušení 91 km tratí s minimálnou osobnou dopravou	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019				
17	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-				
18	Prioritné projekty železničnej infraštruktúry pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác (tabuľka 20 RVD) budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-				
19	Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znižovaním rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností	MDV SR SŽDaD	priebežne	-				
20	Realizovať úspory v riadení dopravy investíciami podľa aktuálnych možností RVS a eurofondov. Prioritne realizovať najprínosnejšie investície	MDV SR SŽDaD	priebežne	-				
21	Kvantifikovať optimálne finančné prostriedky na údržbu a prínosy z nej plynúce. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a údržby a ich náklady	MDV SR / MF SR SŽDaD	12/2017 / každoročne	-				
22	Zvýšením účinnosti formou budovania filtračno-kompenzačných zariadení a energetického dispečingu	SŽDaD	01/2019 - úspora /	-				



	dosiahnuť ročnú úsporu nákladov v objeme 0,5 mil. eur. Budú preskúmané ďalšie možnosti znižovania nákladov na nákup elektrickej energie		12/2017 - analýza					
23	Hľadať opatrenia na optimalizáciu jednotkových nákladov a zvyšovanie výnosov, spolu o 20 % v dotovanej verejnej osobnej železničnej doprave.	MDV SR SŽDaD	06/2020	-				

- 15. Detailne analyzovať komplexné dopady prípadnej eliminácie 234 km tratí s nízkym využitím bez osobnej dopravy a na základe výsledkov upresniť odhad úspory 6 mil. eur ročne s potenciálnymi jednorazovými nákladmi vo výške maximálne 70 mil. eur**
- 16. Detailne analyzovať komplexné dopady zastavenia dopravy a rozhodnutia o prípadnom zrušení 91 km tratí s minimálnou osobnou dopravou**

Napriek tomu, že MDV SR si na riešenie týchto opatrení obstaralo štúdiu u externého dodávateľa (VÚD⁹²) a na zapracovaní pripomienok od ÚHP MF SR pracuje už vyše roka, opatrenie stále nie je splnené. Termín finalizácie bol v IP 2019 stanovený na 1Q2019, MDV SR ho však nesplnilo. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

- 17. Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR**

V priebehu roka 2019 neboli ÚHP MF SR predložené na posúdenie žiadne nové projekty železničnej infraštruktúry. Ešte v roku 2018 boli predložené na posúdenie ÚHP 2 projekty, ku ktorým vydal počas roka 2019 finálne stanovisko⁹³. **Opatrenie sa k 31.12.2019 nevyhodnocuje.**

Tabuľka 32: Zoznam investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v roku 2019

Projekt	Hodnota (mil. eur)	Začiatok posudzovania	Predmet hodnotenia	Stanovisko
Elektrifikácia trate Haniska pri Košiciach – Moldava nad Bodvou	56	05/2018	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
ŽSR, dostavba zriaďovacej stanice Žilina-Teplička a nadväzujúcej železničnej infraštruktúry v uzle Žilina	354	11/2018	Dokumentácia pre realizáciu stavby, Zdôvodnenia	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti Pripomienky k prvotným výstupom z pripravovanej ŠU a CBA
Elektrifikácia Bánovce-Humenné	114	-	Prvotné výstupy zo ŠU	Hodnotenie ukončené 04/2019
Komunikačná infraštruktúra služieb telematiky ŽSR	28		Štúdia uskutočniteľnosti	

⁹² [_Hodnotenie perspektívnosti vybraných tratí ŽSR za účelom udržateľnosti železničného systému a uplatnenie nástrojov dopravnej politiky pre zlepšenie dopravnej obslužnosti a mobility obyvateľstva_](#)

⁹³ Hodnotenie ÚHP projekt Uzol ZA a hodnotenie ÚHP projekt Haniska, dostupné na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnotenie-investicnych-projektov.html>.



Dispečerizácia Prievidza - Jelšovce	52,2	-	Prvotné výstupy zo ŠÚ	Pripomienky k prvotným výstupom z pripravovanej ŠÚ a CBA
-------------------------------------	------	---	-----------------------	----------------------------------------------------------

Zdroj: ÚHP MF SR

ŽSR pripravuje ďalšie štúdie uskutočniteľnosti k železničným investičným projektom, ktoré budú pred finalizáciou predložené ÚHP MF SR na pripomienkovanie.

Tabuľka 33: Zoznam pripravovaných investičných projektov železničnej infraštruktúry v roku 2019

Projekt	Predmet
Zvýšenie priepustnosti trate Bratislava – Dunajská Streda – Komárno	ŠÚ
Elektrifikácia a optimalizácia trate Leopoldov - Nitra – Šurany” pre variant C1 - výstavba novej trate v úseku Nitra - Trnovec nad Váhom	aktualizácia ŠÚ
Elektrifikácia a optimalizácia trate Zvolen – Filakovo	ŠÚ
Modernizácia koridoru, štátna hranica ČR/SR - Čadca - Krásno nad Kysucou (mimo), železničná trať	aktualizácia ŠÚ

Zdroj: ŽSR

18. Prioritné projekty železničnej infraštruktúry (tabuľka 20 RVD) pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR

V 2H2019 prebiehalo hodnotenie 2 prioritných investičných projektov železničnej infraštruktúry, pričom finálne hodnotenie ÚHP nezverejnilo. **Opatrenie sa k 31.12.2019 nevyhodnocuje.**

Tabuľka 34: Zoznam prioritných investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v roku 2019

Projekt	Hodnota (mil. eur)	Začiatok posudzovania	Poskytnuté dáta	Stanovisko
Uzol Bratislava	960	06/2018	Príprava ŠÚ	Pripomienky k príprave ŠÚ
Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc	74	12/2017	ŠÚ, Súťažné podklady	Pripomienky k ŠÚ a súťažným podkladom

Zdroj: ÚHP MF SR

Tabuľka 35: Prioritné investície ŽSR s hodnotou nad 20 mil. eur, stav k 31.12.2019

Názov stavby /projektu	Odhad nákladov (mil. eur)	Financovanie	Aktuálna fáza projektu	Poznámka
Komunikačná infraštruktúra služieb telematiky ŽSR	27,4	OPII	Podpísaná Čiastková kúpna zmluva a Čiastková zmluva o dielo. Prebieha realizácia projektu.	-
Diagnostické vozidlá	30	OPII SIH	V jednom prípade zmluva na dodanie diagnost. vozidla podpísaná a účinná, v prípade 2. diag.	Diagnostické vozidlo defektoskopie koľajníc: v 12/2019 bola podpísaná



			vozidla prebieha proces VO	zmluva na dodanie diagnostického vozidla defektoskopie koľajníc. Diagnostické vozidlo pre meranie geometrickej polohy koľaje: prebieha proces verejného obstarávania, predpoklad uzatvorenie zmluvy do konca januára 2020
Implementácia ERTMS na úseku Bratislava – Nové Zámky – št. hr. SR/MR	zatiaľ neurčené		projektová príprava nezačala	
Výstavba terminálov integrovanej osobnej prepravy v Bratislave	55	OPII	projektová príprava	
Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Poprad-Tatry (mimo) - Krompachy, realizácia úseku Spišská Nová Ves - Poprad-Tatry	492,4	OPII (Náhradný projekt)	projektová príprava	projektová príprava pokračuje štúdiá realizovateľnosti (posúdená Jaspers)
Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Kysak – Košice	zatiaľ neurčené	OPII (Náhradný projekt)	projektová príprava	projektová príprava pokračuje požiadavka na zmenu projektovania v zmysle stanoviska MDV vedenia trate, na projekt existuje štúdiá realizovateľnosti (posúdená Jaspers) pripravuje sa VO na proces EIA
Uzol Bratislava	max. 948,5	OPII	štúdiá realizovateľnosti	štúdiá realizovateľnosti, schválená RV 4/2019 II. polrok 2019 schválený projektový zámer
Úpravy infraštruktúry pre grafikon verejnej dopravy 2020	52,2	OPII	schválený 1 projektové zámery	Optimalizácia trate Prievidza – Jelšovce, 1. etapa v hodnote 52,2 mil. EUR
Nákup a modernizácia KM	25,7	vlastné zdroje ŽSR	pred začatím procesu VO	-



Modernizácia koridoru, štátna hranica ČR/SR - Čadca - Krásno nad Kysucou (mimo), železničná trať, 1. a 2.etapa (úsek Krásno nad Kysucou – Čadca)	220	OPII (Náhradný projekt)	projektová príprava	ŠR bola spracovaná v 11/2019
Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc	33,6	OPII	v procese posudzovania ÚHP	-

Zdroj: MDV SR, ŽSR

V 1H2019 realizovala IJ ÚV SR v spolupráci s ÚHP MF SR „Optimalizačnú analýzu Železníc Slovenskej republiky⁹⁴, ktorá odporúčala 11 finančných opatrení⁹⁵, ktoré mali ŽSR rozpracovať do Implementačného plánu. ŽSR sa zaviazali vypracovať do 12/2019 implementačný plán na realizáciu opatrení auditu. Jeho súčasťou mal byť aj časový harmonogram realizácie jednotlivých navrhovaných opatrení, merateľné ukazovatele a z nich vyplývajúce úspory, vrátane potreby finančného krytia dodatočných investícií. Napriek tomu, že ŽSR do 12/2019 implementačný plán nevypracovali, v 2H2019 začali vybrané opatrenia auditu realizovať:

- prípravu na spracovanie novej stratégie,
- zníženie nákladov na vybrané právne a poradenské služby o 0,7 mil. eur voči roku 2018,
- predaj nepotrebného majetku - zvýšené výnosy o 21,6 mil. eur voči roku 2018.

Zároveň sa venovali analytickej časti ostatných opatrení, a to aj identifikovaniu nadväzností opatrení, návrhu vlastných optimalizačných opatrení (zníženie nákladov na rizikovú prácu a pracovnú pohotovosť, zredukovanie počtu skladov so zabezpečením úspory bez vzniku trvalých dodatočných nákladov na rozvoz materiálu) a kalkulácií nákladov na zmenu tam, kde to bolo možné. Počas realizácie budú výčíslenia opatrení priebežne aktualizované.

19. Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znižovaním rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností

Na základe údajov za rok 2019 naďalej nedochádza k optimalizácii počtu zamestnancov a po počiatočnom znížení sa koncom roka 2019 počet zamestnancov opätovne zvýšil na úroveň pred roka. Dôvodom bolo najmä prijatie sezónnych zamestnancov pre zabezpečenie vykurovania (obsluha kotlov), ako aj zvýšenie počtu traťových robotníkov, dozorcov výhybiiek a výpravcov. K výraznejšej optimalizácii zamestnancov môže dôjsť až po splnení opatrení optimalizačnej analýzy ŽSR, ktorá navrhla viacero možností na úsporu finančných prostriedkov ako aj redukciu zamestnanosti. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

Tabuľka 36: Celkové náklady ŽSR a počet km spravovaných tratí

Merateľný ukazovateľ	Obdobie									
	3Q2017	4Q2017	1Q2018	2Q2018	3Q2018	4Q2018	1Q2019	2Q2019	3Q2019	4Q2019
Počet km spravovaných tratí na 1 zamestnanca ŽSR (km) - stavebná dĺžka	0,26	0,26	0,26	0,26	0,27	0,26	0,27	0,27	0,27	0,27
Celkové náklady ŽSR na 1 hrubý tonokilometer (eur)	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,03	0,02
Celkové náklady ŽSR na 1 vlakovokilometer (eur)	10,51	13,15	12,03	11,59	11,33	11,84	10,32	12,06	13,51	12,58
Počet zamestnancov	13 780	13 794	13 716	13 694	13 636	13 689	13 629	13 606	13 569	13 687

Zdroj: ŽSR

⁹⁴ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/85/ZSR_sumarprojektu_20190628.pdf

⁹⁵ https://www.mfsr.sk/files/archiv/48/PrezentaciaZSR_20191016.pdf Zefektívnenie procesov zníži náklady ročne o 26 mil. eur, zmenšenie rozsahu spravovaných tratí prinesie 8 mil. eur ročne, možnosť zvýšiť výkony v údržbe v hodnote 19 mil. eur ročne, automatizáciou riadenia dopravy sa znížia náklady o 26 mil. eur ročne, podmienka je presmerovanie 300 mil. eur do investícií, ktoré by mali byť realizované ako prioritné, predaj nepotrebného majetku prinesie jednorazovo 72 mil. eur



20. Realizovať úspory v riadení dopravy investíciami podľa aktuálnych možností RVS a eurofondov. Prioritne realizovať najprínosnejšie investície

Toto opatrenie je priamo previazané s opatrením č. 19 (Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znižovaním rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností), keďže sa obe opatrenia viažu aj na potrebné investície v riadení dopravy. Pri optimalizácii mzdových výdavkov na riadenie dopravy má rovnako ako v predchádzajúcom opatrení ŽSR značné rezervy. Za rok 2019 došlo k výraznému medziročnému nárastu celkových nákladov ŽSR na 1 km spravovaných tratí. Medziročný rast nákladov bol spôsobený najmä rastom mzdových nákladov vyplývajúcich z legislatívnych zmien a zmien vyplývajúcich z Kolektívnej zmluvy ŽSR, zmeny medzi jednotlivými štvrťrokmi odrážajú najmä sezónnosť prác a účtovné operácie.

Tabuľka 37: Mzdové výdavky ŽSR na riadenie tratí

Merateľný ukazovateľ	Obdobie									
	3Q2017	4Q2017	1Q2018	2Q2018	3Q2018	4Q2018	1Q2019	2Q2019	3Q2019	4Q2019
Celkové náklady ŽSR na 1 km spravovaných tratí (tis. eur).	37,00	46,61	41,47	41,24	41,13	43,71	27,66	43,75	48,72	44,95
% mzdových výdavkov na výdavkoch na riadenie dopravy (%)	55%	53%	51%	51%	53%	51%	52%	53%	55%	53%

Zdroj: ŽSR

ŽSR spustili v roku 2019 projektovú prípravu projektu zameraného na modernizáciu riadenia dopravy:

- optimalizácia trate Prievidza – Jelšovce – ukončená ŠU

Na základe záverov optimalizačnej analýzy ŽSR je možné zefektívniť riadenie dopravy aj bez výrazných investícií, napr. skrátením prevádzky staníc alebo zatvorením staníc. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.**

21. Kvantifikovať optimálne finančné prostriedky na údržbu a prínosy z nej plynúce. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a údržby a ich náklady

ŽSR predložili v roku 2018 ÚHP MF SR analýzu potreby dodatočných nákladov na údržbu železničnej infraštruktúry, ktorej výsledkom je potreba navýšenia finančných prostriedkov v najbližších rokoch, prevádzkový dlh ŽSR k 12/2019 činí 330 mil. eur. **Zároveň sa údržbe venovala aj Optimalizačná analýza ŽSR, ktorá identifikovala možnosť zvýšiť výkony v údržbe v hodnote 19 mil. eur ročne, a to najmä:**

- zavedením štandardov údržby,
- úpravou pracovných zmien skrátiť preстоje personálu,
- lepšou evidenciou výkonu údržby,
- precíznejším plánovaním obstarávania náhradných dielov.



Tabuľka 38: Výdavky ŽSR na údržbu tratí

Merateľný ukazovateľ	2Q 2017	3Q 2017	4Q 2017	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
Výdavky na údržbu (tis. eur)	30 518	29 201	38 531	25 713	37 531	33 841	34 260	28 911	34 770	29 565	30 959
Stavebná dĺžka koľají (km)	6 869	6 869	6 868	6 867	6 868	6 866	6 865	6 871	6 872	6 872	6 872
Výdavky na údržbu 1 km koľají (tis. eur/km)	4,44	4,25	5,61	3,74	5,46	4,93	4,99	4,21	5,06	4,30	4,51

Zdroj: ŽSR

V IP 2019 bolo dohodnuté zverejniť údaje o výkonoch a nákladoch jednotlivých činností opráv a údržby ŽSR do konca 1H2019. K zverejneniu údajov za rok 2018 však nedošlo ani do konca roka 2019. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

22. Zvýšením účinnosti formou budovania filtračno-kompenzačných zariadení a energetického dispečingu dosiahnuť ročnú úsporu nákladov v objeme 0,5 mil. eur. Budú preskúmané ďalšie možnosti znižovania nákladov na nákup elektrickej energie

IP 2019 stanovil nový merateľný ukazovateľ "percentuálny pomer ceny nákupu elektriny voči PXE po implementovaní opatrení ŽSR, ktorými došlo k zefektívneniu obchodných činností a ceny nákupu elektriny bez implementovania opatrení ŽSR, ktorými došlo k zefektívneniu obchodných činností", ktorým sa toto opatrenie vyhodnocuje. **Na základe daného prepočtu došlo k úspore pri nákupe elektrickej energie v roku 2019 vo výške 0,6 mil. eur. Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

Tabuľka 39: Úspora nákladov na nákup elektrickej energie zo strany ŽSR

	Jednotka	2016	2017	2018	2019
Priemerná zmluvná cena za dodávku elektriny a prevzatie zodpovednosti za odchýlku	eur/MWh	45,1	39,1	49,3	60,0
Benchmark: Cena ročných SK base kontraktov podľa PXE deň pred aukciou*	eur/MWh	32,9	32,5	42,2	52,2
Pomer zmluvnej ceny k benchmarku		137%	120%	117%	115%
Zmluvný objem na rok	MWh		602 611	602 611	602 611
Odhad ceny elektriny pri nezmenenom scenári	eur/MWh		44,5	50,8	61,0
Náklady na nákup elektriny pri nezmenenom scenári	mil. eur		26,8	30,6	36,7
Náklady na nákup elektriny na základe zmlúv na rok 2017	mil. eur		23,6	29,7	36,2
Odhad ročnej úspory	mil. eur		3,2	0,9	0,6

* Vážený priemer cien pred aukciou pre vlastnú spotrebu a aukciou pre tretie strany

Zdroj: CRZ, ŽSR

23. Hľadať opatrenia na optimalizáciu jednotkových nákladov a zvyšovanie výnosov, spolu o 20 % v dotovanej verejnej osobnej železničnej doprave

Na základe dohody v IP 2019 sa dané opatrenie odpočtuje podľa potenciálnych merateľných ukazovateľov:

- výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm zo strany objednávateľa (MDV SR),
- dotačná náročnosť na 1 oskm,
- tržby na vlkm,
- počet vlkm na hnacie vozidlo zo strany dopravcu (ZSSK),

pričom prvé dva ukazovatele majú klesať a druhé dva stúpať (spolu v priemere medziročne o 5 %). Tieto ukazovatele sú podľa vyjadrenia ZSSK obchodným tajomstvom a nie je ich možné v správe zverejniť. Z tohto dôvodu IJ ÚV SR zverejňuje iba medziročné zmeny daných ukazovateľov.

**Tabuľka 40: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK v roku 2019**

	Medziročná zmena				rok 2019	Plán 2019/2018	Rozdiel oproti plánu
	1Q20 19	2Q20 19	3Q20 19	4Q20 19			
Výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm zo strany objednávateľa	0,2%	6,9%	6,0%	18,5%	8,1%	-1,25%	9,3%
Prevádzková dotácia MDV na 1 osobokilometer (eur - cent)	-1,4%	5,3%	2,0%	15,6%	5,6%	-1,25%	6,8%
Tržby z prepravy cestujúcich zo ZoDSVZ na vlkm ZoDSVZ	1,9%	4,1%	2,8%	2,6%	2,8%	1,25%	1,6%
Počet vlakokilometrov (dopravný výkon) na 1 hnacie vozidlo	9,1%	7,1%	6,2%	1,9%	2,8%	1,25%	1,5%

Zdroj: ZSSK, neauditované výsledky

V roku 2019 došlo pri dvoch opatreniach (tržby na vlkm a počet vlkm na hnacie vozidlo) k plneniu plánovanej úspory a pri dvoch (výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm a dotačná náročnosť na 1 oskm) k neplneniu úspory. Výsledkom je, že sa **opatrenie k 31.12.2019 plní čiastočne**.

Tabuľka 41: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK za 2016-2019

	2017/ 2016	2018/ 2017	2018/ 2019	2019/ 2016	Plán 2019/2016	Rozdiel oproti plánu
	Výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm zo strany objednávateľa	1,9%	3,0%	8,1%	13,4%	-3,75%
Prevádzková dotácia MDV na 1 osobokilometer (eur - cent)	-8,8%	5,4%	5,6%	1,5%	-3,75%	5,2%
Tržby z prepravy cestujúcich zo ZoDSVZ na vlkm ZoDSVZ	4,3%	0,2%	2,8%	7,5%	3,75%	3,7%
Počet vlakokilometrov (dopravný výkon) na 1 hnacie vozidlo	2,9%	7,7%	2,8%	13,8%	3,75%	10,1%

Zdroj: ZSSK, neauditované výsledky

V porovnaní vývoja daných ukazovateľov od roku 2016 došlo k zlepšeniu v 2 potenciálnych ukazovateľoch (v tabuľke 41 označené zelenou farbou) a k zhoršeniu v 2 (v tabuľke 41 označené červenou farbou) oproti plánovanej úspore.

Významným projektom, ktorému sa ZSSK v roku 2019 venovala, je návrh novej zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme. IJ bola spolu s ÚHP prizvaná na workshop ZSSK ohľadne prípravy novej zmluvy po roku 2020, ako aj finančného modelu na výpočet ekonomicky oprávnených nákladov, ktoré sú MDV SR preplácané. IJ hodnotí pozitívne, že sa tejto problematike venuje pozornosť a k tvorbe novej zmluvy sú prizvaní aj odborníci mimo MDV SR. MDV SR uzavrelo s poradenskými firmami Deloitte a Eurotarget rámcovú zmluvu⁹⁶, v rámci ktorej Eurotarget vypracoval projekt: „Fungovanie železničných dopravcov v zmenených podmienkach v oblasti poskytovania štátnej pomoci a v podmienkach liberalizácie trhu ŽOD v novom programovom období – spracovanie novej metodiky zmluvných vzťahov pri poskytovaní služieb vo verejnom záujme.“ Projekt však nebol zverejnený ani jeho výsledky neboli prezentované odbornej verejnosti mimo MDV SR.

MDV SR zaslalo v 11/2019 na pripomienkovanie IJ ÚV SR a ÚHP MF SR návrh rámcovej Zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme 2021-2030 (ďalej len „Zmluva“). Keďže ide o kontrakt pre štátneho dopravcu vo výške viac ako 2,5 mld. eur na 10 rokov, IJ považuje za dôležité, aby sa k podobe zmluvy a spôsobu výpočtu úhrady štátu viedla širšia odborná diskusia tak, ako to pôvodne bolo zo strany MDV SR a ZSSK navrhované na stretnutí v 06/2019. Napriek prezentovanému zámeru k ďalšiemu stretnutiu a diskusii k parametrom zmluvy nedošlo. Septembrové stretnutie k tejto téme bolo zrušené a v polovici 11/2019 bol IJ zaslaný návrh zmluvy s prílohami s lehtou 7 kalendárnych dní na vyjadrenie.

⁹⁶ [Rámcová zmluva s Deloitte a Eurotarget](#)



Zmluva medzi MDV SR a ZSSK na roky 2021 – 2030 bude v súlade s pravidlami EK uzavretá priamym zadáním. Pôjde o jednu z posledných možností realizácie zmluvy touto formou. Od roku 2024 musia byť služby poskytované vo verejnom záujme v osobnej železničnej doprave obstarané výhradne formou verejnej súťaže. Z pohľadu hodnoty za peniaze je **potrebné, aby sa táto zmluva zamerala na zvýšenie efektívnosti ZSSK, čo by malo nastavenie jednotlivých ustanovení zmluvy reflektovať**. Podľa IJ sa zaslaný návrh zmluvy od pôvodnej líšil len minimálne (v podstate je návrh pripravený tak, aby sa len začali využívať inštitúty, ktoré už súčasná zmluva obsahuje – ako indexácia nákladov a možnosť uplatnenia primeraného zisku). IJ vo svojich pripomienkach požadovala do návrhu Zmluvy doplniť:

- **pravidlá na korektné vyčísľovanie nákladov na jednotlivé vlakové linky** – v súčasnosti ZSSK nie je schopná spoľahlivo vyčísliť náklady na jednotlivé linky, a to ani na základe viac ako 2-ročnej diskusie k implementácii opatrenia revízie výdavkov na dopravu. MDV SR, ako akcionár ZSSK, musí preto nastaviť mechanizmus na rozúčtovanie nákladov na trate,
- **výška dotácie pre ZSSK sa určí na základe detailnej objednávky výkonov** (rozsah dopravnej obsluhy, štandardy a kapacity vlakov podľa tratí a liniek) MDV SR. Dotácia bude zmluvne určená samostatne pre každú linku, na ktorej MDV SR objednáva výkony vo verejnom záujme. Celková dotácia pre ZSSK sa bude rovnať sume dotácií za všetky objednané linky. Zazmluvnená dotácia bude fixná a viazaná len na objednané výkony (dotácia nerastie, ak sa zvýšia EON). K dodatočným nárokom môže dôjsť iba v prípade výrazných externých šokov (výrazné zmeny ceny energií, legislatívne zmeny k výške miezd a pod.),
- **merateľné ukazovatele spoľahlivosti a kvality dopravy** (podľa jednotlivých tratí), spolu s výkonnosťnými ukazovateľmi (ako napr. využívanie kapacity flotily vlakov). Rovnako dôležité je, aby MDV SR nastavilo KPIs (jasné merateľné ukazovatele) pre manažment ZSSK v zmluvách a následné odmeňovanie na základe ich plnenia (motivačné zmluvy),
- **možnosť postupnej liberalizácie osobnej vlakovej dopravy** s tým, aby ku koncu 10-ročného obdobia bolo 100 % tratí liberalizovaných – s tým súvisí aj postupné znižovanie súvisiacej úhrady na už liberalizované trate v zmluve,
- **kalkuláciu nákladov vypracovanú ex ante** - ako je to pri zmluvách o výkonoch vo verejnom záujme v Českej republike⁹⁷, nie až po skončení daného obdobia ako je to v súčasnosti v SR,
- **podrobnú kalkuláciu EON, ako aj na daný účel použitý finančný model, by mal byť pravidelne predkladaný MDV SR na kontrolu**. IJ zároveň odporúča, aby tento finančný model a kalkulácie EON boli pravidelne zasielané aj na MF SR.

Podľa ZSSK návrh novej Zmluvy predpokladá vyčíslenie plánovanej kompenzácie na základe plánovaných parametrov a plánovaných výkonov objednaných štátom celkom (obslužnosť celého územia), ktoré vychádzajú z Grafikonu vlakovej dopravy (na tomto princípe pracuje aj finančný model k Zmluve) a predpokladá ročné vyúčtovanie na základe vyčísleného čistého finančného vplyvu, t.j. rozdielu medzi EON - EOv (vrátane zálohovej úhrady) + primeraný zisk. Vyčíslenie nákladov na jednotlivé vlakové linky nie je parameter, ktorý vstupuje do výpočtu kompenzácie zo Zmluvy (ani plánovanej a ani skutočnej).

Hlavné odporúčanie IJ v SIS 2018 „Poskytovať údaje týkajúce sa Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. (ZSSK), ktoré sú nevyhnutné na dopracovanie Revízie výdavkov na dopravu“ sa stále neplní. **Ani v roku 2019 neprišlo k dohode na detaile a štruktúre poskytovaných dát zúčastnených zmluvných strán (IJ ÚV SR, ÚHP MF SR, MDV SR a ZSSK) potrebných na dopracovanie Revízie výdavkov v osobnej železničnej doprave**. Podľa ZSSK je to z dôvodu, že ako akciová spoločnosť pohybujúca sa na konkurenčnom trhu si musí chrániť obchodné tajomstvo.

⁹⁷ [Zmluva o verejných službách na linke Ex2](#)



4.5 Dopravné dáta, modely a metodika pre CBA

Opatrenie		Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
24	Zadefinovať rozsah zberu dát, jeho periodicitu, formát, zdroj a zodpovednú organizáciu a iniciovanie úpravy metodiky zisťovania ŠÚ SR na aktuálne požiadavky dát.	MDV SR/MF SR SVAMP	jún 2017	12/2019				
25	Sprístupňovať relevantné dopravné dáta verejnosti, najmä na účely vytvárania koncepčných materiálov a stratégií v oblasti dopravy	MDV SR SVAMP	Priebežne	12/2019				
26	Zabezpečiť prístup k vstupným údajom, metodikám, výstupom dopravných modelov nastavením podmienok v zmluvách s dodávateľmi diel vo verejných obstarávaníach začatých po 10/2016	MDV SR SCDaPK	01/2017	priebežne				
27	Vytvoriť metodiku a minimálne štandardy dopravného modelovania, ktoré stanovia mantinely pre tvorcov modelov v závislosti od druhu dopravného modelu	MDV SR/MF SR IDP	06/2018	12/2019				
28	V rozsahu finančných a kapacitných možností NDS zabezpečiť na požiadanie úpravu dát z mýta do anonymizovanej formy použiteľnej pre dopravné modelovanie (nielen intenzity, aj smerové dáta) a na požiadanie sprístupniť vo vopred definovanom rozsahu dáta MDV a zhotoviteľom dopravných modelov	MDV SR SCDaPK	Priebežne	-				
29	Zabezpečiť prípravu, zber a spracovanie údajov o mobilítom správaní obyvateľstva v rámci štatistiky rodinných účtov	MDV SR/ŠÚ SR SVAMP		06/2019				
30	Vytvoriť jednotnú štandardizovanú metodiku CBA s konzistentnými a validovanými predpokladmi	MDV SR/MF SR SRP	06/2017/ priebežne	-				
31	Zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA v štúdiách realizovateľnosti NDS zo strany MDV SR a MF SR: vyžadovať v obstarávaníach začatých po 10/2016 od zhotoviteľa detailné podklady a dokumentáciu k CBA, samotný dopravný model, aj projekt výpočtu socio-ekonomických benefitov	MDV SR SCDaPK SŽDaD	Priebežne	-				



24. Zadefinovať rozsah zberu dát, jeho periodicitu, formát, zdroj a zodpovednú organizáciu a iniciovanie úpravy metodiky zisťovania ŠÚ SR na aktuálne požiadavky dát

Materiál ohľadom zadefinovania rozsahu zberu dát nie je ešte sfinalizovaný, naďalej prebiehajú rokovania s jednotlivými organizáciami ohľadom formátu údajov. Mešká najmä dohodnutie rozsahu poskytovaných údajov zo strany ZSSK, ktoré podmieňuje zasielanie údajov pre interné potreby MDV SR podpísaním NDA. Na jej znení nedošlo do 12/2019 k dohode. Údaje za ostatné subjekty sú MDV SR postupne zasielané a sú archivované vo formáte MS Excel. **V IP 2019 bol dohodnutý termín na naplnenie databáz na koniec roka 2019, ktorý nebol dodržaný. Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

25. Sprístupňovať relevantné dopravné dáta verejnosti, najmä na účely vytvárania koncepčných materiálov a stratégií v oblasti dopravy

V 3Q2019 bola spustená slovenská aj anglická verzia modulu pre prehliadanie, sťahovanie a odber štatistických údajov rezortu. V rámci modulu je možné sa prihlásiť na odber štatistických notifikácií. MDV SR zasiela notifikácie v prípade aktualizácie štatistických údajov alebo v prípade dostupnosti nových štatistických údajov a dát. V rámci aktualizácie štatistických údajov koncom roka 2019 boli do XML tabuliek pridané kompletne časové rady, ktoré má dodávateľ štatistiky k dispozícii.

MDV SR uskutočnilo pracovné rokovania so ŽSR a NDS ohľadne zverejnenia údajov, ktoré majú k dispozícii. V prípade ŽSR je možnosť zverejniť väčšinu dostupných údajov. V prípade NDS je možnosť zverejňovať údaje napr. pre tvorcov dopravných modelov. **Podľa názoru NDS však nie je možné zverejňovať údaje z elektronického systému mýta, elektronickej diaľničnej známky a kontrolného systému a údajov automatického sčítania.** Niektoré údaje neboli doteraz zverejnené z dôvodu technickej a personálnej náročnosti, respektíve nutnosti presnejšie definovať rozsah zverejňovania a konzultovať ho s ďalšími relevantnými používateľmi dát. MDV SR od roku 2018 začalo postupne zverejňovať údaje na data.gov.sk a v 4Q2019 zverejnilo 5 nových datasetov (väčšina s údajmi ŽSR) ako aj aktualizovalo už zverejnené datasety. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

26. Zabezpečiť prístup k vstupným údajom, metodikám, výstupom dopravných modelov nastavením podmienok v zmluvách s dodávateľmi diel vo verejných obstarávaníach začatých po 10/2016

Podriadené organizácie boli v roku 2017 listom ministra dopravy a výstavby SR informované o požiadavke zabezpečiť prístup k údajom, metodikám a výstupom z dopravných modelov v zmluvách s dodávateľmi. V súčasnosti je požiadavka zapracovaná vo všetkých nových súťažných podmienkach pre verejné obstarávanie na diela, ktorých súčasťou je dopravné modelovanie. V 2H2019 nebol dodaný žiadny nový dopravný model. **Opatrenie sa preto k 31.12.2019 nehodnotí.**

27. Vytvoriť metodiku a minimálne štandardy dopravného modelovania, ktoré stanovujú mantinely pre tvorcov modelov v závislosti od druhu dopravného modelu

Metodická príručka k zostave dopravných modelov a dopravných prognóz bola dokončená v 12/2018 a v roku 2019 bola zverejnená na stránke MDV SR⁹⁸. Zástupcovia samosprávnych krajov boli upozornení, aby pri spracovaní dopravných prognóz a dopravných modelov ako súčasť plánov udržateľnej mobility postupovali podľa uvedenej metodologickej príručky. MDV SR tak zároveň testuje túto metodiku v praxi, do konca roka 2019 neboli zaznamenané žiadne podnety na úpravu príručky. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

Podľa tejto príručky spracováva IDP MDV SR v spolupráci s ÚHP MF RS aktualizáciu dopravného modelu SR. Do konca roka 2019 boli zo strany MDV SR realizované nasledujúce aktivity:

- import a zapracovanie údajov o dopravnej infraštruktúre a napojenie zón na dopravnú infraštruktúru,
- spracovanie mobilného prieskumu (údaje o smere a objeme pohybu osôb a tovaru – „odkiaľ kam?“),
- spracovanie novej zonácie Dopravného modelu SR,
- zber dopravných údajov potrebných pre aktualizáciu DM SR od rezortných organizácií MDV SR (ŽSR, NDS a.s., SSC, Cargo, ZSSK) v súvislosti s poskytnutím aktuálnych údajov za posledné roky,

⁹⁸ [Metodická príručka k zostave dopravných modelov a dopravných prognóz](#)



- upravené výsledky mobilného prieskumu z roku 2015 (z dôvodu vykazovania nereálnych hodnôt) a vykonaný výpočet potrebných vstupov do DM SR (hybnosť).

28. V rozsahu finančných a kapacitných možností NDS zabezpečiť na požiadanie úpravu dát z mýta do anonymizovanej formy použiteľnej pre dopravné modelovanie (nielen intenzity, aj smerové dáta) a na požiadanie sprístupniť vo vopred definovanom rozsahu dáta MDV a zhotoviteľom dopravných modelov

NDS boli v 2H2019 doručené 2 požiadavky na poskytnutie dát z mýtného systému. Žiadostiam bolo vyhovené. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

29. Zabezpečiť prípravu, zber a spracovanie údajov o mobilnom správaní obyvateľstva v rámci štatistiky rodinných účtov

V priebehu roka 2019 sa uskutočnilo niekoľko pracovných stretnutí MDV SR, ŠÚ SR a ÚHP MF SR k príprave zaradenia modulov atraktivity do štatistického zisťovania RÚ-SILC. MDV SR zaslalo návrhy spolu 4 modulov pre atraktivity (i) nákupov a služieb, (ii) zdravotníckych zariadení, (iii) úradných a administratívnych záležitostí a (iv) nepravidelných dlhých ciest (dovolenky, služobné cesty). Bolo dohodnuté, že po sfinalizovaní návrhov štatistických formulárov o mobilnom správaní obyvateľstva ich bude ŠÚ SR postupne od 2H2020 nasadzovať v testovacom režime (zber dát v rámci menšej vzorky v rozsahu cca 300-400 domácností).

Z dôvodu preťahov na strane ŠÚ SR sa ani v roku 2020 nebudú zbierať údaje o mobilnom správaní obyvateľstva a v prípade ďalšieho omeškania je ohrozený aj rok 2021. MDV SR v 11/2019 zaslalo ŠÚ SR upravený modul „Nákup a služby“, ku ktorému mal ŠÚ SR zaslať pripomienky opytovateľov. Následne mal byť modul odsúhlasený ŠÚ SR a po podpise zmluvy zaradený do zisťovania. ŠÚ SR napriek urgencii MDV SR nezaslal do 12/2019 pripomienky, návrh zmluvy a ani kalkuláciu nákladov na zber údajov. V rámci rozpočtu kapitoly MDV SR sú pritom na rok 2020 alokované finančné prostriedky v predpokladanom rozsahu potrebnom na pokrytie dodatočných nákladov na zber a predspracovanie údajov zo zisťovania. Optimálne by však bolo zabezpečiť financovanie priamo na úrovni rozpočtu ŠÚ SR. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

30. Vytvoriť jednotnú štandardizovanú metodiku CBA s konzistentnými a validovanými predpokladmi

V roku 2019 pracovalo MDV SR v spolupráci s ÚHP na aktualizácii metodiky CBA. Aktualizácia má byť zásadná, čiže budú aktualizované takmer všetky existujúce údaje (jednotkové ceny) v metodike, zároveň dôjde k zmene aj samotného textu a štruktúry metodiky. Nové znenie metodiky má byť menej byrokratické a lepšie pochopiteľné aj pre tých, ktorí s konceptom CBA dennodenne nepracujú. V IP 2019 bol určený termín finalizácie aktualizácie 12/2019, avšak vzhľadom na výraznejšiu zmenu metodiky, ako bola pôvodne plánovaná, očakáva MDV SR jej dokončenie v 03/2020. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.**

31. Zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA v štúdiách realizovateľnosti NDS zo strany MDV SR a MF SR: vyžadovať v obstarávaní začatých po 10/2016 od zhotoviteľa detailné podklady a dokumentáciu k CBA, samotný dopravný model, aj projekt výpočtu socio-ekonomických benefitov

Požiadavka zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA je zapracovaná vo všetkých nových súťažných podmienkach pre verejné obstarávanie na diela. V roku 2019 bolo vyhlásené 1 verejné obstarávanie na dodanie projektovej dokumentácie na stavby⁹⁹. Súčasťou súťažných podkladov je aj požiadavka na dodanie CBA. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

⁹⁹ R4 Prešov, severný obchvat II. etapa

**Príloha č. 1 Zoznam projektov predložených ÚHP MF SR (stav k 31.12.2019)**

Investor	Projekt	Hodnota (mil. eur)	Poskytnutie dát (dátum)	Obsah poskytnutých dát	Hodnotenie ÚHP (termín)	Hodnotenie ÚHP	Pozn.
MDV SR	Letisko Bratislava		12/2017	Zámer	01/2018	Predbežné hodnotenie	Zapojenie ÚHP do riadiacej komisie
MDV/ OZ Prodanubia	Pravidelná osobná vodná doprava po Dunaji - DUNAJBUS	60	10/2018	ŠU	?	Predbežné hodnotenie	Prebieha diskusia s MDV/OZ Prodanubia
MDV/ ARVD	Splavnosť dolného Váhu v úseku Piešťany - Komárno	1 345	12/2017	návrh ŠU	?	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k obsahu ŠU
NDS	R1 Most pri Bratislave – Vlčkovce	581	09/2017	TŠ	10/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k zadaniu ŠU
NDS	R8 Nitra – Križovatka R2	658	09/2017	TŠ	10/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k zadaniu ŠU
NDS	D1 Bratislava – Senec – I. etapa, skapacitnenie (Bratislava – Triblavina)	109	pred 06/2017	dopravnokapacitné posúdenie			
NDS	D3 Kysucké Nové Mesto – Oščadnica	244	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	D3 Žilina Brodno – Kysucké Nové Mesto	386	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R1 Banská Bystrica – Slovenská Ľupča	163	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R1 Korytnica – Liptovská Osada	406	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R1 Liptovská Osada - Ružomberok Juh	340	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R1 Ružomberok Juh – križovatka I/18	61	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R1 Ružomberok križ. I/18 - križ. D1	108	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R1 Slovenská Ľupča – Korytnica	785	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R2 Zvolen obchvat	305	08/2017	ŠU			
NDS	R2 Bátka – Figa	74	pred 06/2017	DÚR, ŠU	08/2017		Pripomienky k zadaniu pre aktualizáciu ŠU (dopravný model, CBA)
NDS	R2 Lovinobaňa – Ožďany	208	pred 06/2017	DÚR, ŠU			
NDS	R2 Ožďany – Zacharovce	121	pred 06/2017	DÚR, ŠU			
NDS	R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)	413	pred 06/2017	DÚR, ŠU dopr. model a CBA	12/2019	Hodnotenie po vyhlásení VO	https://www.mst.sk/ba/financie/hodnotenie-a-zp-poradie/hodnotenie-miestnych-pruškouhodnoteni-s-investicnych-projektov.html
NDS	R2 Zacharovce – Bátka	92	pred 06/2017	DÚR, ŠU			Pripomienky k zadaniu pre aktualizáciu ŠU (dopravný model, CBA)



NDS	R2 Košice, juh - Košické Oľšany	202	08/2018	model, CBA, DSP	?	Predbežné hodnotenie	Predfinálna verzia stanoviska
NDS	R2 Križovatka D1 – Trenčianska Turná	123	pred 06/2017	ŠU			
NDS	R2 Mníchova Lehota – Ruskovce	274	pred 06/2017	ŠU			
NDS	R2 Trenčianska Turná – Mníchova Lehota	53	pred 06/2017	ŠU			
NDS	R3 Dlhá nad Oravou – Sedliacka Dubová	77	pred 06/2017	ŠU			
NDS	R3 Nižná – Dlhá nad Oravou	201	pred 06/2017	ŠU			
NDS	R3 Tvrdošín – Nižná	83	06/2017	Ekonomické hodnotenie, DP	06/2017	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
NDS	R4 Severný obchvat Prešova I. etapa	189	áno	DP, Štúdiá uskutočiteľnosti	12/2017	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
NDS	R2 Mýtina - Lovinobaňa, Tomášovce	168	01/2018	DP, Prognóza dopravy	02/2018	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
NDS	R2 Kriváň - Mýtina	234	03/2019	CBA, dopravný model	?	Príprava hodnotenia	Vo vyhlásené bez posúdenia ÚHP v 12/2018.
NDS	R4 Giraltovce – Kuková	105	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R4 Ladomirová – Hunkovce	85	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R4 Lipníky – Kapušany	100	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	R4 Svidník – Rakovčák	98	pred 06/2017	ŠU - neaktuálna			
NDS	D1 Lietavská Lúčka -- Dubná Skala	256+100	09/2019	Stav PD	-	Predbežné hodnotenie	Prebíha diskusia / draft stanoviska
SSC	I/18, I/74 Lipníky – Ubľa	649	10/2017	ŠU	05/2018	Hodnotenie ŠU	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
SSC	I/51, I/61 Hranica SR/ČR – Holíč – Senica – Trnava – Hrnčiarovce nad Parnou	476	09/2017	ŠU	09/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky v rámci záverečného prerokovania ŠU
SSC	I/51, I/76 Nitra – Kalná nad Hronom – Levice (Šarovce)	-	-	ŠU	03/2019	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k ŠU
SSC	I/67, I/66, I/77 Rožňava – Bardejovské kúpele	-	-	ŠU	03/2019	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k ŠU



SSC	I/64 Komárno – Nitra – Topoľčany	877	12/2017	ŠU	09/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky v rámci záverečného prerokovania ŠU
SSC	I/66 Banská Bystrica – hranica kraja	694	09/2017	ŠU	10/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky v rámci záverečného prerokovania ŠU
SSC	I/68 Mníšek – Prešov	1099	10/2017	ŠU	06/2019	Hodnotenie ŠU	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
SSC	I/63 Dunajská Streda - Komárno	101	12/2018	ŠU	03/2019	Príprava stanoviska	Draft stanoviska
SSC	I/72 Rimavská Sobota - Brezno	NA	02/2017	ŠU	02/2017		Doplňujúce otázky
SSC	I/75 Galanta – Šaľa – Nové Zámky	96	08/2017	ŠU	01/2019	Hodnotenie ŠU	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
SSC	I/64 Topoľčany -- Žilina	-	-	ŠU	-	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k ŠU
NDS	R4 Prešov II. Etapa	-	-	Dopravný model	-	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam
NDS	R8 Nitra - križovatka s R2	-	-	Dopravný model	-	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam
ZSSK	Nákup vozňov do diaľkovej dopravy	68	04/2017		05/2017	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
ZSSK	Nákup vozidiel pre ozubnicovú železniciu	40					VO vyhlásené bez posúdenia ÚHP 07/2018
ZSSK	Informačný systém KVC	48	12/2018	ŠU	08/2019	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
ZSSK	Vybudovanie infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy - Nové Zámky	36	11/2018		01/2019	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
ZSSK	Modernizácia vozového parku ŽKV	78,4	09/2018	ŠU		Predbežné hodnotenie	Prebieha diskusia / draft stanoviska / diskusia o cene



ŽSR	Nákup diagnostických vozidiel ŽSR	30	12/2017	Štúdia, CBA	06/2018	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
ŽSR	Implementácia ERTMS na úseku Bratislava – Nové Zámky – št. hr. SR/MR	zatiaľ neurčené	03/2017	TŠ	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Výstavba terminálov integrovanej osobnej prepravy v Bratislave	55	03/2017	DÚR	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Poprad-Tatry (mimo) - Krompachy, realizácia úseku Spišská Nová Ves - Poprad-Tatry	492,4	03/2017	DÚR, ŠU			Pripravuje sa stanovisko
ŽSR	Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Kysak – Košice	zatiaľ neurčené	03/2017	DÚR, ŠU			Pripravuje sa stanovisko
ŽSR	Uzol Bratislava	960	03/2017	ŠR ukončená v 04/2019	03/2018	Predbežné hodnotenie	Priebeh diskusia / draft stanoviska
ŽSR	Úpravy infraštruktúry pre grafikon verejnej dopravy 2020	52,2	03/2017	Zámer	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Modernizácia koridoru, štátna hranica ČR/SR - Čadca - Krásno nad Kysucou (mimo), železničná trať, 1. a 2.etapa (úsek Krásno nad Kysucou – Čadca)	220	03/2017	DÚR	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc	74	12/2017	ŠU, Súťažné podklady	06/2018	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k ŠU a súťažným podkladom
ŽSR	ŠRT Košice - Št. hr. SK/AT	2 240 - 6 980	12/2017	ŠU			Náklady v závislosti od zapojenia zahraničných partnerov
ŽSR	Elektrifikácia trate Haniska pri Košiciach – Moldava nad Bodvou	56	05/2018	ŠU	06/2019	Predbežné hodnotenie	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
ŽSR	TSI, TAF/TAP	13	06/2017	ŠU	12/2018	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
ŽSR	Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR	28,8	-	ŠU	06/2019	Hodnotenie ŠU	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html
ŽSR	ŽSR, dostavba zriaďovacej stanice Žilina-Teplička a nadväzujúcej železničnej infraštruktúry v uzle Žilina	354	11/2018	DRS, Zdôvodnenia	03/2019	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnot-a-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnoteni-e-investicnych-projektov.html



ŽSR	Elektrifikácia Bánovce-Humenné	114	-	Prvotné výstupy zo ŠU	-	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k prvotným výstupom z pripravovanej ŠU a CBA
ŽSR	Dispečerizácia Prievidza - Jelšovce	-	-	Prvotné výstupy zo ŠU	-	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k prvotným výstupom z pripravovanej ŠU a CBA

Zdroj: ÚHP MF SR

posudzovanie ukončené
posudzovanie prebieha
pripomienkovanie počas prípravy projektu
VO vyhlásené bez posúdenia ÚHP



5 Informatizácia

5.1 Zhrnutie

Výsledky slovenskej informatizácie sa v roku 2019 mierne zlepšili, Slovensko ale naďalej zostáva za priemerom EÚ¹⁰⁰. Oproti roku 2018 skóre narástlo o takmer 2 p.b., pozíčne ale Slovensko o jednu pozíciu kleslo a obsadilo 21. miesto. Výsledok Slovenska je na úrovni priemeru V4, lepší výsledok dosiahla Česká republika (18. miesto), horšie boli hodnotené Maďarsko (23. pozícia) a Poľsko (25. pozícia). Oproti priemeru troch najlepších hodnotených krajín¹⁰¹ zaostávajú výsledky Slovenska o viac ako 20 p.b.

Najvýraznejší pokrok oproti roku 2018 dosiahlo Slovensko v hodnotení digitálnych verejných služieb, napriek tomu ale ostáva výrazne pod priemerom EÚ (o viac ako 9 p.b.). V rámci digitálnych verejných služieb najlepší výsledok vykazuje ukazovateľ otvorené dáta, kde dosahuje Slovensko lepší výsledok ako je priemer EÚ (8. miesto). Naopak, podiel používateľov elektronickej verejnej správy vyplňujúcich elektronické formuláre určené verejným orgánom medzročne klesol (o 1 p.b.) a je o 10 p.b. nižší ako priemer EÚ. Naďalej platí, že najhoršie postavenie (23. pozícia) má Slovensko v oblasti DESI 1 Internetové pripojenie, ktoré monitoruje podiel občanov pripojených na internet a cenu internetového pripojenia.

Tabuľka 42: Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) v rokoch 2017 – 2019

		2017	2018	2019
DESI 1 - Internetové pripojenie	SK	45,9	49,4	52,6
	EU	51,2	54,8	59,3
DESI 1 – pozícia	SK	20	22	23
DESI 2 - Ľudský kapitál	SK	40,6	42,9	44,2
	EU	45,4	47,6	48,0
DESI 2 – pozícia	SK	19	18	18
DESI 3 - Používanie internetu	SK	43,5	45,4	47,9
	EU	47,8	50,7	53,4
DESI 3 – pozícia	SK	19	19	20
DESI 4 - Integrácia digitálnych technológií v obchode	SK	32,2	36,9	34,5
	EU	37,6	39,6	41,1
DESI 4 – pozícia	SK	21	19	21
DESI 5 - Digitálne verejné služby	SK	42,4	48,5	53,6
	EU	54,0	57,9	62,9
DESI 5 – pozícia	SK	24	22	21
DESI – celkové skóre	SK	41,0	44,5	46,3
	EU	46,9	49,8	52,5
DESI – pozícia	SK	21	20	21

Zdroj: DESI hodnotenie, EK 2017-2019

V roku 2016 identifikovala revízia výdavkov na informatizáciu¹⁰² potenciálnu ročnú úsporu vo výške 25,5 – 48,5 mil. eur. Očakávaná úspora sa do 12/2019 nezrealizovala. Definované úsporné opatrenia neboli splnené, resp. sa ich plnenie nedá vyhodnotiť¹⁰³. Doručené migračné plány rezortov naďalej neobsahujú kalkuláciu finančného

¹⁰⁰ Hodnotenie výsledkov podľa DESI môže byť ovplyvnené nižšou počiatočnou úrovňou IT, časovým nesúladam, keď sa konkrétne opatrenia a realizované projekty nestihli prejaviť vo vyššom hodnotení, ako aj metódikou DESI, ktorá sa sústreďuje na služby pre občanov a nezachycuje rozvoj agendových systémov, ktoré komunikujú smerom dovnútra štátnej správy.

¹⁰¹ Fínsko, Švédsko, Holandsko.

¹⁰² Revízia výdavkov na informatizáciu.

¹⁰³ Opatrenie 1, naviazanie migrácie na rozpočty kapitol.



dopadu migrácie do vládneho cloudu na IT rozpočty kapitol. V migračných projektoch podporených prostredníctvom dopytovej výzvy bola identifikovaná celková potenciálna úspora¹⁰⁴ vo výške 14,8 mil. eur¹⁰⁵, realizovať sa však začne až po migrácii projektov do vládneho cloudu (2020, resp. 2021). Na centralizácii podporných IT služieb od prijatia revízie výdavkov nezačal ÚPVII pracovať, nebola uzatvorená ani zmluva na zabezpečenie licencií Microsoft.

Pri opatreniach na zvýšenie hodnoty došlo k čiastkovému pokroku, pre vyhodnotenie ich vplyvu na využívanie elektronických služieb ale chýbajú údaje na úrovni konkrétnych služieb¹⁰⁶. V roku 2017 došlo k zníženiu úrovne zabezpečenia elektronických podaní, podarilo sa nastaviť aj proces automatického vydávania BOK ku eID na klientskych centrách. Napriek tomu je na využitie takmer polovice elektronických služieb potrebný elektronický podpis, ktorý má nahraný len 10 % (317 tis.) platných občianskych preukazov¹⁰⁷. Elektronické schránky používajú predovšetkým právnické osoby, počet fyzických osôb s aktivovanou elektronickou schránkou postupne narastá (o 23 tis. v roku 2019). Schránok fyzických osôb aktivovaných na doručovanie je ale stále len 106 tis (3,5 % občanov s platným eID). Monitoring využitia IS VS funguje len čiastočne, náklady na transakciu nie sú dostupné ani pre všetky najväčšie prevádzkované systémy s nákladmi nad 100 tis. eur ročne.

Projekty s potenciálom zlepšiť súčasný stav informatizácie (mobilné ID, využitie eID v komerčnej sfére) neboli od dátumu schválenia revízie v 10/2016 do 12/2019 realizované, resp. sa pokrok v ich realizácii nedá vyhodnotiť. Podľa akčného plánu Revízie výdavkov na informatizáciu aj NKIVS¹⁰⁸ malo byť prihlasovanie mobilom funkčné od roku 2017, nebolo však dokončené ani v roku 2019. Vytvorený UX dizajn manuál¹⁰⁹ nepriniesol zlepšenie používateľskej kvality elektronických služieb, pretože jeho používanie nie je záväzné.

Nová metodika pre prípravu IT projektov a zjednotenie pravidiel ich hodnotenia prispeli k úspore nákladov voči prvotnému odhadu v priemere o 15 %. Hodnotením ÚHP MF SR prešlo celkovo 56 projektov s investičnými a prevádzkovými nákladmi 1,329 mld. eur, odhadovaná úspora nákladov voči prvotnému odhadu je v priemere 15 %¹¹⁰. ÚHP MF SR má posudzovať všetky investičné projekty s nákladmi nad 10 mil. eur, v prípade spolufinancovania z fondov EÚ sú hodnotené aj projekty s nižšími nákladmi.

V roku 2019 ÚHP MF SR posudzoval 23 projektov, ku ktorým publikoval stanovisko. Projekty boli zaslané na posúdenie v súlade s Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov¹¹¹. Výber projektov by ďalej zlepšilo plné dokončenie zásobníka projektov. Verejný zásobník projektov by mal obsahovať všetky pripravované projekty bez ohľadu na zdroj financovania, zoznam projektov by mal byť pravidelne aktualizovaný (každých 6 mesiacov).

Oproti roku 2016, keď bola prijatá Revízia výdavkov na informatizáciu boli výdavky na IT v roku 2019 vyššie o 15 % (70 mil. eur). Štát vynakladá na prevádzku a investície v oblasti IT viac ako 500 mil. eur ročne, z toho dve tretiny tvoria bežné výdavky. Výdavky na prevádzku medziročne rastú, oproti roku 2018 stúpili o 5 %. **Hodnoverné hodnotenie výdavkov na úrovni informačných systémov nie je v súčasnosti možné. Problémom je aj nepresné používanie kategórií ekonomickej klasifikácie (viď opatrenie 16).**

¹⁰⁴ Úspora celkových nákladov na vlastníctvo v období 10 rokov.

¹⁰⁵ Podľa štúdií uskutočniteľnosti projektov dostupných na <https://metais.vicepremier.gov.sk/studia/list>.

¹⁰⁶ Údaje o počte využití služieb nie sú dostupné pre všetky služby, kvalita údajov je v prípade niektorých služieb nízka (viď aj opatrenie 15).

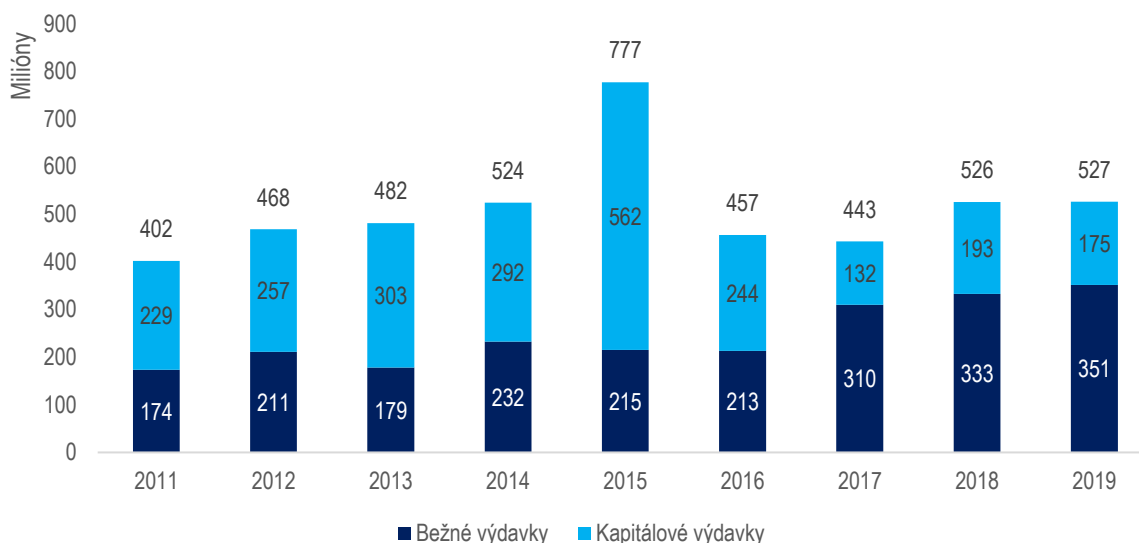
¹⁰⁷ https://www.minv.sk/swift_data/source/policia/jm_ode/zep/all/eID_statistika_01_2020.pdf.

¹⁰⁸ [Národná koncepcia informatizácie verejnej správy 2016](#).

¹⁰⁹ [Jednotný dizajn manuál elektronických služieb](#).

¹¹⁰ Revízia výdavkov Informatizácia 2.0.

¹¹¹ Rámec na hodnotenie verejných investičných projektov, dostupný na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnotenie-investicnych-projektov.html>

Graf 12: Vývoj bežných a kapitálových výdavkov na IT (v mil. eur)

Zdroj: RIS
Tabuľka 43: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre ÚPVII v Priebežnej implementačnej správe 2019

Upraviť rozpočty kapitol o finančný vplyv migrácie do cloudu



Zvýšiť využitie elektronických služieb štátu, predovšetkým dokončením projektu mobilného prihlasovania a univerzálnou aplikáciou jednotného dizajnu pre všetky poskytované služby



Nastaviť monitoring využívania všetkých IS VS s koncovou službou a s celkovými nákladmi nad 100 000 eur tak, aby bolo možné sledovať efektivitu jednotlivých IS VS (cost per transaction)


Zdroj: IJ ÚV SR
Tabuľka 44: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MV SR v Priebežnej implementačnej správe 2019

Zlepšovať prístup k elektronickým službám tlakom na aktiváciu eID a jeho využiteľnosť aj pre komerčné služby


Zdroj: IJ ÚV SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre ÚPVII SR do 31.12.2020:

- ✓ Nastaviť monitoring využívania všetkých IS VS s koncovou službou a s celkovými nákladmi nad 100 000 eur tak, aby bolo možné sledovať efektivitu jednotlivých IS VS (cost per transaction)
- ✓ Dokončiť projekt mobilného prihlasovania
- ✓ Identifikovať prioritné elektronické služby, publikovať ich súčasné nedostatky a navrhnúť opatrenia na ich zlepšenie
- ✓ Dokončiť aktualizáciu opatrení revízie výdavkov na informatizáciu a nový zoznam opatrení predložiť na schválenie vláde SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MV SR do 31.12.2020:

- ✓ Zlepšovať prístup k elektronickým službám tlakom na aktiváciu eID a jeho využiteľnosť aj pre komerčné služby

**Tabuľka 45: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na informatizáciu v roku 2019**

	INFORMATIZÁCIA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín¹¹²	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
ÚSPORA								
1	Vypracovať záväzný plán migrácie do cloudu a naviazanie na IT rozpočty	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
2	Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb ako sú telekomunikácie a konektivita	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
3	Zefektívniť podmienky zabezpečenia licencií produktov Microsoft	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
HODNOTA								
4	Prehodnotiť mieru požadovanej bezpečnosti elektronických služieb	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
5	Vydávať BOK k novým eID automaticky	MV SR, ÚPVII, NASES	31.12.2016	priebežne				
6	Vytvoriť záväzný UX manuál pre vládne služby	ÚPVII, NASES	31.5.2017	30.6.2019				
7	Otvoriť eID podnikateľom sprístupnením API	MV SR, ÚPVII	31.12.2017	31.12.2019				
8	Preskúmať alternatívne spôsoby overenia identity	ÚPVII, MV SR, NASES	30.6.2017	30.6.2019				
RIADENIE								
9	Centrálne riadiť a nakupovať komoditné IT ako sú licencie	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	30.6.2019				
10	Vytvoriť zásobník projektov a verejne ho odpočítavať	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
11	Vypracovať koncepciu riadenia informatizácie	ÚPVII	30.3.2017	30.6.2019				
12	Vypracovať správu o stave štátneho IKT	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				
DÁTA A METODIKA								
13	Aktualizovať metodiku CBA pre OP II (PO 7)	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
14	Vypracovať definíciu štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT	ÚPVII	30.1.2019	31.12.2019				
15	Aktualizovať údaje o všetkých informačných systémoch verejnej správy v IS META IS	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				

¹¹² Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	INFORMATIZÁCIA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín¹¹³	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
16	Navrhnuť zber dát v rezortných podprogramoch s registrom ISVS	ÚPVII, MF SR	30.3.2017	30.6.2019				
17	Návrh zberu dát za účelom benchmarkingu prevádzky výdavkov na IT	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
ANALYTICKÉ ÚLOHY								
18	Všetky budúce IT projekty nad 10 mil. eur podrobiť analýze nákladov a prínosov	MF SR, ÚPVII	priebežne	priebežne				
19	Pripraviť analýzu služieb pre priority elektronickej komunikácie	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				
20	Vypracovať analýzu využívania a zabezpečenia softvérových licencií (Microsoft, Oracle, SAP)	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				

Tabuľka 46: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2018

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
Zjednotiť pravidlá pre posudzovanie investícií zo štátneho rozpočtu a EÚ zdrojov	ÚPVII	30.3.2017	-				

Tabuľka 47: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2017

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2017	2Q 2017	3Q 2017	4Q 2017
Analyzovať nezaradené IT výdavky v medzirezortnom programe	ÚPVII	30.3.2017	-				
Vypracovať analýzu štruktúry IT výdavkov štátnych inštitúcií	ÚPVII	30.3.2017	-				
V ekonomickej klasifikácii oddeliť telekomunikačné služby od poštových služieb	ÚPVII	30.3.2017	-				

¹¹³ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



5.2 Úspora

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Vypracovať záväzný plán migrácie do cloudu a naviazanie na IT rozpočty	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
2	Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb ako sú telekomunikácie a konektivita	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
3	Zefektívniť podmienky zabezpečenia licencií produktov Microsoft ¹¹⁴	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				

1. Vypracovať záväzný plán migrácie do cloudu a naviazanie na IT rozpočty

Plánované náklady na rozvoj a prevádzku vládneho cloudu v nasledujúcich 10 rokoch sú viac ako 160 mil. eur¹¹⁵, stále sa ale nesleduje skutočná spotreba cloudových služieb. V roku 2019 sa cloud využíval maximálne na 74 %, dostupné údaje sledujú kapacitu, ktorá je vo vládnom cloude na jednotlivé projekty alokovaná. Údaje o reálnom využití alokovanej kapacity nie sú dostupné¹¹⁶. Bez poznania skutočnej spotreby je možné, že potreba dodatočných kapacít je nadhodnotená a dostupné zdroje sú využívané neefektívne. Jedným z nástrojov na zvýšenie efektivity môže byť prenesenie nákladov za spotrebované cloudové služby na jednotlivé úrady, čím by sa vytvoril tlak na žiadateľov optimalizovať svoje požiadavky na kapacitu.

Tabuľka 48: Vytáženost' vládneho cloudu

CPU	2016	2017	2018	2019
Kapacita vládneho cloudu	4 096	4 096	4 096	4 096
Alokácia DC Tajov	0	816	858	987
Alokácia DC Kopčianska	12	1389	1546	2048
Alokácia Celkom	12	2205	2404	3035
Vytáženost'	0,3 %	53,8 %	58,7 %	74,1 %

Zdroj: Štúdie uskutočniteľnosti DC Tajov a DC Kopčianska, spracovanie IJ

ÚPVII zbiera migračné plány, nesleduje ale ich skutočné plnenie. Migrácia IS VS nie je naviazaná na IT rozpočty kapitál. Migračné plány doručilo 129 organizácií, z toho 11 ministerstiev¹¹⁷ (z celkového počtu 13). Na základe informácií z migračných plánov malo byť v roku 2019 premiestnených do cloudu 151 IS VS, skutočný počet migrovaných IS VS nie je dostupný. Do konca roku 2019 bola plánovaná migrácia 16 % (255) všetkých IS VS. Na základe aktuálnej podoby migračných plánov nie je možné vyhodnotiť, či sa migráciou do vládneho cloudu dosiahne úspora stanovená v Revízii výdavkov na informatizáciu vo výške 10 - 15 mil. eur ročne.

IJ požadovala formou hlavných odporúčaní úpravu migračných plánov a naviazanie migrácie na IT rozpočty, podľa ÚPVII boli v roku 2019 nastavené podmienky v súlade so znením opatrenia. Všetky budúce žiadosti by mali byť podmienené vytvorením projektu v MetaIS a naviazaním projektu na rozpočet.

¹¹⁴ Po ukončení prebiehajúcich rokovaní budú vyčíslené aj ďalšie ukazovatele, prostredníctvom ktorých bude Zmluva vykonávaná.

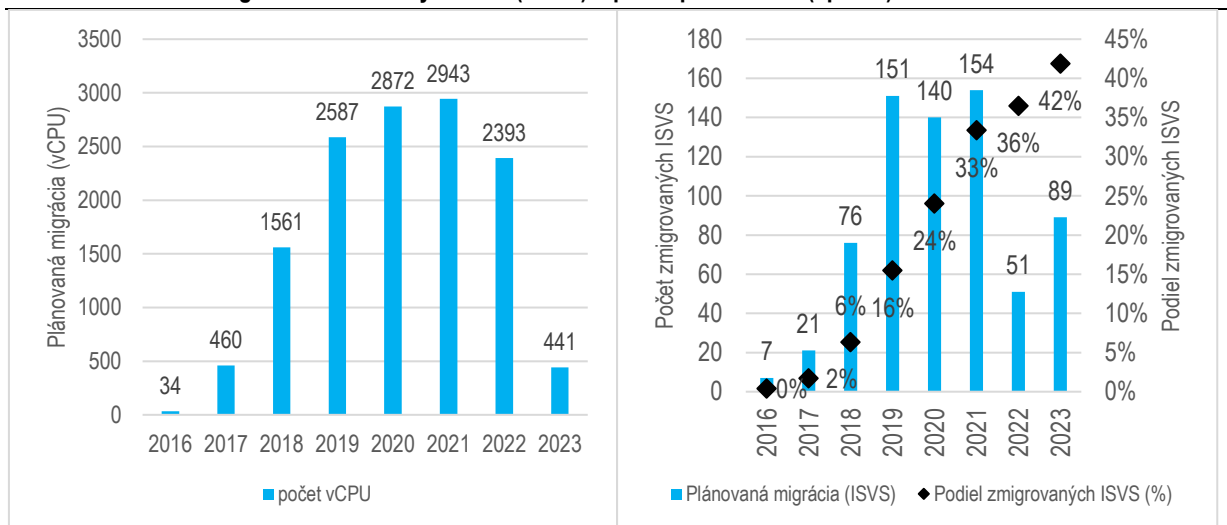
¹¹⁵ ŠU „Zvýšenie kapacity DC Kopčianska“ a „Zvýšenie kapacity DC Tajov“. <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/list>

¹¹⁶ Zvýšenie kapacity vládneho cloudu v Datacentre Kopčianska, dostupné na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-penize/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnotenie-investicnych-projektov.html>.

¹¹⁷ Migračné plány doručili Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo kultúry SR, Ministerstvo obrany SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo zdravotníctva SR a Ministerstvo životného prostredia SR.



Graf 13: Plánovaná migrácia vo virtuálnych CPU (vľavo) a podľa počtu IS VS (vpravo)



Zdroj: ÚPVII, spracovanie IJ

V rámci dopytovej výzvy bola podporená migrácia 14 IS VS, celková potenciálna úspora¹¹⁸ oproti decentralizovanej prevádzke je vo výške 14,8 mil. eur. V roku 2019 boli podporené 4 projekty¹¹⁹. ÚPVII pripravil dopytovú výzvu Migrácia informačného systému verejnej správy do cloudovej infraštruktúry ako služby¹²⁰, ktorej cieľom je prostredníctvom finančnej pomoci urýchliť migráciu IS VS do vládneho cloudu. Celková výška rozdelených prostriedkov na projekty je 10 mil. eur. Podmienkou získania finančnej podpory bola aj kalkulácia finančnej náročnosti¹²¹. Celková potenciálna úspora oproti decentralizovanej prevádzke týchto IS VS je na úrovni 14,8 mil. eur, úspora na prevádzke IS sa začne realizovať po ich spustení v prostredí vládneho cloudu v rokoch 2020 resp. 2021.

ÚPVII v roku 2019 dokončil certifikáciu služieb¹²² hybridného vládneho cloudu, skutočné používanie týchto služieb úrad nesleduje. Projekt tzv. hybridného cloudu by umožnil poskytovanie aj komerčných služieb vo vládnom cloudu, podmienkou je certifikácia týchto služieb zo strany ÚPVII. Aktuálne je zapísaných 76¹²³ verejných cloudových služieb na úrovni IaaS, PaaS a SaaS. Cieľom hybridného cloudu je podľa ÚPVII znižovanie výdavkov na nákup a prevádzku HW využívaním IaaS a znižovanie výdavkov na nákup, inštaláciu, prevádzku a rozvoj SW licencií využívaním PaaS a SaaS. IJ oceňuje definovanie certifikovaných služieb, príprava hybridného cloudu ale nemôže ovplyvniť samotnú prípravu migračných plánov a kalkuláciu finančnej náročnosti migrácie do vládneho cloudu.

2. Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb ako sú telekomunikácie a konektivita

Revízia výdavkov identifikovala potenciálnu úsporu vo výdavkoch na IT centralizáciou poskytovania podporných IT služieb. Centrálne sa v prvom kroku mali poskytovať telekomunikačné služby, konektivita a licencie. V oblastiach telekomunikačných služieb a konektivity bola vypočítaná ročná úspora v rozmedzí 10 – 30 % celkových nákladov (9 – 27 mil. eur) na tieto služby. **Opatrenie sa neplní od schválenia revízie**, ani v roku 2019 nedošlo k žiadnemu pokroku pri jeho plnení.

¹¹⁸ Počítaná z celkových nákladov na vlastníctvo na obdobie 10 rokov. V rámci celkových nákladov na decentralizovanú prevádzku sú zahrnuté aj náklady na obnovu HW.

¹¹⁹ Ide o projekty Migrácia systému elektronickej pošta Ministerstva spravodlivosti SR do IaaS, Migrácia systémov Národného lesníckeho centra do vládneho cloudu a dva projekty ŠÚ SR, Migrácia IS Vnútna správa a IŠIS Štatistického úradu SR do vládneho cloudu. Viac informácií k projektom je dostupných na <https://metais.vicepremier.gov.sk/studia/list>.

¹²⁰ http://www.informatizacia.sk/aktuality-zverejnujeme-dopytove-vyzvy-pre-data-sluzby-a-cloud_v1/27106c.

¹²¹ http://www.informatizacia.sk/ext_dok-hk_dop_migracia_isv/26929c.

¹²² [Katalóg vládnych cloudových služieb V1.12.](#)

¹²³ [Katalóg vládnych cloudových služieb V1.13.](#)



Priemerné ročné výdavky na telekomunikácie a komunikačnú infraštruktúru boli v rokoch 2017 – 2019 na úrovni 63 mil. eur, výška výdavkov sa medziročne výrazne neznižovala. V prípade splnenia opatrenia a dosiahnutia úspory vyčíslenej v revízii výdavkov bolo možné v roku 2019 ušetriť 6 – 18 mil. eur.

Tabuľka 49: Výdavky na telekomunikačné služby a komunikačnú infraštruktúru 2017-2019 (v mil. eur)

	2017	2018	2019
632004 Komunikačná infraštruktúra	47,2	51,3	45,2
632005 Telekomunikačné služby	14,0	15,1	15,0
Celkom	61,2	66,4	60,2
Úspora 10 %	6,1	6,6	6,0
Úspora 30 %	18,4	19,9	18,0

Zdroj: RIS, spracovanie IJ

3. Zefektívniť podmienky zabezpečenia licencií produktov Microsoft

Ministerstvo financií SR vyhlásilo verejné obstarávanie na nákup produktov Microsoft v 09/2018¹²⁴, ani v roku 2019 ale nedošlo k ukončeniu obstarávania a podpisu zmluvy. **Opatrenie sa k 31.12.2019 čiastočne plní.**

Platnosť centrálnej zmluvy skončila ku koncu roku 2017, ÚPVII a MF SR pripravili podklady k novej centrálnej zmluve. Podľa stanoviska¹²⁵ ÚHP MF SR je prechod na centrálnu zmluvu nákladovo najefektívnejší variant s potenciálnou úsporou 13,4 mil. eur v období 3 rokov. Priebeh a náležitosti centrálneho nákupu licencií v 1H2019 opakovane posudzoval Úrad pre verejné obstarávanie. Po úprave podkladov bola súťaž opätovne vyhlásená v 07/2019¹²⁶, do konca roka 2019 ale nedošlo k vyhodnoteniu ponúk a podpisu zmluvy.

5.3 Hodnota

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
4	Prehodnotiť mieru požadovanej bezpečnosti elektronických služieb	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
5	Vydávať BOK k novým eID automaticky	MV SR, ÚPVII, NASES	31.12.2016	priebežne				
6	Vytvoriť záväzný UX manuál pre vládne služby	ÚPVII, NASES	31.5.2017	30.6.2019				
7	Otvoriť eID podnikateľom sprístupnením API	MV SR, ÚPVII	31.12.2017	31.12.2019				
8	Preskúmať alternatívne spôsoby overenia identity	ÚPVII, MV SR, NASES	30.6.2017	30.6.2019				

4. Prehodnotiť mieru požadovanej bezpečnosti elektronických služieb

5. Vydávať BOK k novým eID automaticky

Obe opatrenia boli splnené v priebehu roku 2017, IJ naďalej monitoruje praktické dopady uskutočnených zmien. Novelou zákona o e-governmente¹²⁷ z 09/2017 došlo k zjednodušeniu procesu prihlasovania do elektronických služieb štátu, na základe splnenia odporúčania IJ sa podarilo nastaviť aj proces vydávania BOK

¹²⁴ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/415748>.

¹²⁵ [Zabezpečenie kancelárskych softvérových licencií pre štátnu správu.](#)

¹²⁶ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/415748>

¹²⁷ [Zákon o e-Governmente.](#)



automaticky k eID vydávaným na klientských centrách. Nedostatkem systému nateraz ostáva nemožnosť aktivovať BOK pri elektronickej žiadosti o vydanie občianskeho preukazu.

Zavedením povinnosti vydávať BOK ku každému vydanému eID postupne stúpa počet občanov schopných komunikovať s verejnou správou elektronicke. V roku 2019 stúpol počet eID aktivovaných BOK o 410 tis. V praxi sú 3 zo 4 vydaných elektronickej občianskych preukazov ihneď pri vydaní aktivované zadaním BOK. K automatickej aktivácii eID nemusí dôjsť v prípade, ak žiadateľ o vydanie občianskeho preukazu je starší ako 65 rokov.

Tabuľka 50: Miera aktivácie eID zadaním BOK (k novo vydaným eID)

Obdobie	eID	BOK	Pomer
rok 2018	600 587	477 540	80%
január 2019	47 381	41 151	87%
február 2019	43 240	30 901	71%
marec 2019	57 044	43 493	76%
apríl 2019	38 190	27 610	72%
máj 2019	52 573	47 509	90%
jún 2019	37 144	19 658	53%
júl 2019	53 779	45 147	84%
august 2019	47 304	33 870	72%
september 2019	37 079	25 137	68%
október 2019	49 340	32 890	67%
november 2019	44 185	32 391	73%
december 2019	31 101	22 954	74%
rok 2019	538 360	402 711	75%

Zdroj: MV SR, spracovanie IJ

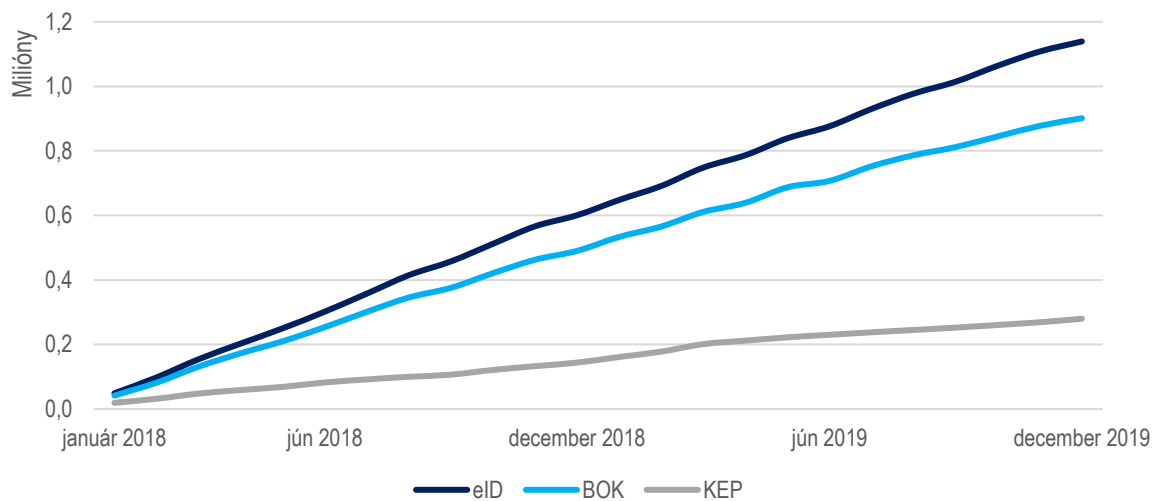
Občanov plne vybavených na elektronickej komunikácii so štátom je napriek automatickému vydávaniu BOK stále len 317 tis¹²⁸. Na plné využitie všetkých elektronickej služieb je okrem BOK potrebný aj nahratý kvalifikovaný elektronickej podpis (KEP). Aktivácia KEP sa nedeje automaticky pri výdaji eID, bez aktivovaného KEP následne nemôže vlastník eID využiť 42 % služieb¹²⁹, napr. nezíska výpis z registra trestov alebo prídavky na dieťa. Možným riešením je tiež znižovanie potrebnej úrovne autorizácie jednotlivých úkonov.

V prípade nastavenia automatického vydávania elektronickej podpisov sa mohol počet občanov schopných využívať všetky elektronickej služby zvýšiť v roku 2019 o 270 tis¹³⁰. Hoci eID vlastní už 3,1 mil. ľudí a 60 % (1,9 mil.) občianskych preukazov má aktivovaný BOK, certifikát ku KEP malo k 12/2019 nahratých len 317 tis. preukazov – teda len 10 % všetkých platných eID. Automatické vydávanie KEP za rovnakých podmienok ako je aktivovaný BOK by v roku 2019 umožnilo plne využívať elektronickej služby ďalším 270 tis. občanom.

¹²⁸ https://www.minv.sk/swift_data/source/policia/jm_ode/zep/all/eID_statistika_01_2020.pdf

¹²⁹ https://metais.vicempremier.gov.sk/reportdetail/KS_KEP.

¹³⁰ Rozdiel medzi počtom vydaných BOK a KEP v roku 2019.

Graf 14: Vydané eID, BOK a KEP (2018-2019)


Zdroj: MV SR, spracovanie IJ

Skutočné využitie elektronických služieb štátu sa nevyhodnocuje, dostupné údaje v MetaIS sú na úrovni služieb nekompletné a málo dôveryhodné. Vplyv splnenia opatrení na používanie elektronických služieb nie je možné individuálne posúdiť. Údaje o používaní nie sú dostupné pre všetky služby, kvalita dostupných údajov je nízka. Podľa ŠU k ÚPVS¹³¹ malo v roku 2019 digitálne služby využívať 2 mil. občanov, skutočný počet užívateľov, ktorí využili elektronické služby aspoň raz nie je dostupný. Podľa počtu vydaných BOK k eID mohlo k 12/2019 využiť elektronické služby maximálne 1,9 mil. občanov.

Elektronické schránky využívajú prevažne právnické osoby, miera ich aktivácie fyzickými osobami je nízka. Elektronická schránka aktivovaná na doručovanie je pritom ďalším z predpokladov na plnohodnotnú elektronickú komunikáciu so štátom s potenciálom zrýchliť a zlacniť verejné služby. Schránku má k 12/2019 aktivovanú na doručovanie takmer 330 tis. právnických osôb, fyzických osôb s aktívnou schránkou je len 106 tis. Ročný počet aktivovaných elektronických schránok sa ani v prípade PO ani FO výrazne nezvyšuje.

Tabuľka 51: Elektronické schránky aktivované na doručovanie

	2016	2017	2018	2019	
aktivované schránky	PO	24 083	251 172	26 895	27 905
	FO	10 952	39 439	23 072	23 013
	Celkom	41 622	298 912	50 221	51 075

Zdroj: NASES

6. Vytvoriť záväzný UX manuál pre vládne služby

Opatrenie je k 12/2019 čiastočne splnené, dizajn manuál bol vytvorený, nie je ale záväzný pre všetky poskytované elektronické služby. Jednotný dizajn manuál elektronických služieb má zjednotiť používateľské rozhrania a spôsob komunikácie s používateľom pri poskytovaní elektronických služieb štátu. Manuál bol vytvorený a zverejnený¹³² v roku 2018. Bol vydaný metodickým usmernením ÚPVII, má však len odporúčací charakter – jednotliví poskytovatelia služieb tak nie sú povinní sa manuálom pri dizajne nimi poskytovaných služieb riadiť.

IJ odporúča, aby bol dizajn manuál pravidelne aktualizovaný na základe spätnej väzby od používateľov a používaný pre všetky poskytované služby štátu. Záväznosť manuálu je možné prijať napr. uznesením vlády

¹³¹ ŠU ÚPVS, 2. časť.

¹³² [Jednotný dizajn manuál elektronických služieb.](#)



s následným zverejnením služieb, ktoré nie sú v súlade s dizajn manuálom, či zverejniť dashboard s hodnotením (zelená, červená) tých orgánov verejnej moci, ktorí sa týmto manuálom riadia, resp. neradia a zmeny nerealizujú.

7. Otvoriť eID podnikateľom sprístupnením API

Pri vytváraní eID bolo jedno z plánovaných využití nového elektronického občianskeho preukazu aj jeho využitie mimo služieb štátnej správy. Využitie v súkromnom sektore otváralo možnosti širšieho využitia eID napr. pri autentifikácii služieb finančných inštitúcií, autentifikáciu v online obchode či podpisovaní zmlúv. S týmto využitím počítal aj NP Elektronická identifikačná karta v rámci projektov OPIS.

Projekt Elektronická identifikačná karta bol podporený v roku 2009 sumou 46,5 mil. eur¹³³, pri jeho realizácii ale nedošlo k plnému sprístupneniu funkcionalít eID pre tretie strany. Integrácia eID na služby tretích strán je možná, podľa stanoviska MV SR ale nie je záujem na jej využitie. **K sprístupneniu API eID nedošlo**, podľa MV SR z dôvodu bezpečnosti a ochrany osobných údajov. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

8. Preskúmať alternatívne spôsoby overenia identity

Na vyhodnotenie opatrenia neboli napriek žiadosti IJ ÚV SR poskytnuté podklady, preto pokrok pri plnení opatrenia nie je možné vyhodnotiť. IJ ÚV SR má k dispozícii prezentáciu projektu s plánovaným termínom realizácie prvej etapy v termíne 02/2020. Nie je jasné, prečo nebol uvedený termín splnený, známy nie je ani súčasný stav projektu. IJ ÚV SR žiadala o poskytnutie údajov NASES aj ÚPVII, podklady potrebné na vyhodnotenie neboli napriek tomu počas prípravy SIS 2019 poskytnuté.

Napriek tomu, že termín realizácie projektu bol podľa NKIVS stanovený na rok 2017, detaily projektu NASES niekoľkokrát zmenil a projekt sa nepodarilo realizovať ani do 12/2019. Ide pritom o dôležité riešenie na podporenie využívania elektronických služieb. Mobilné prihlasovanie by pri bežnom prihlasovaní nahrádzalo občiansky preukaz, čím by sa významne uľahčil prístup k elektronickým službám štátu. Prihlasovanie mobilnými zariadeniami pre rôzne elektronické služby je štandardom v súkromnom aj verejnom sektore. Okrem Estónska využíva mobilné ID napríklad aj Rakúsko a dokonca Moldavsko¹³⁴.

5.4 Riadenie

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
9	Centrálne riadiť a nakupovať komoditné IT ako sú licencie	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	30.6.2019				
10	Vytvoriť zásobník projektov a verejne ho odpočtovať	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
11	Vypracovať koncepciu riadenia informatizácie	ÚPVII	30.3.2017	30.6.2019				
12	Vypracovať správu o stave štátneho IKT	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				

¹³³ http://www.informatizacia.sk/ext_dok-schvalene-projekty-po-1-a-3_k-23122015/22580c.

¹³⁴ The world is going mad for mobile: Are government-sponsored ID implementations keeping up?. Dostupné na: https://www.infineon.com/dgdl/Infineon-The+World+is+going+mad+for+mobile-WP-v03_17-EN.pdf?fileId=5546d4625a888733015aae0b7dec4c56.



9. Centrálne riadiť a nakupovať komoditné IT ako sú licencie

Opatrenie sa k 12/2019 čiastočne plní, IJ ÚV SR pozitívne hodnotí prijatie uznesenia vlády zaväzujúceho orgány štátnej správy nakupovať licencie využitím centrálnych zmlúv. Technická rovina pre realizáciu tohto opatrenia bola splnená. Uznesenie o povinnosti prednostne pristupovať k platným a účinným centrálnym IKT zmluvám bolo schválené vládou v 06/2019¹³⁵. Povinnosť centrálného nákupu licencií je základným predpokladom pre vytvorenie systému ich centrálného riadenia. V súčasnosti ale ostáva otáznе vynútenie zapojenia úradov do centrálnnej zmluvy, keďže ÚPVII nedisponuje žiadnym mechanizmom na vynútenie využívania centrálnych licenčných zmlúv.

Každú žiadosť o prístup k centrálnnej zmluve ÚPVII individuálne posudzuje, rovnako sa bude posudzovať aj skutočná potreba licencií pre jednotlivé organizácie. V rámci posudzovania spotreby licencií môže ÚPVII rozhodnúť aj o presunutí licencií na inú organizáciu.

Centrálne riadenie licencií vyžaduje vypracovanie auditu licencií vo vlastníctve štátu a následné vytvorenie centrálnnej evidencie licencií. V súčasnosti nie sú dostupné údaje o počte vlastnených licencií jednotlivými úradmi ani o ich skutočnom využívaní. Na nastavenie efektívneho systému riadenia spotreby licencií je potrebné vytvoriť takúto evidenciu licencií s údajmi o ich skutočnom využívaní a pravidelne ju aktualizovať.

10. Vytvoriť zásobník projektov a verejne ho odpočítavať

Opatrenie sa k 12/2019 plní čiastočne, z dôvodu absencie projektov financovaných zo štátneho rozpočtu v zverejnenom zásobníku projektov. IJ odporúča čo najskôr doplniť do zásobníka projekty financované zo ŠR. Zásobník projektov bol síce vytvorený a zverejnený v roku 2018, stále však vykazuje nedostatky. Zásobník v súčasnej podobe neobsahuje všetky projekty, ale len projekty financované z OPII. Podľa stanoviska ÚPVII úrad nedisponuje informáciami o projektoch pripravovaných jednotlivými ministerstvami a financovanými zo štátneho rozpočtu. Nástrojom na vyriešenie tohto problému je podľa ÚPVII pripravovaná vyhláška o riadení projektov k Zákonu č. 95/2019 o ITVS, na základe ktorej budú evidované v zásobníku aj projekty financované zo štátneho rozpočtu s nákladmi vyššími ako 200 tis. eur.

IJ naďalej odporúča doplnenie prioritizácie projektov do existujúceho zásobníka, čo zlepší výber projektov na realizáciu a posilní verejnú kontrolu procesu. Zásobník sa bude aktualizovať minimálne každých 6 mesiacov a bude zverejňovaný na webovom sídle ÚPVII.

11. Vypracovať koncepciu riadenia informatizácie

Koncepcia riadenia informatizácie verejnej správy bola ako strategický dokument riadenia informatizácie zverejnená v 10/2017¹³⁶. Podľa IJ vykazuje Koncepcia riadenia informatizácie verejnej správy viacero nedostatkov, nedefinuje dostatočne merateľné ukazovatele na sledovanie pokroku v informatizácii a nie je v súlade s Revíziou výdavkov na informatizáciu.

Podľa PIS 2018 malo dôjsť k aktualizácii koncepcie, resp. NKIVS v termíne do 31.12.2019. NKIVS nebola v tomto termíne aktualizovaná, podľa ÚPVII z dôvodu prípravy novej NKIVS pre účely nového programového obdobia kohéznej politiky 2021-2027. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

12. Vypracovať správu o stave štátneho IKT

Stav a vývoj informatizácie sa nevyhodnocuje a nekomunikuje dostatočne zrozumiteľne a dostatočne kvalitne. ÚPVII každoročne pripravuje Informáciu o plnení NKIVS, ktorá vyhodnocuje plnenie NKIVS. Informácia sledujúca obdobie od 1.1.2018 do 31.12.2018 bola pripravená ÚPVII, vládou SR bola vzatá na vedomie 17.4.2019¹³⁷.

¹³⁵ [Uznesenie 286/2019.](#)

¹³⁶ [Koncepcia riadenia informatizácie verejnej správy.](#)

¹³⁷ [Informácia o plnení Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy Slovenskej republiky za obdobie od 1.1. do 31.12.2018.](#)



Pri vyhodnocovaní pokroku informatizácie verejnej správy chýba globálny indikátor sledujúci celkový vývoj štátneho IT (napr. eGov benchmark alebo DESI).

Informácia o plnení NKIVS má popisný charakter, neanalyzuje príčiny súčasného stavu ani neurčuje opatrenia na dosiahnutie cieľových hodnôt. Informácia o plnení NKIVS vyhodnocuje 46 merateľných ukazovateľov, hodnota pre rok 2018 bola však vyplnená len pre 29 ukazovateľov. Hodnota v roku 2018 výrazne zaostáva za cieľovou hodnotou minimálne v prípade 12 ukazovateľov. Informácia o plnení NKIVS riziko nedosiahnutia cieľových hodnôt nijako nevysvetľuje, neidentifikuje ani opatrenia na zlepšenie súčasného stavu.

Odporúčanie IJ: Definovať globálny indikátor na hodnotenie celkového pokroku v oblasti informatizácie, stanoviť cieľovú hodnotu a prostredníctvom tohto ukazovateľa komunikovať stav a vývoj informatizácie.

5.5 Dáta a metodika

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
13	Aktualizovať metodiku CBA pre OP II (PO 7)	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
14	Vypracovať definíciu štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT	ÚPVII	30.1.2019	31.12.2019				
15	Aktualizovať údaje o všetkých informačných systémoch verejnej správy v IS META IS	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				
16	Navrhnuť zber dát v rezortných podprogramoch s registrom ISVS	ÚPVII, MF SR	30.3.2017	30.6.2019				
17	Návrh zberu dát za účelom benchmarkingu prevádzky výdavkov na IT	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				

13. Aktualizovať metodiku CBA pre OP II (PO 7)

Splnením tohto opatrenia vzniká podľa IJ ÚV SR zásadný nástroj na zjednotenie pravidiel pre posudzovanie investičných projektov v IT do budúcnosti. Metodika CBA bola aktualizovaná v rámci Metodického pokynu¹³⁸ v 3Q2018. Podľa aktualizovanej metodiky sú alternatívy hodnotené pomocou multikriteriálnej analýzy, následne vybrané varianty aj pomocou analýzy prínosov a nákladov. Rozpočet je dostupný v detaile na moduly, prínosy projektov sa neurčujú na základe expertného odhadu, ale meraním.

Podľa ÚHP MF SR prispela nová metodika k úspore nákladov na úrovni 15 % oproti prvotnému odhadu. Nedostatkom ale je časté nerešpektovanie Metodiky pri prvom predložení projektu (v súlade s ňou sú projekty dopracované až následne), či nedodanie rozpočtu na dostatočne detailnej úrovni (resp. jeho dodanie až po vyžiadaní), viď aj opatrenie 18.

14. Vypracovať definíciu štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT

Opatrenie sa ani k 31.12.2019 neplní, nakoľko jeho plnenie nepatrilo medzi priority ÚPVII. Termín na splnenie opatrenia bol určený na 30.1.2019, keďže ÚPVII nezačal na jeho splnení ani do 12/2019 pracovať, nepodarilo sa termín dodržať.

Bez definovania štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT nie je jasné, na aký softvér a hardvér má zamestnanec štátnej správy nárok. Úrady tak môžu nakupovať IT produkty nad rámec reálnej potreby konkrétnych zamestnancov, ktorých praktické využitie je otáznave.

¹³⁸ [Metodický pokyn k spracovaniu štúdie uskutočniteľnosti.](#)



15. Aktualizovať údaje o všetkých informačných systémoch verejnej správy v IS META IS

Úroveň sledovania výdavkov na informačné systémy verejnej správy (IS VS) sa zlepšila, dostupné údaje ale stále nepokrývajú všetky IS VS. Podľa Metodického pokynu k medzirezortnému programu 0EK¹³⁹ sa samostatne na úrovni špecializovaného prvku rozpočtujú informačné systémy s ročnými výdavkami nad 100 tis. eur, systémy s nižšími výdavkami a podporná infraštruktúra sa rozpočtujú na jeden zo všeobecných prvkov. Podľa dostupných údajov bolo vytvorených 74 špecializovaných prvkov. V MetaIS je definovaných 2 583 IS VS, na úrovni systému sa sledujú výdavky 3 % systémov, ktoré tvoria 52 % celkových výdavkov na IT (271 mil. eur).

Údaje o používaní jednotlivých IS VS sa sledujú len pre časť systémov, kvalita a hodnovernosť údajov je nízka. Podľa údajov dostupných z MetaIS sa sleduje využitie najmä u IS VS vytvorených v rámci programov financovaných z eurofondov. Zo 74 IS VS s výdavkami nad 100 tis. eur má monitoring nastavený len 18 systémov (24 % IS VS nad 100 tis. eur). Kvalita a dôveryhodnosť dostupných údajov je nízka, napríklad až 315 monitorovaných služieb (30 % všetkých) podľa dostupnej evidencie za celý rok nikto nevyužil. Údaje sa tiež nenachádzajú v rámci MetaIS na jednom mieste a nie sú dostupné v užívateľsky priateľskej forme.

Cieľom opatrenia je sledovať výdavky a využitie IS VS, ktoré tvoria významnú časť IT výdavkov (80 %).
Odporúčanie IJ: Rozšíriť počet systémov evidovaných na úrovni prvku v RIS-e tak, aby bolo na úrovni systémov sledovaných 80 % výdavkov. Zároveň budú doplnené údaje o počte využití jednotlivých IS VS, priority pre systémy s najväčšími výdavkami, sledované v RIS-e.

16. Navrhnuť zber dát v rezortných podprogramoch s registrom ISVS

Opatrenie sa čiastočne plní, ÚPVII pripravuje aktualizáciu metodiky EKRK tak, aby bolo zaistená porovnateľnosť jednotlivých typov výdavkov medzi rezortami a informačnými systémami. Štruktúra a kvalita zbieraných údajov v súčasnosti takéto porovnanie neumožňujú.

IT výdavky sú evidované v medzirezortnom programe 0EK a sledované podľa ekonomickej klasifikácie. V súčasnom stave ale neumožňuje ekonomická klasifikácia dostatočne detailný prehľad výdavkov a nezahŕňa niektoré druhy výdavkov (napr. výdavky na ľudské zdroje v IT). **Hodnoverné porovnanie výdavkov na informačné systémy preto nie je v súčasnosti možné. Problémom je aj nepresné používanie jednotlivých kategórií EKRK¹⁴⁰.**

Odporúčanie IJ: Definovať dodatočné údaje alebo upraviť existujúcu štruktúru tak, aby boli IT výdavky priamo porovnateľné medzi jednotlivými kapitolami a informačnými systémami.

17. Návrh zberu dát za účelom benchmarkingu prevádzky výdavkov na IT

Opatrenie nebolo ani do konca roka 2019 splnené, ÚPVII nevykonáva systematické porovnanie IT výdavkov. Bez splnenia opatrení č.15 a 16, ktoré zlepšia zber údajov o IT výdavkoch nie je možné systematické porovnanie výdavkov uskutočniť. Porovnanie výdavkov na jednotlivé systémy v rámci štátu umožňuje identifikovať neefektívne výdavky a definovať oblasti s možnosťou zlepšenia. Súčasťou plnenia opatrenia bude definovanie postupu, ako ÚPVII zaistiť porovnanie a hodnotenie aspoň 80 % celkových IT výdavkov (opatrenie č. 15).

Odporúčanie IJ: Stanoviť postup na pravidelné porovnávanie a vyhodnocovanie podstatnej časti IT výdavkov, tzn. aspoň 80 % celkových výdavkov. Podmienkou pre plnohodnotné porovnávanie IT výdavkov je splnenie opatrení 15 a 16.

¹³⁹ [Metodický pokyn k medzirezortnému programu 0EK.](#)

¹⁴⁰ Napr. PPA rozpočtuje výdavky na bežnú podporu IT systémov na podpoložku 637040 Služby v oblasti informačno-komunikačných technológií namiesto podpoložky 635009 Rutinná a štandardná údržba softvéru.



5.6 Analytické úlohy

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
18	Všetky budúce IT projekty nad 10 mil. eur podrobiť analýze nákladov a prínosov	MF SR, ÚPVII	Priebežne	priebežne				
19	Pripraviť analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				
20	Vypracovať analýzu využívania a zabezpečenia softvérových licencií (Microsoft, Oracle, SAP)	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				

18. Všetky budúce IT projekty nad 10 mil. eur podrobiť analýze nákladov a prínosov

V roku 2019 ÚHP MF SR posúdil celkovo 23 IT projektov, ku ktorým publikoval stanovisko. Opatrenie bolo k 31.12.2019 splnené. Od prijatia Revízie výdavkov na informatizáciu bolo spolu posúdených 56 s celkovými nákladmi vo výške 1,329 mld. eur.

Tabuľka 52: Zoznam posúdených IT projektov

Žiadateľ	Projekt	Investičné náklady (mil. eur)	Dátum publikácie
ÚVO	Systém verejného obstarávania	19,8	21.01.2019
PÚ SR	Pamiatkový informačný systém	12,5	21.01.2019
ÚPVII	Digitálny ekosystém inklúzie	8,4	21.01.2019
ÚPVII	Centrálne API manažment platforma	7,5	21.01.2019
SIŽP	Zefektívnenie štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie	8,7	21.01.2019
FS SR	PKI e-Kasa	18,0	08.04.2019
FS SR	Dodávka služieb pre systém PKI a poskytovanie podpory a rozvoja systému PKI pre Finančnú správu	14,4	08.04.2019
SP	Modernizácia dávkových agend Sociálnej poisťovne (MODA SP)	18,0	24.04.2019
MŠVVaŠ SR	Elektronizácia služieb regionálneho a vysokého školstva SR	11,0	24.04.2019
ŽSR	Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR	42,2	15.05.2019
ŠU	Sčítanie obyvateľov domov a bytov 2021	19,6	16.05.2019
ŠU	Jednotný informačný systém štatistických údajov	10,1	11.06.2019
UPVII	Konsolidovaná analytická vrstva	7,8	11.06.2019
MV SR	Zvýšenie kapacity vládneho cloudu v Datacentre Kopčianska	37,9	11.06.2019
NCZI	Rozšírenie portfólia služieb a inovácia služieb elektronického zdravotníctva	9,3	11.06.2019
FS SR	Vybudovanie nosnej infraštruktúry bezpečného informačno-komunikačného systému FS SR	43,4	11.06.2019
MS SR	Centrálneho systému súdneho riadenia	11,9	11.06.2019
UPVII	Vybudovanie Centra simulácie, výskumu a výuky kybernetických hrozieb a kybernetickej bezpečnosti	19,2	11.06.2019
MŽP SR	Atlas pasívnej infraštruktúry	18,2	11.06.2019
MH SR	Centrum ochrany kritickej infraštruktúry a podpora činností v oblasti krízového riadenia Slovenskej republiky v gescii MH SR	20,0	01.07.2019
NCZI	Vládny cloud – rozšírenie o Komunitný zdravotnícky cloud	46,6	01.07.2019
ZSSK	Informačný systém komplexného vybavenia cestujúcich	11,4	19.08.2019
MV SR	Zvýšenie kapacity vládneho cloudu v Datacentre Tajov	37,5	28.01.2020

Zdroj: ÚHP MF SR



19. Prípraviť analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu

Opatrenie nebolo k 31.12.2019 splnené. Analýza služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu mala byť vytvorená v roku 2017, prvý výstup bol IJ ÚV SR zaslaný na posúdenie až v 2H2019. Predložená analýza sa však nevenuje identifikovaniu prioritných služieb na elektronickú komunikáciu, ktoré by mali byť v budúcnosti primárne rozvíjané a podporované s ohľadom na ich najväčší potenciál zlepšiť využívanie e-governmentu. Analýza popisuje len elektronické výpisy, ktoré už občania nemusia predkladať úradom. Predložený materiál nie je plnením tohto opatrenia.

Odporúčanie IJ: Vypracovať analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu s ohľadom na početnosť interakcií občana resp. podnikateľa s verejnou správou¹⁴¹, digitalizáciu jednotlivých agend verejnej správy a oblasti monitorované v eGovernment Benchmark¹⁴².

20. Vypracovať analýzu využívania a zabezpečenia softvérových licencií (Microsoft, Oracle, SAP)

Opatrenie sa k 31.12.2019 čiastočne plní. Systém zberu dát, analýzy využívania a potreby licencií je čiastočne nastavený, podľa ÚPVII bude vykonaná analýza pre každú pripravovanú centrálnu licenčnú zmluvu¹⁴³.

V minulosti sa posudzovanie využívania a potreby licencií nedialo vždy systematicky. Zber dát pre centrálnu zmluvu na zabezpečenie podpory licencií SAP nebol pred uzatvorením zmluvy uskutočnený¹⁴⁴. V prípade produktov Oracle bol zber údajov pre centrálny nákup produktov uskutočnený v roku 2017. V roku 2018 bola vypracovaná analýza využívania a zabezpečenia licencií Microsoft, ktorá slúži ako podklad pre pripravovanú centrálnu zmluvu.

Prijatie uznesenia vlády č. 286/2019¹⁴⁵ tento stav čiastočne zlepšilo. Na základe textu vlastného materiálu ÚPVII stanovilo nevyhnutnosť vypracovania analýzy využívania a zabezpečenia softvérových licencií pri príprave centrálnych licenčných zmlúv. Text uznesenia však záväzok vypracovania analýzy neobsahuje. Zároveň v texte vlastného materiálu nebola definovaná požadovaná kvalita analýzy a minimálne kritériá obsahu analýzy (napr. analýza vhodnosti jednotlivých licenčných a nákupných modelov).

Okrem povinnosti vypracovať ku každej novej centrálnej zmluve analýzu je pozitívom aj zapojenie väčšieho počtu organizácií do procesu zberu údajov. V 2H2019 sa v súlade s uznesením začalo so zberom údajov pre prípravu analýzy k produktom IBM a VMware. IJ má k dispozícii pracovné materiály k obom produktom, plnenie opatrenia opäť vyhodnotí po dokončení analýz.

ÚPVII sa zároveň zaväzuje vypracovať ku každej v budúcnosti pripravovanej centrálnej zmluve zber dát a následnú analýzu využívania a zabezpečenia licencií.

Odporúčanie IJ: Definovať minimálne kritériá pre vypracovanie analýzy zabezpečenia licencií.

¹⁴¹ Vid' Detailný akčný plán informatizácie verejnej správy 2017-2020, str. 5-7. Dostupný na https://www.vicpremier.gov.sk/wp-content/uploads/2018/10/Detailny_akcny_plan_schvaleny-1.pdf.

¹⁴² Vid' Prílohu 14 výzvy Malé zlepšenia eGov služieb.

¹⁴³ [Uznesenie 286/2019](#), str. 6 vlastného materiálu.

¹⁴⁴ V rámci prípravy podkladov k verejnemu obstarávaniu MF SR rozhodlo o zapojení tých OVM, ktoré boli zapojené aj v predchádzajúcej zmluve na zabezpečenie podpory licencií SAP – teda MV SR a MŠVVaŠ SR.

¹⁴⁵ [Uznesenie 286/2019](#).



6 Vzdelávanie

6.1 Zhrnutie

Revízia výdavkov na vzdelávanie identifikovala v roku 2017 na obdobie 2018 - 2020 tri úsporné opatrenia, ktorých implementáciou mohla byť v roku 2019 dosiahnutá úspora 15 mil. eur¹⁴⁶. Ministerstvu sa podarilo zrealizovať hlavne opatrenia týkajúce sa zvýšenia platov, vrátane začínajúcich učiteľov. Vyhodnotenie ich prínosu k zvýšeniu atraktívnosti učiteľskej profesie si však vyžaduje dlhší časový horizont.

Spôsob napĺňania opatrení podporujúcich racionalizáciu siete škôl je aj po 2 rokoch od schválenia revízie výdavkov nejasný, ročná úspora 3 mil. eur nebola v roku 2019 dosiahnutá. Ministerstvo neiniciovalo potrebnú legislatívnu úpravu, len požiadalo o odklad predloženia návrhu jedného zo zákonov do roku 2021¹⁴⁷. IJ preto vyzvala ministerstvo listom, aby vytvorilo pracovnú skupinu k príprave plánu implementácie opatrení podporujúcich racionalizáciu siete škôl ešte pred parlamentnými voľbami, čo sa však neuskutočnilo. Podkladom pre návrh opatrení racionalizácie malo byť aj vyhodnotenie tzv. racionalizačných opatrení udelených v rámci dohodovacích konaní z roku 2013. IJ do 12/2019 nedostala ich kompletnú analýzu s jasnými závermi, len počty škôl, ktoré sa do procesu zapojili. Podľa vyjadrenia rezortu bola efektívnosť opatrení nedostatočná a nenapĺňala podstatu racionalizačného procesu.

K posilneniu previazania odmeňovania učiteľov na kvalitu ich práce malo prispieť aj ukončenie schémy kreditových príplatkov a využitie ušetrených financií na dofinancovanie netarifných zložiek mzdy (odmien a osobných príplatkov). Zrušenie kreditových príplatkov mohlo priniesť rezortu v roku 2019 úsporu 5 mil. eur, táto zmena sa však neuskutočnila. Od 01/2018 bola platnosť kreditov neobmedzená. Aktuálne je, v súlade s novým zákonom o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch¹⁴⁸, pôvodný kreditový príplatok od 09/2019 vyplácaný na obdobie 7 rokov ako príplatok za profesijný rozvoj. Finančná motivácia absolvovať určité typy vzdelávania ostáva naďalej platná a nemusí zaručiť zvýšenie kvality vzdelávania. Vzhľadom na platnosť príplatkov za profesijný rozvoj na 7 rokov nebude minimálne do 08/2026 dosiahnutá žiadna úspora.

Úsporu 7 mil. eur mohlo v roku 2019 zabezpečiť zníženie podielu bakalárov pokračujúcich v magisterskom štúdiu. V roku 2019 znížilo ministerstvo vysokým školám dotáciu vo výške 9,7 mil. eur na podporu študentov na II. stupni a umožnilo im využiť ju na implementáciu iných tzv. štrukturálnych zmien. Možnosť podmieniť tieto zmeny priamo na znížovanie počtu pokračujúcich bakalárov ministerstvo nevyužilo, ostalo to na rozhodnutí samotných vysokých škôl. Vzhľadom na chýbajúce podrobnejšie podklady nebolo možné počas prípravy SIS 2019 vyhodnotiť možný vplyv takto upraveného financovania na plnenie opatrenia.

V oblasti mzdového ohodnotenia učiteľov došlo počas 2 rokov k pokroku. Valorizácia v roku 2019 by mala zvýšiť platy pedagógov v regionálnom školstve medziročne o 0,8 p.b. na približne 66,8 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov¹⁴⁹. K zvýšeniu atraktívnosti učiteľského povolania má okrem plošného zvýšenia platov prispieť aj schválená novela zákona o odmeňovaní¹⁵⁰, ktorá od 09/2019 zvýšila platové tarify učiteľov na začiatku kariéry v regionálnom aj vysokom školstve. Ďalším navýšením od 01/2020 by sa mala priemerná mzda učiteľov v regionálnom školstve zvýšiť o 4,2 p. b. na 71 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov¹⁵¹. Vzhľadom na stále nízku úroveň platov je ich zvyšovanie pre posilnenie atraktivity učiteľského povolania kľúčové, čo priamo potvrdzujú aj zverejnené výsledky kvalitatívneho prieskumu¹⁵².

¹⁴⁶ Tabuľka č.4 Revízie výdavkov na vzdelávanie.

¹⁴⁷ Zákon o správe v školstve, ktorý mal byť v súlade s Plánom legislatívnych úloh vlády predložený na schválenie vlády SR do 04/2019.

¹⁴⁸ [Zákon č 138/2019 Z. z. o PZ a OZ.](#)

¹⁴⁹ Štvrťročný výkaz o práci v školstve 2012-2018, IFP (2019), Makroekonomická prognóza, september 2019, Štvrťročný výkaz o cene práce ISCP (MPSVR SR) 1-04, prepočty OAVP.

¹⁵⁰ [Schválená novela o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.](#)

¹⁵¹ Pre roky 2019 – 2020 ide o odhad OAVP na základe reálneho platu pedagogických zamestnancov základných škôl v roku 2018, platu vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov v roku 2018, prognózovaného rastu priemernej mzdy v národnom hospodárstve zo septembra 2019. Odhad zahŕňa 10 % - nú valorizáciu, zvýšenie platov mladým učiteľom a predĺženie praxe do 40 rokov.

¹⁵² Perignéthová M. (2019), [Atraktivita učiteľského povolania. Inštitút vzdelávacej politiky 2019.](#)



Pri ostatných hodnotových opatreniach došlo k čiastkovému pokroku. V oblasti regionálneho školstva by k zlepšeniu väzby medzi odmeňovaním a kvalitou práce učiteľov malo prispieť od 09/2019 zavedenie atestačného portfólia. Vzhľadom na termín účinnosti nového zákona o pedagogických a odborných zamestnancoch, ako aj vydanie oprávnení na poskytovanie atestácií¹⁵³, nebolo možné do konca roka 2019 zhodnotiť vplyv tejto zmeny. Nový zákon zaviedol aj systém hodnotenia kvality poskytovaného vzdelávania, metodika hodnotenia spokojnosti však zatiaľ nie je známa. Ministerstvo pripravilo pre tento účel návrh štandardizovaných dotazníkov hodnotenia spokojnosti, ktoré budú zverejnené koncom 2Q2020. K skvalitneniu prípravy budúcich pedagógov posilnením praxe by mala počas roka 2019 prispieť vyhlásená eurofondová výzva¹⁵⁴. Dodatočné hodiny pedagogických praxí a stáží na univerzitách by sa mali podľa tejto výzvy začať realizovať od akademického roka 2020/2021.

V oblasti vysokého školstva za začali od roka 2018 realizovať jednotlivé kroky, ktoré sú nevyhnutným predpokladom zvýšenia kvality vysokoškolského vzdelávania¹⁵⁵. V rámci reformy akreditačného procesu nahradila od roku 2020 Akreditačnú komisiu nezávislá akreditačná agentúra, ktorá v 10/2019 zverejnila návrh nových akreditačných štandardov pre VŠ. Na základe schválenej novely zákona o vysokých školách má rezort do 2021 vypracovať aj nové záväzné pravidlá pre hodnotenie výskumnej činnosti vysokých škôl.

Zefektívňovanie fungovania ministerstva vrátane priamo riadených organizácií sa začalo od roka 2018 len veľmi pomaly. V súlade s vypracovaným plánom optimalizácie využitia priestorov sa postupne začínajú využívať voľné priestory ministerstva, odhadovaná úspora do roka 2024 predstavuje 2,3 mil. eur. Začiatkom roka 2019 rezort dokončil aj návrh centrálného obstarávania vybraných komodít, ktoré však do konca roka nebolo spustené. K zlepšeniu monitoringu výdavkov priamo riadených organizácií ministerstva, ako aj efektívnejšej alokácii financií na prioritné úlohy, malo prispieť priebežné hodnotenie ich úloh na štvrtročnej báze. Celoročné vyhodnotenie tohto monitoringu jednotlivých organizácií vrátane konkrétnych výsledkov rezort IJ nepredložil. **Očakávané budúce prínosy zlúčenia NÚČŽV a ŠIOV (k 30.6.2019) neboli do konca roka 2019 vyčíslené.** Vzhľadom na dlhodobé záväzky NÚČŽV vo výške 13,9 mil. eur¹⁵⁶ a prekročený rozpočet za rok 2019 na 1,5-násobok pôvodnej sumy nebola ani do konca roka 2019 dosiahnutá žiadna úspora.

¹⁵³ [Zoznamy poskytovateľov vzdelávania PZ a OZ](#)

¹⁵⁴ [Výzva na prepojenie VŠ vzdelávania s potrebami praxe](#)

¹⁵⁵ [Zákon o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania](#) a [novela zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách](#).

¹⁵⁶ [Mimoriadna účtovná závierka k 30.6.2019](#).



Tabuľka 53: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MŠVVaŠ SR v Priebežnej implementačnej správe 2019

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MŠVVaŠ SR do 6.11.2019:

Predložiť na rokovanie vlády SR úpravu legislatívy, ktorá podporí racionalizáciu siete škôl



Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MŠVVaŠ SR do 31.12.2019:

Pravidelne zverejňovať metodiku pridelovania financií prostredníctvom dohodovacích konaní vrátane kompletných výsledkov u všetkých zriaďovateľov, ktorí o dofinancovanie požiadali



Vydať v súlade s platnou legislatívou štandardizované dotazníky na hodnotenie kvality uskutočňovaného vzdelávania



Spustiť proces centrálného obstarávania vybraných služieb



Pripraviť ročné vyhodnotenie kvartálnych odpočtov úloh PRO v súlade s uzatvorenými kontraktmi



Zdroj: IJ ÚV SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MŠVVaŠ SR do 30.6.2020:

- ✓ Zverejniť v súlade s platnou legislatívou odporúčané štandardizované dotazníky na hodnotenie kvality uskutočňovaného vzdelávania

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MŠVVaŠ SR do 31.12.2020:

- ✓ Predložiť na rokovanie vlády SR úpravu legislatívy, ktorá podporí racionalizáciu siete škôl
- ✓ Vyhodnotiť a zverejniť prínosy schváleného nového zákona o pedagogických a odborných zamestnancoch ku zvýšeniu kvality poskytovaného vzdelávania
- ✓ Spustiť proces centrálného obstarávania vybraných služieb
- ✓ Zverejniť ročné vyhodnotenie kvartálnych odpočtov úloh PRO v súlade s uzatvorenými kontraktmi
- ✓ Predložiť IJ ÚV SR delimitačný protokol NÚCŽV a kalkuláciu očakávaných budúcich prínosov zlúčenia so ŠIOV



Tabuľka 54: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na vzdelávanie v roku 2019

	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ¹⁵⁷	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
REGIONÁLNE ŠKOLSTVO								
1	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	MŠVVaŠ SR	2018-2020	-				
2	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
3	Výraznejšie zvýšiť platy pedagogických a odborných zamestnancov na začiatku kariéry úpravou zohľadňovania dĺžky praxe	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
4	Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov	MŠVVŠ SR	01/2021	-				
5	Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
6	Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	12/2019				
7	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
8	Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém	MŠVVaŠ SR, NÚCEM	01/2019	-				
9	Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR, MPC	01/2019	-				
10	Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl	MŠVVaŠ SR, ŠIOV	12/2018	06/2019				
VYSOKÉ ŠKOLY A VEDA								
11	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
12	Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
13	Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015	MŠVVaŠ SR	01/2018 (proces akreditácie) 01/2021 (členstvo v ENQA)	-				
14	Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl	MŠVVaŠ SR	01/2021	-				
15	Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu	MŠVVaŠ SR	12/2018	12/2019				
INVESTÍCIE A VÝDAVKY								
16	Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				

¹⁵⁷ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ¹⁵⁷	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
17	Rozpočítavať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
18	Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
19	Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŠVVaŠ SR	06/2018	priebežne				
20	Posúdiť projekt Accord	MŠVVaŠ SR (predloženie) a MF SR (posudok)	V procese pripomienkovania JASPERS ¹⁵⁸	12/2019				
21	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
22	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
23	Aktualizovať analýzu centralizácie podporných služieb a optimalizácie priestorov a podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
24	Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
DÁTA ANALÝZA								
25	Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy	MŠVVaŠ SR, SP, ÚPSVaR	01/2019	-				

Tabuľka 55: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2018

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
	Pri alokácii zdrojov školám zohľadňovať dĺžku praxe pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	12/2019	-				
	Realizovať pilotný prieskum atraktivity učiteľskej profesie	MŠVVaŠ SR, MF SR	01/2018	-				

¹⁵⁸ Najneskôr 30 dní pred predložením veľkého projektu do IQR (Independent Quality Review – Nezávislé posúdenie kvality)



6.2 Regionálne školstvo

	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	MŠVVaŠ SR	2018-2020	-				
2	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
3	Výraznejšie zvýšiť platy pedagogických a odborných zamestnancov na začiatku kariéry úpravou zohľadňovania dĺžky praxe	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
4	Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov	MŠVVŠ SR	01/2021	-				
5	Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
6	Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	12/2019				
7	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
8	Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém	MŠVVaŠ SR, NÚCEM	01/2019	-				
9	Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR, MPC	01/2019	-				
10	Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl	MŠVVaŠ SR, ŠIOV	12/2018	06/2019				

1. Prijat' opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl

MŠVVaŠ SR začalo s cieľom podpory racionalizácie siete škôl už v roku 2018 pripravovať návrh nového zákona o správe v školstve¹⁵⁹, počas roka 2019 aj novelizáciu zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení. Napriek týmto aktivitám nebol do 12/2019 iniciovaný ani v jednom prípade riadny legislatívny proces.

Racionalizácia siete škôl sa napriek medializovaným informáciám¹⁶⁰ pravdepodobne ani do 12/2020 nezrealizuje, úspora 3 mil. eur nebola v roku 2019 dosiahnutá. Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

V 09/2019 rezort požiadal predsedu vlády SR o posun termínu predloženia návrhu zákona o správe v školstve¹⁶¹ na rok 2021. Predseda vlády SR odporučil zvážiť zrušenie tejto úlohy cez riadny legislatívny proces (MPK, schválenie vládou SR), čo sa do 12/2019 neuskutočnilo. Napriek meškaniu prípravy legislatívnych zmien by mal mať rezort pripravený plán opatrení, ktorými sa racionalizácia siete škôl uskutoční. IJ vyzvala koncom roka 2019 listom ministerstvo k vytvoreniu pracovnej skupiny tak, aby pracovná skupina zahájila činnosť ešte pred parlamentnými voľbami, k čomu nedošlo.

Podkladom pre návrh opatrení na podporu racionalizácie malo byť aj vyhodnotenie udelenia tzv. racionalizačných opatrení v rámci dohodovacích konaní z roka 2013. IJ do 12/2019 neobdržala kompletnú analýzu s jasnými závermi. Rezort zaslal len informácie o počte škôl, ktorým bolo od roku 2013 umožnené postupne opäť sa zapojiť do dohodovacieho konania (bez potreby prijať racionalizačné opatrenie) a tých, ktorým boli

¹⁵⁹ Má nahradiť aktuálne platný zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

¹⁶⁰ <https://www.skolskyportal.sk/reformy-skolstva/ministerka-lubyova-bude-zatvarat-zakladne-skoly>

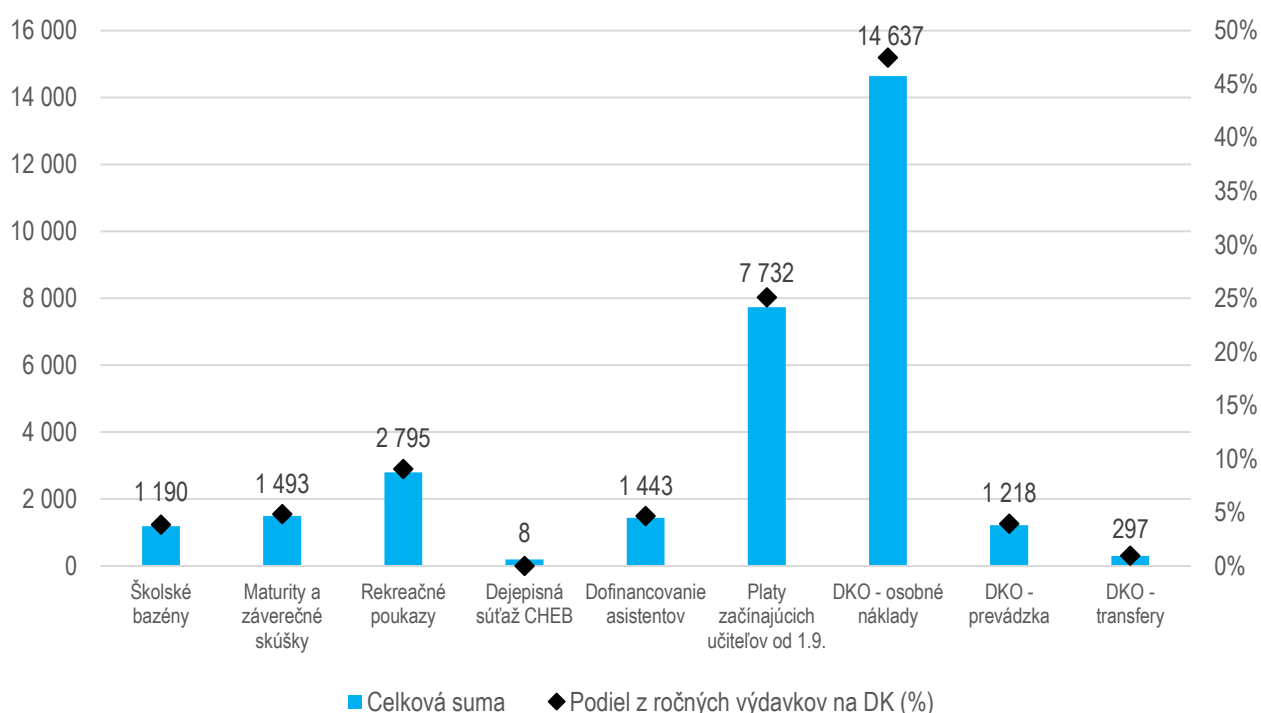
¹⁶¹ V súlade s Plánom legislatívnych úloh vlády SR na rok 2019 mal byť zákon do 04/2019 predložený na schválenie vládou SR.



racionalizačné opatrenia udelené. V roku 2019 zároveň MŠVVaŠ SR rozhodlo o zrušení racionalizačných opatrení aj v prípade posledných obcí, ktorým boli v roku 2013 udelené¹⁶². Na základe informácií z ministerstva racionalizačné opatrenia prijaté v roku 2013 realizovalo len 19 škôl z celkového počtu 129. Podľa vyjadrenia rezortu bola efektivita opatrení nedostatočná a nenapĺňala podstatu racionalizačného procesu.

Prideľovanie finančných prostriedkov prostredníctvom dohodovacích konaní nebolo do roku 2018 dostatočne transparentné. IJ preto už v SIS 2018 odporučila ministerstvu zverejňovať metodiku prideľovania financií, vrátane konkrétnych výsledkov u zriaďovateľov. Počas roka 2019 ju MŠVVaŠ SR zverejňovalo spolu s dátovou prílohou o jednotlivých zriaďovateľoch¹⁶³ na svojej stránke. **Skupinu pôvodne označovanú ako ostatné výdavky, ktoré v roku 2019 tvorili 52 % všetkých výdavkov na dohodovacie konania (DK), rozdelilo ministerstvo na transfery, prevádzku a osobné náklady, čo sprehľadnilo štruktúru výdavkov financovaných cez DK.** Okrem bežných výdavkov bolo cez DK v roku 2019 financované aj navýšenie platov pre začínajúcich učiteľov, čo tvorilo 25 % z celkových výdavkov na dohodovacie konania.

Graf 15 : Typy výdavkov financované cez DK za rok 2019 (v tis. eur)



Zdroj: Konečný upravený rozpočet na rok 2019, MŠVVaŠ SR, spracovanie IJ

Pozn.: DKO = dohodovacie konanie ostatné

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 predložiť na rokovanie vlády SR úpravu legislatívy, ktorá podporí racionalizáciu siete škôl. V súlade s návrhom opatrení vyčíslíť plánovanú úsporu.

2. Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok

Ukončenie schémy kreditových príplatkov do 06/2018 mohlo podľa revízie výdavkov priniesť rezortu v roku 2019 odhadovanú úsporu 5 mil. eur¹⁶⁴.

¹⁶² Išlo o 7 subjektov: ZŠ Janova Lehota, ZŠ Vyhne, ZŠ Slatinské Lazy, ZŠ s MŠ Hronský Beňadik, ZŠ Koprivnica, ZŠ Vyšný Hrušov, ZŠ s MŠ Malá Lehota. Podľa vyjadrenia MŠVVaŠ SR rozhodnutie o zrušení racionalizačných opatrení bolo vydané na základe analýzy OÚ v sídle kraja.

¹⁶³ [Regionálne školstvo - normatívne financovanie](#)

¹⁶⁴ [Revízia výdavkov na vzdelávanie](#)



S účinnosťou od 01/2018 bola doba platnosti kreditov neobmedzená¹⁶⁵. Počas roka 2019 bol prijatý nový zákon o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch¹⁶⁶ (zákon o PZ a OZ), na základe ktorého bol od 09/2019 samotný kreditový systém zrušený. Čo sa však týka odmeňovania, kreditový príplatok priznaný do 08/2019 sa od 09/2019 považuje za príplatok za profesijný rozvoj a bude vyplácaný do 08/2026¹⁶⁷.

IJ už v PIS 2019¹⁶⁸ upozornila, že prijatá legislatívna zmena v prechodnom období (do 08/2026) naďalej zachováva ako podmienku získania príplatku účasť pedagógov na vybraných typoch vzdelávania, čo nemusí zaručiť zvýšenie kvality vzdelávania žiakov.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Podľa vyjadrenia MŠVVaŠ SR sa prijatím nového zákona o PZ a OZ vytvoril zákonný priestor na podporu zvyšovania kvalifikovanosti poskytovaného vzdelávania, ako predpokladu zvýšenia kvality výchovy a vzdelávania. IJ preto odporúča rezortu do 12/2020 predbežne vyhodnotiť a zverejniť prínosy schváleného zákona v tejto oblasti.

3. Výraznejšie zvýšiť platy pedagogických a odborných zamestnancov na začiatku kariéry úpravou zohľadňovania dĺžky praxe

Adresné zvýšenie atraktívnosti učiteľského povolania na začiatku kariéry v oblasti RŠ ako aj VŠ má podporiť schválená novela zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme¹⁶⁹. Poslanecký návrh zákona bol schválený v 06/2019¹⁷⁰.

Prijatá novela zákona k 1.9.2019 zaviedla:

- zvýšenie platových taríf PZ a OZ na začiatku kariéry o 9,5 % a zvýšenie tarifných platov učiteľov VŠ, výskumných, vývojových zamestnancov a doktorandov v priemere o 8,7 %, (najväčší nárast nastal u doktorandov v dennej forme štúdia),
- zmenu v systéme zvyšovania platov v závislosti od dĺžky započítanej praxe¹⁷¹,
- zmenu vo výške niektorých príplatkov PZ a OZ¹⁷², pričom výška príplatku za riadenie, pre triedneho učiteľa, pre uvádzajúceho pedagogického zamestnanca a osobného príplatku vzhľadom na zvýšenie základnej tarify ostáva zachovaná.

Nariadenia vlády SR, súvisiace so zmenami v novele, boli schválené počas 2H2019¹⁷³. **Opatrenie je k 31.12.2019 splnené.** IJ však odporúča rezortu nastaviť monitoring vplyvu splnenia úlohy na atraktivitu profesie učiteľa (zahnuté pri odporúčaní úlohy č.4).

4. Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov

Zvýšenie platových taríf pedagogických, odborných zamestnancov, učiteľov vysokých škôl, výskumných a vývojových zamestnancov od 1.1.2019 o 10 % a od 1.1.2020 o ďalších 10 % sa uskutočnilo v roku 2018 schválením novely zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme¹⁷⁴.

¹⁶⁵ K 1.1.2018 nadobudol účinnosť Čl. I. novelizačný bod 32 zákona č. 390/2011 Z. z., ktorým sa menil a dopĺňal zákon č. 317/2009 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch.

¹⁶⁶ [Zákon č. 138/2019 Z. z. o PZ a OZ](#)

¹⁶⁷ [Novela zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Pomôcka pre aplikačnú prax.](#)

¹⁶⁸ Priebežná implementačná správa 2019

¹⁶⁹ [Novela zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme](#)

¹⁷⁰ [Poslanecký návrh zákona](#)

¹⁷¹ V oblasti RŠ ide v prípade 1-8 rokov praxe o navýšenie 0,25 %, od 9 do 40 rokov praxe o 0,5 %. V oblasti VŠ bude priemerný nárast v prípade 1-15 rokov praxe o 2 %, od 16 do 40 rokov praxe o 3 %.

¹⁷² Zvýšenie príplatku začínajúceho zamestnanca a kreditového príplatku, resp. príplatku za profesijný rozvoj (z dôvodu zvýšenia platových taríf).

¹⁷³ [Nariadenie vlády 269/2019](#) a [Nariadenie vlády 338/2019](#).

¹⁷⁴ [Novela zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme](#)



Na základe schválenej novely a Kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa na roky 2019 - 2020¹⁷⁵ bolo v 12/2018 schválené nariadenie vlády SR¹⁷⁶ so zvýšenými stupnicami platových taríf pre oba roky.

Z dôvodu ďalšej novelizácie zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme bolo Nariadenie vlády SR č. 388/2018 Z. z. od 09/2019 novelizované tak, aby vzhľadom na úpravu platov začínajúcich učiteľov (opatrenie č. 3) bola dodržaná aj pre rok 2020 10 %-ná valorizácia.

V regionálnom školstve bol v roku 2016 podľa OECD podiel priemernej mzdy učiteľa ku priemernej mzde vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov 64 %. **Valorizácia platov v roku 2019 by mala zvýšiť platy učiteľov na úroveň približne 66,8 % vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov**¹⁷⁷. Ďalším navýšením od 01/2020 by mala ich priemerná mzda dosiahnuť úroveň 71 %¹⁷⁸.

Opatrenie je pre rok 2019 splnené.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 nastaviť monitoring vplyvu zvyšovania platov (vrátane mladých učiteľov) na atraktivnosť profesie učiteľov v regionálnom aj vysokom školstve.

5. Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov

Schválením nového zákona o PZ a OZ bol s účinnosťou od 09/2019 zavedený nový koncept atestácií, založený na obhajobe atestačného portfólia a vykonaní atestačnej skúšky¹⁷⁹. K zlepšeniu kvality práce PZ aj OZ má v budúcnosti prispieť aj podmienka dostatočnej praxe žiadateľov o atestáciu¹⁸⁰. Od 11/2019 je účinná aj vyhláška MŠVVaŠ SR o vzdelávaní v profesijnom rozvoji, ktorá určila formálny obsah posudku atestačného portfólia.

K 31.12.2019 bolo vydané oprávnenie na vykonávanie atestácií 2 organizáciám (MPC a Katolícka univerzita v Ružomberku)¹⁸¹.

Vzhľadom na termín zavedenia nového modelu atestácie ako aj vydanie oprávnení na ich poskytovanie nebolo možné do 12/2019 vyhodnotiť prínos tejto zmeny na kvalitu činnosti pedagógov a odborných zamestnancov.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Podporiť zo strany MŠVVaŠ SR zavádzanie nového konceptu atestácií (napr. vypracovaním a zverejnením vzorového atestačného portfólia). Priebežne vyhodnocovať prínos zavedenia atestačného portfólia k zvýšeniu kvality pedagogickej činnosti.

6. Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov

Zdroj financií na zvýšenie netarifných zložiek mzdy (osobných príplatkov a odmien) mal byť podľa scenára revízie výdavkov alokovaný z úspory zo zrušenia príplatkov za kredity. Legislatívne úpravy účinné od 09/2019 neumožňujú dosiahnuť plánovanú úsporu ani do konca roka 2020. Toto opatrenie nie je preto bez dodatočných finančných prostriedkov do 08/2026 realizovateľné, pretože dovtedy existuje podľa aktuálne platnej legislatívy nárok na vyplácanie príplatku za profesijný rozvoj. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

¹⁷⁵ http://kozsr.sk/wp-content/uploads/2018/12/KZVS-VS_2019_2020.pdf

¹⁷⁶ [Nariadenie vlády 388/2018](#)

¹⁷⁷ Štvrťročný výkaz o práci v školstve 2012-2018, IFP (2019), Makroekonomická prognóza, september 2019, Štvrťročný výkaz o cene práce ISCP (MPSVR SR) 1-04, prepočty OAVP

¹⁷⁸ Pre roky 2019 – 2020 ide o odhad OAVP na základe reálneho platu pedagogických zamestnancov základných škôl v roku 2018, platu vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov v roku 2018, prognózovaného rastu priemernej mzdy v národnom hospodárstve zo septembra 2019 a realizovaného a plánovaného zvyšovania platov pedagógov v rokoch 2019 a 2020. Odhad zahŕňa 10 % - nú valorizáciu, zvýšenie platov mladým učiteľom a predĺženie praxe do 40 rokov.

¹⁷⁹ Viac informácií v Priebežnej implementačnej správe 2019.

¹⁸⁰ V prípade 1. atestácie musí byť PZ alebo OZ najmenej 5 rokov zaradený v kariérovom stupni samostatný pedagogický alebo odborný zamestnanec. V prípade 2. atestácie musí byť najmenej 5 rokov zaradený v KS PZ alebo OZ s 1. atestáciou.

¹⁸¹ [Zoznam poskytovateľov vzdelávania PZ a OZ](#)



Počas roka 2019 bola s účinnosťou od 01/2020 prijatá krížová novela Zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme¹⁸², ktorá upravuje postup v prípade zníženia alebo odobrania osobného príplatku. Zamestnávateľ je povinný takúto zmenu prerokovať so zástupcami zamestnancov (odborový orgán, zamestnanecká rada alebo zamestnanecký dôverník)¹⁸³.

7. Priať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov

V oblasti regionálneho školstva prispela čiastočne k plneniu opatrenia aktualizácia štátneho vzdelávacieho programu (ŠVP) pre skupinu odborov 76 Učiteľstvo¹⁸⁴.

V oblasti vysokého školstva má k skvalitneniu prípravy budúcich pedagógov posilnením praxe prispieť v 07/2019 vyhlásená výzva na predkladanie dopytovo-orientovaných projektov s alokáciou 7,3 mil. eur (zdroje EŠIF)¹⁸⁵. Do 09/2019 bolo uzavreté 1. hodnotiace kolo, v rámci ktorého boli schválené 4 ŽoNFP v celkovej sume 1,1 mil. eur (zdroj EŠIF). V rámci 2. hodnotiaceho kola s uzávierkou 30.10.2019 bolo predložených ďalších 5 ŽoNFP, ktoré boli počas prípravy SIS 2019 predmetom odborného hodnotenia. Dodatočné hodiny pedagogických praxí a stáží na univerzitách by sa mohli začať realizovať od akademického roka 2020/2021.

Tabuľka 56: Schválené žiadosti o nenávratný finančný príspevok (v eur)

Kód ŽoNFP	Meno univerzity (žiadateľ)	Schválená celková výška oprávnených výdavkov projektu	Schválená výška NFP	Schválená výška spolufinancovania	Podiel na celkových vyčlenených finančných prostriedkoch z EÚ
NFP312010Z171	Prešovská univerzita v Prešove	375 951	357 153	18 798	5 %
NFP312010Z205	UNIVERZITA J. SELYEHO	262 453	249 330	13 123	3 %
NFP312010Z219	Katolícka univerzita v Ružomberku	159 635	151 653	7 982	2 %
NFP312010Z178	Trnavská univerzita v Trnave	321 974	305 875	16 099	4 %
Spolu		1 120 012	1 064 011	56 001	15 %

Zdroj: itms2014.sk

K definovaniu ďalších spôsobov zvýšenia praktickej prípravy budúcich učiteľov by mohla prispieť analýza slabých a silných stránok prípravy budúcich učiteľov v porovnaní so zahraničím, ktorú mal rezort podľa NPR 2019 vypracovať do 12/2019¹⁸⁶. Ministerstvo ju plánuje zverejniť v 06/2020.

Zdroje z EŠIF predstavujú len dočasné riešenie problému nedostatočnej praxe pri príprave pedagógov, pričom dodatočné hodiny praxe budú zavedené až od akademického roka 2020/2021. Z pohľadu dlhodobej udržateľnosti je preto potrebné hľadať komplexné riešenie aj z prostriedkov ŠR. Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

¹⁸² [Križová novela Zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme](#)

¹⁸³ § 11a [Zákonníka práce](#).

¹⁸⁴ V 09/2017 boli aktualizované výkonové a obsahové štandardy pre praktické vyučovanie v študijnom odbore „učiteľstvo pre materské školy a vychovávateľstvo“. Počet hodín odbornej praxe v externej forme štúdia je porovnateľný s počtom hodín odbornej praxe žiakov v dennom štúdiu. V školskom roku 2019/2020 sa zmeny vo výučbe predmetu odborná prax týkajú 2 581 žiakov v dennej domaturitnej forme štúdia, 117 žiakov v dennej pomaturitnej forme štúdia a 1 983 žiakov v externej pomaturitnej forme štúdia. Zdroj: MŠVVaŠ SR, sekcia RŠ.

¹⁸⁵ [OPLZ-PO1/2019/DOP/1.3.1-01](#) s názvom „Skvalitnenie prípravy budúcich pedagogických a odborných zamestnancov“.

¹⁸⁶ Národný program reforiem 2019, dostupný na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/narodny-program-reforiem/narodny-program-reforiem.html>.



8. Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém

K zvýšeniu objektivnosti testovania mali prispieť navrhované legislatívne úpravy (nový zákon o PZ a OZ a úprava školského zákona), k zlepšeniu externého hodnotenia dosiahnutých vedomostí u žiakov realizácia projektu NÚCEM.

Počas roka 2019 sa rozšírila cieľová skupina testovania deviatakov (T9) aj o žiakov 4. ročníka osemročných gymnázií. V oblasti legislatívy rozšíril schválený zákon o PZ a OZ od 09/2019 povinnosti učiteľov o dozor v triedach počas T5, T9 a externej časti maturitnej skúšky. K posilneniu externého dozoru počas písomných maturít¹⁸⁷ mala prispieť novela školského zákona, ktorú však rezort do 12/2019 do riadneho legislatívneho procesu nepredložil.

Box 1: Projekt NÚCEM - zavedenie externých overovacích testovaní

V roku 2018 inicioval NÚCEM spustenie projektu *Vytvorenia koncepcie zavedenia externých overovacích testovaní*, ktorého cieľom je zvýšiť relevantnosť externého hodnotenia vedomostí žiakov¹⁸⁸. Projekt sa bude realizovať do roku 2021 a jeho cieľom je s pomocou zahraničných expertov zaškoliť domácich odborníkov na metodiku tvorby nových testov.

Vzhľadom na predĺženie prípravnej fázy projektu súvisiacej s uzatvorením zmluvy medzi EK a zahraničnými partnermi (Univerzita Stuttgart a Innove) sa realizačná fáza posunula z roka 2018 na začiatok 2019. Počas roka 2019 sa uskutočnili 2 odborné workshopy. V 06/2019 bol prvý z nich zameraný na tvorbu špecifikačného rámca testov, na druhom workshope v 09/2019 sa projektový tím zameril najmä na metodiku tvorby overovacích (kriteriálnych) testov. Zahraniční odborníci predstavili postup a vysvetlili najdôležitejšie princípy, ako vytvárať úlohy a zostavovať overovacie testy na základe rámca pre príslušný predmet¹⁸⁹. Začiatkom roka 2020 sa už pod dohľadom zahraničných expertov vytvárali vzorové testy. Ich pilotné overenie na vzorke škôl by malo prebiehať v 4Q2020.

Projekt je síce realizovaný v rámci Programu na podporu štrukturálnych reforiem EÚ (SRSP), výdavky NÚCEM súvisiace s implementáciou (približne 14 tis. eur ročne) je však potrebné hrať z rozpočtu. V roku 2019 ani v rámci schváleného rozpočtu na rok 2020 - 2022 neboli tieto financie zo ŠR zabezpečené, čo predstavuje riziko dosiahnutia očakávaných finálnych výstupov projektu.

Zdroj: NÚCEM, spracovanie IJ

Objektivitu testovania a hlavne minimalizáciu chybovosti by mohlo v budúcnosti zabezpečiť aj plošné nastavenie on-line testovania. NÚCEM po dohode s IJ ÚV SR odskúšal v 04/2019 počas náhradného termínu externej časti a písomnej formy internej časti maturitnej skúšky tzv. *koncept testovacích centier*¹⁹⁰. Žiaci absolvovali testovanie z predmetov matematika a slovenský jazyk a literatúra (SJL) elektronickou formou. Z celkového počtu 80 žiakov sa ho zúčastnilo 76 %¹⁹¹.

Na základe týchto skúseností odporúča NÚCEM pre zefektívnenie využívania elektronického testovania v testovacích centrách:

- zlepšiť technické vybavenie učebni pre realizáciu elektronického testovania na školách, ktoré by aj pre nasledujúce roky plnili úlohu testovacích centier,
- vyškoliť/aktualizovať školenia personálu testovacích centier,
- zrealizovať úpravy v elektronickom testovacom systéme E-Test s dôrazom na rozšírenie jeho využiteľnosti pre testovanie žiakov so zdravotným znevýhodnením,
- legislatívne doriešiť povinnosť absolvovať testovanie elektronickou formou v prípade, že je dostupná.

¹⁸⁷ Podľa aktuálne platného školského zákona vykonávajú externý dozor pri písomnej časti maturitnej skúšky len predseda školskej maturitnej komisie a predseda predmetovej maturitnej komisie.

¹⁸⁸ [Kriteriálne testy \(Program SRSP\)](#).

¹⁸⁹ http://www.nucem.sk/dl/4576/TS_CRT_%20workshop%202_final.pdf

¹⁹⁰ [Vyhodnotenie priebehu náhradného termínu EČ MS 2019 v testovacích centrách](#)

¹⁹¹ Z dôvodu technickej chyby v nastavení počítačov nebolo možné na jednej škole vykonať elektronickú formu testovania a preto žiaci vykonali skúšku zo SJL papierovou formou.



K zvýšeniu objektívnosti prispela prijatá legislatíva len čiastočne, pilotné overenie vypracovaných testov na vzorke škôl sa uskutoční pravdepodobne až koncom roka 2020. Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

9. Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov

Schválením nového zákona o PZ a OZ bol od 09/2019 zavedený nový proces schvaľovania programu alebo modulu programu vzdelávania, vydávanie oprávnenia na poskytovanie inovačného vzdelávania a organizovanie atestácií. **Zákon zaviedol aj systém hodnotenia kvality poskytovaného vzdelávania. Medzi hlavné prínosy patrí povinnosť poskytovateľov vzdelávania a atestačných organizácií zverejňovať hodnotenie uskutočneného vzdelávania na vlastnom webovom sídle.** Keďže MPC získalo oprávnenie na poskytovanie inovačného vzdelávania a atestácií až v 4Q2019, vplyv prijatých zmien na skvalitnenie ponuky vzdelávania nebolo možné do 12/2019 vyhodnotiť.

Nový zákon o PZ a OZ síce zavádza zverejňovanie hodnotenia uskutočneného vzdelávania, metodika hodnotenia však nie je známa. Za účelom nastavenia jasných a porovnateľných kritérií odporučila IJ v PIS 2019 MŠVVaŠ SR vydať do 12/2019 štandardizované dotazníky hodnotenia spokojnosti absolventov vzdelávania. Podľa vyjadrenia rezortu nemá ministerstvo priamu oporu v zákone a dotazníky budú vydané ako odporúčanie. Počas 3Q2019 rezort pripravil návrh, koncom roka 2019 bol zaslaný na posúdenie na katedry andragogiky jednotlivých VŠ. Ich zverejnenie je plánované do konca 2Q2020.

MPC uskutočňuje hodnotenie spokojnosti od 09/2018 na základe internej metodiky a výsledky za rok 2019 sú zverejnené v správe o činnosti MPC za rok 2019.

Do 12/2019 vydalo MŠVVaŠ SR oprávnenie na poskytovanie inovačného vzdelávania 8 subjektom a 2 organizáciám oprávnenie na poskytovanie atestácií¹⁹².

Posilnenie a skvalitnenie ponuky vzdelávania sa sleduje pomocou 3 parametrov:

a) Podiel účastníkov kontinuálneho vzdelávania MPC

Štruktúru foriem poskytovaného vzdelávania MPC v roku 2019 ovplyvnil nový zákon o PZ a OZ (tabuľka 57). Do 08/2019 realizovalo MPC vzdelávanie v súlade s dovtedy platným zákonom¹⁹³. Aktualizačné vzdelávacie programy tvorili v roku 2019 približne 84 % celkovej ponuky vzdelávacích programov. Od 09/2019 nie je MPC už poskytovateľom aktualizačného vzdelávania¹⁹⁴. Potvrdenie o oprávnení na poskytovanie inovačného vzdelávania získalo až v 11/2019¹⁹⁵.

¹⁹² [Zoznamy poskytovateľov vzdelávania PZ a OZ](#)

¹⁹³ [Zákon č 317/2009 Z. z. o PZ a OZ](#)

¹⁹⁴ Poskytovateľom aktualizačného vzdelávania je od 09/2019 škola, školské zariadenie, zariadenie sociálnej pomoci, zriaďovateľ školy bez právnej subjektivity alebo školského zariadenia bez právnej subjektivity. Zdroj: [§ 57 zákona č. 138/2019 Z. z.](#)

¹⁹⁵ [Zoznamy poskytovateľov vzdelávania PZ a OZ](#)



Tabuľka 57: Akreditované vzdelávacie programy (AVP) v MPC

Rok	2016		2017		2018		2019	
Druh vzdelávania	program (počet)	účastníci (počet)	program (počet)	účastníci (počet)	program (počet)	účastníci (počet)	program (počet)	účastníci (počet)
aktualizačné	93	5 143	102	6 005	106	6 781	90	3 895
špecializačné	2	107	5	147	4	271	3	241
funkčné / funkčné inovačné vzdelávanie	8	2 000	10	2 784	9	3 045	5	2 630
inovačné	25	1 611	32	2 016	23	1 058	15	485
prípravné atestačné vzdelávanie	7	3 890	9	2 093	8	2 468	6	901
SPOLU	135	12 751	158	13 045	150	13 623	119	8 152

podiel účastníkov (% z počtu ped. zam.)	17,80 %	18,10 %	18,90 %	11,20 %
-----------------------------------------	---------	---------	---------	---------

Zdroj: MPC

Pozn.: Podiel účastníkov v roku 2019 je počítaný z počtu učiteľov v šk. roku 2018/2019.

Čo sa týka neakreditovaných foriem vzdelávania, medziročný nárast počtu účastníkov o 28 % (tabuľka 58) v roku 2019 bol spôsobený hlavne poskytovaním vzdelávacích podujatí pre vedúcich pedagógov v 4Q2019, ktoré boli zamerané na uplatnenie nových legislatívnych predpisov do procesov školy.

Tabuľka 58: Neakreditované formy vzdelávania (NFV) v MPC

Rok	2016		2017		2018		2019	
	počet dní	počet účastníkov	počet dní	počet účastníkov	počet dní	počet účastníkov	počet dní	počet účastníkov
	147	4 724	170	5 190	173	5 490	256	7 002

Zdroj: MPC

Pozn.: Počet účastníkov v roku 2019 zahŕňa aj vzdelávanie v rámci NP Škola otvorená všetkým

b) Podiel účastníkov vzdelávaných priamo v školách

Tento údaj začalo MPC vyhodnocovať až od roku 2018, kedy sa z celkového počtu účastníkov AVP v MPC vzdelávalo priamo v školách 9,1 % pedagógov. Počas roka 2019 sa tento podiel zvýšil na 10,9 % pedagogických zamestnancov.

c) Podiel účastníkov spokojných s kvalitou

Spokojnosť s kvalitou poskytovaného vzdelávania meria MPC od 09/2018 prostredníctvom dotazníkov v rámci Centrálného informačného systému (CIS). Očakávaná cieľová hodnota návratnosti dotazníkov predstavovala k 31.12.2019 podiel 80 % z celkového počtu absolventov.

Tabuľka 59: Spokojnosť účastníkov vzdelávania

Rok	09-12/2018			01-12/2019		
	počet absolventov	podiel z celkového počtu	miera spokojnosti	počet absolventov	podiel z celkového počtu	miera spokojnosti
	784	52 %	98 %	5 690	73 %	95 %

Zdroj: MPC

K 31.12.2019 dosiahla návratnosť dotazníkov 73 % z celkového počtu absolventov, výsledky sú dostupné v CIS. Na základe tejto spätnej väzby vyhodnotilo 95 % z nich spokojnosť so vzdelávaním ako celku (hodnotami 1 – veľká spokojnosť a 2 – spokojnosť). V súvislosti so zavedenou legislatívnou zmenou od 09/2019 pripravuje MPC prechod na tzv. CIS 2. Zmeny sa týkajú hlavne dokumentácie ohľadne atestácií¹⁹⁶ ako aj všeobecne procesu

¹⁹⁶ Napr. nová žiadosť, vkladanie atestačného portfólia do CIS, nový posudok na atestačné portfólio, nové protokoly.



vzdelávania¹⁹⁷. V CIS 2 bude zároveň pre pedagógov existovať aj možnosť zasielať vedúcemu zamestnancovi pripomienky, postrehy a návrhy, týkajúce sa kvality vzdelávania.

Relevantné hodnotenie opatrenia vyžaduje jasné a transparentné nastavenie cieľových hodnôt, ktoré dokážu preukázať mieru posilnenia ponuky vzdelávania. Keďže MPC nie je jediným poskytovateľom vzdelávacích aktivít, IJ odporučila v PIS 2019 určiť cieľové hodnoty vzhľadom na personálne kapacity MPC. MPC poskytlo IJ len jeden merateľný ukazovateľ, ktorý stanovuje MŠVVaŠ SR. Ide o počet zapojených PZ a OZ do vzdelávania, vrátane počtu žiadateľov o vykonanie atestácií.

K zvýšeniu kvality výchovno-vzdelávacieho procesu v školách prostredníctvom podpory profesijného rozvoja PZ a OZ by mal prispieť aj v 10/2019 schválený zámer NP „Profesijný rozvoj učiteľov“ (TEACHERS), ktorého prijímateľom bude MPC¹⁹⁸. Projekt by mal trvať približne 3,5 roka s celkovou alokáciou 6,8 mil. eur (EŠIF vrátane ŠR). Výzva bola zverejnená v 02/2020¹⁹⁹.

Odporúčanie IJ: V súlade s platnou legislatívou vydať odporúčané štandardizované dotazníky na hodnotenie uskutočneného vzdelávania. Do 06/2020 dosiahnuť 80 % návratnosť dotazníkov účastníkov vzdelávania v MPC. Určiť transparentným spôsobom cieľové hodnoty ostatných indikátorov ponuky vzdelávania, zohľadňujúcich personálne kapacity MPC, ako aj prijaté legislatívne zmeny v roku 2019.

10. Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl

Pre zrealenie personálnej a prevádzkovej náročnosti škôl je nevyhnutné aktualizovať mzdový aj prevádzkový normatív. V roku 2018 bolo s účinnosťou od 01/2019 odstránené znevýhodnenie SOŠ poskytujúcich praktické vyučovanie v systéme duálneho vzdelávania z dôvodu krátenia normatívu na praktické vyučovanie²⁰⁰. Napriek tomu, že rozdiely v normatívoch medzi niektorými kategóriami SOŠ sú zanedbateľné, zníženie počtu 15 kategórií SOŠ rezort zatiaľ neplánuje.

Za účelom skvalitnenia vzdelávacieho procesu a následne zrealenia ekonomickej náročnosti jednotlivých študijných odborov schválilo MŠVVaŠ SR v 12/2018 23 dodatkov k štátnemu vzdelávaciemu programu (ŠVP) pre odborné vzdelávanie a prípravu (OVP). V 09/2019 boli schválené ďalšie 2 nové ŠVP pre OVP²⁰¹. Všetky dodatky vrátane nových ŠVP boli schválené s účinnosťou od 1.9.2020. MŠVVaŠ SR následne pripravilo úpravu koeficientov personálnej a prevádzkovej náročnosti, ktorá mala byť zapracovaná do úpravy nariadenia vlády SR č. 630/2008 Z. z. s účinnosťou od 1.1.2020²⁰². Vzhľadom na vysoké nároky na štátny rozpočet (odhad rezortu na výdavky ŠR v prípade úpravy mzdového normatívu bol 24 mil. eur, v prípade prevádzkového približne 50 mil. eur.) nebolo nariadenie vlády SR k 01/2020 novelizované. Navrhovaná aktualizácia normatívov nie je pre rok 2020 finančne krytá, MŠVVaŠ SR preto v 10/2019 schválilo posun účinnosti dodatkov k ŠVP z 1.9.2020 na 1.9.2021²⁰³.

V PIS 2019 poukázala IJ na netransparentný postup úpravy, resp. tvorby nových rámcových učebných plánov (RUP). Tie sú podkladom pre určenie personálnej náročnosti pre zaradenie študijných a učebných odborov do 15 kategórií SOŠ a na kalkuláciu dodatočných personálnych nákladov úpravou koeficientov personálnej náročnosti. Počas prípravy SIS 2019 nedostala IJ informácie o úprave procesu s cieľom preukázať jasnú metodiku schvaľovania úprav RUP.

Proces úprav RUP je naďalej netransparentný, personálna a prevádzková náročnosť škôl nebola ani od roka 2020 zrealnená. Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

¹⁹⁷ Napr. nová prihláška, väzba na profesijné kompetencie.

¹⁹⁸ [Zámer národného projektu](#)

¹⁹⁹ [Vyzvanie OPLZ - „Profesijný rozvoj učiteľov“](#)

²⁰⁰ Na základe schválenej novely zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní bola schválená úprava nariadenia vlády SR č. 630/2008. Zdroj: [Nariadenie vlády 401/2018](#)

²⁰¹ ŠVP pre skupiny študijných a učebných odborov 82 Umenie a umeleckoremeselná tvorba I, 85 Umenie a umeleckoremeselná tvorba II a ŠVP pre školu umeleckého priemyslu, skupinu študijných odborov 86 Umenie a umeleckoremeselná tvorba III.

²⁰² Návrh reflektoval aj úpravu RUP pre gymnáziá, ktorá bola schválená už od 09/2015. Zdroj: [Inovovaný ŠVP pre gymnáziá](#).

²⁰³ Číslo 2019/5583:44-A1030



6.3 Vysoké školy a veda

	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
11	Prijat' opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
12	Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
13	Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015	MŠVVaŠ SR	01/2018 (proces akreditácie) 01/2021 (členstvo v ENQA)	-				
14	Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl	MŠVVaŠ SR	01/2021	-				
15	Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu	MŠVVaŠ SR	12/2018	12/2019				

11. Prijat' opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu

Prijatím opatrení podporujúcich zvýšenie podielu študentov s ukončeným bakalárskym vzdelaním, ktorí nepokračujú na magisterskom štúdiu, sa podľa revízie výdavkov mohla v roku 2019 dosiahnuť úspora 7 mil. eur.

V rámci *Metodiky rozpisu dotácie zo štátneho rozpočtu pre verejné vysoké školy na rok 2019*²⁰⁴ znížilo ministerstvo školám celkovú dotáciu (o 9,7 mil. eur) na absolventov bakalárskych programov, ktorí pokračujú na druhom stupni štúdia. Zároveň umožnilo školám využiť tieto finančné prostriedky na iné štrukturálne opatrenia (na roky 2019 - 2021), podľa priorit jednotlivých vysokých škôl. **Ministerstvo nevyužilo možnosť podmieniť realokáciu týchto prostriedkov priamo na znížovanie počtu pokračujúcich bakalárov, ostalo to na rozhodnutí samotných vysokých škôl.** Vzhľadom na chýbajúce podrobnejšie podklady nebolo počas prípravy SIS 2019 možné vyhodnotiť vplyv navrhovaných opatrení VŠ na znížovanie podielu študentov na II. stupni VŠ štúdia. Vyhodnotenie plnenia štrukturálnych opatrení VŠ rezort vypracuje v roku 2022.

Z dôvodu chýbajúcich podrobnejších údajov nie je možné vyhodnotiť vplyv takto upraveného financovania na motiváciu VŠ zvyšovať podiel študentov s ukončeným bakalárskym štúdiom. Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

V návrhu metodiky rozpisu dotácií na rok 2020²⁰⁵ upravil rezort financovanie absolventov bakalárskeho štúdia, ktorí pokračujú na II. stupni VŠ z plnej váhy na desatinnú. Takto ušetrené peniaze majú byť v súlade s metodikou alokované zasa na rozvojové projekty. Nie je však známe, či majú podporovať napr. profiláciu jednotlivých škôl.

Podľa vyjadrenia ministerky školstva by k zvýšeniu podielu študentov, ktorí nebudú pokračovať na II. stupni VŠ štúdia mala prispieť aj novozaložená Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo²⁰⁶. Presný spôsob však nebol uvedený.

²⁰⁴ [Metodika rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným VŠ 2019](#)

²⁰⁵ [Metodika rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným VŠ 2020](#)

²⁰⁶ <https://dennikn.sk/1725678/90-archeologov-co-sme-mezopotamia-zamestnavatelia-pred-volbami-hovoria-ako-si-predstavuju-skoly/>



Odporúčanie IJ: Komplexne prístupit' k analýze systému financovania VŠ za účelom adresnejšej podpory bakalárskych študentov, prípadne naviazať v budúcnosti štruktúrne zmeny VŠ priamo na podporu znižovania podielu bakalárskych študentov pokračujúcich v magisterskom štúdiu.

12. Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov

Úpravu podmienok podporujúcich profesijne orientované bakalárske študijné programy iniciovalo MŠVVaŠ SR v roku 2018 schválením kritérií ich akreditácie²⁰⁷. Ďalšiu formu podpory predstavovalo v 12/2018 vyhlásenie výzvy na predkladanie žiadostí o poskytnutie NFP²⁰⁸ s celkovou alokáciou 15 mil. eur. **Prvá fáza je zameraná na podporu VŠ pri tvorbe profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov.** Do 12/2019 bolo v rámci prvého a druhého hodnotiaceho kola výzvy predložených 32 projektov v hodnote 6,8 mil. eur (len zdroje EŠIF). Napriek tomu sa odborné hodnotenie projektov do 12/2019 neuskutočnilo. Dôvodom je pretrvávajúci nedostatok odborných hodnotiteľov²⁰⁹. MŠVVaŠ SR realizuje už od roku 2019 za účelom doplnenia databázy odborných hodnotiteľov proaktívne opatrenia²¹⁰. Aktuálne pristupuje ministerstvo dokonca k zvýšeniu hodinovej sadzby za hodnotenie projektov predložených v rámci tejto výzvy²¹¹.

V akademickom roku 2019/2020 študovalo v profesijne orientovanom bakalárskom programe STU 31 študentov²¹². Počas roka 2019 pribudlo ďalších deväť študijných programov so začiatkom výučby v akademickom roku 2020/2021²¹³.

V metodike rozpisu dotácií pre VŠ na rok 2020 posilnilo ministerstvo rozvíjanie profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov nastavením osobitnej váhy²¹⁴.

V 07/2019 bola zavedená možnosť finančnej motivácie na štúdium vybraných študijných programov prostredníctvom podnikových štipendií²¹⁵. Napriek tomu, že novela zakazovala podmieňovanie poskytnutia štipendia dodatočnými požiadavkami či povinnosťami, koncom roka 2019 bola schválená ďalšia úprava zákona o VŠ, ktorá od 01/2020 zaviedla po ukončení štúdia možnosť uzatvárania pracovnoprávných vzťahov (s rovnakými podmienkami ako u zamestnancov s rovnakou náplňou práce)²¹⁶. Prínos týchto legislatívnych úprav k zvýšeniu atraktívnosti profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov malo MŠVVaŠ SR posúdiť na základe údajov o štipendiách, zverejňovaných v Centrálnom registri študentov VŠ. Počas prípravy SIS 2019 rezort neposkytol tieto údaje IJ.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

²⁰⁷ [Kritériá akreditácie profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov VŠ](#)

²⁰⁸ [OPLZ-PO1/2018/DOP/1.3.1-02](#) s názvom Vysoká škola pre prax.

²⁰⁹ Z hľadiska konfliktu záujmov musia byť zároveň z procesu odborného hodnotenia vylúčení zástupcovia tých VŠ, ktoré predložili v rámci hodnotiacich kôl projekty.

²¹⁰ [Výzvy na výber odborných hodnotiteľov](#), okrem toho aj formou oslovovania partnerov so žiadosťou o distribúciu informácií (napr. oslovenie českých škôl zo strany MŠVVaŠ SR).

²¹¹ Ide o vnútorné rozhodnutie MŠVVaŠ SR, finálna sadzba bude uvedená priamo v DoVP s odbornými hodnotiteľmi. Ministerstvo zašle zároveň informáciu o hodinovej sadzbe zástupcom VŠ a zamestnávateľom za účelom ich oslovenia za odborných hodnotiteľov.

²¹² Ide o študijný program prevádzkový technik dopravnej a výrobnéj techniky. Zdroj: Register študijných programov a Centrálny register študentov

²¹³ Viac informácií o jednotlivých nových profesijne orientovaných programoch: <https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/183987>,

<https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/184178>, <https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/184179>,

<https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/183867>, <https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/183969>,

<https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/184173>, <https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/184176>,

<https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/184171>, <https://www.portalvs.sk/sk/morho/zobrazit/184172>

²¹⁴ Koefficient pre dennú formu štúdia, ktorý sa používa pri výpočte prepočítaného počtu študentov (PPŠ), sa pri absolventoch profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov zvýšil z 1,00 v roku 2019 na 2,00 v roku 2020.

²¹⁵ Schválením [poslaneckého návrhu novely zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách](#).

²¹⁶ [Novela zákona o podpore práce s mládežou](#), § 97a, ods.5 - Pri poskytnutí podnikového štipendia sa podnikateľ a študent môžu dohodnúť, že podmienkou poskytovania podnikového štipendia bude aj záväzok študenta, že s podnikateľom uzatvorí pracovnoprávny vzťah na dohodnutú dobu určitú so mzdou alebo s odmenou, akú podnikateľ v súlade so svojimi mzdovými podmienkami poskytuje iným zamestnancom, ktorí vykonávajú u podnikateľa rovnaký alebo obdobný druh práce.



13. Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015

K reforme akreditačného procesu, ktorá prispeje k zvýšeniu kvality vysokého školstva, má prispieť aj v roku 2018 prijatý zákon o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania²¹⁷. Pôvodnú Akreditačnú komisiu, ktorá nespĺňala medzinárodné požiadavky, nahradila od roku 2020 Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo (SAAVS)²¹⁸. V 10/2019 zverejnila návrh nových akreditačných štandardov VŠ²¹⁹, na základe ktorých by mali byť školy v budúcnosti akreditované. Návrh bol vypracovaný v súlade so schváleným zákonom a riadi sa ustanoveniami ESG 2015 (Európske štandardy vysokoškolského vzdelávania). Do 5.12.2019 prijala SAAVS k štandardom zo strany verejnosti 1 200 pripomienok. Agentúra ich vyhodnotí a schválenú verziu zverejní pravdepodobne počas 2Q2020. Podrobné postupy, kritériá a ukazovatele na vyhodnocovanie štandardov budú následne vypracované v *Metodike na vyhodnocovanie štandardov*.

Do 31.12.2022 je SAAVS povinná požiadať o členstvo v ENQA (The European Association for Quality Assurance in Higher Education).

Vzhľadom na prijatú legislatívu, návrh štandardov a termín žiadosti SAAVS o členstvo v ENQA sa **opatrenie plní k 31.12.2019 čiastočne**.

14. Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl

Predpokladom zavedenia nových pravidiel hodnotenia tvorivej činnosti VŠ bolo v roku 2018 schválenie novely zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách²²⁰. Na základe prijatej legislatívnej úpravy plánuje MŠVVaŠ SR počas roka 2020 vypracovať metodiku nových záväzných pravidiel pre hodnotenie výskumnej činnosti vysokých škôl. Opatrenie sa na základe prijatia potrebnej legislatívy **k 31.12.2019 čiastočne plní**.

Odporúčanie IJ: Za účelom splnenia opatrenia do termínu 01/2021 definovanom v revízii výdavkov, predložiť IJ do 06/2020 návrh metodiky.

15. Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu

Celková suma alokovaná na súťažné granty (VEGA, KEGA a APVV) od roka 2016 medziročne rastie. Podiel súťažných grantov vo verejných výdavkoch na vedu vzrástol v roku 2019 v porovnaní s rokom 2016 o 4,7 p. b. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

Tabuľka 60: Financovanie vysokoškolskej vedy a techniky (v mil. eur)²²¹

	2016	2017	2018	2019	2020
VEGA	9	10	11	12	12
KEGA	3	3	3	4	4
prevádzka a rozvoj infraštruktúry pre výskum a vývoj	145	144	150	154	168
APVV	15	19	21	24	12
VEGA+KEGA+APVV	27	33	35	39	
celková podpora výskumu a vývoja	171	177	185	193	
podiel súťažných grantov	15,5 %	18,4 %	19,1 %	20,3 %	

Zdroj: RIS (skutočnosť), MŠVVaŠ SR

²¹⁷ [Zákon č. 269/2018 Z. z. o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania](#)

²¹⁸ [Oznámenie o prevzatí agendy Akreditačnej komisie](#)

²¹⁹ [Návrh akreditačných štandardov](#)

²²⁰ §88a, [Novela zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách](#).

²²¹ Údaje v roku 2020 (KEGA, VEGA, prevádzka a rozvoj) - Metodika rozpisu dotácií VŠ pre rok 2020. Údaje APVV v roku 2020 predstavujú schválený rozpočet.



V schválenej metodike rozpisu dotácií na rok 2020²²² predpokladá rezort ďalšie navýšenie prostriedkov pre VEGA a KEGA oproti roku 2019 o 7 %.

6.4 Investície a výdavky

	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
16	Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
17	Rozpočítavať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
18	Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
19	Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŠVVaŠ SR	06/2018	priebežne				
20	Posúdiť projekt Accord	MŠVVaŠ SR (predloženie) a MF SR (posudok)	V procese pripomienkovania JASPERS ²²³	12/2019				
21	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
22	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
23	Aktualizovať analýzu centralizácie podporných služieb a optimalizácie priestorov a podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
24	Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				

16. Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania

MŠVVaŠ SR malo počas roka 2-krát zverejniť aktualizovaný investičný plán. K 30.6. aj k 31.12.2019 bol na stránke ministerstva zverejnený²²⁴, opatrenie bolo počas roka aj k 31.12.2019 splnené.

17. Rozpočítavať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií

Kapitálové výdavky financované zo ŠR boli počas všetkých štvrtrokov v 2019 definované na úrovni investičných akcií. V prípade výdavkov financovaných z EŠIF boli od 3Q2019 postupne vytvárané investičné akcie na nové projekty, na ktoré boli uzatvorené zmluvy o NFP²²⁵. Kapitálové výdavky plánované v rokoch 2020 - 2022 z EŠIF boli definované len na úrovni prioritných osí.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

²²² [Rozpis dotácií verejným VŠ na rok 2020](#)

²²³ Najneskôr 30 dní pred predložením veľkého projektu do IQR (Independent Quality Review – Nezávislé posúdenie kvality)

²²⁴ [Investičný plán projektov MŠVVaŠ 2020-2022](#)

²²⁵ IA na projekt Accord nebola k 12/2019 vytvorená, pretože nebola predložená žiadna ŽoP.



18. Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva

Ani do 12/2019 rezort nepredložil IJ vypracovanú rezortnú metodiku pre CBA. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Čo najskôr vypracovať metodiku pre CBA.

19. Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

V súlade s Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov má MŠVVaŠ SR v prípade IT investície presahujúcej 10 mil. eur alebo iných investičných projektov nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť CBA (projekt Accord je predmetom samostatného opatrenia č. 20).

Počas roka bola vypracovaná ŠU pre projekt *Elektronizácia služieb regionálneho a vysokého školstva SR* s odhadovanou výškou investície 13 mil. eur. V 04/2019 vydal ÚHP MF SR k projektu kladné stanovisko²²⁶. Ďalšie projekty s povinným vypracovaním CBA rezort do 12/2019 nerealizoval.

Opatrenie bolo k 30.6.2019 na základe hodnotenia ÚHP MF SR splnené, **k 31.12.2019 sa nehodnotilo.**

20. Posúdiť projekt Accord

Počas roka 2019 posudzovala projekt ACCORD iniciatíva JASPERS (Spoločná pomoc na podporu projektov v európskych regiónoch) ako aj ÚHP MF SR²²⁷. V rámci procesu IQR (Independent Quality Review) vydal JASPERS v 07/2019 stanovisko potvrdzujúce relevantnosť projektu, efektívnosť výdavkov a udržateľnosť výsledkov. ÚHP MF SR zverejnil svoje súhlasné stanovisko k CBA a rozpočtu projektu v 09/2019²²⁸. Na základe stanovísk oboch organizácií, ako aj výsledku odborného hodnotenia, bola v 10/2019 uzatvorená Zmluva o NFP²²⁹.

Opatrenie bolo k 30.9.2019 splnené a nebude už predmetom hodnotenia v roku 2020.

21. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu

Komplexná úprava IS VS vrátane monitoringu bola počas roka 2019 schválená prijatím zákona o informačných technológiách vo verejnej správe²³⁰. V 1H2019 identifikoval rezort 6 IS VS, ktorých nákladovosť a výkonnosť má byť sledovaná v súlade s metodickým pokynom ÚPVII²³¹. Presné parametre v zmysle stanovených KPI pre monitorované informačné systémy rezortu boli počas roka 2019 schválené zástupcami ÚPVII.

K 31.12.2019 sledovalo MŠVVaŠ SR v Metals a RIS nákladovosť 5 IS²³², monitoring využitia koncových služieb rezort zabezpečil v prípade všetkých 6 IS.

Opatrenie sa **k 31.12.2019 plní čiastočne.**

²²⁶ Elektronizácia služieb regionálneho a vysokého školstva SR, dostupné na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnotenie-investicnych-projektov.html>.

²²⁷V súlade so schváleným Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov, Zdroj: <https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnotenie-investicnych-projektov.html>.

²²⁸ https://www.mfsr.sk/files/archiv/9/ACCORD_hodnotenie_190910.pdf

²²⁹ [Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku č. OPVal/VP/1/2019](#)

²³⁰ [Zákon č 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe](#)

²³¹ [Metodický pokyn ÚPVII](#). Ide o IS VS, ktorých ročné prevádzkové náklady presahujú 100 000 EUR, resp. IS financované z OP IS/OP II

²³² EVSRŠ - Elektronizácia vzdelávacieho systému regionálneho školstva, RIS - Rezortný informačný systém, SOFIA – Centrálny finančný informačný systém pre VŠ, CUDEO – Centrálné úložisko digitálneho edukačného obsahu a e-Test. Nákladovosť DUD – Digitálne učivo na dosah bola k 12/2019 monitorovaná len v Metals.



Odporúčanie IJ: V spolupráci s ÚPVII definovať pre rok 2020 ďalšie IS VS, ktorých nákladovosť ako aj výkonnosť by bolo možné sledovať. Do 12/2020 definovať a nastaviť v RISE (Rozpočtovom informačnom systéme) KPI pre monitorované IS VS.

22. Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu

Už v roku 2018 predložilo MŠVVaŠ SR IJ ÚV SR plán migrácie IS, pričom v súlade s uznesením vlády SR č. 247/2014²³³ ho raz ročne aktualizuje. Okrem vypracovania plánu migrácie mal rezort predložiť aj odhadovanú úsporu IT výdavkov súvisiacu s migráciou. Odhad priemerných úspor, vrátane skutočnej úspory za roky 2017 - 2018, preposlalo MŠVVaŠ SR v 1H2019 na posúdenie ÚPVII. Do 12/2019 rezort nedostal žiadne stanovisko.

Odporúčanie IJ: Vyžiadať ku kalkulácii úspory stanovisko ÚPVII.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

23. Aktualizovať analýzu centralizácie podporných služieb a optimalizácie priestorov a podriadených organizácií rezortu

Návrh optimalizácie priestorov jednotlivých priamo riadených organizácií vypracoval rezort koncom roka 2018. V súlade s vypracovaným harmonogramom sťahovania sa uskutočnilo počas roka 2019 sťahovanie viacerých PRO, vrátane revitalizácie vybraných priestorov. Počas roka 2019 sa však sťahovanie APVV do voľných priestorov po zlúčení NÚCŽV posunulo z 12/2019 na 03/2020. Prázdne priestory v IUVENTE z dôvodu stále prebiehajúcej rekonštrukcie budú k dispozícii až koncom roka 2020.

Vypracovanie analýzy centralizácie podporných služieb MŠVVaŠ SR začalo v roku 2018 a počas 1Q2019 bola doplnená o oblasť ľudských zdrojov. Cieľom analýzy bolo hlavne zefektívnenie prevádzkových nákladov zavedením spoločného procesu verejného obstarávania²³⁴, s potenciálom úspory 4,4 mil. eur v horizonte 5 rokov.

Opatrenie bolo k 31.3.2019 vyhodnotené ako splnené a do konca roka 2019 už nebolo predmetom hodnotenia.

24. Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií

K optimalizácii činnosti jednotlivých PRO mala počas roka 2019 prispieť nová forma kontraktov s presnejším vymedzením personálnej aj finančnej náročnosti úloh vybraných PRO²³⁵. Počas roka realizoval rezort priebežné hodnotenie úloh formou pravidelných štvrtročných stretnutí. Zápisnice zo stretnutí počas 1Q a 2Q2019 rezort predložil IJ, správy o plnení úloh vybraných PRO za 3Q a 4Q2019 boli IJ poskytnuté len vo formálnej podobe. Zaslaný materiál obsahoval len zoznamy uskutočnených stretnutí, počty úloh jednotlivých PRO a ich požiadavky na dofinancovanie. Oficiálne záverečné vyhodnotenie kontraktov za rok 2019 vrátane preukázaných konkrétnych výsledkov malo byť vypracované do 02/2020. Rezort zaslal IJ len všeobecné závery, bez relevantných podkladov a preukázaných prínosov. Konkrétne opatrenia na zlepšenie a optimálnejšie fungovanie PRO nenavrhol.

Dlhodobú stratégiu zlučovania ostatných PRO (po ukončení udržateľnosti eurofondových projektov) MŠVVaŠ SR ani do konca roka 2019 nevypracovalo. Posunutie sťahovania APVV ako aj rekonštrukcia priestorov IUVENTY (viď opatrenie č. 23) spôsobila zníženie očakávanej úspory do roku 2024 z pôvodných 3,2 mil. eur na 2,3 mil. eur (tabuľka 61).

²³³ Úloha B.6, [Uznesenie vlády](#)

²³⁴ Viac informácií v Súhrnnej implementačnej správe 2018.

²³⁵ [Kontrakty uzatvorené na rok 2019.](#)



Tabuľka 61: Celkové vyčíslenie prínosu optimalizácie (v mil. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
PRÍNOSY							
Postupné sťahovanie vybraných PRO do voľných priestorov	0,2	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6
Využitie prázdnych priestorov v IUVENTE*	0	0,0	0,2	0,4	0,4	0,4	0,4
CELKOM	0,2	0,3	0,6	0,9	0,9	0,9	1,0
NÁKLADY							
CELKOM	0	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKOVÝ PRÍNOS	0,2	-2,0	-1,4	-0,5	0,4	1,3	2,3

Zdroj: MŠVVaŠ SR

Napriek vyjadreniam ministerstva o možnom zlúčení Slovenskej pedagogickej knižnice (SPgK) s CVTI neboli prínosy relevantným spôsobom vyčíslené.

K zefektívneniu procesov v rámci PRO malo prispieť aj spustenie procesu centrálného obstarávania vybraných komodít (ako výstup analýzy uvedenej v opatrení č. 23), rezort ho však ani do 12/2019 neinicioval.

Zlúčenie NÚCŽV so ŠIOV k 30.6.2019²³⁶ neprispelo k optimalizácii a efektívnejšiemu fungovaniu PRO v roku 2019. Kvôli navýšeniu rozpočtu NÚCŽV v roku 2019 na viac ako 1,5 násobok pôvodnej výšky (tabuľka 62) a nevysporiadaným dlhodobým záväzkom vo výške 13,9 mil. eur²³⁷ nedošlo do 12/2019 k žiadnej úspore. Napriek dátumu zostavenia mimoriadnej účtovnej závierky NÚCŽV dňa 15.7.2019, bola na stránke registra účtovných závierok zverejnená až 12.3.2020. Rezort IJ nepredložil ani kalkuláciu očakávaných prínosov zlúčenia a delimitačný protokol, ktorý definuje podrobný sumár celkových záväzkov prechádzajúcich na ŠIOV.

Tabuľka 62: Rozpočet NÚCŽV z kapitoly MŠVVaŠ SR (v eur)

Schválený rozpočet 2019	Odhad výdavkov k 30.6.2019	Skutočnosť k 31.12.2019 ²³⁸
301 407	70 029	492 137

Zdroj: RIS (Rozpočtový informačný systém)

Stratégia zlučovania PRO a ich efektívnejšieho fungovania nie je stále známa, centrálné obstarávanie vybraných komodít sa zatiaľ neuskutočnilo. Budúce prínosy zlúčenia NÚCŽV so ŠIOV rezort do 12/2019 nevyčíslil, žiadna úspora nebola zatiaľ dosiahnutá. Začiatkom roka 2020 vznikla naopak ďalšia spoločnosť NŠ a.s.²³⁹, ktorej plánované výdavky neboli počas prípravy SIS 2019 známe.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Vypracovať a zverejniť záverečné vyhodnotenie kontraktov za rok 2019, vrátane prínosov samotných kvartálnych odpočtov úloh PRO. Pripraviť plán ďalších krokov vedúcich k zefektívňovaniu fungovania PRO (napr. centralizáciou podporných činností rezortu). Predložiť IJ delimitačný protokol NÚCŽV a kalkuláciu očakávaných budúcich prínosov zlúčenia so ŠIOV.

²³⁶ [Ukončenie pôsobenia NÚCŽV.](#)

²³⁷ [Mimoriadna účtovná závierka k 30.6.2019.](#)

²³⁸ Pôvodný odhad skutočnosti k 31.12.2019 bol 692 772 eur. Rozpočet NÚCŽV bol znížený o 200 635 eur delimitáciou finančných prostriedkov na ŠIOV v sume 177 681 eur a presunom finančných prostriedkov v sume 11 477 eur na SHÚR a 11 477 eur na úrad ministerstva. Zdroj: [MŠVVaŠ SR, rozpočtové opatrenie č. 125/2019](#)

²³⁹ V 01/2020 vznikla obchodná spoločnosť Národný štadión a. s., Zdroj: [Výpis z ORSR.](#)

Základné imanie spoločnosti vo výške 1 mil. eur bolo vytvorené peňažným vkladom jediného zakladateľa - MŠVVaŠ SR.



6.5 Dáta a analýza

	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
25	Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy	MŠVVaŠ SR, SP, MPSVR SR	01/2019	-				

25. Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy

Počas roka 2019 boli na základe spolupráce MŠVVaŠ SR a Cedefop (Európskeho centra pre rozvoj odborného vzdelávania) vypracované návrhy dátovej infraštruktúry nastavenia systému riadenia zručností na trhu práce. Konkrétne výstupy rezort ani počas prípravy SIS 2019 IJ nezaslal.

Na základe Rámcovej dohody o poskytovaní údajov z informačných systémov²⁴⁰, zverejnenej v 08/2019, sa uskutočnilo prepojenie databáz o absolventoch SŠ²⁴¹ a VŠ²⁴². Údaje o absolventoch SŠ využilo MŠVVaŠ SR a samosprávne kraje pri vyhodnotení kritérií na určovanie najvyššieho počtu žiakov 1. ročníka SŠ pre školský rok 2020/2021²⁴³. Koncom roka 2019 sa zrealizovalo aj prepojenie údajov o absolventoch VŠ, školy majú dostupné údaje o absolventoch, vedených v registri uchádzačov o zamestnanie. Ministerstvo využilo tieto údaje pri príprave rozpisu dotácií verejným vysokým školám na rok 2020²⁴⁴.

Absolventské a zamestnávateľské prieskumy

Počas 1H2019 pripravovalo CVTI realizáciu **prieskumu o uplatnení absolventov VŠ** na trhu práce, zber údajov bol spustený v 11/2019²⁴⁵. Cieľom je zistiť podmienky a možnosti uplatnenia absolventov ako aj zmapovať potreby a bariéry ich zamestnávania z pohľadu zamestnávateľov. V rámci projektu sa bude okrem prieskumu na absolventoch VŠ realizovať aj **zamestnávateľský prieskum**.

Pôvodne vypracovaný projektový zámer CVTI z roku 2018²⁴⁶ mal nastaviť aj pravidelný **monitoring o uplatnení absolventov SŠ**. Do 12/2019 sa však nezrealizoval.

K lepšej informovanosti verejnosti o uplatnení absolventov SŠ ako aj VŠ má prispieť aj projekt *Stopa absolventa*. Ide o spoluprácu MPSVR SR so spoločnosťou TREXIMA Bratislava, spol. s r. o.²⁴⁷. Pilotné overenie komplexného systému sledovania absolventov prebehlo už počas roka 2018 a vyplynulo z odporúčania riešiteľského tímu v rámci aktivity č. 3 NP „Prognózy vývoja na trhu práce v SR II“. V 02/2020 bol spustený portál uplatnenie.sk.

²⁴⁰ [Rámcová dohoda o poskytovaní údajov z informačných systémov](#)

²⁴¹ Prepojenie údajov medzi RIS (Rezortný informačný systém, MŠVVaŠ SR) a ISSZ (Informačný systém služieb zamestnanosti, ÚPSVaR).

²⁴² Prepojenie údajov medzi CRŠ (Centrálny register študentov, MŠVVaŠ SR) a ISSZ (Informačný systém služieb zamestnanosti, ÚPSVaR).

²⁴³ Výsledky agregovaných dát za šk. rok 2017/18 sú zverejnené na [Uplatnenie absolventov](#).

²⁴⁴ Záložka pod názvom T2-KAP, Zdroj: [Rozpis dotácie RD 2020](#)

²⁴⁵ [Uplatnenie absolventov VŠ na trhu práce](#)

²⁴⁶ Viac informácií v Súhrnnej implementačnej správe 2018.

²⁴⁷ [Zmluva o dielo a licenčná zmluva](#) medzi MPSVaR a spoločnosťou TREXIMA Bratislava, spol. s r. o., v ktorej dodatku č. 4 bol upravený projekt „Stopa absolventa“ mala platnosť do 30.12.2019.



Box 2: Projekt Stopa absolventa

Portál uplatnenie.sk umožňuje sledovať kariérnu cestu absolventov všetkých slovenských SŠ a VŠ podľa absolvovaného odboru vzdelania. V súčasnosti obsahuje dáta o absolventoch, ktorí ukončili školu v roku 2018. Údaje budú každoročne k 1.9. aktualizované a dopĺňané aj o dáta týkajúce sa nových absolventov.

Systém obsahuje údaje z informačného systému o cene práce (ISCP), informačného systému rezortu školstva, informačného systému služieb zamestnanosti (ISSZ) a IS Sociálnej poisťovne. Cieľom MPSVaR je doplniť do systému postupne aj informácie od zdravotných poisťovní²⁴⁸.

V rámci webu má používateľ možnosť vyhľadať si školu alebo konkrétny odbor a dozvedieť sa informácie o uplatnení absolventov za daný rok v nasledujúcej štruktúre:

- počet absolventov, z toho percentuálne zastúpenie mužov a žien,
- štruktúra absolventov podľa ich uplatnenia na trhu práce (napr. zamestnaní, pracujúci na dohodu, nezamestnaní, pokračujúci v štúdiu),
- regionálne členenie pracujúcich absolventov, z toho percento absolventov, ktorí sa uplatnili v odbore vzdelania,
- mediánová a priemerná mzda absolventov,
- top 3 odvetvia a top 3 zamestnania, v ktorých absolventi pracovali,
- miera nezamestnanosti,
- počet dní koľko v priemere trvalo zamestnaným absolventom nájsť si prvú prácu na TPP,
- priemerný počet zamestnávateľov, u ktorých pracoval absolvent po ukončení štúdia.

Tieto údaje však nie sú k dispozícii pri každom študijnom odbore²⁴⁹. Pri väčšine údajov je možné si zobrazit' ich grafický vývoj v čase.

Web ponúka funkčnosť Rebríčky, ktorá informuje o najvyššej mediánovej mzde a najnižšej miere nezamestnanosti za konkrétne odbory alebo školy.

Poslednou funkčnosťou webu je porovnanie dvoch škôl alebo odborov. Štruktúra porovnávaných informácií je rovnaká ako pri vyhľadávaní uplatnenia absolventov²⁵⁰.

Zdroj: verejne dostupné informácie, spracovanie IJ

Aktuálna úroveň prepojenia databáz o absolventoch SŠ a VŠ je pre súčasné potreby MŠVVaŠ SR postačujúca. K návrhu optimálnej štruktúry údajov o absolventoch mal prispieť aj v roku 2018 zrealizovaný projekt MŠVVaŠ SR a Cedefop (Európskeho centra pre rozvoj odborného vzdelávania), výstupy záverečnej konferencie k projektu z 04/2019 nie sú doteraz známe. V prípade prieskumov boli do 12/2019 spustené absolventské prieskumy len pre VŠ. Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Zverejniť výstupy a odporúčania projektu Cedefop. Do 09/2020 zverejniť výsledky zamestnávateľského prieskumu a prieskumu absolventov VŠ. Zrealizovať prieskumy o absolventoch SŠ.

²⁴⁸ <https://www.employment.gov.sk/sk/informacie-media/aktuality/kde-koncia-absolventi-skol.html>

²⁴⁹ Údaje sa zobrazia iba v prípade, ak vo vybranej kombinácii filtrov ukončili štúdium v príslušnom roku viac ako piati absolventi. Informácie týkajúce sa zamestnaných absolventov sa zobrazia v prípade, ak je splnená podmienka, že vo vybranej kombinácii filtrov boli viac ako traja zamestnaní absolventi na trvalý pracovný pomer rok od ukončenia štúdia. Zdroj: <https://uplatnenie.sk/o-projekte/>

²⁵⁰ <https://uplatnenie.sk/porovnanie/>



7 Životné prostredie

7.1 Zhrnutie

Úsporné opatrenia s potenciálom vo výške 115 mil. eur v rezorte životného prostredia sa od schválenia Revízie výdavkov na životné prostredie v roku 2017 nepodarilo dosiahnuť. Z plánovanej úspory vo výške 91 mil. eur sa v životnom prostredí podarilo v roku 2019 ušetriť len 4,2 mil. eur. Zo štyroch úsporných opatrení, schválených v Revízii výdavkov na životné prostredie, sa podarilo realizovať len jedno, a to zvýšenie poplatkov za skládkovanie.

Tabuľka 63: Úsporné opatrenia MŽP SR v roku 2019 (v mil. eur)

	Zodpovednosť	Potenciál	Plán	Plnenie
Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	MŽP SR	20	14	0
Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	24	6	4
Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	65	65	0
Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR	6	6	0,2
Spolu		115	91	4,2

Zdroj: IJ, MŽP SR

Zvýšené poplatky za skládkovanie vygenerovali Environmentálnemu fondu v roku 2019 vyšší ročný výnos o 4 mil. eur. Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov²⁵¹, rovnako ako aj nariadenie vlády Slovenskej republiky²⁵², ktorým sa ustanovuje výška nových sadzieb poplatkov za uloženie odpadov, sú účinné od 01/2019. Implementačný plán pre rok 2019 predpokladal celkový výnos z komunálneho odpadu vo výške 15 mil. eur.

Na základe politického rozhodnutia (ministrov MF SR a MH SR) sa odhadovaná ročná úspora zo zrušenia fakultatívnych oslobodení (uhlie, elektrina, plyn) vo výške 65 mil. eur do konca roka 2019 nezrealizovala. Aj napriek hlavnému odporúčaní IJ, aby MF SR do 11/2019 predložilo na rokovanie vlády novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu²⁵³, zavádzajúcu zrušenie fakultatívnych oslobodení, sa tak neudialo. Hoci v priebehu roka 2019 bola do MPK predložená novela zákona č. 609/2007²⁵⁴ o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu, realizované zmeny boli bez ustanovení týkajúcich sa zmeny fakultatívnych oslobodení. Po skončení platnosti štátnej pomoci tak existuje od 06/2018 právne vákuum v neprospech SR, keďže SR nemá odsúhlasenú štátnu pomoc zo strany EÚ.

Od ukončenia auditu BCG v SVP š.p. v roku 2017, po identifikovaní úsporných opatrení a následne schválenej Revízii výdavkov na životné prostredie, sa SVP š.p. nedarí naplňať odporúčania auditu a generovať úspory. Úspora 14 mil. eur nebola do konca roka 2019 dosiahnutá. Naopak, naďalej sa prehľbuje strata²⁵⁵ podniku. IJ preto v priebehu roka 2019 začala spolupracovať s SVP š.p. a MŽP SR na vypracovaní Implementačného plánu SVP š.p., ako pokračovanie projektu Efektivita (audit BCG). IJ identifikovala, že SVP š. p. má priestor na zlepšenie svojho hospodárenia, predovšetkým efektívnejším nákupom tovarov a služieb, centralizáciou podporných činností a zefektívnením výkonu zamestnancov na technicko-prevádzkovom a inžinierskom aparáte. Ide o administratívno-podporné procesy, ktoré dokážu redistribuovať verejné zdroje v prospech hlavnej činnosti v celkovej hodnote 18 mil. eur. Dodatočné prostriedky môže podnik získať aj predajom nepotrebného majetku. IJ identifikovala postupnú potenciálnu finančnú úsporu vo výške 18 mil. eur ročne,

²⁵¹ [Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov](#)

²⁵² [Nariadenie vlády o sadzbách poplatkov za uloženie odpadov](#)

²⁵³ Zákon č. 609/2007 Z. z.

²⁵⁴ [Novela zákona č. 609/2007](#)

²⁵⁵ [Register účtovných závierok](#)



predaj majetku prinesie jednorazovo minimálne ďalších 4,1 mil. eur. Na základe analytických prepočtov považuje IJ úsporu vo výške 14 mil. eur pre rok 2019 za realistickú.

Zavedenie inovatívnych foriem financovania Štátnej ochrany prírody SR (ŠOP SR) s očakávanou ročnou úsporou 6 mil. eur, prinieslo v roku 2019 úsporu iba 195 tis. eur. Viaceré odporúčané opatrenia revízie v tomto smere neboli zavedené. Jednou z možností, ktorá dokáže pravidelné dodatočné príjmy ŠOP SR vygenerovať, je spoplatnenie vstupu do národných parkov. Novela zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny²⁵⁶ vstúpila do platnosti v roku 2020. V rámci nej došlo k zefektívneniu procesu pri uplatnení predkupného práva štátu²⁵⁷. Presun správy v 3. - 5. stupni na ŠOP SR však z dôvodu nesúhlasu MPRV SR neprešiel, a preto nie je možné zaviesť vstupné do národných parkov okamžite. **Podľa názoru IJ je potrebné uvažovať nad zavedením spoplatnenia vstupu aj na pozemkoch, ktoré sú v správe súkromných vlastníkov alebo štátu.** Je však potrebné si dané pozemky od iných vlastníkov prenajať a dohodnúť podmienky využitia vyzbieraných finančných prostriedkov zo vstupného. V NP Slovenský raj začali rokovania o prenájme technických zariadení v území od obcí, ktoré ich vlastní a v súčasnosti vyberajú poplatok za ich využívanie, ktorý by mal byť využitý aj na údržbu uvedených technických zariadení. V prípade prenájmu týchto zariadení, po odpočítaní finančných prostriedkov nevyhnutných na údržbu a nájom zariadení, by ostatné finančné prostriedky získané z tejto činnosti mohli byť zdrojom inovatívneho financovania ŠOP SR. Je však potrebné, aby ŠOP SR a MŽP SR okrem tejto možnosti hľadali aj iné zdroje inovatívnych príjmov.

Z piatich hodnotových opatrení v rezorte životného prostredia sa do konca roku 2019 nepodarilo úplne implementovať žiadne. Z opatrení, ktoré majú pomôcť znížiť znečistenie ovzdušia, výrazne napreduje len podpora výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (kotlíkové dotácie), kde už bola vyhlásená výzva zameraná na náhradu zastaraných spaľovacích zariadení v domácnostiach za nízkoemisné²⁵⁸. Opatreniam, ktoré majú za cieľ zvýšiť pripojenosť obyvateľstva na verejnú kanalizáciu, pomôže k plneniu vládou schválený Národný plán kanalizácií²⁵⁹, kde už Environmentálny fond vyhlásil prvú výzvu na predloženie žiadostí na poskytnutie dotácií²⁶⁰.

²⁵⁶ [Novela zákona o ochrane prírody a krajiny](#)

²⁵⁷ podľa § 63 ods. 3 v prípade záujmu štátu o kúpu pozemku v chránených územiach s 3.-5. stupňom ochrany, je aj ŠOP SR oprávnená uzavrieť v 3 mesačnej lehote kúpnu zmluvu

²⁵⁸ [Výzva EF na kotlíkové dotácie](#)

²⁵⁹ [„Financovanie rozvoja verejných vodovodov \(s dôrazom pre obce do 2 000 obyvateľov\) a verejných kanalizácií \(s dôrazom pre obce v aglomeráciách do 2 000 ekvivalentných obyvateľov\) v Slovenskej republike pre roky 2020 – 2030“](#)

²⁶⁰ [Výzva EF Národný plán kanalizácií](#)



Tabuľka 64: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MŽP SR v Priebežnej implementačnej správe 2019

Implementovať opatrenia auditu BCG zo strany SVP š. p. na základe príkazu ministra životného prostredia	
Upraviť váhy kritérií v špecifikáciách podpory EF formou dotácie v súlade s odporúčeniami IEP	
Dôsledne dodržiavať prioritizáciu stanovenú v PMPR pre nové protipovodňové opatrenia zo strany SVP	
Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žúmp a udelených pokutách	
Zanalyzovať a pripraviť návrhy riešenia zavedenia vstupného do národných parkov aj na pozemkoch, ktoré ŠOP nespravuje	
Vypracovať analýzu vplyvov množstvomého zberu	

Zdroj: IJ ÚV SR

Tabuľka 65: Plnenie hlavného odporúčania IJ ÚV SR pre MF SR v Priebežnej implementačnej správe 2019

Predložiť novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z., v ktorom bude uvedené zrušenie fakultatívnych oslobodení, na rokovanie vlády SR	
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Zdroj: IJ ÚV SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MŽP SR do 31.12.2020:

- ✓ Realizovať opatrenia auditu BCG zo strany SVP š. p. na základe Implementačného plánu SVP, š.p.
- ✓ Dôsledne dodržiavať prioritizáciu stanovenú v PMPR pre nové protipovodňové opatrenia zo strany SVP
- ✓ Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žúmp a udelených pokutách
- ✓ Dopracovať viacročnú stratégiu podpory pre ostatné oblasti EF (okrem vodohospodárskej infraštruktúry)
- ✓ Spustiť do 30.9.2020 pilotný program výberu vstupného v NP Slovenský raj a následne do 12/2020 vyhodnotiť jeho výsledky

Hlavné odporúčanie IJ ÚV SR pre MF SR do 31.12.2020:

- ✓ Predložiť novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z., ktorou bude zavedené zrušenie fakultatívnych oslobodení, na rokovanie vlády SR

Hlavné odporúčanie IJ ÚV SR pre ÚPVII do 31.12.2020:

- ✓ Pri aktualizácii zásobníka projektov Akčného plánu transformácie regiónu horná Nitra realizovať selekciu projektov na základe stratégií alebo dokumentov prioritizácie projektov ministerstiev



Tabuľka 66: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie v roku 2019

ŽIVOTNÉ PROSTREDIE		Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ²⁶¹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
ÚSPORA								
1	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	SVP	2018-2020	-				
2	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	2019-2023	-				
3	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	2018-2019	12/2019				
4	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR/ŠOP SR	2018	12/2019				
HODNOTA								
5	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	MF SR / MŽP SR	2018	12/2019				
6	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	MH SR	N/A	2023				
7	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	MŽP SR/ SVP	2020	-				
8	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	MŽP SR	2020	-				
9	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	EF	2018	priebežne				
RIADENIE								
10	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: - vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov - zvýšiť využívanie úverov vo фонде - zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové	MŽP SR / EF	2018	06/2019 priebežne 06/2019				
11	Zefektívniť rozpočtovací proces: - zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov - rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov	MF SR/MŽP SR/EF	2018	priebežne				
12	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	MŽP SR/ŠOP SR	2018	06/2019				

²⁶¹ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019



13	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	MŽP SR / ŠOP SR	2020	-				
14	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	MŽP SR	2018	priebežne				
15	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
16	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
17	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	MŽP SR	12/2017	06/2019				
18	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŽP SR	12/2017	06/2019				
DÁTA A METODIKA								
19	Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie	MŽP SR	2018	06/2019				
20	Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	SHMÚ	2018-2020	-				
21	Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	SVP / VÚVH	2020	-				
22	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	MŽP SR	2018	12/2019				
23	Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia	MŽP SR	2018	06/2019				
ANALYTICKÉ ÚLOHY								
24	EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory	MŽP SR/EF IEP	2018	06/2019				
25	Vykonať audit VV, š.p.	MŽP SR	2018	12/2019				
26	Analyzovať príčiny povodní	MŽP SR, SVP, SHMÚ, VÚVH	2020	-				
27	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	MŽP SR	2020	-				



28	Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie	MŽP SR IEP	2018	06/2019				
29	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH	2019	-				
30	Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov	MŽP SR, VÚVH, IEP	2019	-				

Tabuľka 67: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2018

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
Zabezpečiť evidenciu výdavkov ŠOP SR, ktorá umožní porovnanie na základe hodnoty za peniaze	ŠOP	2018	06/2019				
SIŽP - Vykonať procesný audit (adaptácia smerníc, analýzy vzoriek, zjednotenie kompetencií a pravidiel kontrol jednotlivých úsekov)	MŽP SR / kancelária GTSÚ	2018	06/2019				



7.2 Úspora

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	SVP	2018-2020	-				
2	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	2019-2023	-				
3	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	2018-2019	12/2019				
4	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR/ ŠOP SR	2018	12/2019				

1. Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG

Od ukončenia auditu BCG v SVP š.p. v roku 2017 a následne schválenej Revízii výdavkov na životné prostredie, sa SVP š.p. nedarí naplňať odporúčania auditu, plánovaná úspora 14 mil. eur nebola do roka 2019 dosiahnutá. Naopak, naďalej sa prehľbuje strata podniku²⁶². IJ preto v 07/2019 začala spolupracovať s SVP š.p. na vypracovaní Implementačného plánu SVP š.p., ako pokračovanie projektu Efektivita (audit BCG). IJ identifikovala, že SVP š. p. má priestor na zlepšenie svojho hospodárenia, predovšetkým efektívnejším nákupom tovarov a služieb, centralizáciou podporných činností a zefektívnením výkonu zamestnancov na technicko-prevádzkovom a inžinierskom aparáte. Ide o administratívno-podporné procesy, ktoré dokážu redistribuovať verejné zdroje v prospech hlavnej činnosti – v celkovej hodnote 18 mil. eur ročne. **Na základe analytických prepočtov považuje IJ úsporu vo výške 14 mil. eur pre rok 2019 za realistickú.**

V rámci výstupov projektu boli pripravené dva čiastkové výstupy pre MŽP SR a SVP, š.p. v 08/2019 a 10/2019. IJ ÚV SR identifikovala postupnú potenciálnu finančnú úsporu vo výške 18 mil. eur ročne, pričom predaj majetku môže zabezpečiť jednorazovo minimálne ďalších 4,1 mil. eur.

²⁶² [Register účtovných závierok](#)



Tabuľka 68: Potenciál navrhovaných úspor

Návrh opatrení BCG	Úspora		Návrh úspor IJ	Úspora	
	FTE	mil. eur		FTE	mil. eur
Centralizácia činností	323	4,4	Návrh úspory pre podporné činnosti - Financie, Nákup, Ľudské zdroje	208	4,0
	38	0,6	Centralizácia laboratórií - zatiaľ neodporúčame	0	0,0
	88	1,3	Manažérska centralizácia a zefektívnenie výkonu inžinierskych činností, vyjadrovacej činnosti, odboru THR a THP a odboru THP a dispečingu	105	2,5
Zvýšenie efektivity výkonu	408	6,5	Zvýšenie efektivity výkonu - field	197	2,5
Optimalizácia nákupu	n/a	7,0	Nákup služieb a tovarov - príliš drahý		6,7
Racionalizácia flotily mechanizmov	130	6,0	Využitie flotily mechanizmov	52	1,1
Eliminácia nepotrebných činností a vyšší outsourcing	264	1,9	Eliminácia nepotrebných činností - domovník, upratovač, pracovník ochrany majetku (field)	42	0,5
Racionalizácia využitia nehnuteľností	28	1,2	Odpredaj rekreačných zariadení, bytov, strážnych domov bez zamestnancov		0,6
Optimalizácia rozsahu riadenia a regionálneho usporiadania	91	1,4	Príprava scenárov regionálneho usporiadania - budova PR v Banskej Štiavnici a budova ROZ v BB - možné odpredať		0,1
Spolu	1 370	30,3²⁶³	Spolu	604	18,0

Zdroj: IJ, BCG, dáta SVP

V 09/2019 bol vydaný Príkaz ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 5/2019 – 1.13 na dosiahnutie efektívneho a hospodárneho vynakladania s finančnými prostriedkami, ako aj úspor pre SVP. Tento príkaz vychádzal z prvého výstupu IJ z 08/2019. Príkaz bol rozpracovaný do úrovne opatrení, ktoré sú súčasťou Implementačného plánu SVP.

V 2H2019 začal SVP na základe príkazu ministra realizovať postupne vybrané opatrenia, týkajúce sa najmä prehodnotenia nevýhodných zmlúv na nákup tovarov a služieb. Ide o zmluvy na nákup softvéru, kopírky a tlačiarne. Pri opatrení na prehodnotenie potreby zabezpečovania strážnych služieb na všetkých objektoch, ktoré sú v súčasnosti strážené, nedošlo k posunu.

SVP š. p. v roku 2019 nezrealizoval žiadnu úsporu z naplánovaných 14 mil. eur. Celkové výdavky naopak medziročne o 20 mil. eur vzrástli. IJ bude v roku 2020 na základe IP vyhodnocovať úroveň dosiahnutých úspor, ku ktorým sa SVP zaviazal. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

Tabuľka 69: Celkové náklady SVP, š.p.

	2015	2016	2017	Priemer 2015-2017	2018	2019
celkové náklady (mil. eur)	115,7	115,4	135,2	122,1	138,8	158,0

Zdroj: SVP

Odporúčanie IJ: Napíňať úsporné opatrenia IP SVP na rok 2020.

²⁶³ Na základe výsledkov auditu BCG bude SVP postupným zavádzaním efektívnejších postupov do konca roku 2020 schopné znížiť svoje ročné prevádzkové náklady o 20 mil. eur a do ďalších dvoch rokov o dodatočných 10 mil. eur.



2. Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber

Na základe záverov Revízie výdavkov na životné prostredie sú poplatky za uloženie komunálneho odpadu na skládku na Slovensku jedny z najnižších v EÚ. Na zníženie miery skládkovania odporúča revízia zvýšenie ich poplatkov, ako aj povinné zavedenie množstvového zberu.

V roku 2019 bol dosiahnutý vyšší príjem obcí zo zvýšenia poplatkov za uloženie komunálnych odpadov na skládku a zavedenie povinného množstvového zberu vo výške 4 mil. eur. Celkový výnos z poplatkov za uloženie komunálnych odpadov vo výške 11,1 mil. eur za rok 2019 je na úrovni 74 % plánovaného odhadu v IP 2019 (15 mil. eur za rok 2019). Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov č. 329/2018 Z. z.²⁶⁴ a Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov č. 330/2018 Z. z.²⁶⁵, sú účinné od 01/2019. Uvedený zákon zavádza postupné zvyšovanie poplatkov za skládkovanie odpadov na skládkach odpadov a odkaliskách, pričom výška sadzby poplatku za uloženie komunálnych odpadov na skládku odpadov sa odvíja v závislosti od úrovne vytriedenia komunálnych odpadov v obci. Čím vyššia je úroveň vytriedeného odpadu, tým viac sa znižuje poplatok za uloženie odpadu.

Ďalším opatrením na obmedzenie skládkovania je množstvový zber. Podľa zákona o poplatkoch za uloženie odpadov je obec povinná zriadiť množstvový zber komunálneho odpadu pre právnické osoby pôsobiace na jej území, pre fyzické osoby to však bude len dobrovoľné. Vláda SR schválila v 02/2019 Program predchádzania vzniku odpadov na roky 2019 - 2025²⁶⁶, v ktorom sú okrem iného navrhnuté aj opatrenia zamerané práve na podporu a zavedenie povinného množstvového zberu komunálneho odpadu aj pre FO, napr.:

1. vypracovanie analýzy vplyvov zavedenia zberu odpadov „od dverí k dverám“ a množstvového zberu – koniec roku 2024,
2. zavedenie povinného množstvového zberu komunálneho odpadu - k novele zákona o odpadoch a zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku.

Na základe odporúčania IJ v SIS 2018 „Po schválení Programu začať pripravovať analýzu zavedenia množstvového zberu“, vypracoval IEP v 4Q2019 štúdiu „Spravodlivé odpady“²⁶⁷.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne z dôvodu nižšieho celkového výnosu z poplatkov za uloženie komunálnych odpadov ako bol predpokladaný v IP 2019.

3. Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)

Z pohľadu hodnoty za peniaze je dané opatrenie jedno z prioritných v boji proti klimatickým zmenám. Zvýšenie environmentálnych daní, prípadne obmedzenie existujúcich výnimiek by prispelo k motivácii využívať energiu efektívnejšie.

Hlavné odporúčanie IJ v PIS 2019, aby MF SR predložilo novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z s návrhom na zrušenie fakultatívnych oslobodení, nebolo splnené ani v roku 2019. Revízia výdavkov identifikovala, že implicitná daň z využívania energií je na Slovensku 2. najnižšia v rámci EÚ a menej ako 50 % oproti priemeru EÚ. Zvýšenie (rozšírenie) environmentálnych daní, prípadne obmedzenie existujúcich výnimiek (napr. oslobodenie spotreby palív v domácnostiach) by prispelo k motivácii využívať energiu efektívnejšie.

V 11/2019 vstúpila do platnosti novela zákona č. 609/2007²⁶⁸ o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu, avšak na základe politického rozhodnutia MF SR a MH SR bez ustanovení týkajúcich sa zmeny

²⁶⁴ [Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov](#)

²⁶⁵ [Nariadenie vlády o sadzbach poplatkov za uloženie odpadov](#)

²⁶⁶ [Program predchádzania vzniku odpadov na roky 2019 – 2025](#)

²⁶⁷ [Štúdiá IEP „Spravodlivé odpady“](#)

²⁶⁸ [novela zákona č. 609/2007](#)



fakultatívnych oslobodení. Plánovaná úspora vo výške 65 mil. eur nebola dosiahnutá v roku 2019 a nebude ani v roku 2020. Po skončení platnosti štátnej pomoci vzniklo od 06/2018 právne vákuum v neprospech SR, keďže SR nemá odsúhlasenú štátnu pomoc zo strany EÚ. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

4. Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody

ŠOP SR je príspevková organizácia MŽP SR, ktorá viaceré svoje činnosti v oblasti ochrany prírody financuje prostredníctvom eurofondov, a to nielen kapitálové, ale často aj bežné výdavky. Z dlhodobého hľadiska je potrebné vytvoriť udržateľný systém financovania ochrany prírody, ktorý bude využívať aj zdroje mimo štátneho rozpočtu a EÚ²⁶⁹. Jednou z možností zvýšenia príjmov ŠOP SR, navrhovaných v revízii výdavkov, je spoplatnenie vstupu do národných parkov.

Príjmy z inovatívneho financovania sa zásadne nezvýšili a ŠOP SR nedosiahla v roku 2019 stanovenú ročnú výšku 6 mil. eur. Na základe údajov od ŠOP SR a Národnej ZOO Bojnice sa v roku 2019 týmto spôsobom do ich rozpočtov dostalo iba 195 tis. eur. Pre zavedenie vstupného do národných parkov bola potrebná legislatívna úprava zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny. S návrhom novely zákona, podľa ktorej by správa pozemkov v národných parkoch v 3. - 5. stupni ochrany prešla pod ŠOP SR, MPRV SR nesúhlasilo. Preto je potrebné, aby MŽP SR a ŠOP SR podnikli ďalšie kroky na zvýšenie príjmov z inovatívneho financovania.

Tabuľka 70: Príjmy ŠOP SR a Národnej ZOO Bojnice z inovatívnych foriem financovania v roku 2019

Deklarácia Natura2000/ Envirofond	37 009
Potvrdenia pre Podporu rozvoja vidieka	840
Stanoviská	21 141
Spoločenská hodnota	1 050
Štúdiá, expertízy	5 562
Obhliadka domov	1 660
Ubytovania	4 437
Speleoterapia	13 632
Slovenský raj - splav Hornádu	10 490
Slovenský raj - Ferrata Kýsel	23 139
Ornitologické krúžky CITES	7 633
Nájom	2 060
ostatné	6 364
<hr/>	
<i>Inovatívne financovanie Národnej ZOO Bojnice</i>	
Tržby za vlastné výrobky	820
Prenájom	54 760
Sponzorstvo	4 719
Spolu	195 314

Zdroj: ŠOP SR, Národná ZOO Bojnice

Podľa názoru IJ a iných odborníkov z IEP a ŠOP SR je možné uvažovať nad zavedením spoplatnenia vstupu aj na pozemkoch, ktoré sú v správe súkromných vlastníkov alebo štátu. Je však potrebné si dané pozemky od iných vlastníkov prenajať a dohodnúť podmienky využitia vyzbieraných finančných prostriedkov zo vstupného. Na Slovensku takýto model nebol plne implementovaný. V Slovenskom raji je na úrovni niektorých obcí v niektorých lokalitách vyberaný poplatok za použitie technických zariadení, nakoľko tieto im štát v minulosti delimitoval do majetku. V súčasnom období je v týchto lokalitách problém so zabezpečením udržateľného spôsobu vyberania týchto poplatkov a prevádzkovania zariadení (obce častokrát neinvestujú prostriedky do obnovy technických zariadení, ich stav sa zhoršuje a následne dochádza až k ich uzavretiu). Z tohto dôvodu začala ŠOP SR v 2019 rokovať o možnosti nájmu, resp. odkúpenia týchto technických zariadení s možnosťou jednotného výberu poplatkov v týchto lokalitách. **V 01/2020 vypracovala ŠOP SR zároveň štúdiu inovatívneho financovania²⁷⁰, ktorá obsahuje aj analýzu**

²⁶⁹ Revízia výdavkov na životné prostredie, str. 40

²⁷⁰ Mikroštúdiá inovatívneho financovania ŠOP SR vo väzbe na výber vstupného do národných parkov



možného zavedenia poplatkov za vstup do národných parkov aj bez vlastníctva pozemkov. Jedným z riešení navrhovaných v analýze je pilotný program. V rámci neho začali rokovania v NP Slovenský raj o prenájme technických zariadení v území od obcí, ktoré ich vlastní a v súčasnosti vyberajú poplatok za ich využívanie, ktorý by mal byť využitý aj na údržbu uvedených technických zariadení. V prípade prenájmu týchto zariadení, po odpočítaní finančných prostriedkov nevyhnutných na údržbu zariadení a nájmu zariadení, by ostatné finančné prostriedky získané z tejto činnosti mohli byť zdrojom inovatívneho financovania ŠOP SR. Rovnako plánuje ŠOP SR postupovať aj v TANAP a NP Poloniny.

V 4Q2019 MŽP SR predložilo na MPK návrh Konceptie ochrany prírody a krajiny do roku 2030²⁷¹. Súčasťou návrhu konceptie je aj vypracovanie analýzy existujúcich finančných mechanizmov v rámci ŠOP SR a navrhnutie inovatívnych finančných zdrojov financovania ŠOP SR do roku 2022. Na základe dohody medzi IJ ÚV SR a MŽP SR bol rok pre vypracovanie analýzy existujúcich finančných mechanizmov v rámci ŠOP SR v návrhu konceptie upravený na rok 2020.

K zavedeniu nových inovatívnych foriem financovania ŠOP do 12/2019 nedošlo a inovatívne príjmy boli v roku 2019 na úrovni 2,2 % plánu. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Spustiť pilotný program výberu vstupného v NP Slovenský raj v nadväznosti na rokovania o možnom prenájme technických zariadení od obcí do 09/2020 a následne do 12/2020 vyhodnotiť jeho výsledky.

7.3 Hodnota

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
5	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	MF SR / MŽP SR	2018	12/2019				
6	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	MH SR	N/A	2023				
7	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	MŽP SR/ SVP	2020	-				
8	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	MŽP SR	2020	-				
9	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	EF	2018	priebežne				

²⁷¹ [návrh Konceptie ochrany prírody a krajiny do roku 2030](#)



5. Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)

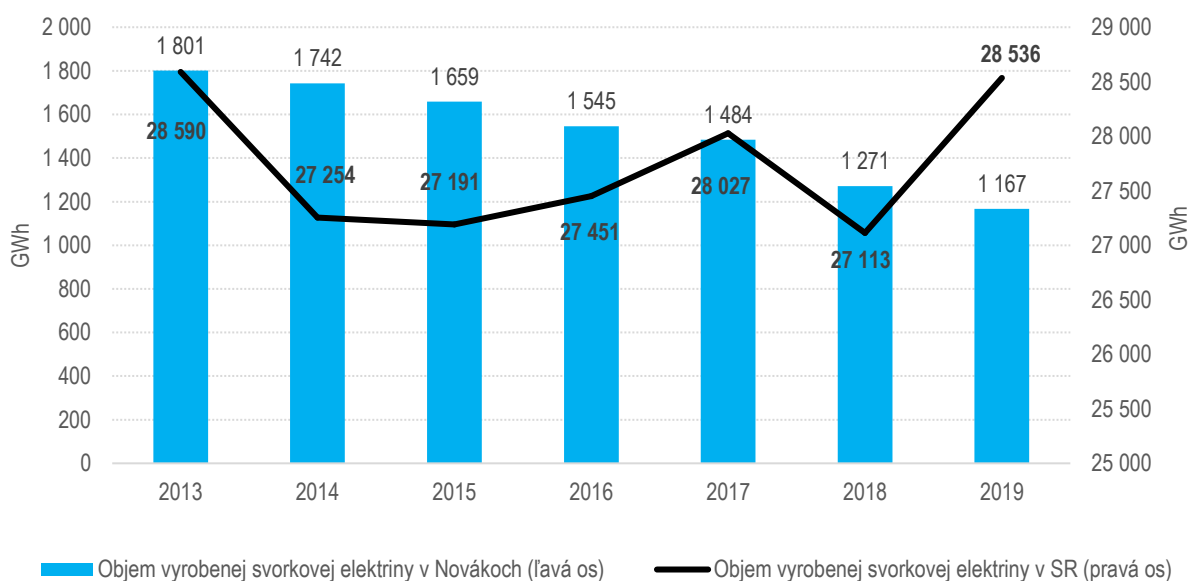
Plnenie opatrenia prostredníctvom výmeny spaľovacích zariadení pre domácnosti za ekologickejšie je inšpirované tzv. kotlíkovými dotáciami v ČR. **MŽP SR pripravilo návrh zmeny OP KŽP v rámci prioritnej osi 1. Cieľom je podporiť výmenu spaľovacích zariadení pre domácnosti z kotlov na tuhé palivo za kotly na nízkoemisné palivo – zemný plyn.** Do OP bola pridaná nová podaktivita (špecifický cieľ 1.4.1) zameraná na náhradu zastaraných spaľovacích zariadení v domácnostiach nízkoemisnými spaľovacími zariadeniami. V 2Q2019 bol návrh zmeny OP KŽP schválený vykonávacím rozhodnutím Európskej komisie²⁷². Keďže k problematickému vykurovaniu domácností tuhým palivom v nevhodných kotloch dochádza na celom území SR, oprávnené na podporu bude celé územie SR. Na výzvu²⁷³ vyhlásenú v 09/2019 predložil žiadost' s názvom „Výmena kotlov v domácnostiach pre lepšie ovzdušie“ vo výške NFP 34,96 mil. eur len jeden záujemca – Slovenská agentúra životného prostredia (SAŽP). Táto žiadost' je počas prípravy SIS 2019 predmetom hodnotenia. Presné parametre si budú nastavovať žiadatelia (resp. žiadateľ, pokiaľ bude žiadost' SAŽP schválená). Predpokladaná výška podpory na jednu domácnosť by podľa MŽP SR mala dosiahnuť 3 000 eur.

Keďže samotná výmena kotlov ešte nebola spustená, opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

6. Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia

Výroba elektrickej energie v elektrárni Nováky sa v priebehu rokov pomaly utlmuje. Avšak ide len o mierny útlm z dôvodu technických možnosti elektrárne a prirodzeného vývoja na trhu s elektrinou a nie z pohľadu napĺňania dohody s Európskou komisiou a súvisiace s plnením opatrenia revízie výdavkov.

Graf 16: Výroba a dodávka elektrickej energie



Zdroj: MH SR

Vláda SR schválila v 12/2018 materiál „Návrh problematiky transformácie regiónu horná Nitra v súvislosti s návrhom všeobecného hospodárskeho záujmu na zabezpečenie bezpečnosti dodávok elektriny“²⁷⁴, ktorým **schválila tepelnej**

²⁷² [rozhodnutie Európskej komisie](#)

²⁷³ [Výzva EF na kotlíkové dotácie](#)

²⁷⁴ [Návrh problematiky transformácie regiónu horná Nitra](#)



elektrárni Nováky povinnosť zabezpečiť vo všeobecnom hospodárskom záujme výrobu a dodávky elektriny do elektrizačnej sústavy v uzlovej oblasti Bystričany najneskôr do 12/2023.

V súvislosti so skrátením všeobecného hospodárskeho záujmu na výrobu elektriny v Novákoch, na ktorú je naviazaná ťažba uhlia v Hornonitrianskych baniach Prievidza, dôjde aj k útlmu banskej činnosti. Poradenská spoločnosť **PricewaterhouseCoopers na základe kontraktu s EK pripravila Akčný plán transformácie regiónu horná Nitra.** Materiál schválila v 07/2019 vláda SR ²⁷⁵ a bude aktualizovaný na ročnej báze.

Akčný plán je spracovaný v 4 častiach („pilieroch“):

3. Mobilita a prepojenosť regiónu,
4. Ekonomika, podnikanie a inovácie,
5. Udržateľné životné prostredie,
6. Kvalita života a sociálna infraštruktúra.

Každý z pilierov je ďalej členený na priority a následne opatrenia. Financovanie jednotlivých opatrení bude kombináciou EŠIF (súčasný programové obdobie 2014-2020 ako aj nasledujúce 2021-2027), komunitárnych programov EÚ (napr. LIFE, Horizont 2000 alebo COSME), štátneho rozpočtu (napr. Envirofond, programy SBA a rozpočty ministerstiev) a prostriedkoch EIB.

Súčasťou AP je aj zásobník indikatívnych projektov. V roku 2019 bolo vyzbieraných 217 projektov v celkovej sume 2,9 mld. eur. Každoročne k 30.6. budú projekty v rámci aktualizácie AP do zásobníku opäť nanovo vyberané. **Zber projektov bol realizovaný bez ohľadu na stratégie ministerstiev alebo dokumentov prioritizácie projektov (napr. projektov cestnej infraštruktúry).** IJ preto odporúča, aby pri aktualizácii zásobníka projektov bol tento výber s ohľadom na existujúce prioritizácie projektov zrealizovaný. Koncom roka 2019 vybral ÚPVII 8 projektových zámerov, ktoré bude posudzovať Jaspers. Tieto by mali vytvoriť 700 pracovných miest a tvoriť vyššiu pridanú hodnotu. Ide o projekty zamerané najmä na výskum a vývoj a výrobu a opravy železničných vagónov. Polovica projektov je predložená spoločnosťou Hornonitrianske bane Prievidza (HBP) a.s.

HBP mala povinnosť vytvárať rezervy na rekultiváciu pozemkov dotknutých banskou činnosťou, na náhrady škôd, na likvidáciu hlavných banských diel a asanácie budov v oblastiach dotknutých banskou činnosťou. Tieto však dosahujú výšku len 17 mil. eur, pričom na ukončenie ťažby je podľa AP potrebných 110 mil. eur. **SR preto do roku 2027 poskytne HBP štátnu pomoc vo výške 92,5 mil. eur.** Štátna pomoc pre HBP, a.s. bola notifikovaná Európskou komisiou a schválená rozhodnutím Komisie z 28.11.2019 pod číslom SA 55038 (2019/N)²⁷⁶: „Pomoc na pokrytie mimoriadnych nákladov spoločnosti Hornonitrianske bane Prievidza (HBP) v súvislosti s ukončením ťažby“. Ide o štátnu pomoc súvisiacu s likvidáciou a uzatváraním jednotlivých ťažobných polí v dobývacích priestoroch HBP, kde harmonogram predpokladá postupné uzatváranie baní do konca roku 2027.

²⁷⁵ [Akčný plán transformácie regiónu horná Nitra](#)

²⁷⁶ [Schválenie štátnej pomoci pre HBP a.s.](#)



Obrázok 1: Harmonogram ukončenia ťažby a uzatvárania ťažobných polí baní Handlová a Nováky

Ťažobné pole		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SPOU
Východná šachta Handlová	ťažba uhlia v tonách	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	uzatváranie										
12. ťažobné pole Handlová	ťažba uhlia v tonách	260 000	230 000	75 440							565 440
	uzatváranie										
Centrálny závod Handlová	ťažba uhlia v tonách	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	uzatváranie										
7. ťažobné pole Nováky	ťažba uhlia v tonách	355 378	279 800	0	0	0	0	0	0	0	635 178
	uzatváranie										
11. ťažobné pole Nováky	ťažba uhlia v tonách	508 266	307 600	302 060	182 000	0	0	0	0	0	1 299 926
	uzatváranie										
1. horizont Nováky	ťažba uhlia v tonách	0	13 000	220 600	381 000	470 000	0	0	0	0	1 084 600
	uzatváranie										
6. ťažobné pole Juh Nováky	ťažba uhlia v tonách	66 355	74 600	291 900	297 000	370 000	0	0	0	0	1 099 855
	uzatváranie										
Centrálny závod Nováky I.	ťažba uhlia v tonách	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	uzatváranie										
Centrálny závod Nováky II.	ťažba uhlia v tonách	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	uzatváranie										
SPOU	ťažba uhlia v tonách	1 189 999	905 000	890 000	860 000	840 000	0	0	0	0	4 684 999

Zdroj: Európska komisia, štátna pomoc SA 55038 (2019/N)

Na podporu transformácie homonitrianskeho regiónu má slúžiť aj nový Fond pre spravodlivú transformáciu²⁷⁷, ktorý schválila Európska komisia v 01/2020. Pre SR bude v rámci neho alokovaných 162 mil. eur.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

7. Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty

Na základe odporúčania IJ ako aj z dôvodu prehľubujúcej sa straty²⁷⁸ SVP, vydal podnik Príkaz generálneho riaditeľa č. 2/2019²⁷⁹ na zrýchlenie prípravy stavieb preventívnych opatrení zo zdrojov EŠIF a zo štátneho rozpočtu. Cieľom je do 06/2020 pripraviť čo najviac projektov s právoplatným stavebným povolením. V 01/2020 SVP smernicu aktualizoval a počet stavieb v nej znížil z 27 na 10. Všetky projekty v aktualizovanom zozname stavieb sú v PMPR a okrem 2 sú všetky z 1. priority. IJ oceňuje, že SVP plánuje sústrediť svoje kapacity na realizáciu menšieho množstva projektov, rovnako ako to, že zoznam obsahuje prevažne projekty s najvyššou prioritou.

Tabuľka 71: Aktualizovaný zoznam projektov protipovodňovej ochrany určených na zrýchlenie prípravy

Názov projektu	Celkové náklady (mil. eur)	Očakávané prínosy		Priorita PMPR	v	Pomer škôd ku nákladom
		Počet ochránených obyvateľov	Výška zabránených škôd (mil. eur)			
Tornaľa – Gemer, protipovodňové opatrenia na toku Slaná – rekonštrukcia	1,41	376	25,7	1		18,23
Moldava nad Bodvou – protipovodňové opatrenia v intraviláne mesta	5,54	2 360	21,3	1		3,85
Podolínec – protipovodňové opatrenia mesta	3,76	136	64,3	1		17,10
Zvolenská Slatina, ochranné opatrenia na toku Slatina	0,22	51	2,748	1		12,61

²⁷⁷ Fond pre spravodlivú transformáciu

²⁷⁸ Register účtovných závierok

²⁷⁹ „Organizácia činností útvarov SVP, š.p. pre prípravu stavieb preventívnych opatrení zameraných na ochranu pred povodňami a opatrení na zabezpečenie spojitosti vodných tokov“ z 10.2.2019



Polder Čechy	0,93	20	0,874	2	0,94
Prenčov - Potok Štiavnica, protipovodňová ochrana	3,02	8	2,2	3	0,73
Svidník - PPO mesta, Ladomírka	2,60	3 507	18,8	1	7,23
Plaveč, Poprad PPO	1,60	466	66,2	1	41,38
Zvolen, PMPR - protipovodňové opatrenia na toku Slatina, rkm 0,000 - 4,900	6,82	603	15,8	1	2,32
Zvolen, protipovodňové opatrenia na toku Hron, rkm 153,00 - 159,00	2,40	453	34,2	1	14,25
Varín - úprava toku Varínka	2,64	405	21,7	1	8,22
Spolu	30,94	8 385	274		8,85

Zdroj: SVP, š.p.

Nad'alej sa však medzi projektami s najvyššou prioritou realizácie v roku 2020 nachádzajú aj projekty s veľmi nízkym pomerom zabránených škôd ku celkovým nákladom, čo neprináša najvyššiu hodnotu za peniaze v protipovodňovej ochrane. Od schválenia revízie výdavkov IJ pravidelne upozorňuje SVP, š.p. na potrebu prípravy jednotlivých stavieb v rámci protipovodňových opatrení v súlade so schválenou prioritizáciou v PMPR, čiže nepripravovať stavby v 2. a 3. prioritnej skupine.

K optimalizácii došlo aj pri stavbách, ktoré plánuje SVP, š.p. financovať z vlastného rozpočtu – v roku 2020 plánuje SVP realizovať zo štátneho rozpočtu financované stavby v celkovej sume 5,5 mil. eur a z vlastných zdrojov vo výške 538 tis. eur. V porovnaní s plánom na rok 2019 ide o zníženie financovania investícií mimo eurofondov až o tretinu.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

8. Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty

V roku 2018 dosiahla pripojenosť obyvateľov SR na verejnú kanalizáciu 68,4 %, oproti roku 2017 sa zvýšila o necelé 1 p.b. Prekážkou výraznejšieho zvýšenia pripojenosti je neochota niektorých obyvateľov pripojiť sa k vybudovanej kanalizácii najmä z ekonomických dôvodov, keďže projektovú dokumentáciu ako aj realizáciu projektu prípojky si zabezpečujú a financujú sami. Novela zákona č. 442/2002 o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách²⁸⁰, účinná od 03/2018, upravila povinnosť pripojiť sa k verejnej kanalizácii vlastníčkovi pozemku alebo stavby, ak nemá povolenie na iný spôsob nakladania s odpadovými vodami, v termíne do 12/2021. V 06/2018 predložilo MŽP SR do MPK²⁸¹ ďalšiu novelu tohto zákona, ktorou sa má upraviť minimálna výška sankcie²⁸². **Vplyvom záujmových skupín (ZMOS + AVS) a neochoty sankcionovať pri riešení povinnosti vlastníkov verejných vodovodov a verejných kanalizácií, sa finalizácia návrhu novely zákona výrazne posúva. MŽP SR predpokladá predloženie návrhu na schválenie vládou SR v 12/2020.**

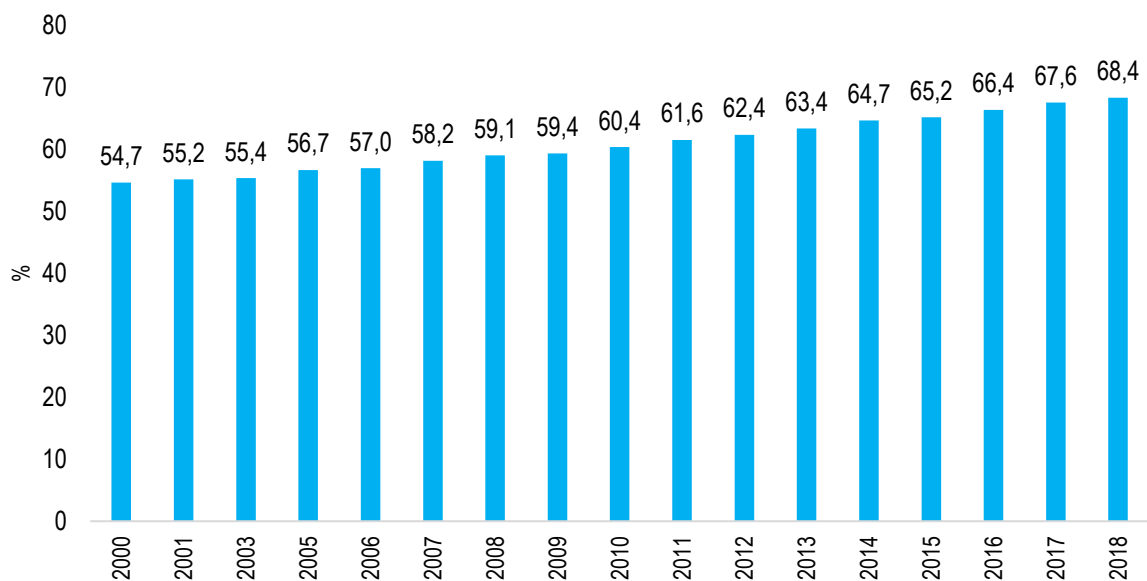
²⁸⁰ [Novela zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách](#)

²⁸¹ [Novela zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách – MPK](#)

²⁸² pre právnické osoby a fyzické osoby – podnikateľov sa zvýši z 99 eur na 300 eur a u fyzických osôb sa zvýši zo 16 eur na 50 eur



Graf 17: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu



Zdroj: VÚVH

K motivovaniu obyvateľov pripojiť sa na kanalizáciu má prispieť aj povinnosť každého vlastníka žumpy odkladať si od 09/2018 doklad o vývoze odpadových vôd. Okresné úrady a obce majú povinnosť kontrolovať potvrdenia o vývoze odpadových vôd zo žump. MŽP SR požiadalo tieto úrady o vykonanie kontrol v roku 2020 najmä v obciach, kde bola verejná kanalizácia vybudovaná z OP ŽP a OP KŽP. Čiastočne tak dôjde k plneniu hlavného odporúčania IJ v PIS 2019 „Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žump a udelených pokutách“. **Je však potrebné pravidelne kontrolovať všetky obce s vybudovanou verejnou kanalizáciou, nielen tie, kde na vybudovanie kanalizácie boli použité eurofondy.**

V 10/2019 vláda schválila materiál „Financovanie rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií“²⁸³, ktorý je finančným plánom na dofinancovanie výstavby verejných vodovodov a kanalizácií. Na dofinancovanie výstavby vodohospodárskej infraštruktúry v SR je na základe tohto materiálu potrebných 2,9 mld. eur. Zdroje financovania majú byť 3:

7. Environmentálny fond (príjmy z predaja emisných kvót vo výške 50 mil. eur/rok),
8. eurofondy 2021-2027,
9. prípadne Európska investičná banka.

V pláne kanalizácií je navrhnutá prioritizácia financovania výstavby vodohospodárskej infraštruktúry na základe úrovne rozostavanosti. Rovnako sa budú pri výbere projektov dodržiavať princípy hodnoty za peniaze a hodnotenie na základe benchmarkov, ktoré vypracoval IEP.

Na základe pripomienok IJ sa materiál rozšíril aj o merateľné ukazovatele, použitie benchmarkov či pravidelné zverejňovanie podporených projektov na web stránke EF. Na základe schváleného materiálu sa v najbližších 10 rokoch podpora výstavby vodohospodárskej infraštruktúry zo strany EF zvýši o 50 mil. eur ročne. EF v 11/2019 zverejnil „Výzvu na predloženie žiadostí o poskytnutie dotácie na podporné programové aktivity“²⁸⁴. Výška dotácie je medzi 217 tis. a 5 mil. eur.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Rozšíriť povinnosť kontrolovania vývozu žump na všetky obce s vybudovanou verejnou kanalizáciou.

²⁸³ [Financovanie rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií](#)

²⁸⁴ [Výzva EF Národný plán kanalizácií](#)

9. Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty

V 2H2019 prijal EF 582 žiadostí o poskytnutie dotácie na výstavbu vodohospodárskej infraštruktúry. Len 7,7 % projektov, na ktoré obce žiadali dotáciu z EF, sa nachádzalo vo finálnej fáze rozostavanosti.

Počas roka 2019 podporil EF spolu 194 žiadostí o dotáciu na projekty vodohospodárskej infraštruktúry v celkovej výške 26 mil. eur. Z týchto dotácií vybudovali obce 75 km vodovodov a kanalizácií. Vo finálnej fáze (s rozostavanosťou nad 80 %) bolo podporených 18 projektov, z ktorých boli 4 po ukončení výstavby aj sfinalizované. Najvyšší podiel podporených projektov bol však naďalej zo skupiny úplne nových projektov.

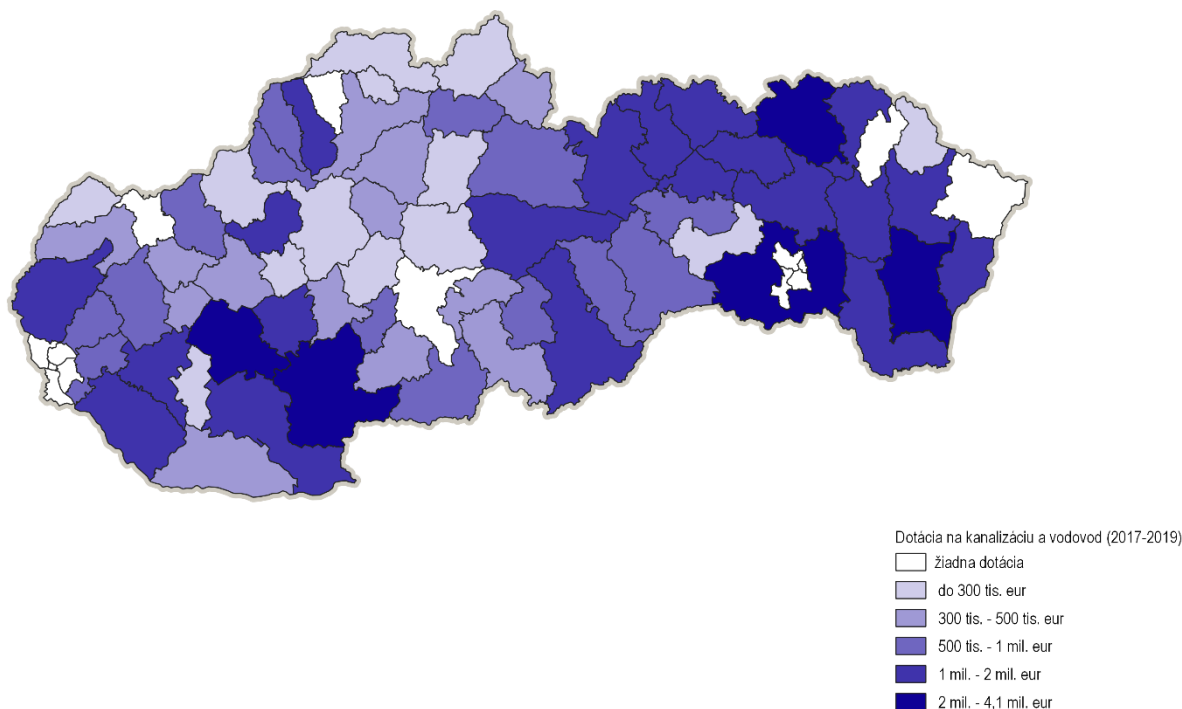
Tabuľka 72: Čerpanie dotácií podľa rozostavanosti v roku 2019

% rozostavanosti v danom roku	počet podporených projektov	priemerná požadovaná dotácia (tis. eur)	celková schválená dotácia (mil. eur)	vybudovaná kanalizácia/vodovod (tis. m)
0%	50	118,06	5,90	18,60
0-20%	23	153,04	3,52	10,60
20-40%	39	142,43	5,55	14,30
40-60%	31	147,63	4,57	15,45
60-80%	35	136,02	4,76	12,43
80-100%	18	88,76	1,60	3,55

Zdroj: EF

Tieto žiadosti o dotáciu boli posudzované ešte podľa pôvodných kritérií. Od roku 2020 by však už mali byť posudzované na základe výberových kritérií s použitím benchmarkov, ktoré vypracoval IEP. Dotácie do vodohospodárskej infraštruktúry za roky 2017-2019 podľa okresov sú zobrazené v mape.

Obrázok 2: Podporené okresy dotáciami z EF v období od 2017-2019



Zdroj: EF



V nadväznosti na vládou schválený materiál „Financovanie rozvoja verejných vodovodov (s dôrazom pre obce do 2 000 obyvateľov) a verejných kanalizácií (s dôrazom pre obce v aglomeráciách do 2 000 ekvivalentných obyvateľov) v Slovenskej republike pre roky 2020 – 2030“²⁸⁵ vyhlásil EF novú výzvu²⁸⁶. V nej do konca roku 2019 prijal 155 žiadostí na výstavbu vodohospodárskej infraštruktúry v celkovej požadovanej výške 189 mil. eur. Priemerná žiadosť o dotáciu je vo výške 1,2 mil. eur. V čase prípravy SIS 2019 neboli žiadosti ešte vyhodnotené.

Z dôvodu naďalej nedostatočnej podpory projektov vo finálnej fáze sa opatrenie k 31.12.2019 neplní.

7.4 Riadenie

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
10	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: - vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov - zvýšiť využívanie úverov vo fonde - zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové	MŽP SR/EF	2018	06/2019 priebežne 06/2019				
11	Zefektívniť rozpočtovací proces: - zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov - rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov	MF SR/MŽP SR/EF	2018	priebežne				
12	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	MŽP SR/ŠOP SR	2018	06/2019				
13	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	MŽP SR/ŠOP SR	2020	-				
14	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	MŽP SR	2018	priebežne				
15	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred	MŽP SR	2018	priebežne				

²⁸⁵ [Národný plán kanalizácií](#)

²⁸⁶ [Výzva EF Národná plán kanalizácií](#)



	schválením významných investícií							
16	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
17	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	MŽP SR	12/2017	06/2019				
18	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŽP SR	12/2017	06/2019				

10. Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky

EF naďalej nemá vytvorenú viacročnú komplexnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov. Prijatím materiálu „Financovanie rozvoja verejných vodovodov (s dôrazom pre obce do 2 000 obyvateľov) a verejných kanalizácií (s dôrazom pre obce v aglomeráciách do 2 000 ekvivalentných obyvateľov) v Slovenskej republike pre roky 2020 – 2030“ vládou SR v 10/2019 má od roku 2020 schválenú stratégiu pre oblasť vodohospodárskej infraštruktúry. Pre ostatné oblasti však stratégia naďalej chýba.

O využívanie úveru na financovanie aktivít podporovaných EF nie je napriek stále výhodnejším podmienkam záujem. Jednou z možností ako výraznejšie zvýšiť využívanie úverov by mohlo byť podmienenie získania dotácie zobrať úveru na časť požadovanej sumy (napr. 90 % dotácia a 10 % úver). Špecifikácia činností na úvery pre rok 2020²⁸⁷ upravuje podmienky a znižuje úrokovú sadzbu na 0,1 % p. a. a zavádza ručenie za úver od 100 % z hodnoty žiadaného úveru. Pri čerpaní úveru na 5 % spolufinancovanie oprávnených nákladov projektu je úroková sadzba na úrovni 0,01 % p.a. Ani výhodné podmienky na čerpanie úveru v roku 2019 (úroková sadzba na úrovni 0,5 % p.a. a ručenie za úver od 120 % z hodnoty úveru) nemotivovali žiadateľov, aby sa o túto možnosť výraznejšie uchádzali. Za rok 2019 prijal EF len 3 žiadosti o úver v celkovej požadovanej výške na úrovni 5,2 mil. eur, pričom 1 žiadateľ žiadosť v priebehu roka stiahol.

EF v spolupráci s IEP postupne zavádza do procesu hodnotenia žiadostí o podporu formou dotácie výberové kritériá s použitím benchmarkov a zvyšovaním váhy kvalitatívnych kritérií. V roku 2019 nastala zmena v kritériách pre oblasť Elektromobilita a Zvyšovanie energetickej účinnosti existujúcich verejných budov vrátane zatepľovania. Na základe odporúčania IJ v PIS 2019 pripravil EF na základe benchmarkov od IEP výberové kritériá pre oblasť kanalizácií. Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Dopracovať do 12/2020 viacročnú stratégiu podpory pre ostatné oblasti EF (okrem vodohospodárskej infraštruktúry).

11. Zefektívniť rozpočtovací proces

Prijmy z obchodovania s emisnými kvótami sú jedným z hlavných zdrojov príjmov rozpočtu EF. V rokoch 2016 - 2018 boli tieto príjmy v rozpočte EF každoročne plánované na rovnakej úrovni (cca 117 mil. eur), pričom skutočný príjem bol výrazne odlišný. Od roku 2018 sa príjmy z predaja emisných kvót formou dražby výrazne zvýšili, keďže stúpila cena emisných kvót. V roku 2019 bol, napriek vyššiemu schválenému rozpočtu, na úrovni 178 % dosiahnutých príjmov za celý rok 2019 oproti rozpočtovanej výške príjmov na uvedenej položke. V návrhu rozpočtu na roky 2020 - 2022 už došlo k zrealizovaniu príjmov z predaja emisných kvót na priemernú cenu 30 eur/tonu CO². To predstavuje odhadovaný príjem EF v roku 2020 vo výške 292 mil. eur, pre rok 2021 sumu 196 mil. eur (zníženie v dôsledku presunu prostriedkov do Modernizačného fondu v období rokov 2021 - 2030) a v roku 2022 objem 297 mil. eur.

²⁸⁷ [Špecifikácia činností na úvery pre rok 2020](#)



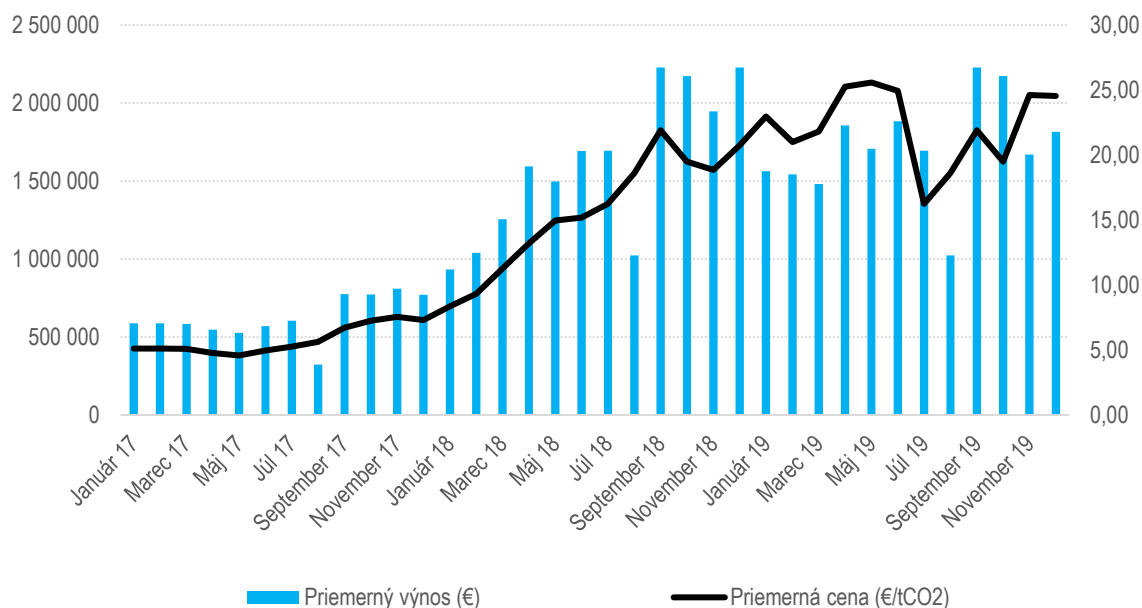
Tabuľka 73: Prehľad rozpočtových požiadaviek EF a schváleného rozpočtu (mil. eur)

Rok	Návrh východísk rozpočtu z EF	Návrh limitov príjmov a výdavkov pre EF zaslaný z MF SR	Schválený rozpočet na príslušný rozp. rok	Skutočný príjem na položke
2012	100	27	27	12,2
2013	0	105	105	12,4
2014	105	105	23,3	17,3
2015	23,3	116,7	116,7	84,4
2016	116,7	116,7	116,7	65
2017	116,7	116,7	116,7	87
2018	90	116,7	116,7	229,7
2019	130	136,7	136,7	244
2020	146,2	292,4	292,4	-

Zdroj: EF, MF SR

Na základe údajov zo spoločnej aukcie členských štátov EÚ je dôvodom výrazného nárastu príjmov z predaja emisných kvót prudké zvýšenie ich ceny (viď graf 18). Ide o dôsledok reformy Európskeho systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov (ďalej len „EU ETS“) z roku 2015, kedy sa v roku 2018 vytvorila takzvaná trhová stabilizačná rezerva, do ktorej boli prvýkrát v roku 2019 odložené prebytočné kvóty²⁸⁸. Dôvodom bola existencia veľkého prebytku emisných kvót v obehu, ktorý znižoval cenu emisných kvót a obmedzoval stimuly na investície do nízkouhlíkových technológií. Zavedenie rezervy je opatrenie na regulovanie optimálneho množstva emisných kvót v obehu, pričom zníženie ich ponuky na trhu emisných kvót tlačí na rast ich cien. Ceny pokračovali v raste aj v roku 2019.

²⁸⁸ Ak v určitom roku celková úroveň emisných kvót presiahne istú hranicu, určité percento kvót sa automaticky stiahne z trhu a umiestni do rezervy. V opačnom prípade sa kvóty vrátia z rezervy na trh. Rovnako je tam odložených 900 mil. kvót, ktorých aukcia bola presunutá z obdobia 2014 – 2016 na obdobie 2019 – 2020. Nepridelené kvóty z fázy 3 EU ETS sa do rezervy umiestnia v roku 2020.

**Graf 18: Priemerné mesačné výsledky aukcií EUA za Slovenskú republiku**

Zdroj: EEX

Podiel dotácií na ročnom príjme z EUA je určený percentuálnym podielom z výnosov získaných z dražieb emisných kvót a jeho výška je určená zákonom č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Tabuľka 74: Podiel dotácií na príjmoch EF (%)

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Dotácie	50,2	69,2	39,4	57,2	22,6	10,3	13,4

Zdroj: EF

Podiel dotácií poskytnutých Environmentálnym fondom za rok 2019 predstavoval 13,4 %. V IP 2019 bol stanovený cieľ pre rok 2019 na úrovni 42,8 %. Od roku 2018 došlo k výraznému poklesu percentuálneho podielu poskytnutých dotácií z príjmu EUA, dôvodom bol podľa MŽP SR výrazne vyšší objem dosiahnutých príjmov na predmetnej položke oproti plánovanej výške príjmov z predaja emisných kvót. Podľa novely zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami z 09/2019 sa výška použiteľného výnosu z dražieb kvót určí na základe dohody MŽP SR a MF SR. Výsledok dohody nemôže byť nižší ako 30 % ročného výnosu z dražieb kvót.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní len čiastočne z dôvodu nesplnenia cieľa pre podiel dotácií poskytnutých EF na jeho príjmoch.

12. Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území

Počet chránených území európskeho významu (CHVÚ), ktoré majú vládou schválené programy starostlivosti (PS), sa v roku 2019 zvýšil na 18, čo tvorí 43 % celkového počtu CHVÚ. V roku 2019 bolo vládou SR schválených 5 nových PS o CHVÚ na roky 2019-2048, a to pre: Poľanu²⁸⁹, Slovenský raj²⁹⁰, Chočské vrchy²⁹¹, Čergov²⁹² a

²⁸⁹ CHVÚ Poľana

²⁹⁰ CHVÚ Slovenský raj

²⁹¹ CHVÚ Chočské vrchy

²⁹² CHVÚ Čergov



Strážovské vrchy²⁹³. V 2H2019 boli dopracované odborné návrhy PS o ďalšie 3 CHVÚ (Sysľovské polia²⁹⁴, Žitavský luh²⁹⁵ a Muránska planina – Stolica - tento spoločne s návrhom zonácie) a prvé dva dokumenty boli v 01/2020 predložené na MPK.

Tabuľka 75: Rozdelenie priorit v najnovších programoch starostlivosti o CHVÚ

	Vysoká priorita	Stredná priorita	Nízka priorita	Bez priority	Spolu	Podiel vysokých priorit	Podiel bez priority
Strážovské vrchy	58	88	33	28	207	28%	14%
Slovenský raj	45	51	8	32	136	33%	24%
Poľana	137	29	10	8	184	74%	4%
Čergov	117	48	10	12	187	63%	6%
Chočské vrchy	52	33	7	3	95	55%	3%
Sysľovské polia	4	19	5	25	53	8%	47%
Žitavský luh	20	24	0	1	45	44%	2%
Spolu	433	292	73	109	907	48%	12%

Zdroj: IJ podľa podkladov MŽP SR

V porovnaní s predchádzajúcimi programami starostlivosti o CHVÚ, došlo u väčšiny programov k zmene prioritizácie jednotlivých opatrení v prospech zníženia podielu opatrení s vysokou prioritou. IJ oceňuje prehodnotenie, ktoré je aj v súlade s odporúčaniami revízie výdavkov, ako aj odporúčaním IJ v PIS 2018 a SIS 2018. Celková zmena prioritizácie PS o CHVÚ súvisí aj s infringementom č. 2018/4076²⁹⁶, ktorý sa týka nedostatočnej ochrany biotopov hlucháňa hôrneho na Slovensku. V rámci tohto konania bolo v 01/2019 zaslané SR odôvodnené stanovisko, v ktorom vytykané nedostatky boli následne zapracované do nových programov starostlivosti. MŽP SR a ŠOP SR už predtým presunuli prioritu na dopracovanie dokumentov pre CHVÚ, kde je predmetom ochrany aj hlucháň hôrny. Napriek tomu je stále podiel vysokých priorit v niektorých PS veľký (napr. PS Poľana, Čergov a Chočské vrchy).

MŽP SR predložilo v 4Q2019 na MPK návrh Konceptie ochrany prírody a krajiny do roku 2030, v ktorej je otázka prioritizácie jej jednotlivých cieľov vyriešená. IJ k materiálu predložilo zásadnú pripomienku, týkajúcu sa prioritizácie jednotlivých cieľov a opatrení konceptie, keďže 53 % opatrení má termín plnenia už rok 2025. MŽP SR túto pripomienku akceptovalo a prioritizáciu upravilo v zmysle pripomienky.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

13. Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku

Dobudovanie sústavy Natura 2000 sa týka len území európskeho významu (ÚEV), nakoľko národný zoznam CHVÚ je dostatočný a všetky CHVÚ sú aj vyhlásené. V priebehu roka 2018 sa uskutočnili bilaterálne rokovania s EK, na ktorých bola podrobne prerokovaná dostatočnosť národného zoznamu území európskeho významu. Dostatočnosť sa v roku 2018 zvýšila zo 75 % (r. 2012) na 91 %. V 07/2019 však EK zaslala Slovensku odôvodnené stanovisko a poskytla 2 mesiace na vysvetlenie, prečo nerozšírilo svoju sústavu Natura 2000 a nedodržiavalo tak povinnosti, ktoré mu vyplývajú zo smernice o biotopoch (smernica Rady 92/43/EHS²⁹⁷) pre všetky biotopy a druhy európskeho významu, ktoré EK považuje za nedostatočne zastúpené v národnom zozname ÚEV. SR odpovedala v 09/2019 a

²⁹³ [CHVÚ Strážovské vrchy](#)

²⁹⁴ [CHVÚ Sysľovské polia](#)

²⁹⁵ [CHVÚ Žitavský luh](#)

²⁹⁶ [infringement č. 2018/4076](#)

²⁹⁷ [smernica o biotopoch](#)



zaviazala sa časť nedostatkov odstrániť pri aktualizácii databázy Natura 2000 v 10/2019. V 11-12/2019 sa konali rokovania s EK, odsúhlasenie záverov sa predpokladá v 1Q2020. **Opatrenie je k 31.12.2019 čiastočne splnené.**

Tabuľka 76: Celková dostatočnosť národného zoznamu ÚEV podľa rokov

Rok	Podiel
2005	56 %
2012	75 %
2018	91 %

Zdroj: ŠOP SR

14. Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania

Aktualizácia investičného plánu kapitoly MŽP SR na roky 2019 až 2021 ku 30.9.2019 bola zverejnená na webovej stránke MŽP SR²⁹⁸. **Opatrenie sa 31.12.2019 nevyhodnocuje.**

15. Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií

MŽP SR nemalo v 2H 2019 investičné aktivity nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii).

16. Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

MŽP SR nemalo v 2H 2019 investičné aktivity nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii).

17. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií

MŽP SR sleduje a zasiela IJ nákladovosť informačných systémov v rezorte na kvartálnej báze. V rovnakej periodicite sleduje vybrané KPI (ako napr. dostupnosť IS alebo počet užívateľov) k daným informačným systémom. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

18. Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu

MŽP SR zaslalo v roku 2019 materiál „Plán migrácie informačných systémov rezortu Ministerstva životného prostredia do prostredia vládneho cloudu“. Daný plán migrácie obsahuje informácie o informačných systémoch, ako aj časový harmonogram migrácie, neodrzkadľoval však finančnú náročnosť migrácie týchto systémov. Náklady informačných systémov sleduje MŽP SR na kvartálnej báze v opatrení č. 17. Plán migrácie MŽP SR bol koncom roka 2019 zaslaný aj na ÚPVII, avšak zatiaľ nedostal rezort žiadnu informáciu o akceptovaní plánu migrácie od ÚPVII. **Opatrenie je z dôvodu chýbajúcemu vyčísleniu finančnej náročnosti migrácie IS k 31.12.2019 splnené čiastočne.**

²⁹⁸ [Investičný plán kapitoly MŽP SR](#)



7.5 Dáta a metodika

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
19	Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie	MŽP SR	2018	06/2019				
20	Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	SHMÚ	2018-2020	-				
21	Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	SVP / VÚVH	2020	-				
22	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	MŽP SR	2018	12/2019				
23	Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia	MŽP SR	2018	06/2019				

19. Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie

IEP pripravil v 2Q2019 na základe údajov od SAŽP prehľadnú tabuľku so zoznamom všetkých pravdepodobných, potvrdených ako aj sanovaných environmentálnych záťaží, spolu s popisom a lokalitou. Tabuľka je zverejnená²⁹⁹ a bude každoročne aktualizovaná. Na základe odporúčania IJ v PIS 2019 má byť tabuľka pravidelne ročne aktualizovaná. **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené a nebude už predmetom hodnotenia v roku 2020.**

V nasledujúcom programovom období IJ tiež odporúča nastaviť prioritizáciu prieskumu a sanáciu environmentálnych záťaží na základe rozšírenej klasifikácie, ktorá bude určovať prioritu aj na základe zdravotného ohrozenia obyvateľstva a výšky spôsobených škôd. Zverejňované údaje by mali byť nielen pravidelne aktualizované, ale mali by obsahovať aj informáciu o nákladoch na prieskumy, sanáciu a monitoring.

20. Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia

SHMÚ spustil v roku 2017 v rámci projektu „Skvalitnenie Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia“ verejné obstarávanie na 14 nových monitorovacích staníc. V 2Q2019 bola s úspešným uchádzačom (Združenie PRAGOLAB & ENVltech) podpísaná zmluva na dodávku zariadení a technológií³⁰⁰ v celkovej hodnote 18,7 mil. eur. Dodávky zariadení a technológií sú plánované do 06/2020. Napĺňanie projektových merateľných ukazovateľov v oblasti rozširovania a obnovy infraštruktúry automatizovaných monitorovacích staníc bude po dodávke a inštalácii zariadení previazané na proces akreditácie.

²⁹⁹ [Zoznam environmentálnych záťaží v SR](#)

³⁰⁰ [Zmluva Združenie PRAGOLAB & ENVltech](#)



V rámci zlepšenia monitorovania kvality ovzdušia bol podaný projekt „Komplexný systém modelovania kvality ovzdušia v SR“ vo výške 7,2 mil. eur, v 4Q2018 bola podpísaná zmluva o NFP³⁰¹. V rámci projektu prebieha viaceré VO:

- Emisné dáta z dopravy - VO ukončené a podpísaná zmluva³⁰²,
- Nákup ceilometrov so softvérom – VO ukončené a podpísaná zmluva³⁰³,
- Nákup vysokovýkonného výpočtového systému a jeho implementácia do infraštruktúry SHMÚ – VO ukončené a podpísaná zmluva³⁰⁴, následne prebiehala ex post kontrola nákupu
- Návrh a implementácia komplexného multiškálového modelovacieho systému na predpoveď a hodnotenie kvality ovzdušia – VO ukončené a podpísaná zmluva³⁰⁵,
- Systém pre zálohovanie a archiváciu dát - VO ukončené a podpísaná zmluva³⁰⁶, nákup uskutočnený a finančné prostriedky refundované.

Opatrenie sa z dôvodu meškania dodávky zariadení a technológie ako aj zlepšenia monitorovania ovzdušia k 31.12.2019 plní čiastočne.

21. Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií

Opatrenie začalo MŽP SR realizovať koncom roku 2018 vypracovaním Predbežného hodnotenia povodňového rizika³⁰⁷. Následne budú aktualizované mapy povodňového rizika a povodňového ohrozenia. Podľa vyjadrenia SVP je aktualizácia prioritizácie predmetom zadania prípravy samotných PMPR v rámci nového plánovacieho obdobia 2021 - 2027. Výber zhotoviteľa projektu „Hodnotenie a manažment povodňového rizika - aktualizácia 2021“³⁰⁸ za 12 mil. eur v súčasnosti prebieha. **Opatrenie nie je k 31.12.2019 splnené.**

Odporúčanie IJ: Pri vypracovaní novej metodiky prioritizácie projektov v protipovodňovej ochrane vychádzať z dostupných metodík (napr. od VÚVH, MŽP ČR³⁰⁹).

22. Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)

Zmluvu o dielo na projekt „Informačný systém odpadového hospodárstva“ v hodnote 15,3 mil. eur podpísalo MŽP SR v 11/2017 a projekt má byť zrealizovaný do roku 2020. Pôjde o elektronický portál, v ktorom budú sledované údaje na základe hlásení od výrobcov o množstve tovaru uvedeného na trh v jednotlivých kategóriách (obaly, neobaly, elektrozariadenia, pneumatiky, batérie a akumulátory, vozidlá) ako aj údaje o množstve zozbieraného a zhodnoteného odpadu podľa kategórií. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.**

23. Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia

Metodika CBA z OP ŽP bola v 06/2019 zo strany MŽP SR schválená a zverejnená na stránke ministerstva³¹⁰. Všetky investičné projekty z oblasti životného prostredia, ktoré budú od tohto dátumu vypracované, sa budú riadiť touto metodikou. **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené a nebude už predmetom hodnotenia v roku 2020.**

³⁰¹ [Zmluva o NFP](#)

³⁰² [Zmluva emisné dáta z dopravy](#)

³⁰³ [Zmluva na nákup ceilometrov so softvérom](#)

³⁰⁴ [Zmluva na nákup vysokovýkonného výpočtového systému](#)

³⁰⁵ [Zmluva na komplexný multiškálový modelovací systém na predpoveď a hodnotenie kvality ovzdušia](#)

³⁰⁶ [Zmluva na systém pre zálohovanie a archiváciu dát](#)

³⁰⁷ [Predbežné hodnotenie povodňového rizika](#)

³⁰⁸ [VO na vypracovanie Hodnotenia a manažmentu povodňového rizika - aktualizácia 2021](#)

³⁰⁹ [Metodika prioritizácie projektov v protipovodňovej ochrane ČR](#)

³¹⁰ [Metodika CBA z OP ŽP](#)



7.6 Analytické úlohy

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
24	EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory	MŽP SR/EF IEP	2018	06/2019				
25	Vykonať audit VV, š.p.	MŽP SR	2018	12/2019				
26	Analyzovať príčiny povodní	MŽP SR, SVP, SHMÚ, VÚVH	2020	-				
27	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	MŽP SR	2020	-				
28	Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie	MŽP SR IEP	2018	06/2019				
29	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH	2019	-				
30	Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov	MŽP SR, VÚVH, IEP	2019	-				

24. EF – Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory

V roku 2018 boli vypracované benchmarky na najvyužívanejšie oblasti podpory formou dotácie z Envirofondeu – projekty vodohospodárskej infraštruktúry³¹¹. V 1Q2019 sfinalizoval IEP MŽP SR benchmarky pre oblasť elektromobility a v 2Q2019 vyhlásil Envirofond výzvu na prekladanie žiadostí o dotáciu pre príslušnú oblasť podpory³¹². Spracovanie benchmarkov pre ostatné oblasti podpory³¹³ je problematické z dôvodu rôzneho technického riešenia projektov v jednotlivých oblastiach ako aj z dôvodu malého počtu projektov, ktoré sú v ostatných oblastiach (na vypracovanie benchmarku je potrebných niekoľko desiatok až stoviek pozorovaní). **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené a nebude už predmetom hodnotenia v roku 2020.**

25. Vykonať audit VV, š.p.

Vodohospodárska výstavba š.p. podpísala v 2Q2019 s auditorskou spoločnosťou Ernst&Young zmluvu o výkone auditu³¹⁴ s názvom „Audit a identifikácia možností a príležitostí efektívneho fungovania a hospodárenia podniku VV, š.p.“ Audit sa podľa vyjadrenia VV uskutočnil v 3Q2019 a IJ bola zaslaná jeho záverečná správa. **Opatrenie je k 31.12.2019 splnené a nebude už predmetom hodnotenia v roku 2020.**

Výstupom auditu je zoznam odporúčaní na zefektívnenie fungovania a hospodárenia podniku. Opatrenia sú zaradené do priorit, nie je však navrhnutý časový harmonogram ani vypočítané ekonomické a finančné dopady ich realizácie. IJ nemá vedomosť o tom, či VV, š.p. už začal jednotlivé opatrenia realizovať.

³¹¹ [Benchmarky pre projekty vodohospodárskej infraštruktúry](#)

³¹² [Výzva EF pre elektromobily](#)

³¹³ Ochrana ovzdušia a ozónovej vrstvy Zeme, Rozvoj odpadového hospodárstva a obehového hospodárstva z pohľadu odpadov, Ochrana prírody a krajiny, Environmentálna výchova, vzdelávanie a propagácia, Prieskum, výskum a vývoj zameraný na zisťovanie a zlepšenie stavu životného prostredia, Zvyšovanie energetickej účinnosti existujúcich verejných budov vrátane zateplovania a Environmentálne záťaž

³¹⁴ [Zmluva o výkone auditu VV](#)



26. Analyzovať príčiny povodní

SHMÚ vypracoval v roku 2019 pravidelnú ročnú „Správu o povodniach za rok 2018³¹⁵“. Okrem toho SHMÚ zasiela každý polrok podklady do Správ o priebehu a následkoch povodní na území Slovenskej republiky, ktoré sú schvaľované vládou. Napriek rozšíreniu informácií aj z údajov od MV SR, správy SHMÚ a podklady, resp. samotné Správy o priebehu a následkoch povodní na území Slovenskej republiky stále nie sú štruktúrované podľa povodňových situácií. **Pri jednotlivých povodňových udalostiach nie je možnosť jednoducho analyzovať príčinu, resp. odstrániteľný nedostatok, keďže podklady k nim sa nachádzajú u rôznych inštitúcií.** Začiatkom roka 2020 zaslal SHMÚ MŽP SR podklady do Správy o priebehu a následkoch povodní na území Slovenskej republiky v období od 07/2019 do 12/2019. Po prvý raz boli štruktúrované podľa povodí na Slovensku a okrem meteorologicko-hydrologických informácií založených na výsledkoch meraní zo staníc SHMÚ do nich zahrnuli aj dostupné informácie z denných situačných správ Sekcie krízového riadenia MV SR o výskyte mimoriadnych situácií a udalostí spôsobených povodňami.

Sekcia vôd MŽP SR navrhla nastavenie elektronického zberu dát o povodniach, po ktorého dokončení mali byť dáta dostupné pre ďalšie analýzy v požadovanom rozsahu, a vybrané dáta by boli sprístupnené na webovej stránke MŽP SR. V PIS 2019 na základe zaslanej štúdie realizovateľnosti IJ uviedla, že vytvorenie samostatnej elektronickej služby v rámci projektu elektronizácie MŽP SR na zber údajov o povodniach neprináša najvyššiu hodnotu za peniaze. **Odporúčanie IJ bolo zbierať štatistické údaje o povodniach v dostupných tabuľkových procesoroch (ako napr. MS Excel), rovnako ich tam analyzovať a výstupy zverejňovať v prehľadnom formáte na webovej stránke MŽP SR.** Sekcia informatiky MŽP SR nakoniec od zámeru elektronizácie zberu údajov o povodniach prostredníctvom samostatného informačného systému ustúpila.

Opatrenie revízie výdavkov však predpokladá priebežné dopĺňanie databázy povodňových udalostí v užívateľsky vhodnom formáte. Databáza by mala vychádzať z návrhu IEP, prezentovaného koncom roka 2018. Obsahom databázy by mimo iné bola aj integrovaná informácia o príčinách/nedostatkoch ku každej povodni samostatne. Momentálne sa tieto informácie zbierajú, ale nie sú integrované na jednom mieste (Povodňové správy od SHMÚ, priebežné správy o povodňovej situácii a súhrnné správy o priebehu povodní, ich následkoch a vykonaných opatreniach za jednotlivé povodňové situácie vypracované obcami, okresnými úradmi a ďalšími subjektami podľa zákona č. 7/2010 Z.z. a vyhlášky č. 252/2010 Z.z.) alebo sú agregované na celé územie SR (Správy o priebehu a následkoch povodní na území SR od Sekcie vôd). Informácie ku každej povodni zvlášť zo všetkých zdrojov je potrebné integrovať do jednej priebežne dopĺňanej databázy.

Opatrenie nie je k 31.12.2019 splnené.

Odporúčanie IJ: V spolupráci s IEP navrhnuť spôsob plnenia opatrenia pomocou integrovanej databázy. Čo najskôr nastaviť upravené pravidelné komplexné vyhodnocovanie povodňových udalostí.

27. Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine

V roku 2019 VÚVH pracoval na úlohe „Pasportizácie a posúdenie stavu vodozádržných objektov vybudovaných v rámci projektu „Revitalizácia krajiny a integrovanej manažmentu povodia“. VÚVH navrhlo metodiku pre posúdenie funkčnosti jednotlivých vodozádržných objektov a ich stavu, kde sa hodnotí prínos daného opatrenia v rámci programu, a postupne sa posudzujú všetky obce, v ktorých boli realizované a vybudované vodozádržné opatrenia. Za rok 2019 bolo posúdených približne 40 % všetkých objektov. Finalizácia opatrenia sa plánuje až v roku 2020. MŽP SR je tiež zapojené do medzinárodného projektu FramWat, ktorého cieľom je posilniť spoločný regionálny rámec pre zmiernenie následkov povodní, sucha a znečistenia zvýšením absorpčnej kapacity krajiny. **Opatrenie nie je k 31.12.2019 splnené.**

³¹⁵ [Správa o povodniach za rok 2018](#)



28. Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie

MŽP SR spolupracuje na tejto analýze s OECD. V 07/2019 bola štúdia „Towards a green fiscal reform in the Slovak Republic. Proposals for strengthening the role of market-based environmental policy instruments“ sfinalizovaná a zaslaná na schválenie OECD. Následne bude zverejnená. **Opatrenie je k 31.12.2019 splnené.**

29. Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR

IEP zrealizoval prvé kroky, smerujúce k plneniu úlohy v roku 2019 a v 4Q2019 vypracoval komentár s názvom „Späť ku koreňom. Zhodnotenie alternatív čistenia odpadových vôd so zameraním na koreňové systémy³¹⁶“, ktorý zaslal ako podklad pre štúdiu VÚVH. K 12/2019 vypracoval VÚVH štúdiu „Alternatívne spôsoby čistenia odpadových vôd na Slovensku“, ktorá je podkladom pre plnenie opatrenia. V 01/2020 bola zaslaná na pripomienkovanie a na prípadné doplnenie kolegom z IEP. Po ukončení obdobia hodnotenia bola štúdia sfinalizovaná (02/2020). **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.**

30. Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov

V 1Q2019 pripravil IEP MŽP SR finálnu verziu analýzy „Bez dotácií a predsa úspešne“, ktorá hodnotí rôzne typy financovania výstavby a rekonštrukcie verejných kanalizácií používaných v iných krajinách. Obsahuje tiež sadu odporúčaní ako pristupovať k financovaniu kanalizácií na Slovensku. Analýza pre interné účely a jej odporúčania majú byť súčasťou budúcich stratégií MŽP SR. **Opatrenie je k 31.3.2019 splnené a nebude už predmetom hodnotenia v roku 2020.**

³¹⁶ [Komentár IEP „Späť ku koreňom“](#)



8 Trh práce a sociálne politiky

8.1 Zhrnutie

Revízia výdavkov v roku 2017 definovala potenciálnu celkovú úsporu 59 mil. eur, do 12/2019 nebola dosiahnutá. Okrem úsporných opatrení patrí medzi priority aj oblasť dôchodkov, sociálnych služieb a dlhodobej starostlivosti, kde je doterajší pokrok zatiaľ nedostatočný.

Úsporu 49 mil. eur ročne malo priniesť zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia (RZ SP) v roku 2018³¹⁷. Zavedené však bude až od roku 2023, pričom tento posun predstavuje v porovnaní so scenárom revízie výdavkov odhadovaný výpadok prínosov do štátneho rozpočtu za roky 2019 - 2022 viac ako 200 mil. eur³¹⁸. Novela zákona o sociálnom poistení, prijatá v roku 2018³¹⁹, mala zaviesť ročné zúčtovanie od roku 2022. Koncom roka 2019 bol však schválením poslaneckého návrhu novely zákona³²⁰ termín posunutý na rok 2023.

Sociálna poisťovňa má do konca roka 2020 zvýšením efektívnosti svojho fungovania usporiť 10 mil. eur. Do konca roka 2019 k žiadnej úspore nedošlo. V roku 2018 SP prezentovala IJ ÚV SR systém hodnotenia fungovania pobočiek, k optimalizácii procesov však zatiaľ neprispel. Napriek vyjadreniam o pravidelnom monitoringu neposkytla SP IJ ÚV SR konkrétne celoročné výsledky a ich vplyv na zlepšenie fungovania pobočiek. IJ ÚV SR do konca roka 2019 nedostala ani implementačný plán opatrení vyplývajúcich z projektu optimalizácie procesov realizovanom v roku 2018. Investičný plán síce aktualizovaný bol, SP ho však aj naďalej odmieta zverejniť.

V oblasti rodinnej politiky nie je stále jasná stratégia rezortu. Napriek absencii priorít ministerstva a jasného plánu boli počas roka 2019 podmienky podpory rodín upravené (napr. zavedenie možnosti čerpania materskej obidvoma rodičmi od 01/2019³²¹, schválenie konceptu dvojúrovňového rodičovského príspevku³²²). K možnosti zavedenia flexibilného poberania rodičovského príspevku nedalo MPSVR SR ani po dvoch rokoch hodnotenia implementácie opatrení IJ ÚV SR jasné stanovisko.

K nastaveniu efektívnejšieho poskytovania pomoci uchádzačom o zamestnanie zatiaľ nedošlo. Tzv. profilácia klientov mala byť zavedená do konca roka 2019 spustením Národného projektu ESKO2³²³. Počas 2H2019 ešte len prebiehal proces verejného obstarávania jednotlivých aktivít projektu, spustenie profilácie sa podľa vyjadrenia rezortu očakáva koncom roka 2020.

Implementácia zmien v oblasti dôchodkového sporenia je zatiaľ nedostatočná, očakávané legislatívne úpravy neboli do konca roka 2019 schválené³²⁴. Po vypracovaní analýzy opatrení, podporujúcich zvýšenie efektivity dôchodkového sporenia, sa rezort v roku 2019 zamerlal len na zlepšenie informovanosti sporiteľov. Ďalšie legislatívne úpravy bude MPSVR SR predkladať kontinuálne so zavádzaním regulácie PEPP³²⁵ počas roka 2020. Koncom roka 2020 by mala byť zavedená aj predvolená sporiaca stratégia pre sporiteľov v II. pilieri. Na základe posunu implementácie pripravovaných zmien minimálne o rok je možné očakávať vplyv opatrení na zvýšenie výnosnosti fondov v II. a III. pilieri najskôr od roku 2021.

V oblasti sociálnych služieb je pokrok v plnení opatrení počas 2 rokov nedostatočný, jednou z príčin je aj nízka kvalita údajov o poskytovaných službách. K zefektívneniu celkového manažmentu údajov vrátane zvýšenia kvality má prispieť aj v 3Q2019 schválená novela zákona o sociálnych službách³²⁶, podľa ktorej má byť od roku 2021

³¹⁷ Scenár z revízie výdavkov trhu práce a sociálnych politík, Zdroj: https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na-praca.pdf

³¹⁸ Zdroj: Návrh novely zákona, Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy. Skutočný výpadok príjmov sa kvôli posunutej účinnosti zavedenia ročného zúčtovania a súčasnej neočakávanej epidemiologickej situácie môže líšiť.

³¹⁹ [Novela zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení](#)

³²⁰ [Poslanecký návrh novely zákona](#)

³²¹ [Vládny návrh zákona](#)

³²² [Novela zákona č. 571/2009 Z. z. o rodičovskom príspevku](#)

³²³ [Zmluva o poskytnutí NFP Z312031R326](#)

³²⁴ Okrem [novely zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení](#).

³²⁵ Pan-European Personal Pension Product – Celoeurópsky dôchodkový produkt

³²⁶ [Novela zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách](#)



zavedený jednotný informačný systém sociálnych služieb. Podrobný rozpočet a hlavne harmonogram implementácie systému však rezort IJ ÚV SR neposkytol. K hlbšej analýze problematiky sociálnych služieb aj vo vzťahu k zdravotníctvu by mala napomôcť revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť pripravovaná počas roka 2020.

Tabuľka 77: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MPSVR SR, SP a MF SR v Priebežnej implementačnej správe 2019

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPSVR SR do 6.11.2019:

Predložiť na rokovanie vlády SR návrh úpravy aktuálnej legislatívy, ktorá bude reflektovať definované opatrenia, vedúce k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia



Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre SP do 31.12.2019

Zverejniť investičný plán Sociálnej poisťovne



Definovať a predložiť IJ implementačný plán optimalizačných opatrení pre roky 2019-2020 vrátane vyčíslenia odhadovanej úspory



Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MF SR do 31.12.2019:

Vypracovať revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť vrátane odporúčaní úprav aktuálnej legislatívy



Zdroj: IJ ÚV SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPSVR SR do 30.6.2020:

- ✓ Predložiť IJ ÚV SR podrobný rozpočet a harmonogram implementácie informačného systému sociálnych služieb

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPSVR SR a MF SR do 31.12.2020:

- ✓ Predložiť na rokovanie vlády SR návrh úpravy aktuálnej legislatívy, ktorá bude reflektovať definované opatrenia, vedúce k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre SP do 31.12.2020:

- ✓ Zverejniť a pravidelne aktualizovať investičný plán
- ✓ Predložiť IJ ÚV SR implementačný plán optimalizačných opatrení pre roky 2019-2020 vrátane vyčíslenia dosiahnutej úspory

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MF SR do 31.12.2020:

- ✓ Vypracovať revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť



Tabuľka 78: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky v roku 2019

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ³²⁷	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
RODINNÁ POLITIKA								
1	Preskúmanie možností lepšieho cieľenia rodinných dávok	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
2	Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
3	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
4	Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)	MPSVR SR	12/2018	12/2019				
5	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením	MF SR, MPSVR SR, MŠVVaŠ, MV SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity	12/2018	03/2019				
POLITIKA ZAMESTNANOSTI								
6	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2019	-				
7	Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky	MF SR, MPSVR SR	12/2018	06/2019				
8	Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
9	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	priebežne				
10	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	MPSVR SR	priebežne	-				
11	Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, (ÚPSVaR)	priebežne	-				
SOCIÁLNE POISTENIE A DŮCHODKY								
12	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	12/2022				
13	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
14	Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				

³²⁷ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie							
15	Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
16	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania	MPSVR SR	12/2019	-				
17	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondmi	MPSVR SR	12/2019	-				
18	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch	MPSVR SR	12/2019	-				
SOCIÁLNE SLUŽBY								
19	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
20	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách	MPSVR SR, (ÚPSVaR), ŠÚ SR	12/2018	06/2019				
21	Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	12/2019	-				
INVESTÍCIE A VÝDAVKY V OBLASTI SOCIÁLNEHO ZABEZPEČENIA								
22	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	SP	12/2020	-				
23	Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	12/2019				
24	Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov	MPSVR SR, MF SR	12/2017	06/2019				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	SP	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				



28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

Tabuľka 79: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2018 alebo nehodnotené

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
	Vyhodnotenie účinnosti zdravotnej odvodovej odpočítateľnej položky (OOP)	MZ SR, MF SR, MPSVR SR	priebežne	-				
	Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	01/2019				
	Vyhodnotenie DEĀ analýzy pobočiek SP ³²⁸	SP, MF SR	12/2018	-				

³²⁸ Po dohode s ÚHP MF SR sa toto opatrenie počas roka 2018 nehodnotilo a už nie je predmetom plánu odpočtu na rok 2019.



8.2 Rodinná politika

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
2	Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
3	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
4	Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)	MPSVR SR	12/2018	12/2019				
5	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením	MF SR, MPSVR SR, MŠVVaŠ, MV SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity	12/2018	03/2019				

1. Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok

Analýza možnosti zvýšenia adresnosti rodinných dávok nebola ani do 12/2019 vypracovaná. MPSVR SR žiadalo ešte koncom roka 2018 MF SR o stanovisko k tejto úlohe, na ktoré počas roka 2019 nedostalo odpoveď.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Opätovne požiadať MF SR o stanovisko k účelnosti tohto opatrenia.

2. Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania

V roku 2018 vyjadril analytický útvar ministerstva (ISP) v analýze *Zamestnanosť žien a rodinné politiky* stanovisko, že zavedenie možnosti voľby dĺžky poberania rodičovského príspevku by sa dotklo najmä žien s vyšším príjmom, ktoré sa už v súčasnosti vracajú na trh práce rýchlejšie. Vzhľadom na interný charakter analýzy ISP³²⁹, IJ vyzvala počas roka 2019 MPSVR SR o zaslanie oficiálneho stanoviska k zavedeniu flexibilného čerpania RP, ktoré však do 12/2019 nedostala.

Podmienky poskytovania rodičovského príspevku sa aj napriek nejasnému stanovisku ministerstva k jeho flexibilnému poberaniu od roku 2020 zmenili. V 3Q2019 bol schválený poslanecký návrh novely zákona č. 571/2009 Z. z. o rodičovskom príspevku, ktorým sa od 1.1.2020 zvýšila suma rodičovského príspevku³³⁰. Rodičia, ktorí poberali po narodení dieťaťa materské, dostávajú mesačne 370 eur, v prípade ostatných rodičov ide o čiastku 270 eur. V PIS 2019 IJ poukázala na chýbajúcu analýzu k poslaneckému návrhu, ktorý by jasne preukázal účel legislatívnej úpravy. Okrem samotnej analýzy chýbalo aj definovanie dopadu na poberanie príspevku na starostlivosť o dieťa, ktorý je dnes financovaný z eurofondov a vzhľadom na jeho výšku (do 280 eur) stráca svoj význam.

³²⁹ Analýza nebola do 12/2019 zverejnená na stránke MPSVR SR.

³³⁰ [Novela zákona č. 571/2009 Z. z. o rodičovskom príspevku](#)



Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Zaslať IJ oficiálne stanovisko MPSVR SR k možnosti zavedenia voliteľnej dĺžky poberania rodičovského príspevku vrátane celkovej stratégie podpory rodinnej politiky. IJ odporúča MPSVR SR vypracovať do 12/2020 posúdenie dopadov schválenia konceptu dvojúrovňového rodičovského príspevku (napr. aj na osoby so zdravotným postihnutím³³¹).

3. Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách

Na základe schválenej Stratégie deinštitucionalizácie systému sociálnych služieb a náhradnej starostlivosti v Slovenskej republike³³² realizuje MPSVR SR okrem legislatívnych úprav³³³ aj opatrenia prostredníctvom Národných projektov (NP) financovaných z EŠIF. Počas roka 2019 sa realizovali 2 projekty - NP „Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti v zariadeniach³³⁴“ (NP DEI NS) a NP „Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti³³⁵“ (NP DEI NS III).

Podiel detí vychovávaných mimo vlastnej rodiny sa počas posledných rokov pohybuje na úrovni **1,31 %** z celkového počtu detí (tabuľka 80), pričom v roku 2019 dosiahol najnižšiu hodnotu (1,29 %).

Tabuľka 80: Podiel detí vychovávaných mimo vlastnej rodiny

počet detí /rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
celkový počet detí	1 075 328	1 066 036	1 061 180	1 058 282	1 059 438	1 062 870	1 066 919	1 071 494
z toho detí mimo vlastnej rodiny	14 455	14 029	14 099	14 059	14 065	13 890	13 863	13 788
(%) detí	1,34%	1,32%	1,33%	1,33%	1,33%	1,31%	1,30%	1,29%

Zdroj: ÚPSVaR

Napriek snahe o zníženie počtu detí vychovávaných v ústavnej starostlivosti (ÚS) sa tento počet v priebehu rokov 2012-2019 výrazne nemenil (tabuľka 81)³³⁶. V roku 2019 bola 5 081 deťom nariadená ústavná starostlivosť rozhodnutím súdu, táto hodnota zahŕňa aj rozhodnutia súdu o neodkladných opatreniach a výchovných opatreniach.

Tabuľka 81: Deti vychovávané mimo rodiny – typy starostlivosti³³⁷

počet detí / rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Celkom	14 455	14 029	14 099	14 059	14 065	13 890	13 863	13 788
PS	2 151	2 060	1 927	1 847	1 719	1 548	1 411	1 256
P	590	563	539	571	562	557	582	619
NOS	6 217	5 960	6 277	6 484	6 518	6 634	6 647	6 820
PS*/P*/NOS*	8 958 62,0%	8 583 61,2%	8 743 62,0%	8 902 63,3%	8 799 62,6%	8 739 62,9%	8 640 62,3%	8 695 63,1%
ÚS	5 445	5 404	5 317	5 134	5 242	5 127	5 206	5 081
OV	52	42	39	23	24	24	17	12
NO/VO/ÚS*/OV*³³⁸	5 497 38,0%	5 446 38,8%	5 356 38,0%	5 157 36,7%	5 266 37,4%	5 151 37,1%	5 223 37,7%	5 093 36,9%

Zdroj: ÚPSVaR

³³¹ Komisárka pre osoby so zdravotným postihnutím Z. Stavrovská poukázala na negatívny dopad zavedenia dvojúrovňového rodičovského príspevku na osoby so zdravotným postihnutím. Zdroj: [Vyjadrenie k novele zákona rodičovského príspevku](#)

³³² Špecifickým cieľom [Stratégie v oblasti náhradnej starostlivosti](#) je zníženie počtu detí v inštitúciách na základe rozhodnutia súdu, okrem iného tvorením podmienok rozvoja opatrení na predchádzanie nariadeniu ústavnej starostlivosti.

³³³ Napr. prijatím [novely zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele](#), prostredníctvom ktorej vznikli od 1.1.2019 centrá pre deti a rodiny.

³³⁴ [Národný projekt Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti v zariadeniach](#)

³³⁵ [Národný projekt Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti III](#)

³³⁶ Táto skutočnosť je ovplyvňovaná aj štruktúrou detí vychovávaných mimo rodiny, napr. deti s vekom blízkym plnoletosti, deti so zdravotným postihnutím, etnická príslušnosť.

³³⁷ Vysvetlivky*: P - poručníctvo, PS - pestúnska starostlivosť, NOS - náhradná osobná starostlivosť, NO – neodkladné opatrenie, VO-výchovné opatrenie, ÚS - ústavná starostlivosť, OV - ochranná výchova

³³⁸ Obsahuje údaje za zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí, sociálnej kurately, domovy sociálnych služieb, reedukačné a diagnostické centrá.



K zníženiu počtu detí s nariadenou ústavnou starostlivosťou má prispievať aj novela zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele³³⁹, ktorou boli od 1.1.2019 zavedené centrá pre deti a rodiny (CDR). CDR vykonávajú opatrenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately na základe programu, špecializovaného programu alebo resocializačného programu.

Tabuľka 82: Podiel detí v zariadeniach sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately

	2016	2017	2018	2019
Počet detí s nariadenou ústavnou starostlivosťou ³⁴⁰	3 646	3 371	3 301	3 113
Počet detí - súdne rozhodnutia (celkovo)	4 455	4 326	4 497	4 481
(%) detí	82%	78%	73%	69%

Zdroj: ÚPSVaR

Cieľom prijatých zmien je znižovanie podielu počtu detí umiestnených v CDR na základe rozhodnutia súdu o nariadení ústavnej starostlivosti na celkovom počte detí, ktoré sú umiestnené v CDR na základe súdneho rozhodnutia. Priemerný podiel od roku 2016 predstavuje 75,5 % (tabuľka 82), pričom počas posledných 4 rokov má klesajúci charakter. **Cieľom je dosiahnuť do roku 2023 úroveň 52 %, a to prostredníctvom:**

- využívania inštitútu tzv. dobrovoľných pobytov detí, príp. detí s rodičmi v centrách pre deti a rodiny

Počas roka 2019 bolo zriadených 9 skupín pre pobytovú odbornú pomoc deťom a 13 skupín pre pobytovú odbornú pomoc deťom a ich rodičom³⁴¹.

- podpory ambulantnej a terénnej formy odbornej práce pre deti a rodiny

K 31.12.2019 boli v CDR vykonávané touto formou opatrenia pre 1 123 rodín, najvyšší podiel tvorili odborné činnosti zamerané na sanáciu, nácvik rodičovských zručností, výchovné problémy.

Počas 2H2019 spustilo MPSVR SR v spolupráci s EK v rámci Programu na podporu štrukturálnych reforiem 2017-2020³⁴² implementáciu projektu v celkovej výške 300 tis. eur (bez spolufinancovania zo strany MPSVR SR), na ktorom MPSVR SR spolupracuje, resp. je prijímateľom jeho výsledkov. Projekt je zameraný na vytvorenie **národného rámca metodológie a evaluácie systému náhradnej starostlivosti**. Jeho cieľom je skvalitnenie dosahovania cieľov procesu deinštitucionalizácie v oblasti náhradnej starostlivosti.

Tabuľka 83: Harmonogram očakávaných výstupov projektu

Obdobie	Výstup
1Q 2020	Vyhodnotenie súčasného stavu metodológie a evaluácie náhradnej starostlivosti v SR
1Q - 4Q 2020	Príprava nového rámca metodológie a evaluácie náhradnej starostlivosti
1Q 2021	Finalizácia nového rámca metodológie a evaluácie a vypracovanie implementačného plánu
2Q 2021	Vzdelávanie kapacít MPSVR SR a ostatných subjektov (ÚPSVaR, Centrá pre deti a rodiny)

Zdroj: MPSVR SR

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Pokračovať počas roka 2020 v priebežnom monitorovaní a hodnotení vplyvu CDR na deinštitucionalizáciu náhradnej starostlivosti, vrátane zverejňovania výstupov na stránke ÚPSVaR³⁴³.

4. Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (Národný projekt „Každé dieťa sa počíta“)

³³⁹ [Novela zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele](#)

³⁴⁰ Obsahuje údaje za zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately.

³⁴¹ Cieľom je postupné rozširovanie siete skupín tohto typu v rámci [vyhlášky](#). Výdavky na prevádzku a mzdy sú hradené zo ŠR, celkovo oblast tzv. dobrovoľných pobytov je podporená aj prostredníctvom NP DI NS III.

³⁴² [Program na podporu štrukturálnych reforiem](#)

³⁴³ [ÚPSVaR - Centrum pre deti a rodiny](#)



Počas 1H2019 finalizovalo MPSVR SR Žiadosť o nenávratný finančný príspevok (ŽoNFP) k NP „Každé dieťa sa počíta“. V 10/2019 bola zverejnená výzva na predkladanie žiadostí³⁴⁴, v 12/2019 bolo zverejnené rozhodnutie o schválení žiadosti o NFP³⁴⁵. Hlavný cieľom projektu je podpora zavádzania a zvyšovania dostupnosti včasnej intervencie pre deti s neštandardným vývinom, vrátane podpory ich rodičov. Celková výška výdavkov je 8,2 mil. eur, aktivity sa budú realizovať počas 4 rokov, od 10/2019 do 09/2023. Merateľné ukazovatele uvedené v Implementačnom pláne 2019 bude možné hodnotiť najskôr koncom roka 2020.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

5. Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením

ÚHP MF SR ako gestor opatrenia vypracoval počas roka 2018 Priebežnú správu revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením, zverejnená bola v 01/2019³⁴⁶. Počas roka 2019 boli dopracované k jednotlivým kapitolám priebežnej správy ďalšie oblasti ako napr. bývanie, včasná intervencia, vzdelávanie detí so sociálnym a zdravotným znevýhodnením, sociálne politiky, politiky trhu práce a dostupnosť zdravotnej starostlivosti ohrozených skupín. V 12/2019 prešla Záverečná správa revízie výdavkov recenzným konaním. V 1Q2020 bola revízia výdavkov vrátane návrhu opatrení, ktoré zvýšia hodnotu za peniaze vo verejnom sektore, zverejnená³⁴⁷.

Vzhľadom na termín zverejnenia záverečnej správy revízie výdavkov až v roku 2020 sa **opatrenie k 31.12.2019 plní čiastočne.**

³⁴⁴ [OP LZ NP 2019/4.1.2/01 - Každé dieťa sa počíta](#)

³⁴⁵ [CRP - Každé dieťa sa počíta](#)

³⁴⁶ Revízia výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením – priebežná správa

³⁴⁷ Revízia výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením – záverečná správa



8.3 Politika zamestnanosti

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
6	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2019	-				
7	Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky	MF SR, MPSVR SR	12/2018	06/2019				
8	Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
9	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	priebežne				
10	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	MPSVR SR	priebežne	-				
11	Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, (ÚPSVaR)	priebežne	-				

6. Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce

Efektívnejšie poskytovanie služieb zamestnanosti prostredníctvom profilácie uchádzačov o zamestnanie malo byť do 12/2019 zrealizované cez NP Efektívnymi službami k občanovi – 2 (ESKO 2). Počas roka 2018 bola zmluva o NFP len v procese pripomienkovania, účinnosť nadobudla až v 07/2019³⁴⁸. Počas 2H2019 bol spustený proces verejného obstarávania jednotlivých aktivít NP³⁴⁹, reálne spustenie profilácie uchádzačov o zamestnanie sa očakáva podľa vyjadrenia ústredia práce do konca roka 2020.

V PIS 2019 IJ odporučila ÚPSVaR definovať na základe platnej zmluvy merateľné ukazovatele hodnotenia efektu plánovanej profilácie UoZ, do konca roka 2019 ich však IJ nepredložilo.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 definovať metodiku hodnotenia opatrenia.

7. Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky

Počas 1H2019 vypracovalo MF SR ako gestor opatrenia interný návrh zavedenia štruktúrovaného daňového bonusu s cieľom zlepšenia rodinnej politiky a odstránenia identifikovaných nedostatkov systému. Počas 2H2019 dopracoval IFP detailnejšiu analýzu daňového bonusu vrátane návrhu potenciálnych úprav do budúcnosti, ktorá poukazuje na potrebu zamerania jeho poskytovania na ohrozené skupiny, ako sú slobodní rodičia a rodiny so zdravotne postihnutým členom.

Okrem vypracovania analýzy bola koncom roka 2018 schválená novela zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov³⁵⁰, na základe ktorej je s účinnosťou od 1.4.2019 zavedený dvojnásobný bonus pre deti do 6 rokov.

³⁴⁸ [Zmluva o poskytnutí NFP Z312031R326](#)

³⁴⁹ Doplnenie a vybavenie úradov práce (vyvolávací systém), Zdroj: [Kúpna zmluva](#). VO bolo realizované prostredníctvom MPSVaR v rámci zákazky „Počítačové zariadenia a spotrebný materiál“, 01/2020 bolo vo vestníku zverejnené oznámenie o výsledku VO, Zdroj: [Oznámenie 2081 - VUT](#)

³⁵⁰ [Novela zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov](#)



Vzhľadom na interný charakter analýzy sa opatrenie k 31.12.2019 plní čiastočne.

8. Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky

V roku 2017 bola prijatá novela zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi³⁵¹. Úprava podmienky posudzovania príjmu pre posúdenie nároku na pomoc v hmotnej núdzi u tých, ktorí majú nárok na osobitný príspevok (zo 75 % na 50 % príjmu z pracovného pomeru) mala prispieť k zvýšeniu motivácie dlhodobo nezamestnaných alebo dlhodobo neaktívnych osôb v systéme pomoci v hmotnej núdzi zamestnať sa a udržať si aj nízko platené zamestnanie. Ďalšia novela tohto zákona rozšírila od 04/2019 dobu poberania osobitného príspevku z 12 na 18 po sebe nasledujúcich kalendárnych mesiacov³⁵².

Koncom roka 2018 MPSVR SR vypracovalo čiastkovú analýzu vplyvu prvej prijatej novely. V roku 2019 mala byť analýza v spolupráci s ÚHP doplnená o ďalšie informácie a zverejnená v Záverečnej správe revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením. Kvôli komplexnosti revízie nebola táto oblasť v záverečnej správe dopracovaná.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Alokovať analytické kapacity (buď v rámci MPSVR SR alebo MF SR) na vypracovanie detailnejšej analýzy vplyvu osobitného príspevku na zamestnanosť.

9. Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača

Individualizácia služieb pre UoZ bola počas roka 2019 realizovaná prostredníctvom 2 NP zameraných na poskytovanie odborného poradenstva - NP Podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných (NP PIP) a NP Cesta na trh práce³⁵³. Výsledky poskytovaného poradenského procesu zároveň ÚPSVaR od 06/2019 pravidelne monitoruje využívaním on-line formulárov na ich webovej stránke. V 12/2018 bol ukončený NP Reštart pre mladých UoZ, jeho výsledky boli vyhodnotené v Súhrnnej implementačnej správe 2018. Cieľom ostatných dvoch národných projektov je:

- posilňovanie faktorov zlepšujúcich zamestnateľnosť UoZ,
- rozvoj ich zručností pre riadenie kariéry,
- zvýšenie záujmu o zamestnanie sa a priblíženie na trh práce.

V prípade skupiny dlhodobo nezamestnaných UoZ sa umiestnenie na trh práce môže uskutočniť aj neskôr, ako je sledované obdobie 6 mesiacov, a preto tento indikátor nie je dostatočne relevantný na sledovanie plnenia opatrenia.

³⁵¹ [Novela zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi](#)

³⁵² Prvých 12 kalendárnych mesiacov vo výške 126,14 eura mesačne a ďalších 6 kalendárnych mesiacov vo výške 63,07 eura mesačne. Zdroj: [Zákon č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi](#)

³⁵³ Viac informácií v Príbežnej implementačnej správe 2018

**I. NP Podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných (NP PIP)³⁵⁴****Tabuľka 84: Prehľad UoZ zapojených do „NP PIP“ - aktivita č. 1**

	Počet UoZ	Podiel z celkového počtu	Počet UoZ umiestených na trh práce	Podiel z počtu UoZ zapojených do programu
UoZ , ktorí úspešne absolvovali poradenský proces (v plnom rozsahu)	6 293	68%	906	14%
UoZ, ktorí predčasne ukončili poradenský proces	1 170	13%	611	52%
UoZ, ktorí poradenský proces aktuálne absolvujú (zaradení do 31.12.2019)	1 790	19%		
UoZ spolu	9 253	100%	1 517	20%
Cieľový celkový počet UoZ počas obdobia 09/2017 - 08/2021	30 000	31%		

Zdroj: ÚPSVaR - ISSZ

Aktivita č.1 NP PIP predstavuje bilanciu kompetencií UoZ s reálnymi predstavami o uplatnení. Cieľom je prostredníctvom individualizovaného prístupu viesť dlhodobo nezamestnaných UoZ k pomenovaniu a zhodnoteniu vlastných odborných zručností a osobnostných predpokladov. Od začiatku spustenia projektu sa umiestnilo na trhu práce 1 517 uchádzačov (do 6 mesiacov od ukončenia poradenského procesu), čo predstavuje 20 % z počtu UoZ, ktorí ukončili poradenský proces.

Tabuľka 85: Prehľad UoZ zapojených do „NP PIP“ - aktivita č. 2

	Počet UoZ	Podiel z celkového počtu	Počet UoZ umiestených na trh práce	Podiel z počtu UoZ zapojených do programu
UoZ , ktorí úspešne absolvovali poradenský proces (v plnom rozsahu)	17 495	76%	1 702	10%
UoZ, ktorí predčasne ukončili poradenský proces	2 742	12%	980	36%
UoZ, ktorí poradenský proces aktuálne absolvujú (zaradení do 31.12.2019)	2 891	13%		
UoZ spolu	23 128	100%	2 682	13%
Cieľový celkový počet UoZ počas obdobia 09/2017 - 08/2021	50 000	46%		

Zdroj: ÚPSVaR - ISSZ

Aktivita č.2 NP PIP predstavuje podporu individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných uchádzačov o zamestnanie. Od začiatku spustenia projektu sa umiestnilo na trhu práce (do 6 mesiacov od ukončenia poradenského procesu) 2 682 uchádzačov, čo predstavuje 13 % z počtu UoZ, ktorí ukončili poradenský proces.

³⁵⁴ Viac informácií o NP na stránke ÚPSVaR: [Národný projekt Podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných uchádzačov o zamestnanie](#)



II. NP Cesta na trh práce³⁵⁵

Tabuľka 86: Prehľad UoZ zapojených do "Cesta na trh práce" aktivita č.6

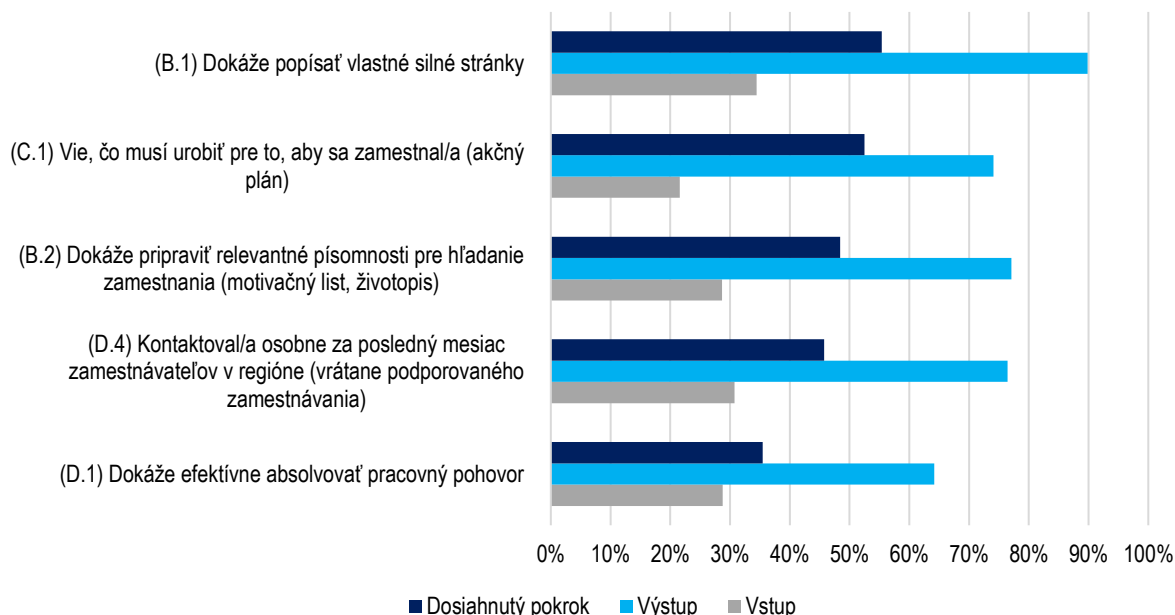
	Počet UoZ	Podiel z celkového počtu	Počet UoZ umiestených na trh práce	Podiel z počtu UoZ zapojených do programu
UoZ , ktorí úspešne absolvovali poradenský proces (v plnom rozsahu)	14 941	75%	1 662	11%
UoZ, ktorí predčasne ukončili poradenský proces	2 812	14%	1 046	37%
UoZ, ktorí poradenský proces aktuálne absolvujú (zaradení do 31.12. 2019)	2 124	11%		
UoZ spolu	19 877	100%	2 708	15%
Cieľový celkový počet UoZ počas obdobia 04/2017 - 12/2021	36 000	55%		

Zdroj: ÚPSVaR – ISSZ

Aktivita č. 6 predstavuje poskytnutie intenzívneho a individualizovaného poradenstva UoZ s trvalým pobytom na území 12 najmenej rozvinutých okresov SR, zohľadňujúceho individuálnu sociálnu situáciu. Počas trvania projektu sa umiestnilo na trhu práce 2 708 uchádzačov (do 6 mesiacov od ukončenia poradenského procesu), čo predstavuje 15 % z počtu UoZ, ktorí ukončili poradenský proces.

K zlepšeniu vyhodnocovania výsledkov poradenských aktivít má prispieť aj od 06/2019 zavedený pravidelný monitoring kvalitatívnych výstupov prostredníctvom on-line formulára, dostupného na stránke ÚPSVaR. Do 12/2019 bolo natypovaných týmto spôsobom celkovo 7 601 analýz, pričom najväčší pokrok bol dosiahnutý v týchto 5 oblastiach (graf 19).

Graf 19: Prvých 5 kompetencií, v ktorých bol zaznamenaný najväčší pokrok po ukončení poradenstva



Zdroj: ÚPSVaR, spracovanie IJ

³⁵⁵ Viac informácií o NP na stránke ÚPSVaR: [Národný projekt Cesta na trh práce](#)



V prípade klientov, ktorí do 6 mesiacov od ukončenia poradenstva nevstúpili na trh práce, je podľa ÚPSVaR potrebná ďalšia intenzívna individuálna poradenská podpora na odstraňovanie tzv. štrukturálnych prekážok (tabuľka 87). Odborní poradcovia identifikovali štrukturálne prekážky až u 70 % UoZ, pričom u 43 % z nich šlo o kumuláciu 2 a viac prekážok.

Tabuľka 87: Zoznam štrukturálnych prekážok zamestnanosti

P: Identifikované prekážky zaradenia UoZ na trh práce (vstup/výstup)	Frekvencia výskytu	Z toho čiastočne vyriešené ³⁵⁶
(P.4) - Nízka úroveň digitálnych kompetencií (používanie PC, internetu)	45%	19%
(P.5) - Starostlivosť o rodinných príslušníkov (deti, v starobe, invalidite)	25%	12%
(P.8) - Zdravotný stav (zdravotné obmedzenia súvisiace s výkonom pracovnej činnosti)	20%	7%
(P.11) - Nemá žiadnu pracovnú skúsenosť	19%	26%
(P.1) - Nízka funkčná gramotnosť (porozumenie textu, písanie) ³⁵⁷	19%	9%
(P.7) - Nízka schopnosť komunikovať v slovenskom jazyku	12%	7%
(P.6) - DvHN – zamestnaním sa rodine nezvýši príjem („sociálna pasca“)	7%	21%
(P.3) - Zadlženosť (exekúcia)	5%	17%
(P.10) - Nedeklarovaná pracovná činnosť	4%	18%
(P.2) - Sociálne vylúčenie (žije na okraji spoločnosti, je dlhodobo osamelý...)	3%	11%
(P.9) - Neisté alebo nevyhovujúce bývanie	3%	5%

Zdroj: ÚPSVaR

Opatrenie sa k **31.12.2019 plní čiastočne**. Dosiahnutie konečných cieľových hodnôt národných projektov bude vyhodnotených po skončení ich trvania.

Odporúčanie IJ: Pravidelne zverejňovať výsledky poradenských služieb na stránke ÚPSVaR, vrátane spôsobu odstraňovania štrukturálnych prekážok zamestnanosti UoZ.

10. Vyhodnocovanie účinnosti AOTP

Plnenie opatrenia sa od roku 2018 priebežne realizuje, ISP postupne analyzuje vybrané AOTP. V roku 2018 ISP analyzoval čisté efekty opatrenia REPAS³⁵⁸. Počas roka 2019 vypracoval internú verziu ďalšej analýzy „Dočasná práca ako šanca pre znevýhodnených³⁵⁹“, ktorá vyhodnotila efektívnosť a účinnosť príspevku na podporu rozvoja miestnej a regionálnej zamestnanosti³⁶⁰. Zverejnená bola v 01/2020³⁶¹.

Opatrenie sa k **31.12.2019 čiastočne plní**.

11. Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP

IJ vypracovala už počas roka 2018 čiastkovú analýzu využitia jednotlivých AOTP pre osoby so zdravotným postihnutím³⁶². Podrobnejšia analýza využívaných nástrojov, vrátane miery zapojenia zamestnávateľov, bola

³⁵⁶ Uvádza sa podiel prekážok, ktoré sa v priebehu poradenského procesu podarilo u klientov čiastočne vyriešiť alebo zmeniť.

³⁵⁷ Úroveň písania a čítania neumožňujúca zvládanie každodenných životných alebo pracovných nárokov na základnej úrovni.

³⁵⁸ [Kto chce zať, musí siať - analýza čistých efektov opatrenia REPAS](#)

³⁵⁹ Analýza vychádza z využitia metódy propensity score matching, ktorá umožňuje odhadnúť čistý efekt opatrenia, čo predstavuje zatiaľ najkomplexnejšie vyhodnotenie opatrenia podľa § 50j.

³⁶⁰ §50j [Zákona č. 5/2004 Z. z o službách zamestnanosti](#).

³⁶¹ [Dočasná práca ako šanca pre znevýhodnených - analýza čistej účinnosti opatrenia 50j](#)

³⁶² Od roka 2014 využívajú prevažne príspevky na činnosť pracovného asistenta, na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne (CHD) alebo chráneného pracoviska (CHP) a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov. Viac informácií v Súhrnnej implementačnej správe 2018.



vypracovaná počas roka 2019 ako súčasť Záverečnej správy Revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením³⁶³. Na stránke MF SR bola zverejnená v 1Q2020.

Na Slovensku sú zamestnávani v chránených dielnach aj ľudia, ktorí by sa mohli uplatniť na otvorenom trhu práce. Prechod tejto skupiny na otvorený trh práce by mali podporiť aj sociálne podniky, preto revízia výdavkov v rámci opatrení navrhuje vyhodnotiť dopady zákona č. 112/2018 Z.z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch po 3 rokoch od jeho vstupu do platnosti³⁶⁴.

Čo sa týka povinnosti zamestnávateľov zamestnávať OZP, **Slovensko má v porovnaní s okolitými krajinami EÚ nižší povinný podiel zamestnávania osôb so zdravotným znevýhodnením**, ktorý sa však vzťahuje na väčší okruh zamestnávateľov. Revízia preto navrhuje zvýšiť povinný podiel zamestnávania OZP z dnešných 3,2 % na 5 % (priemer V3)³⁶⁵.

Opatrenie sa k **31.12.2019 čiastočne plní**.

Odporúčanie IJ: Na základe výstupov zverejnenej revízie prehodnotiť relevantnosť aktuálne poskytovaných AOTP nástrojov pre OZP. Definovať zároveň spôsob ďalšieho monitoringu pre rok 2020.

8.4 Sociálne poistenie a dôchodky

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
12	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	12/2022				
13	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
14	Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie	MPSVR SR	12/2019	-				
15	Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
16	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania	MPSVR SR	12/2019	-				
17	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondmi	MPSVR SR	12/2019	-				
18	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch	MPSVR SR	12/2019	-				

³⁶³ Kapitola 7.3. Politiky trhu práce zamerané na osoby so zdravotným postihnutím

³⁶⁴ Opatrenie č. 8 v časti 1.5. Analytické opatrenia

³⁶⁵ Opatrenie č. 20 časti 1.3. Riadenie a nefinančné opatrenia



12. Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia

V roku 2018 bolo novelou zákona o sociálnom poistení schválené zavedenie ročného zúčtovania v sociálnom poistení (RZ SP)³⁶⁶. Podľa schváleného znenia sa mali začať platiť a odvádzať preddavky na poistnom na sociálne poistenie od 01/2022, pričom SP mala prvýkrát vykonať ročné zúčtovanie v roku 2023 (za rok 2022). Na základe schválenej legislatívnej úpravy bol pokrok v plnení opatrenia k 31.12.2018 hodnotený ako čiastočný.

Počas roka 2019, vzhľadom na schválený termín zavedenia RZ SP, IJ žiadala Sociálnu poisťovňu predložiť k projektu vypracovanú ŠU. SP ju do konca 3Q2019 nepredložila. Následne v 4Q2019 bol v NR SR schválený pozmeňujúci návrh na zmenu zákona, predložený na rokovaní Výboru NR SR pre sociálne veci³⁶⁷, ktorým sa **posúva zavedenie RZ SP o ďalší rok, t.z. účinnosť platenia preddavkov je až od 01/2023**³⁶⁸. V pozmeňujúcom návrhu bola uvedená ako dôvod posunutia ročného zúčtovania potreba implementovať do informačného systému SP schválené novely zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení³⁶⁹, v dôsledku ktorých nie je možné vykonávať súbežne úpravy informačného systému, potrebné pre zavedenie RZ SP³⁷⁰.

Schválený posun účinnosti zavedenia RZ SP predstavuje v porovnaní so scenárom z revízie výdavkov **odhadovaný výpadok prínosov do ŠR počas rokov 2019 -2022 vo výške viac ako 200 mil. eur**³⁷¹.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

13. Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia

Vzhľadom na skutočnosť, že 2 zo 4 DDS mali počas roka 2019 v ponuke indexové DDF³⁷², MPSVR SR na základe odporúčaní IJ počas roka priebežne monitorovala záujem účastníkov sporenia (tabuľka 88 a graf 20).

Tabuľka 88: Monitoring indexových fondov DDS v III. pilieri

		01-19	02-19	03-19	04-19	05-19	06-19	07-19	08-19	09-19	10-19	11-19	12-19
AXA DDS	Počet účastníkov v indexovom fonde	n/a	149	531	1 349	2 280	3 199	4 150	4 997	5 828	6 805	7 778	8 667
	Celkový počet účastníkov	n/a	142 781	143 525	144 093	144 526	144 987	145 092	145 106	145 245	145 692	145 749	145 714
	NAV Indexový fond (v tis. eur)	n/a	361	941	1 820	2 706	3 624	4 753	5 493	6 440	7 308	8 486	9 749
	NAV Spolu (v tis. eur)	n/a	304 339	309 951	315 506	315 726	323 801	329 932	333 559	338 067	340 640	346 555	351 661
NN Tatra Sympatia*	Počet účastníkov v indexovom fonde	5 214	6 247	7 086	7 848	8 702	9 424	13 073	13 179	13 283	13 380	13 560	13 718
	Celkový počet účastníkov	314 254	315 700	317 260	318 381	319 598	320 725	322 063	322 663	323 214	324 477	325 987	327 334
	NAV Indexový fond (v tis. eur)	3 450	4 467	5 197	5 987	6 262	7 246	7 966	8 393	9 125	9 745	10 822	12 061
	NAV Spolu (v tis. eur)	802 795	811 979	824 148	836 286	833 318	862 056	880 042	890 864	900 274	905 882	912 508	928 174

Zdroj: MPSVR SR

Podiel čistej hodnoty majetku v indexových príspevkových DDF počas roka 2019 kontinuálne rástol. K 31.12.2019 tvoril 1,7 % hodnoty spravovaných aktív oboch DDS, čo predstavuje v absolútnom vyjadrení približne 21,8 mil. eur. Okrem zvyšujúceho sa počtu účastníkov bol rast čistej hodnoty majetku indexových DF podporený aj vysokým rastom hodnoty hlavných svetových akciových indexov. Rast hodnoty svetových akciových indexov sa

³⁶⁶ [Novela zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení](#)

³⁶⁷ [Pozmeňujúci návrh na zmenu zákona](#)

³⁶⁸ [Novela zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení](#)

³⁶⁹ Novela zákona proti byrokracii, novela zákona súvisiaca so zastropovaním dôchodkového veku, zákon o osobitnom príspevku baníkom, zavedenie osobitného príspevku príslušníkom obecnej polície

³⁷⁰ [Spoločná správa výborov Národnej rady Slovenskej republiky](#)

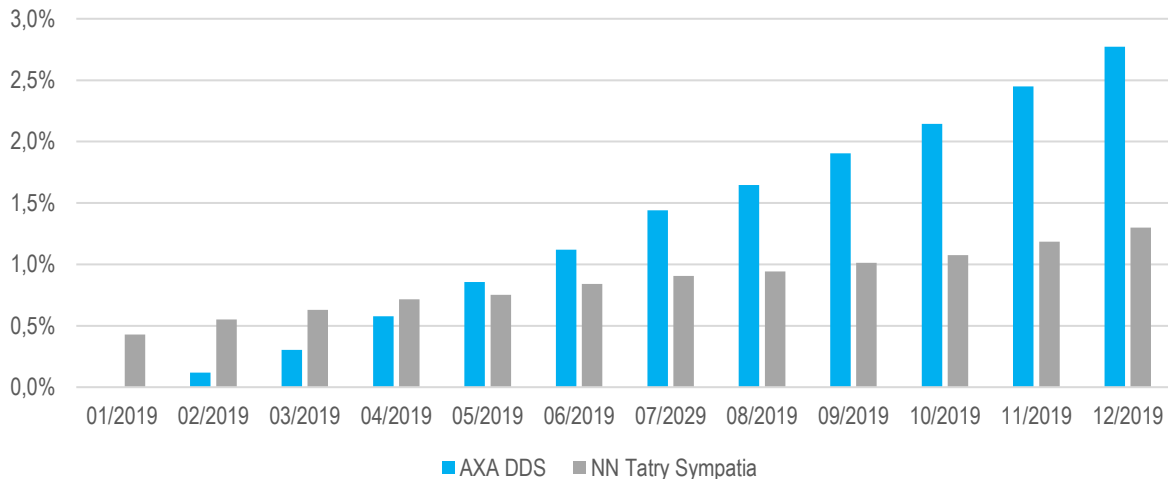
³⁷¹ Zdroj: [Návrh novely zákona](#), [Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy](#). Skutočný výpadok príjmov sa kvôli posunutej účinnosti zavedenia ročného zúčtovania a súčasnej neočakávanej epidemiologickej situácie môže líšiť.

³⁷² NN Tatra – Sympatia, d.d.s., a.s. od 07/2018, AXA d. d. s., a. s. od 02/2019.



pohyboval v roku 2019 v intervale od 21,1 % (v prípade rozvíjajúcich sa trhov reprezentovaných indexom MSCI Emerging Markets) až po 30,0 % v prípade rozvinutých trhov reprezentovaných indexom MSCI World³⁷³.

Graf 20: Pomer čistej hodnoty majetku v indexových fondoch k celkovému majetku DDS



Zdroj: MPSVR SR

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Keďže hodnotenie výkonnosti indexových DDF si vyžaduje dlhší časový horizont, MPSVR SR určí do 06/2020 relevantný termín hodnotenia výkonnosti indexových fondov v III. pilieri.

14. Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie

K zvýšeniu atraktívnosti DDS by na základe výstupov analýzy z roku 2018³⁷⁴ okrem iných opatrení³⁷⁵ prispelo aj zefektívnenie štátnej podpory poskytovanej v prospech dobrovoľného dôchodkového poistenia. Základnou podmienkou však je, aby štátom zvýhodňované produkty spĺňali prísne kritériá a boli podporované len také riešenia, prostredníctvom ktorých sa nasporené prostriedky použijú primárne na zabezpečenie dodatočného príjmu v starobe. Rezort plánuje pristúpiť k zmene právnych predpisov súvisiacich s dobrovoľným (osobným) zabezpečením na dôchodok spoločne s novou legislatívou nadväzujúcou na PEPP – Celoeurópsky osobný dôchodkový produkt³⁷⁶. Predpokladaný dátum uplatňovania nariadenia PEPP je síce najneskôr v 08/2021³⁷⁷, MPSVR SR však plánuje už počas roka 2020 pripraviť návrh legislatívnych zmien (po zohľadnení výstupov analýzy, ako aj po rokovaní s MF SR).

IJ v rámci hlavných odporúčaní v PIS 2019 odporučila MPSVR SR predložiť najneskôr do 11/2019 na rokovanie vlády SR požadovanú legislatívnu úpravu. Neudialo sa tak ani do konca roka 2019, **opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

³⁷³ MSCI. Údaje o zhodnotení sú uvedené v eurách.

³⁷⁴ [Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor](#)

³⁷⁵ Napr. dočasné zvýšenie daňovej úľavy pre jednotlivca v III. pilieri, zavedenie úľav pre zamestnávateľov, nastavenie/podpora jednotných pravidiel pre ďalšie formy dobrovoľného sporenia. Zdroj: Súhrnná implementačná správa 2018.

³⁷⁶ [Záväzné znenie nariadenia](#)

³⁷⁷ Nariadenie PEPP sa začne uplatňovať 12 mesiacov po uverejnení regulačných technických predpisov, v Úradnom vestníku Európskej únie, ktoré musí orgán EIOPA predložiť Komisii do 15.8. 2020, t. j. najneskôr 15.8. 2021. Zdroj: MPSVR SR.



15. Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia

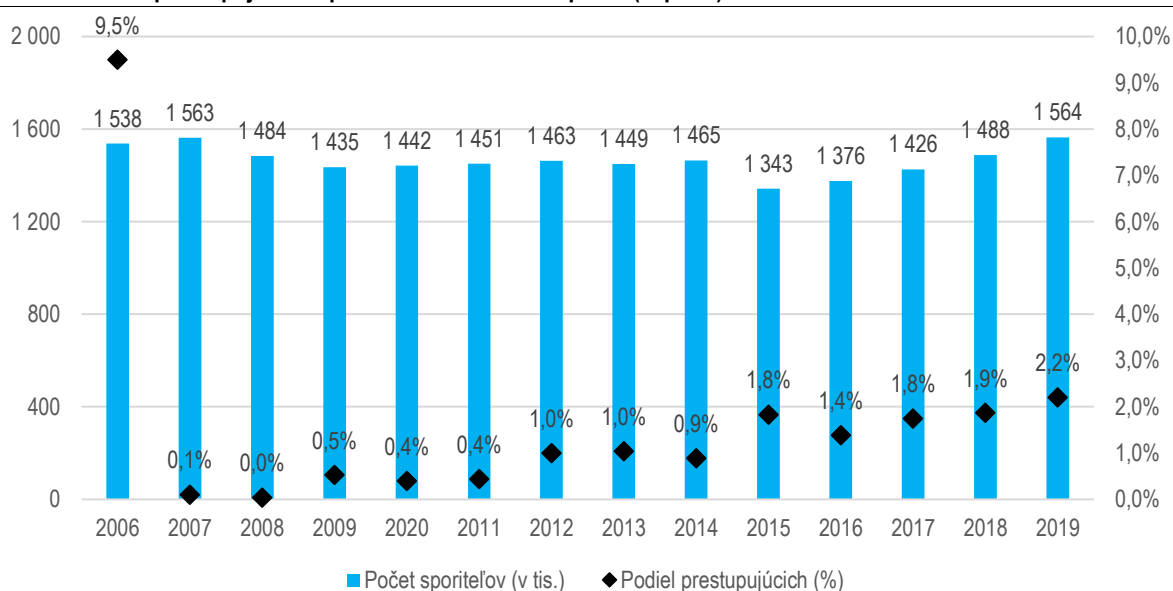
K zavedeniu predvolenej sporiacej stratégie pre sporiteľov II. piliera sa zaviazala vláda SR aj prostredníctvom Národného programu reforiem (NPR) SR 2019 do 12/2020³⁷⁸. Počas roka 2019 zorganizovalo MPSVR SR ako gestor úlohy viaceré rokovania s IFP, NBS, DSS a Slovenskou asociáciou poisťovní. Hlavnou témou bola podoba výplatnej fázy, ktorá je dôležitá pre parametrické nastavenie celej predvolenej sporiacej stratégie. MPSVR SR sa počas roka 2019 okrem osobných stretnutí zameralo aj na rozbor ekonomických a právnych aspektov v súvislosti s implementáciou tejto stratégie.

V rámci hlavných odporúčaní IJ v PIS 2019 malo MPSVR SR predložiť najneskôr do 11/2019 na rokovanie vlády SR potrebnú legislatívnu úpravu, čo sa neuskutočnilo. **Opatrenie sa preto k 31.12.2019 neplní.**

16. Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania

Za účelom posúdenia možného prínosu úpravy odplát sprostredkovateľom, MPSVR SR počas roka 2019 zanalyzovalo vývoj prestupov sporiteľov ako aj pravidlá regulácie sprostredkovania v rámci II. aj III. piliera dôchodkového sporenia.

Graf 21: Podiel prestupujúcich sporiteľov na celkovom počte (II. pilier)



Zdroj: MPSVR SR

Prestupy sporiteľov v rámci II. piliera neovplyvnili významne tržové podiely jednotlivých DSS (graf 21).

Prestupujúci sporitelia dokázali významne zmeniť podiely len v roku 2006³⁷⁹, čo bolo ovplyvnené hlavne vstupom AEGON DSS na trh. Ďalší nárast nastal ešte v roku 2015 počas posledného otvorenia II. piliera. Priemerný podiel počtu prestupujúcich sporiteľov na celkovom počte sporiteľov dosiahol medzi rokmi 2006 až 2019 hodnotu 1,6 %, pri abstrahovaní od roku 2006 bol tento podiel len približne 1,0 %. Uvedené zmeny však samozrejme nemuseli byť

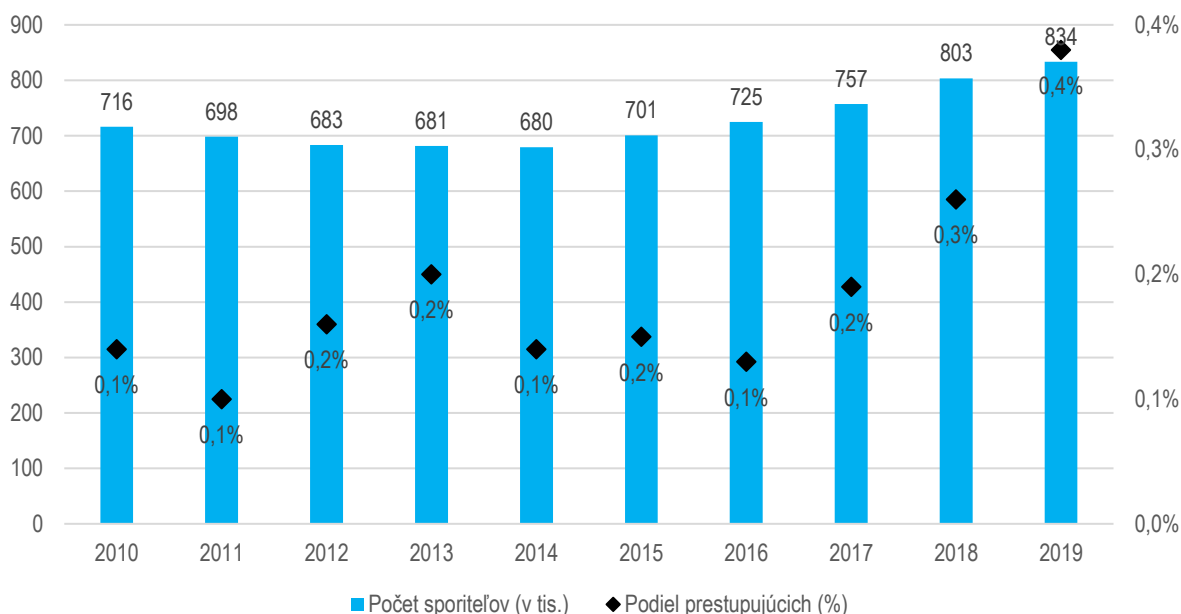
³⁷⁸ Národný program reforiem 2019, dostupný na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/narodny-program-reforiem/narodny-program-reforiem.html>.

³⁷⁹ V tomto roku bolo na trhu starobného dôchodkového sporenia zaznamenaných rekordných 146 074 prestupov. Viac ako 47 % z celkového počtu sporiteľov v danom roku zaevidovalo AEGON DSS. Uvedené čísla súvisia so vtedajšou snahou spoločností o vybudovanie čo najvyššieho podielu v novom trhovom segmente, ale aj so snahou spoločností získať minimálne 50 000 sporiteľov potrebných pre pokračovanie v ich činnosti.



ovplyvnené len aktivitami finančných sprostredkovateľov, ktorá je v dôsledku regulácie pomerne nízka³⁸⁰ (v roku 2019 bola výška maximálnej provízie 76,33 eur, v roku 2020 predstavuje 81,04 eur).

Graf 22: Podiel prestupujúcich sporiteľov na celkovom počte (III. pilier)



Zdroj: Asociácia DDS

Frekvencia prestupov medzi DDS v rámci III. piliera bola počas posledných 10 rokov taktiež nízka (graf 22). Počas tohto obdobia zmenilo DDS priemerne 0,2 % účastníkov, prestupy takmer vôbec neovplyvnili rozloženie účastníkov medzi DDS. Jedným z dôvodov môže byť potreba uzatvorenia novej účastníckej zmluvy v prípade zmeny DDS a následná strata možnosti výberu prostriedkov z osobného účtu účastníka podľa dávkového plánu definovaného v účastníckej zmluve. Napriek tomu, že daňová úľava v súvislosti s účasťou v III. pilieri je nárokovateľná len v prípade uzatvorenia účastníckej zmluvy od 1.1.2014, resp. pri uzatvorení dodatku k účastníckej zmluve o zrušení platnosti dávkového plánu, pre približne 65 % účastníkov zostali v platnosti podmienky podľa dávkového plánu na základe zmluvy uzatvorenej do 12/2013³⁸¹. Výška odmeny sprostredkovateľa je tak ako v prípade II. piliera regulovaná³⁸² (v roku 2019 predstavovala 95,4 eur, v roku 2020 101,3 eur).

Vzhľadom na aktuálne nastavenú mieru regulácie, nízku aktivitu sprostredkovateľov (spôsobenú nízkymi províziami v porovnaní s inými províziami za iné finančné produkty) a s tým spojenú nízku mieru prestupov účastníkov sporenia v rámci II. či III. piliera, **MPSVR SR nepovažuje za dobrý nástroj na riešenie problému s nevhodným rozložením úspor zmenu odmien pre sprostredkovateľov**³⁸³. Ako efektívnejšie riešenie odstránenia nesúlady medzi zložením majetku sporiteľov a ich časovým horizontom sporenia vníma realizáciu opatrenia č. 15 a 17.

Vzhľadom na vypracovanú analýzu sa opatrenie k **31.12.2019 plní čiastočne**.

³⁸⁰ Maximálna provízia pre sprostredkovateľov nesmie podľa zákona presiahnuť 8 % priemernej mesačnej mzdy v národnom hospodárstve vykazanej ŠÚ SR za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa uzatvorila zmluva o SDS vrátane jej zmien. Zdroj: §63e [Zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení](#).

³⁸¹ Asociácia DDS, k 31.12.2017.

³⁸² Výška odmeny priamo súvisiaca s uzatvorením jednej účastníckej zmluvy je najviac 10 % priemernej mesačnej mzdy v hospodárstve Slovenskej republiky vykazanej ŠÚ SR za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa účastnícka zmluva uzatvorila. Zdroj: § 84a [Zákona č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení](#).

³⁸³ V prípade akýchkoľvek návrhov úprav by bolo nevyhnutné riešiť aj ustanovenia, ktoré regulujú hornú hranicu pre odmenu sprostredkovateľa, napr. rozdelením odmeny na časť, súvisiacu s podpisom samotnej zmluvy a časť na odporúčania v súvislosti s výberom vhodnej stratégie. Viac informácií v Priebežnej implementačnej správe 2019.



17. Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondmi

Zlepšenie informovanosti účastníkov sporenia o výnosoch v III. pilieri mala počas roka 2019 podporiť aj schválená novela zákona č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení z roku 2018. Zároveň v súlade s vyhlásenými opatreniami MPSVR SR č. 295/2018 a č. 296/2018 boli od 01/2019 pre lepšiu informovanosť sporiteľov upravené aj vzory výpisov z osobného účtu a výkazov v DDS. Okrem zlepšenia vysvetlenia súvislostí medzi vlastnými príspevkami sporiteľa, príspevkami zamestnávateľa a vybraným príspevkovým DDF ponúka nová forma výpisov aj alternatívne prognózy v prípade zmeny mesačného príspevku či zmene DDF s potenciálom dosahovania vyšších výnosov.

K zmene rozloženia majetku účastníkov medzi jednotlivými doplnkovými DF v III. pilieri, ako jedným z možných efektov zvýšenia informovanosti, došlo počas roka 2019 čiastočne. Cieľ pre rok 2019 sa podarilo splniť len pri vyvážených fondoch (VF), ktorých podiel dosiahol úroveň 52 %. Treba však spomenúť, že do skupiny rastových fondov (RF) pribudli v roku 2019 dva nové indexové fondy³⁸⁴, ktorých relatívne malá veľkosť v porovnaní s ostatnými fondmi zatiaľ nezmenila rozloženie majetku medzi jednotlivými rizikovými skupinami fondov.

Tabuľka 89: Rozloženie majetku účastníkov medzi príspevkovými doplnkovými dôchodkovými fondmi (III. pilier)³⁸⁵

Merateľný ukazovateľ	Východisková hodnota 2018	Cieľ 2019	Skutočnosť 2019
Zmena rozloženia majetku účastníkov medzi jednotlivými doplnkovými dôchodkovými fondmi v III. pilieri	KF 36 % VF 53 % RF 11 %	KF 33 % VF 52 % RF 15 %	KF 34 % VF 52 % RF 14 %

Zdroj: MPSVR SR

V oblasti II. piliera má k zlepšeniu informovanosti od roka 2021 prispieť schválená novela zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení z roku 2019³⁸⁶. Počas 2H2019 MPSVR SR pripravovalo prostredníctvom konzultácií s NBS a Asociáciou dôchodcovských správcofských spoločností návrhy 3 opatrení:

- opatrenie MPSVR SR, ktorým sa ustanovuje vzor výpisu z osobného dôchodkového účtu sporiteľa - súčasťou výpisu by mali byť individualizované projekcie dôchodkov vychádzajúce zo súčasného rozloženia majetku sporiteľa. Sporiteľom so suboptimálnym rozložením majetku znázornia DSS prostredníctvom výpisu aj alternatívnu prognózu dôchodku za predpokladu zmenenej investičnej stratégie alebo platenia dobrovoľných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie. Vo výpise bude uvádzaná výkonnosť dôchodkových fondov za predchádzajúci rok ako aj kumulatívne za posledných 10 rokov.
- opatrenie MPSVR SR, ktorým sa ustanovuje obsah, štruktúra, forma, podmienky a spôsob priebežnej aktualizácie a lehoty na zverejnenie kľúčových informácií o dôchodkovom fonde - súčasťou kľúčových informácií o dôchodkovom fonde budú aj jeho investičné ciele a riziká z nich vyplývajúce. Bude zavedená povinná kategorizácia DF z pohľadu výnosovo-rizikového profilu, čo umožní aj ich porovnávanie s ostatnými DF.

³⁸⁴ AXA indexový globálny príspevkový d.d.f. a NN Indexový príspevkový d.d.f.

³⁸⁵ Vysvetlivky: KF – Konzervatívne fondy v III. pilieri (AXA príspevkový d.d.f.; NN Konzervatívny príspevkový d.d.f.; Stabilita príspevkový d.d.f.; Tatra banka Comfort life 2020, príspevkový d.d.f.).

VF – Vyvážené fondy v III. pilieri (NN Vyvážený príspevkový d.d.f.; Tatra banka Comfort life 2030 príspevkový d.d.f.; Tatra banka Comfort life 2040 príspevkový d.d.f.).

RF – Rastové Fondy v III. pilieri (AXA globálny akciový príspevkový d.d.f.; AXA indexový globálny príspevkový d.d.f.; NN Rastový príspevkový d.d.f.; NN Indexový príspevkový d.d.f.; Stabilita akciový príspevkový d.d.f.; Tatra banka Comfort life 2050 príspevkový d.d.f.).

³⁸⁶ [Novela zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení](#). Účinnosť je rozdelená na 2020 a 2021, väčšina zmien platí až od 2021.



- opatrenie MPSVR SR o informácii o dôchodkoch zo starobného dôchodkového sporenia - predbežné informácie k všetkým 3 opatreniam boli zverejnené už v 04/2019³⁸⁷, do MPK boli predložené v 01/2020³⁸⁸. Dňa 4. marca 2020 boli predložené na rokovanie Stálej pracovnej komisie LRV pre finančné právo.

Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne.

IJ upozorňuje v rámci plnenia úlohy na spustený projekt „oranžovej obálky“, ktorý od 01/2020 predstavuje alternatívny spôsob zvyšovania informovanosti sporiteľov.

Box 3: Projekt Oranžová obálka

Oranžová obálka je online nástroj, ktorý integruje výpisy z I., II., III. a IV. piliera (dlhodobé investičné sporenie³⁸⁹), následne umožňuje užívateľovi sledovať, ako sa vyvíja jeho dôchodkové sporenie a poskytuje mu projekciu jeho dôchodkových nárokov. Užívateľ si vie v rámci svojho konta nasimulovať zmeny stratégie dôchodkového sporenia a sledovať ich prípadný dopad na jeho budúci dôchodok. Oranžová obálka ponúka odpoveď na otázky: „Ako na tom som?“, „Ako na tom budem?“ a „Ako to zlepšiť?“

Projekt je výsledkom niekoľkoročného rozsiahleho výskumu a vývoja tímu vedcov, doktorandov a študentov z Ekonomickej fakulty Univerzity Mateja Bela v Banskej Bystrici, ktorí vytvorili stochastický mikrosimulačný model populácie SR, s ktorým aplikácia pracuje.

Počas roka 2019 bola Oranžová obálka testovaná na vzorke 150 skúsených užívateľov a vzorke cca 300 bežných užívateľov, kde prebehol dvojstupňový behaviorálny experiment. V 01/2020 bola spustená jej beta verzia, ktorá je určená pre širokú verejnosť. K 31.3.2020 mal portál 10 448 registrovaných užívateľov.

Oranžová obálka prináša možnú alternatívu s vysokou pridanou hodnotou a nízkymi investičnými nákladmi implementácie k zlepšeniu informovanosti klientov II. a III. piliera.

Zdroj: Univerzita Mateja Bela, spracovanie IJ

18. Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch

Na základe vypracovanej analýzy odporučilo MPSVR SR v roku 2018 riešiť toto opatrenie postupným znižovaním odplaty za správu, pričom v roku 2026 by dosiahla úroveň 0,6 %³⁹⁰.

Keďže schválené *Nariadenie o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP)* a naň nadväzujúce regulačné technické predpisy ustanovia druh a limity oprávnených nákladov a poplatkov, ktoré budú môcť poskytovatelia PEPP preniesť na svojich klientov, **rezort plánuje prísť k zmene právnych predpisov ohľadne znižovania odplaty spoločne s týmto nariadením**. Na zverejnenie regulačných technických predpisov vzťahujúcich sa k PEPP má zodpovedný orgán EIOPA (European Insurance and Occupational Pensions Authority) lehotu do 07/2020³⁹¹, resp. najneskôr do 08/2020. EIOPA začal konzultácie v 4Q2019, očakávaný dátum ukončenia tohto procesu je 03/2020³⁹².

Výšku odplát v systéme starobného dôchodkového sporenia bude potrebné riešiť aj v závislosti od charakteru a spôsobu správy dôchodkových fondov zaradených do predvolenej sporiacej stratégie (opatrenie č. 15). Keďže nákladová náročnosť aktívne a pasívne spravovaných dôchodkových fondov je rôzna³⁹³, bude potrebné diferencovať okrem maximálnej výšky odplát aj ich štruktúru.

³⁸⁷ [Návrh MPSVR na ustanovenie vzoru výpisu z osobného dôchodkového účtu sporiteľa a pravidiel na určenie prognóz dôchodkov, Návrh opatrenia na ustanovenie obsahu, štruktúry, formy, podmienok a spôsobu priebežnej aktualizácie a lehoty na zverejnenie kľúčových informácií o dôchodkovom fonde, Návrh MPSVR o informácii o dôchodkoch zo starobného dôchodkového sporenia.](#)

³⁸⁸ [Opatrenie MPSVR určujúce vzor výpisu z osobného dôchodkového účtu sporiteľa, Opatrenie MPSVR ustanovujúce obsah, štruktúru, formu, podmienky a spôsob priebežnej aktualizácie a lehoty na zverejnenie kľúčových informácií o dôchodkovom fonde, Opatrenie MPSVR o informácii o dôchodkoch zo starobného dôchodkového sporenia](#)

³⁸⁹ [Štvrtý dôchodkový pilier](#)

³⁹⁰ Viac informácií v Súhrnnej implementačnej správe 2018.

³⁹¹ Táto lehota je definovaná ako jeden rok od zverejnenia nariadenia v Úradnom vestníku Európskej únie. Dátum zverejnenia bol 25.7.2019.

³⁹² [EIOPA - Konzultačný dokument](#)

³⁹³ Je potrebné zrevidovať opodstatnenie najmä odplaty za zhodnotenie pasívne spravovaných (indexových fondov), ktoré len kopírujú referenčnú hodnotu podkladového aktíva.



Zmena prerozdelenia odplát nebola do 12/2019 zrealizovaná, **opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

8.5 Sociálne služby

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
19	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
20	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách	MPSVR SR, (ÚPSVaR), ŠÚ SR	12/2018	06/2019				
21	Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	12/2019	-				

19. Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb

ISP začal koncom roka 2018 pripravovať analýzu nákladovosti súčasného systému financovania vybraných druhov sociálnych služieb. Z dôvodu nedostatočnej kvality údajov (napr. anonymizovaná podoba údajov, vysoká chybovosť vyplnených údajov) nebola ani do 12/2019 dokončená a má naďalej len interný charakter. Napriek odporúčaniu IJ v PIS 2019, ISP ani do konca roka 2019 nepredložil IJ jej pracovnú verziu.

Vzhľadom na termín implementácie nového informačného systému o poskytovaných sociálnych službách (opatrenie č. 20) predpokladá ISP dopracovanie uvedeného materiálu až koncom roka 2021.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Predložiť IJ aktuálnu pracovnú verziu analýzy.

20. Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách

K zefektívnosti celkového manažmentu údajov o sociálnych službách by mala prispieť aj novela zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách, ktorá bola v 3Q2019 schválená a zverejnená v Zbierke zákonov (Z.z.)³⁹⁴. Zavedením nového informačného systému sociálnych služieb (IS SS) by sa mala od 01/2021³⁹⁵ zlepšiť relevantnosť získavaných údajov. Vzhľadom na predpokladaný veľký rozsah spracovávaných informácií sa vytvára do 06/2021 časový priestor³⁹⁶ na zosúladienie údajov zo strany obcí, VÚC a poskytovateľov sociálnych služieb.

Na základe doložky vplyvov k schválenej novele zákona je odhadovaná výška investície 2,4 mil. eur³⁹⁷, ďalšie ročné náklady boli odhadované na 0,4 mil. eur. IJ ÚV SR požiadala MPSVR SR aj o ďalšie informácie o detailnejšom rozpočte a spôsobe obstarania informačného systému, počas prípravy SIS 2019 ich neobdržala.

Na základe schválenej legislatívnej úpravy sa **opatrenie plní k 31.12.2019 čiastočne**. Ďalší pokrok v plnení úlohy bude vyhodnotený po spustení fungovania informačného systému v roku 2021.

Odporúčanie IJ: Predložiť IJ do 06/2020 podrobný rozpočet projektu a harmonogram implementácie IS SS.

³⁹⁴ [Novela zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách – vyhlásené znenie](#)

³⁹⁵ [Novela zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách](#)

³⁹⁶ Zdroj: § 110ap - Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. januára 2021 schválenej novely zákona č. 280/2019 Z.z.

³⁹⁷ MPSVR SR zabezpečilo financovanie navrhovaného Informačného systému sociálnych služieb v rámci limitu výdavkov kapitoly schválených na rok 2019.



21. Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť

Na základe schválených opatrení revízie výdavkov mal ÚHP ako gestor úlohy do 12/2019 vypracovať komplexnú revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť. V 10/2019 bola v rámci zverejnenej Záverečnej správy revízie výdavkov na zdravotníctvo II téma dlhodobej starostlivosti spracovaná len čiastočne³⁹⁸. V roku 2020 začal ÚHP pripravovať samostatnú revíziu výdavkov dlhodobej starostlivosti, v ktorej plánuje zanalyzovať aktuálnu štruktúru výdavkov, formy poskytovania dlhodobej starostlivosti vrátane zdrojov pre jej budúcu udržateľnosť. Plánovaný termín zverejnenia dokumentu je 3Q2020.

Komplexné riešenie „zdravotno-sociálnej starostlivosti“ nebolo prijaté ani do konca roka 2019. Počas roka bolo iniciovaných viacero návrhov úpravy aktuálnej legislatívy³⁹⁹ (následná dlhodobá starostlivosť, stratifikácia nemocníc), navrhované zmeny však nakoniec neboli prijaté. S účinnosťou od 01/2021 bolo prijaté len zavedenie dlhodobého ošetrovneho schválením novely zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení⁴⁰⁰.

Opatrenie sa k **31.12.2019** neplní.

8.6 Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
INVESTÍCIE A VÝDAVKY V OBLASTI SOCIÁLNEHO ZABEZPEČENIA								
22	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	SP	12/2020	-				
23	Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	12/2019				
24	Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov	MPSVR SR, MF SR	12/2017	06/2019				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	SP	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				

³⁹⁸ Kapitola č.14, Revízia výdavkov na zdravotníctvo II

³⁹⁹ Zdroj: http://www.rokovania.sk/File.aspx/ViewDocumentHtml/Uznesenie-17661?prefixFile=u_,
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/cpt&ZakZborID=13&CisObdobia=7&ID=1613>,
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=7&CPT=1694>

⁴⁰⁰ Novela zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení



28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	-----------	---	--	--	--	--

22. Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne

Napriek vyjadreniam SP o pravidelnom hodnotení pobočiek v roku 2018 aj 2019 (personálne vyťaženie ako aj 10 vybraných kritérií⁴⁰¹), konkrétne výsledky, ako aj ich súvislosť so zabezpečením efektívnejšieho fungovania pobočiek SP neboli IJ do 12/2019 preukázané. Okrem samotného monitoringu IJ žiadala SP predložiť aj schválený implementačný plán opatrení uskutočneného projektu optimalizácie procesov SP v roku 2018. Ani tento dokument nebol IJ do 12/2019 zaslaný.

Na základe chýbajúcich podkladov nedokáže IJ hodnotiť vplyv uvedených aktivít SP na zvýšenie efektívnosti. Úspora 10 mil. eur identifikovaná v revízii výdavkov nebola preukázaná. Opatrenie sa ani k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Predložiť IJ konkrétne výsledky monitoringu pobočiek vrátane implementačného plánu opatrení, ktoré boli identifikované v rámci projektu optimalizácie procesov SP. Vyčísliť dosiahnutú úsporu z titulu nastavených opatrení.

23. Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR

Komplexný monitoring fungovania pobočiek ústredia práce mal byť zavedený ako súčasť NP ESKO 2, ktorý mal byť spustený už v roku 2018. Vzhľadom na časový posun tohto projektu IJ predstavila ÚPSVaR v 1H2019 návrh ukazovateľov hodnotenia efektívnosti pobočiek:

Tabuľka 90: Návrh merateľných ukazovateľov hodnotenia efektívnosti pobočiek

Oblasť		Merateľné ukazovatele		
Ekonomické náklady	správa budov	náklad/m ²	m ² /zam.	
	spotreba materiálu	eur/zam.		
	telefóny, internet, poštovné	eur/zam.	cena/zásielka	
	opravy a údržba - SW / HW, kancel.technika	cena/človeko deň	% nákladov na servis/celková hodnota SW	eur/zar.
	náklady na vozový park reklama, ostatné náklady	eur/auto	spotreba l/100 km	spotreba l/1 auto
Personálne náklady	mzdové náklady (TPČ, DPČ, vedúci zamestnanci)	eur/zam.	počet zam./1 vedúci	
	cestovné, školenie, reprezentačné	eur/zam.		
Produktivita/ efektívnosť pobočiek	počet zamestnancov OSO, vybavené žiadosti, stránky	zaťaženosť pobočiek (%)	počet klientov/1 zam. OSO	úspešnosť umiestnenia klientov (%)

Zdroj: ÚPSVaR, spracovanie IJ

V prípade ekonomických a personálnych nákladov nedokáže ÚPSVaR podľa svojho vyjadrenia niektoré výkonnostné parametre – tzv. KPIs v požadovanom rozsahu sledovať, resp. až po určitých úpravách v ich účtovnom systéme v roku 2020 (napr. mzdy vedúcich zamestnancov či rozdelenie nákladov budov na vlastné a cudzie). Koncom roka 2019 zaslal ÚPSVaR IJ svoj vlastný návrh možných ukazovateľov pre monitoring pobočiek vrátane údajov za rok 2019, presný mechanizmus nastavenia bude dohodnutý v roku 2020.

⁴⁰¹ Kritériá hodnotenia sa týkali štyroch oblastí činnosti - ekonomiky, dôchodkového, nemocenského, úrazového poistenia a poistenia v nezamestnanosti, garančného poistenia a oblasti komunikácie s verejnosťou. Viac informácií v Súhrnnej implementačnej správe 2018.



Vytáženost' zamestnancov pracujúcich na oddelení služieb zamestnanosti (OSO) sleduje ÚPSVaR na základe definovanej časovej náročnosti jednotlivých úkonov⁴⁰². IJ však ani počas prípravy SIS 2019 nebola vysvetlená metodika nastavenia časovej náročnosti ani presný účel využívania týchto údajov v rámci pobočiek ÚPSVaR.

Na meranie výkonnosti fungovania pobočiek využíva ÚPSVaR viacero zdrojov. Na základe štatistických údajov zbieraných na mesačnej báze vypracovávajú jednotlivé pobočky ÚPSVaR tzv. *regionálne plány zamestnanosti*. V nich uvádzajú očakávaný vývoj vo viacerých oblastiach (tabuľka 91). Od roku 2019 boli do plánov doplnené aj indikátory v oblasti verejných služieb zamestnanosti na európskej úrovni⁴⁰³:

Tabuľka 91: Regionálne plány zamestnanosti - zoznam ukazovateľov

Pôvodné ukazovatele	Doplnené ukazovatele od 2019
Disponibilný počet UoZ	Počet osôb umiestnených do zamestnania, ako podiel na počte evidovaných nezamestnaných osôb
Počet DN	Prechod do zamestnania počas 6 mesačnej nezamestnanosti, ako podiel na všetkých prechodoch do zamestnania v rámci evidencie VSZ
Počet UoZ do 29 rokov	Prechod do zamestnania počas 12 mesačnej nezamestnanosti, ako podiel na všetkých prechodoch do zamestnania v rámci evidencie VSZ
Počet (prítok) voľných pracovných miest v roku	Podiel znevýhodnených UoZ s IAP vypracovaným do 9 mesiacov od registrácie
Počet realizovaných VK	Podiel obsadených voľných pracovných miest do 1 mesiaca od dátumu zaevidovania
Počet osobných návštev u zamestnávateľov	Podiel obsadených voľných pracovných miest do 2 mesiacov od dátumu zaevidovania
UoZ poberatelia DvHN zaradení na trh práce	Podiel obsadených voľných pracovných miest do 3 mesiacov od dátumu zaevidovania

Zdroj: ÚPSVaR

Počas roka 2019 uskutočnil ÚPSVaR v spolupráci so SAV pilotný projekt zlepšenia sledovania výkonnosti pobočiek⁴⁰⁴. Týka sa práve 7 ukazovateľov v oblasti umiestňovania na trh práce a obsadzovania voľných pracovných miest, ktoré boli do regionálnych plánov doplnené v roku 2019 (tabuľka 91). Dosiahnuté hodnoty za rok 2019 boli hodnotené nie voči plánom danej pobočky, ale voči plánom ostatných pobočiek ÚPSVaR. Metódou váženého priemeru bol vypočítaný každému úradu tzv. *syntetický plán*, ktorého hodnoty sú vypočítané z plánov ostatných úradov, pričom hodnoty jemu podobných úradov sa započítavajú do syntetického plánu s vyššou váhou. Vyhodnotenie sa uskutočňuje porovnaním syntetického plánu s reálnymi hodnotami, podiel týchto hodnôt vyjadruje mieru plnenia.

V 01/2020 bola metodika nového merania prezentovaná zástupcom pobočiek ÚPSVaR, ktorých pripomienky budú zapracované a zohľadnené v plánoch na rok 2020.

⁴⁰² Ide o celkovú agendu, týkajúcu sa štátnych sociálnych dávok, evidencie UoZ a hmotnej núdze. Úkonom sa myslí proces (súbor činností, ktoré má zamestnanec vykonať a výsledkom ktorých je nejaký merateľný prvok v IS).

⁴⁰³ [Závazné znenie nariadenia](#)

⁴⁰⁴ [Zmluva o budúcej zmluve o využití výsledkov riešenia projektu podporeného APVV](#)



V roku 2020 sa ÚPSVaR plánuje zamerať aj na zlepšenie monitoringu kvalitatívnej stránky fungovania pobočiek. Spokojnosť uchádzačov o zamestnanie ako aj zamestnávateľov sa bude merať prostredníctvom dotazníkov. Výsledkom bude návrh zberu informácií o spokojnosti, vrátane nastavenia indikátorov a ich hodnotenia ako aj návrh zapracovania potrebných zmien do IS SZ. Plánovaný termín implementácie tohto kvalitatívneho hodnotenia je 12/2020.

Monitoring hodnotenia efektívnosti fungovania pobočiek nebol do 12/2019 nastavený, opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

24. Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov MPSVR SR

Spôsob, akým sa má hodnotiť miera efektívnosti IT výdavkov v rezorte je podľa revízie výdavkov sledovanie úspory voči „základnému scenáru“. Mechanizmus tohto hodnotenia nie je ani po skončení roka 2019 nastavený. Metodika na stanovenie ukazovateľov nákladovosti a výkonnosti IT nebola zo strany MPSVR SR ani do 12/2019 IJ predložená. Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Definovať v spolupráci s ÚHP čo najskôr spôsob hodnotenia úspor. Do 06/2020 predložiť IJ metodiku merania efektívnosti IT výdavkov.

25. Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR a SP, bez ohľadu na zdroj financovania

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR delí na 2 časti.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				

MPSVR SR malo počas roka 2-krát zverejniť aktualizovaný investičný plán. K 30.6. aj k 31.12.2019 bol na stránke ministerstva zverejnený⁴⁰⁵, opatrenie bolo počas roka aj k 31.12.2019 splnené.

Sociálna poisťovňa

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				

Investičný plán mal byť k 30.6. a 31.12.2019 aktualizovaný a zverejnený na stránke SP. SP ho síce vypracovala a IJ zaslala, jej zverejnenie však naďalej odmieta. Opatrenie sa z dôvodu nezverejnenia plánu plní k 31.12.2019 čiastočne.

26. Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií

Zoznam investičných akcií (IA) zaznamenáva všetky kapitálové výdavky rozpočtových organizácií, bez ohľadu na zdroj ich financovania (ŠR/ESIF). Plnenie tohto opatrenia je z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR rozdelené na 2 časti.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

⁴⁰⁵ [Investičný plán MPSVR](#)



	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				

Kapitálové výdavky MPSVR SR financované zo ŠR boli počas roka 2019 na úrovni investičných akcií definované, k investíciám financovaných z EŠIF rezort nealokoval v RISe k 31.12. finančné prostriedky⁴⁰⁶.

Opatrenie je k 31.12.2019 splnené.

Sociálna poisťovňa

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	SP	priebežne	-				

Plnenie úlohy IJ v prípade SP už nehodnotí a nebude predmetom hodnotenia ani v roku 2020. SP nie je povinná rozpočtovať v RISe kapitálové výdavky na úroveň IA⁴⁰⁷.

27. Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR delí na 2 časti.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				

Počas 1H2019 bolo opatrenie z dôvodu nerešpektovania stanoviska ÚHP k vypracovanej štúdii uskutočniteľnosti k NP ESKO 2 hodnotené ako nesplnené⁴⁰⁸. Počas 2H2019 rezort neplánoval ďalšie projekty, ktorých celková suma predpokladaných IT investícií by presahovala 10 mil. eur (vrátane DPH). Preto sa opatrenie ani k 31.12.2019 nehodnotí.

Sociálna poisťovňa

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				

⁴⁰⁶ Na základe zverejnenej zmluvy o poskytnutí NFP k NP ESKO2 bola v RISe vytvorená k 31.12.2019 len IA, týkajúca sa spolufinancovania zo ŠR.

⁴⁰⁷ V súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 SP zostavuje prostredníctvom Rozpočtového informačného systému návrh svojho rozpočtu na roky 2020 až 2022 v plnom rozsahu ekonomickej klasifikácie a na najnižšej úrovni klasifikácie SK COFOG. Zdroj: Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, https://www.mfsr.sk/files/archiv/89/Prirucka_2020az2022_do_FS.pdf.

⁴⁰⁸ Viac informácií v Priebežnej implementačnej správe 2019.



K 30.6.2019 bolo opatrenie splnené, SP predložila ÚHP na posúdenie jeden projekt s predpokladanou IT investíciou nad 10 mil. eur - *Modernizácia dávkových agend SP*⁴⁰⁹. Počas 2H2019 mala SP pripraviť ŠU k projektu zavedenia RZ SP. Vzhľadom na prijaté legislatívne úpravy počas 4Q2019 (viac v opatrení č. 12) sa implementácia zmien posúva o rok neskôr.

28. Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií Sociálnej poisťovne (SP) a MPSVR SR delí na 2 časti.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				

Na základe aktualizovaného a zverejneného investičného plánu k 12/2019⁴¹⁰ neplánuje MPSVR SR v období 2020-2022 investície, ktorých celková výška by presahovala 40 mil. eur (vrátane DPH).

Sociálna poisťovňa

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

Na základe aktualizovaného investičného plánu zaslaného IJ neplánuje SP v najbližšom období investície, ktorých celková výška by presahovala 40 mil. eur (vrátane DPH).

⁴⁰⁹ Modernizácia dávkových agend Sociálnej poisťovne, dostupné na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/hodnotenie-investicnych-projektov/hodnotenie-investicnych-projektov.html>.

⁴¹⁰ [Investičný plán MPSVR](#)



9 Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka

9.1 Zhrnutie

Revízia výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka⁴¹¹ identifikovala do roku 2022 celkovú úsporu 4,6 mil. eur prostredníctvom optimalizácie nákladov na podporné a prierezové činnosti Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (MPRV SR) a ich podriadených organizácií. Medzi priority rezortu v najbližšom období patrí najmä príprava opatrení do Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SP SPP) na nové programové obdobie 2021 – 2027. Okrem toho je potrebné aj naďalej pokračovať v sceľovaní pôdy prostredníctvom komplexných projektov pozemkových úprav (PPÚ) a legislatívnou zmenou obmedziť drobenie novovznikajúcich parciel. Spôsob zabezpečenia dlhodobej finančnej udržateľnosti podniku Hydromeliorácie, š. p. by mala určiť počas roka 2020 vypracovaná koncepcia jeho rozvoja⁴¹². V prípade Pôdohospodárskej platobnej agentúry (PPA) je predpokladom komplexnej reformy a digitalizácie na nasledujúce roky jasná koncepcia rozvoja s presnou kvantifikáciou očakávaných prínosov digitalizácie.

Pre hodnotiace obdobie 4Q2019 identifikovala revízia výdavkov možnú úsporu do 0,3 mil. eur v oblasti IT výdavkov v PPA na helpdeskoch informačných systémov⁴¹³ (IS). Úspora nebola do konca roka 2019 dosiahnutá.

Komplexná reforma a digitalizácia PPA nebola zatiaľ implementovaná. Interný plán postupnej digitalizácie PPA na roky 2018 – 2020 nebol z pohľadu samotného technického riešenia, kvantifikácie prínosov či definovania priorít dostatočne vypracovaný. Čo sa týka spôsobu realizácie, PPA sa rozhodla namiesto komplexnej reformy formou jedného veľkého projektu ísť cestou menších dopytových výziev na viacero období. Do konca roka 2019 predložila na posúdenie Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ÚPVII) formou dopytových výziev 4 projekty v celkovej sume 10,6 mil. eur. Štúdie uskutočniteľnosti (ŠÚ) neboli do konca roka 2019 schválené, ani posúdené. **V prípade predkladania ďalších projektov digitalizácie PPA je však nevyhnutnou podmienkou vypracovanie presne definovaného viacročného plánu zavádzania IS vrátane preukázateľných prínosov jednotlivých projektov.**

Pri opatreniach zameraných na zvyšovanie hodnoty dosiahlo MPRV SR za 4Q2019 mierny pokrok. Schválením uznesenia vlády č. 593/2019⁴¹⁴ v oblasti trhu s pôdou bol zahájený proces pozemkových úprav (PÚ) k návrhu katastrálnych území (k. ú.) v roku 2020. Odhadované náklady na vykonanie PÚ vo všetkých k. ú. na obdobie 30 rokov sú približne 1,1 mld. eur. Pre rok 2020 bolo vybraných 120 k. ú. pričom celkový predpokladaný objem prostriedkov na ich realizáciu predstavuje 68,1 mil. eur⁴¹⁵. Lepšie fungovanie trhu s pôdou má podporiť aj zverejňovanie obvyklej výšky nájomného (OVN) v jednotlivých k. ú., ktoré sa podarilo MPRV SR počas roka 2019 čiastočne zaviesť. Zverejnená OVN je v dátovej podobe, zatiaľ chýba v podobe mapy.

V sektore poľnohospodárstva bola počas roka 2019 zavedená podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve⁴¹⁶. Podpora bude do roku 2023 financovaná prostredníctvom schém štátnej pomoci⁴¹⁷ v objeme 4 mil. eur ročne. Očakáva sa, že napomôže stabilizácii poľnohospodárskeho sektora a zabezpečí zníženie neočakávaných výdavkov štátu na kompenzáciu strát vo forme ad hoc pomoci po živelných pohromách, chorobách a pod.

⁴¹¹ Revízia bola schválená vládou SR, [Uznesenie vlády SR č. 453/2019](#)

⁴¹² V súčasnosti sa pripravuje materiál s názvom: Návrh opatrení na zabezpečenie obnovy a rozvoja hydromeliorácií v kontexte prebiehajúcej klimateckej zmeny na Slovensku.

⁴¹³ IS AGIS – agrárny informačný systém a IS IACS – aplikácia Krížové plnenie, ktorý je nadstavbou Integrovaného administratívneho a kontrolného systému v rezorte Pôdohospodárstva

⁴¹⁴ [Uznesenie vlády SR č. 593/2019](#)

⁴¹⁵ Náklady na PÚ budú hradené zo ŠR SR a suma bude vyplácaná postupne počas 5 rokov realizácie PÚ vždy po odovzdaní etáp a ucelených častí PPÚ, [Katastrálne územia pre začatie pozemkových úprav v roku 2020](#)

⁴¹⁶ <https://www.apa.sk/vyzvy/vyzva-na-predkladanie-ziadosti-o-poskytnutie-dotacie-na-platby-poistneho/9162>

⁴¹⁷ Zo štátneho rozpočtu SR. Dostupný na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/verejne-financie/rozpocet-verejnej-spravy/>.



Správne nastavenie SP SPP 2021 – 2027 je kľúčové pre plnenie opatrení identifikovaných revíziou výdavkov.

V intervenčnej stratégii SP SPP bude navrhnutá alokácia financovania intervencií SPP súvisiacich aj so zvyšovaním produktivity a pridanej hodnoty v poľnohospodárstve a v oblasti rozvoja vidieka. Odborná diskusia a jej včasné dokončenie je dôležité pre úspešnú implementáciu opatrení SPP.

Finančné nástroje s potenciálom zefektívniť spôsob využívania limitovaných finančných prostriedkov v rezorte pôdohospodárstva neboli počas 4Q2019 zavedené. Napriek vyčleneniu 10 mil. eur v roku 2019 v rámci Programu rozvoja vidieka (PRV) 2014 – 2020 nebola splnená úroveň 1,86 % prostriedkov PRV. Štúdia uskutočniteľnosti s cieľom identifikovania oblastí na využitie finančných nástrojov nebola v roku 2019 zverejnená. Sfinalizovaná bola len zo strany Európskej investičnej banky. Následne MPRV SR iniciovalo spoluprácu s Európskym investičným fondom, ktorý má vykonať ďalšie kroky. Momentálne za niektorými krajinami EÚ zaostávame, keďže už 6 členských štátov (Estónsko, Francúzsko, Nemecko, Rumunsko, Španielsko a Taliansko)⁴¹⁸ v PRV 2014-2020 finančné nástroje využívajú.

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPRV SR do 31.12.2020:

- ✓ Zpracovať opatrenia Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka do SP SPP 2021 – 2027.
- ✓ Zaviesť podporu komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve do SP SPP 2021 – 2027 so zdrojom financovania z EPFRV 2021 – 2027.
- ✓ Zverejniť ŠU na podporu implementácie finančných nástrojov kombinujúcich EPFRV a EFSI v rámci PRV SR 2014 – 2020.
- ✓ Alokovať prostriedky na tvorbu finančných nástrojov do strategického plánu pre nové programovacie obdobie 2021 – 2027.

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre PPA do 31.12.2020:

- ✓ Vypracovať a predložiť na schválenie vlády SR záväzný plán realizácie postupnej reformy a digitalizácie PPA vrátane kvantifikácie prínosov na nasledujúce 3 roky.
- ✓ V súlade so schváleným plánom pokračovať v predkladaní menších dopytových výziev alebo národných projektov na zavedenie IS na ÚPVII a v prípade prekročenia limitu ich predložiť na posúdenie Útvaru hodnoty za peniaze (ÚHP) MF SR.

⁴¹⁸ <https://www.fi-compass.eu/fisiyc>

**Tabuľka 92: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka v roku 2019⁴¹⁹**

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
2.1	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Aplikovať stropovanie priamych platieb podľa návrhu EK z 1.6. 2018 s odpočítaním pracovných nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
2.2	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Zavedenie redistributívnej platby (RP) na prvých 100 ha so sadzbou 30 % SAPS	MPRV, Sekcia rozvoja a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
2.3	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Aplikovať viazané platby v maximálnej miere s cieľom podpory životného prostredia a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
3.1	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	každoročne 2021-2027				
3.2	Zefektívnenie fungovania programu rozvoja vidieka	Zvýšiť frekvenciu výziev	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027				
3.3	Zefektívnenie fungovania programu rozvoja vidieka	Zaviest' elektronické podávanie žiadostí	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	2021				
3.4	Zefektívnenie fungovania programu rozvoja vidieka	Zmenšiť veľkosť podporených projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027				
3.5	Zefektívnenie fungovania programu rozvoja vidieka	Zefektívniť hodnotenie projektov	MPRV, PPA	každoročne 2021-2027				
3.6	Zefektívnenie fungovania programu rozvoja vidieka	Vyčleniť v PRV zdroje pre NRO (najnižšie rozvinuté okresy)	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovacie obdobie 2021-2027				
3.7	Zefektívnenie fungovania programu rozvoja vidieka	Rozšíriť využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovacie obdobie 2021-2027				
4.1.1	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPÚ)	MPRV, Sekcia legislatívy	2020-2049				

⁴¹⁹ V sledovanom období sú vyhodnotené len opatrenia s termínom plnenia k 01.01.2020 alebo s termínom priebežne. Zvyšné opatrenia budú hodnotené podľa jednotlivých termínov uvedených v Implementačnom pláne 2019/2020



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
4.1.2	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po PPÚ	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				
4.2.1	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Právna úprava trhu s pôdou	Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				
4.2.2	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Právna úprava trhu s pôdou	Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2020				
4.2.3	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Právna úprava trhu s pôdou	Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				
5.1	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2020				
5.2	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizik	MPRV, Sekcia analýz, výkazníctva a projektov, UHP MF SR	1.1.2021				
6.1	Efektívnejšia podpora spolupráce farmárov	Podmieniť výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie	MPRV, Sekcia priamych platieb a rozvoja vidieka	1.1.2021				
7.1	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2019 – 2027				
7.2	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2021 – 2027				
8.1	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Navýšiť hektárovú hranicu pre podporu mladých poľnohospodárov prostredníctvom priamych platieb	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
8.2	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Podporiť investície mladých poľnohospodárov v rámci PRV prostredníctvom bodového zvýhodnenia a formou nastavenia vhodných typov výziev a veľkostí projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
8.3	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť maximálnu podporu pre mladého poľnohospodára na začatie podnikania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
8.4	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť frekvenciu a pravidelnosť výziev pre mladých poľnohospodárov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka	Každoročne k 30.6. 2021-2027				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
		a v rámci projektových opatrení v PRV	a priamych platieb, PPA					
8.5	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť účasť poľnohospodárov, vrátane mladých poľnohospodárov na vzdelávacích aktivitách	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Agroinštitút Nitra	Každoročne 2021 – 2027				
9.1	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Zvýhodniť ANC v projektových opatreniach PRV zameraných na agroturizmus, živočíšnu výrobu a modernizáciu výroby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
9.2	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Diferencovať platbu podľa zataženosti poľnohospodárskej pôdy živočíšnou výrobou	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.1	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Implementovať AEKO ako sériu záväzkov zameraných na výsledky s voliteľnou intenzitou ich naplňania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.2	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Zaviesť cieľovo orientovanú podporu na ochranu a zvýšenie kvality pôdy, vody a biotopov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.3	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Celoplošne hodnotiť agro-environmentálne dopady poľnohospodárstva na ročnej báze	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb; Sekcia analýz, výkazníctva a projektov	1.1.2021				
10.4	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Alokovať aspoň 30 % I. piliera na eko-platby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
11.1	Podpora ekologickej produkcie	Postupné navýšenie minimálneho zataženia TTP zvieratami	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
11.2	Podpora ekologickej produkcie	Plošné hodnotenie environmentálnych dopadov ekologického poľnohospodárstva	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
12.1	Lesy	Zverejnenie Programov starostlivosti o les	NLC	1.1.2020				
12.2	Lesy	Monitorovanie ťažby dreva	Lesy SR, š.p., Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š.p., Štátne lesy Tatranského národného parku	1.1.2021				
13.1.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				
13.1.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV na služby MPRV	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
13.1.3	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať procesno-organizačný audit úradu MPRV SR	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	30.06.2020				
13.2.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Komplexná reforma a digitalizácia PPA	PPA	1.1.2020 ⁴²⁰				
13.2.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov na služby PPA	PPA	1.1.2020				
13.3.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ	ŠVSP, ÚRZ, ÚHP, MF SR, IJ ÚV SR, MPRV	1.1.2020 ⁴²¹				
13.4.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Podmieniť zotrvanie výskumníka v NPPC kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2024				
13.4.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75% všetkých zdrojov NPPC	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2025				
13.4.3	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva, Osobný úrad	1.7.2021				
13.4.4	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NPPC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.7.2021				
13.4.5	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Transformácia NPPC na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022	NPPC, MPRV, Generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				

⁴²⁰ Termín sa vzťahuje na zverejnenie štúdie uskutočniteľnosti

⁴²¹ Termín sa vzťahuje k vypracovaniu analýzy alternatív spájania



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
13.5.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme	NLC	31.12.2021				
13.5.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)	NLC, MPRV Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2024				
13.5.3	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadhárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	Priebežne				
13.5.4	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NLC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.7.2021				
13.6.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií – zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR	Vykonať audit Lesov SR, š.p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, IJ ÚV SR, UHP MF SR	30.6.2020				
13.6.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií – zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR	Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2020				
13.7.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov MPRV SR	Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov	Závodisko, š. p. Národný žrebčín Topoľčianky, š. p.	1.1.2021				
13.8.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov MPRV SR	Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š.p.	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2021				
13.8.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov MPRV SR	Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa RHSS s využitím zdrojov PRV	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2022				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
14.1	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme	NLC	1.3.2020				
14.2	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov RV a ŽV pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.3	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Doplniť do IL MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v EUR	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.4	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.5	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách	PPA	1.1.2020				
14.6	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)	NPPC – VÚPOP	1.1.2020				
14.7	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	ÚGKK – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	ÚGKK	1.3.2020				
14.8	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	SPF – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	SPF	1.1.2021				
14.9	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou	SPF	1.1.2020				
14.10	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPU, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania	MPRV, Sekcia legislatívy, Sekcia identifikácie a kontroly poľnohospodárskych pozemkov	1.1.2020				



9.2 Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
4.1.1	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Začať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPÚ)	MPRV, Sekcia legislatívy	2020-2049				
4.2.2	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Právna úprava trhu s pôdou	Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2020				

4.1.1 Začať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPÚ)

V súlade s implementačným plánom (IP) 2019/2020⁴²² má MPRV SR do roku 2049 začať PPÚ vo všetkých 3 103 katastrálnych územiach, ktoré predstavujú približne 40 tis. km² územia SR. Plnenie opatrenia si vyžaduje vyčleniť v horizonte 30 rokov 1,1 mld. eur⁴²³. V predchádzajúcich programových obdobiach bolo možné PÚ financovať aj z PRV, v budúcnosti sa uvažuje tiež o využití prostriedkov z PRV. Takýto druh financovania bude upravovať pripravovaný strategický plán Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP), ktorý schválila Európska komisia (EK) pre jednotlivé členské štáty EÚ.

Tabuľka 93: Počet potrebných PPÚ⁴²⁴ a podiel podľa druhov pozemkov

Kraj	Počet budúcich PPÚ	Výmera extravilánu km ²	Poľnohospodárska pôda		Lesné pozemky		Nepoľnohospodárska pôda a nelesné pozemky	
			km ²	%	km ²	%	km ²	%
BA	93	1 186	654	55	379	32	153	13
TT	310	3 359	2 430	72	569	17	359	11
TN	327	3 766	1 542	41	1 984	53	240	6
NR	411	5 394	4 080	76	909	17	405	8
ZA	367	5 914	2 115	36	3 467	59	332	6
BB	515	7 661	3 405	44	3 958	52	297	4
PO	634	7 171	2 971	41	3 815	53	385	5
KE	446	5 740	2 873	50	2 437	42	431	8
SR	3 103	40 191	20 070	50	17 519	44	2 602	6

Zdroj: MPRV SR, spracovanie IJ

Najviac PPÚ v jednotlivých k. ú. bude vykonaných na východnom Slovensku v Prešovskom kraji, avšak podľa výmery sa najviac územia scelí v Banskobystrickom kraji. Vykonané PPÚ sa týkajú spravidla pozemkov nachádzajúcich sa v extraviláne k. ú.

Čo sa týka aktivít realizovaných MPRV SR za 4Q2019, na základe uznesenia vlády SR č. 593/2019 bol pre začatie pozemkových úprav v roku 2020⁴²⁵ prijatý návrh s konkrétnym zoznamom 120 k. ú. vybraných Komisiou pre vyhodnotenie kritérií na stanovenie naliehavosti vykonania PÚ a výber k. ú.⁴²⁶. Predpokladaný objem finančných prostriedkov nevyhnutných na vykonanie PÚ v 120 k. ú. predstavuje približne 68 mil. eur. Očakávaná výška

⁴²² Implementačný plán na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka 2019/2020

⁴²³ [LP/2019/372 Návrh opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR](#)

⁴²⁴ Počet PPÚ je rovnaký ako počet k. ú., kde sa ešte PÚ nevykonali.

⁴²⁵ [Uznesenie vlády SR č. 593/2019](#)

⁴²⁶ Komisia je vytvorená na MPRV SR a slúži na každoročné vyhodnotenie kritérií na stanovenie naliehavosti vykonania PÚ. Je tvorená nasledujúcimi orgánmi a organizáciami: štátna správa pozemkových úprav, Komora pozemkových úprav SR, ÚGKK SR, SPF, ZMOS, VÚC, poľnohospodárske samosprávy, (tiež je zastúpená členmi iných rezortov: MDV SR, MŽP SR, MH SR). MF SR nie je členom komisie.



celkových nákladov realizácie týchto vybraných PPÚ v roku 2020 je vyššia ako očakávané priemerné hodnoty, pretože ide o najnaliehavejšie, najzložitejšie a najpráčnejšie k. ú.⁴²⁷. Komisia okrem vlastníckych a užívacích kritérií v rámci odborných mimorezortných kritérií zohľadnila pre nasledujúci rok k. ú. v najmenej rozvinutých okresoch a chránených vodohospodárskych oblastiach. Finančné prostriedky budú čerpané postupne vždy po odovzdaní etáp a ucelených častí PPÚ, pričom očakávaná priemerná dĺžka trvania celého konania PÚ je 5 rokov. Realizácia PPÚ bude v 27 k. ú. začatá v roku 2020 a v 93 k. ú. až po verejnom obstarávaní v roku 2021⁴²⁸.

K efektívnejšiemu a odbornejšiemu vykonaniu PÚ, ako aj zrýchleniu procesu realizácie PPÚ mala počas roka 2019 prispieť aj pripravovaná novela zákona o PÚ, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách⁴²⁹. V 12/2019 bola však schválená novela zákona vrátená prezidentkou SR⁴³⁰ do NR SR a tá ju vo svojom druhom hlasovaní už neschválila⁴³¹. V súčasnosti sa vykonávajú pozemkové úpravy bez schválenej legislatívnej úpravy, čo podľa IJ spomalilo vykonávanie PPÚ oproti variantu s novelizovanou legislatívou PÚ. **Prijatím novely zákona 330/1991 Zb., by okrem iného, boli jasne stanovené vzdelanostné a odborné kritériá, čo by malo pozitívny vplyv na vykonávanie PÚ.**

Pre splnenie cieľa scelenia 3 103 k. ú. do roku 2049 musí MPRV SR každoročne vykonať aspoň 104 PPÚ. Od roku 2019 je na každý nasledujúci rok vybratých 120 k. ú., kde sa PÚ budú realizovať. V 4Q2019 bolo začatých 9 PPÚ v okrese Trebišov⁴³² a 1 PPÚ v okrese Senica⁴³³, celkovo bolo začatých 10 PPÚ na území SR⁴³⁴.

IJ hodnotí pozitívne, že rezort začal pripravovať PPÚ v tých k. ú., kde sú komasácie najviac potrebné z dôvodu najväčšej rozdrobenosti vlastníctva pôdy alebo z dôvodu iného zložitého procesného úkonu. Vzhľadom na chýbajúce schválenie potrebnej legislatívy pre odborné a urýchlené začatie PÚ počas roka 2019 a nedostatočný pokrok v počte začatých a pripravovaných PPÚ sa **opatrenie k 31.12.2019 neplní**. Hodnotenie nezahŕňa proces prípravy metodiky a vyhodnocovania k. ú., kde je nevyhnutné započítať PPÚ, nakoľko je len nástrojom pre dosiahnutie cieľa. V procese výberu ďalších k. ú. pre začatie PÚ je žiadúce aj prioritizovať územia, ktoré zjednodušia možnosť získať do vlastníctva SR pôdu pod existujúcou a plánovanou dopravnou infraštruktúrou a sceliť pôdu na území národných parkov. Pre splnenie týchto cieľov MPRV SR prostredníctvom komisie v roku 2019 požiadalo MDV SR a MŽP SR, ktorí sú členmi Komisie pre vyhodnotenie kritérií, o predloženie zoznamu prioritizovaných území a po doložení ich komisia zohľadní pri schvaľovaní zoznamu ďalších k. ú.

V každom ďalšom hodnotenom období sa bude vyhodnocovať počet začatých PPÚ, proces a stav pokračovania už začatých PPÚ. Začatým PPÚ je stav projektu po rozhodnutí o nariadení PÚ, ktoré je vydané okresným úradom v mieste konania PPÚ⁴³⁵. Hodnotenie podopatrenia sa bude vykonávať ročne ku koncu každého kalendárneho roka.

Odporúčanie IJ: Zverejniť presnú metodiku výpočtu kvantifikovateľného hodnotenia na základe výberových kritérií používaných komisiou pre výber jednotlivých k. ú. Zverejniť predbežný návrh plánu vybraných k. ú. na obdobie nasledujúceho roka z dôvodu lepšej odozvy rezortov v medzirezortnom pripomienkovom konaní. Po dopracovaní predložiť opätovne návrh novely zákona č. 330/1991 o pozemkových úpravách do ďalšieho legislatívneho procesu.

⁴²⁷ Vyplýva z hodnotenia a záverov Komisie pre vyhodnotenie kritérií na stanovenie naliehavosti vykonania PÚ a výber k. ú.

⁴²⁸ [Katastrálne územia pre začatie pozemkových úprav v roku 2020](#)

⁴²⁹ [Zákon č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách](#)

⁴³⁰ [Zákony vrátené prezidentkou SR na opätovné prerokovanie NR SR](#)

⁴³¹ Vrátenie zákona súvisí so zhoršením postavenia vlastníkov pozemkov, ktoré sú predmetom PÚ. Ak je viac ako 20 účastníkov v konaní o PÚ, tak sa rozhodnutie doručuje dotknutým vlastníkom iba formou verejnej vyhlášky a nie do vl. rúk., pričom ostatným účastníkom konania napr. SPF, dotknutej obci alebo VÚC sa do vl. rúk doručuje. Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7683>

⁴³² <http://www.minv.sk/?projekty-pozemkovych-uprav-2>

⁴³³ <http://www.minv.sk/?ppu-osuske>

⁴³⁴ <https://data.gov.sk/dataset/zoznam-rozpracovanych-projektov-jednoduchych-pozemkovych-uprav>

⁴³⁵ [Zákon č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a pozemkových spoločenstvách](#). Za začiatok PPÚ je pre potreby vyhodnocovania realizácie implementačného plánu považované právoplatné rozhodnutie o nariadení pozemkových úprav podľa § 8 ods. 1 zákona č. 330/1991 Z. z.

4.2.2 Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného (OVN)

Zverejňovanie OVN naprieč jednotlivými k. ú. napomôže fungovaniu trhu s pôdou, nakoľko záujemcovia o prenájom pôdy budú mať lepší prehľad o obvyklej rente v konkrétnom k. ú. Na ústrednom portáli verejnej správy (ÚPVS) zverejnilo MPRV SR v 07/2019 dataset s obvyklou výškou nájomného za užívanie poľnohospodárskej pôdy pri prevádzkovaní podniku za rok 2018⁴³⁶. Dataset je možné stiahnuť vo formáte .csv alebo je možné ho otvoriť priamo v prehliadači s presmerovaním na webovú stránku MPRV SR⁴³⁷.

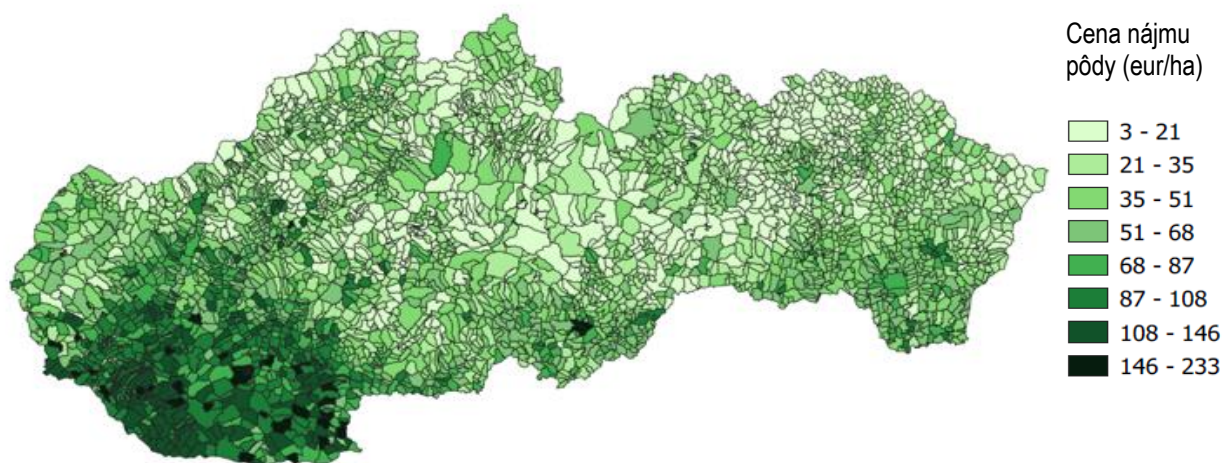
Tabuľka 94: Výber k. ú. v závislosti od OVN v roku 2018 (v eur/ha)

	Kraj	Okres	k. ú.	číslo k. ú.	OVN
Minimum	BB	Žiar nad Hronom	Dolná Ves	811939	3,00
Medián	TT	Senica	Šaštín	860689	38,66
Priemer	PO	Humenné	Prituľany	850250	48,03
Maximum	TT	Galanta	Zúgov	809799	233,48

Zdroj: MPRV SR, spracovanie IJ

OVN v roku 2018 je rôzna naprieč územím SR. Vyššie zobrazené OVN⁴³⁸ v eur/ha slúžia na znázornenie vysokých rozdielov v cenách nájomného v jednotlivých k. ú., čo ovplyvňuje rozhodovanie sa subjektov o začatí podnikania v danom regióne na poľnohospodárskom trhu.

Obrázok 3: OVN v k. ú. SR v roku 2018 (v eur/ha)



Zdroj: <http://www.mpsr.sk/ovn/opendata/ovn2018.csv>, spracovanie IJ

⁴³⁶ <https://data.gov.sk/dataset/obvykla-vyska-najomneho>

⁴³⁷ <https://www.mpsr.sk/ovn2018>

⁴³⁸ Vykazovanie OVN v k. ú. v ktorých nie je známa výška nájomného poľnohospodárskej ornej pôdy na základe metodiky podrobnejšie vysvetlenej vo vyhláške je neštandardné. OVN sa vyráta ako 2% z hodnoty ornej pôdy v danom k. ú., [Vyhláška MPRV SR č. 172/2018 Z. z. §5 odsek 4.](#)



Dataset s obvyklou výškou nájomného za užívanie poľnohospodárskej pôdy za rok 2019 bude odpočítovaný počas roku 2020 a ďalšie datasety následne každý ďalší rok. **Opatrenie sa k 31.12.2019 plní čiastočne**, nakoľko dataset za rok 2018 bol zverejnený počas roku 2019 len v tabuľkovej podobe, chýba v tiež odporúčanej mapovej podobe⁴³⁹.

Odporúčanie IJ: Zverejniť aj legendu, metodiku výpočtu a poskytnúť možnosť stiahnutia zverejnených poznámok k spôsobu výpočtu OVN v datasete⁴⁴⁰. Zverejňovať obvyklú výšku nájomného pôdy podľa využitia v mapovej podobe za každé k. ú. Vhodné je tiež prepracovať metodiku výpočtu OVN v k. ú., kde nie sú poskytnuté údaje v datasete OVN, aby vykazované údaje boli relevantnejšie.

9.3 Riadenie rizika v poľnohospodárstve

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
5.1	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2020				

5.1 Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve

Podpora komerčného poistenia rizika napomáha k stabilizácii poľnohospodárskeho sektora. Komerčné poistenie poľnohospodárskej produkcie zároveň prispieva k znižovaniu štátnych pomoci vo forme ad hoc kompenzácií strát v prípade neočakávaných zvýšených výdavkov týkajúcich sa škôd na úrode alebo chove. Nevyhnutnú potrebu podpory komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve potvrdzuje aj fakt, že riziko v poľnohospodárstve je vyššie ako v iných odvetviach.

V minulosti sa počas rokov 2004 – 2013 využívali schémy štátnej pomoci na podporu komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve. Od roku 2014 do roku 2018 sa neposkytovala štátna pomoc na spolufinancovanie komerčného poistenia globálne, ale vyplácala sa len podpora na poistenie úrody vinohradov financovaná v rámci spoločnej organizácie trhu⁴⁴¹. Revízia navrhla spolufinancovanie komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve financovať prostredníctvom prostriedkov z PRV, resp. realokáciu prostriedkov v rámci súčasného PRV, ktorým by sa podporilo komerčné poistenie rizika v poľnohospodárstve.

V roku 2019 bola vytvorená nová schéma štátnej pomoci na platby poistného v poľnohospodárskej prvovýrobe, ktorej poskytovateľom je MPRV SR. Celkový objem štátnej pomoci je 20 mil. eur a bude trvať do konca roka 2023⁴⁴². Schéma je vytvorená na podporu spolufinancovania komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve v predpokladanom objeme 4 mil. eur na jeden kalendárny rok. Výška podielu spolufinancovania závisí od objemu schválených žiadostí, maximálny podiel je však do 65 % oprávnených nákladov na poistné a žiadateľa. Každá schválená žiadosť je vyplácaná rovnakým stanoveným podielom po dodaní dokladu o úhrade poistného na poľnohospodársku produkciu. V súčasnosti je podpora poistenia v poľnohospodárstve financovaná prostredníctvom schém štátnej pomoci, teda zo štátneho rozpočtu. Štát spolufinancuje ročné poistenie na riziko poľnohospodárskej produkcie stanoveným percentom zo zaplateného ročného poistného komerčnej poisťovni. Po doložení žiadosti a poistnej zmluvy je žiadateľovi o podporu vyplatená podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve.

V rámci PRV 2014 – 2020 nebolo možné zaviesť podporu komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve do žiadneho zo stanovených opatrení na začiatku viacročného finančného rámca. Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve sa tak preto v roku 2019 realizovala prostredníctvom schémy štátnej pomoci. PPA prijala na výzvu o preplatenie časti komerčného poistenia rizika na poľnohospodársku produkciu 651 žiadostí, z ktorých bolo 532 schválených. **Podiel spolufinancovania na zaplatenom komerčnom poistení pre schválené žiadosti**

⁴³⁹ Vo formáte „shapefile“ (.shp).

⁴⁴⁰ Poznámky zverejnené na webstránke MPRV SR k jednotlivým k. ú. doplniť do datasetu zverejneného na ÚPVS s možnosťou na stiahnutie.

⁴⁴¹ <https://www.apa.sk/poistenie-urody>

⁴⁴² <https://www.mpsr.sk/schema-statnej-pomoci-na-platby-poistneho-v-polnohospodarskej-prvovyrobe-v-zneni-dodatku-c-1/161---14215/>



bol stanovený v sledovanom období na 56,13 %, čo je v optimálnej hranici nastaveného indikátora v IP⁴⁴³ – podiel spolufinancovania 40 – 60%. **Opatrenie sa k 31.12.2019 čiastočne plní.**

Odporúčanie IJ: Zapracovať návrh financovania časti komerčného poistného poľnohospodárom z prostriedkov EPFRV do SP SPP 2021 – 2027. Navrhnuť podiel spolufinancovania od 40 do 60 % ceny poistného⁴⁴⁴ do strategického plánu SPP na ďalšie programové obdobie.

9.4 Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
7.1	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2019– 2027				

7.1 Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania

V súčasnosti využíva finančné nástroje v rámci SPP 6 členských štátov EÚ (Estónsko, Francúzsko, Nemecko, Rumunsko, Španielsko a Taliansko)⁴⁴⁵, **SR ich zatiaľ nezaviedla**. EK navrhuje ich zapracovanie do strategických plánov SPP od roku 2021, čím by sa podporili investície a inovácie v rezorte pôdohospodárstva v identifikovaných oblastiach. V rámci PRV SR 2014 - 2020 bolo alokovaných na tvorbu finančných nástrojov 10 mil. eur, čo predstavuje len 0,64 % prostriedkov EPFRV po presunutí časti financií. Od roku 2020 revízia stanovila cieľ dosiahnuť ročne aspoň 1,86 % prostriedkov z EPFRV⁴⁴⁶ vynaložených na finančné nástroje.

MPRV SR v spolupráci s Európskou investičnou bankou (EIB) identifikovalo počas roka 2019 investičné oblasti vhodné na využitie finančných nástrojov⁴⁴⁷. Vypracovaná ŠU identifikovala medzeru na finančnom trhu SR v rozmedzí približne 127 až 404 mil. eur. Tvorcovia ŠU identifikovali tri hlavné oblasti, v ktorých je nevyhnutné implementovať finančné nástroje. Prvou z oblastí je poľnohospodárska prvovýroba, nasleduje potravinárstvo a potom lesné hospodárstvo. V týchto oblastiach existuje viacero možných alternatív, v akých formách finančné nástroje implementovať. ŠU odporučila zavádzať finančné nástroje vo forme úverových záruk jednotlivým žiadateľom, ktorí by mali problém úver získať. Týka sa to najmä začínajúcich malých podnikov, resp. rizikových investičných zámerov.

Identifikované oblasti pre využitie finančných nástrojov je potrebné po schválení štúdie uskutočniteľnosti zaradiť do strategického plánu pre nové programové obdobie 2021 – 2027. V súvislosti s vyrovnaním investícií v EÚ a podporou prioritných skupín (napr. mladí farmári alebo malé farmy) je potrebné využívať finančné nástroje v kombinácii s grantmi a zárukami. Garančné nástroje poskytujú finančné záruky za úvery, čím uľahčujú podnikateľom v oblasti pôdohospodárstva a rozvoja vidieka získanie bankových úverov na svoj rozvoj.

Keďže vypracovaná ŠU nebola do 12/2019 zverejnená a schválená⁴⁴⁸ bola až v 1/2020, podiel alokovaných prostriedkov voči priemeru EÚ nedosiahol očakávanú cieľovú hodnotu (0,64 % z nastavených 1,86 % prostriedkov PRV) z dôvodu, že presun alokácie podlieha pravidlám modifikácie PRV. Modifikáciu PRV je možné predložiť po nastavení základných predpokladov finančných nástrojov v spolupráci s inštitúciou, ktorá bude poverená finančné nástroje vykonávať, **opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

⁴⁴³ Implementačný plán na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka 2019/2020

⁴⁴⁴ V súlade s Implementačným plánom na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka 2019/2020.

⁴⁴⁵ <https://www.fi-compass.eu/fisiyc>

⁴⁴⁶ Priemer v EÚ.

⁴⁴⁷ Štúdia uskutočniteľnosti na podporu implementácie finančných nástrojov kombinujúcich EPFRV a EFSI rámci PRV SR 2014 – 2020.

⁴⁴⁸ ŠU bola schválená Riadiacim orgánom programu rozvoja vidieka SR.



Odporúčanie IJ: Zverejniť ŠU spolu so súhrnnými zisteniami a závermi hodnotení ex-ante týkajúcich sa finančných nástrojov. Zapracovať návrh identifikovaných oblastí zo ŠU do strategického plánu SPP 2021 – 2027. Vyčíslieť potrebný objem prostriedkov na minimálnu hranicu 1,86 % celého balíka EPFRV nového obdobia 2021 - 2027.

9.5 Lesy

	Pôdohospodárstvo o a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
12.1	Lesy	Zverejnenie Programov starostlivosti o les	NLC	1.1.2020				

12.1 Zverejnenie Programov starostlivosti o les (PSL)

Udržateľné obhospodarovanie lesov je v súčasnosti zabezpečené prostredníctvom PSL. PSL je nástrojom štátu na zabezpečenie trvalo udržateľného hospodárenia v lesoch. Ďalej slúži pre obhospodarovateľov a vlastníkov lesných pozemkov na zabezpečovanie trvalo udržateľného lesného hospodárstva, nakoľko PSL sa dlhodobo vyhotovujú pre všetky lesné pozemky na území SR. Výberom vyhotovovateľov PSL je poverené NLC, následne vytvorené PSL odborne a technicky spôsobilými osobami alebo právnickými osobami so živnostenským oprávnením sú schvaľované jednotlivými okresnými úradmi na obdobie 10 rokov⁴⁴⁹.

Zverejnenie PSL v užívateľsky vhodnej forme umožňuje verejnosti zapájať sa do zabezpečenia vonkajšej kontroly dodržiavania PSL. Verejnosť tak získa lepší prehľad o stave lesného hospodárstva na celom území SR. Databázy zo všetkých PSL, ktoré boli schválené v SR sú tiež základom pre kvalitnú vedeckú a analytickú prácu.

NLC zverejnilo dataseť⁴⁵⁰ s PSL za roky 2017 a 2018 na ÚPVS. Datasetsy neboli k 12/2019 zverejnené v užívateľsky vhodnej forme⁴⁵¹. K datasetom boli k 12/2019 zverejnené vysvetlivky skratiek k PSL⁴⁵², avšak v užívateľsky nevhodnej forme⁴⁵³. K 31.12.2019 chýbajú zverejnené datasetsy za lesné porasty – opis a lesné porasty – plán v užívateľsky vhodnom formáte⁴⁵⁴. **Z tohto dôvodu sa opatrenie k 31.12.2019 plní čiastočne**⁴⁵⁵. NLC zverejnilo na ÚPVS aj zoznam PSL, kde sú uvedené jednotlivé lesné celky s pridelenými názvami podľa identifikačného čísla, v uvedenom dataseťe je tiež chyba v kódovaní znakov⁴⁵⁶.

Odporúčanie IJ: Prekódovanie súborov a následne doplnenie o vysvetlivky jednotlivých stĺpcov a riadkov. K rozsiahlym datasetom akými PSL sú, odporúčame zverejnenie podrobnej legendy s popisom, čo uvedené stĺpce a riadky znamenajú. Každé novo pridané datasetsy zverejňovať v užívateľsky vhodnej podobe vo formáte .xlsx alebo .csv. Vytvorenie aj súboru k novým PSL v mapovej podobe vo formáte „shapefile“⁴⁵⁷, ktorá umožní vizualizáciu dát ale aj analyticky prehliadať zverejnené datasetsy s PSL až na úroveň lesného celku.

⁴⁴⁹ <http://www.forestportal.sk/lesne-hospodarstvo/hospodarska-uprava-lesov/program-starostlivosti-o-lesy/Stranky/default.aspx>

⁴⁵⁰ <https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-opis/resource/5e8f92ab-850f-45a0-9b64-ce3b09fe24ee>
<https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-opis/resource/9025ea45-e31a-4256-bbdf-60c174eb0156>
<https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-plan/resource/4185c2da-c274-4389-832e-bafe5267c449>
<https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-plan/resource/cee86470-29f8-4ca4-ab2e-4878c3125012>

⁴⁵¹ Vo formáte .dbf – formát nevhodný na prehliadanie pre bežného konečného užívateľa.

⁴⁵² <https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-plan/resource/3751a783-cf8a-4eb4-8949-5509c1efa650>
<https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-opis/resource/e0bb0cf0-dc8e-4b37-8ee1-59bf565c83ac>

⁴⁵³ V súboroch s vysvetlivkami je chyba v kódovaní znakov.

⁴⁵⁴ Formát .xlsx alebo .csv

⁴⁵⁵ Datasetsy boli upravené k 13.02.2020, aktualizácia uvedená v dodatočných informáciách pod zverejnenými datasetmi na UPVS.

⁴⁵⁶ Bez uvedeného datasetu s identifikačným číslom a názvom by nebolo zrejme za ktorý lesný celok sa uvádzajú údaje.

⁴⁵⁷ Formát .shp.



9.6 Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
13.2.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Komplexná reforma a digitalizácia PPA	PPA	1.1.2020 (termín sa vzťahuje na zverejnenie štúdie uskutočniteľnosti)				
13.2.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov na služby PPA	PPA	1.1.2020				
13.3.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ	ŠVSP, ÚRZ, ÚHP, MF SR, IJ ÚV SR, MPRV	1.1.2020 (termín sa vzťahuje k vypracovaniu analýzy alternatív spájania)				
13.5.3	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	Priebežne				

13.2.1 Komplexná reforma a digitalizácia PPA

Ku komplexnej reforme a digitalizácii PPA neexistuje záväzný materiál s jasnou kvantifikáciou prínosov. Počas roka 2018 PPA len zmapovala svoje procesy a pripravila interný plán postupnej digitalizácie s názvom *Koncepcia rozvoja PPA do roku 2020*. V nej si stanovila za cieľ: zefektívnenie, zjednodušenie a zvýšenie transparentnosti procesov poskytovania služieb prijímateľom pomoci a verejnosti, zabezpečenie prístupnosti služieb PPA, rozvoj informačného systému PPA pre administrovanie podpôr s cieľom elektronizácie interných aj externých procesov v zmysle platnej legislatívy. Dokument však nie je záväzný a ani nebol schválený vládou SR. V materiáli zároveň chýba detailnejší odhad nákladov a technického riešenia, kvantifikácia prínosov, plán zavádzania podľa priorít a verejných odpočtovanie plnenia.

Počas hodnoteného roka 2019 sa PPA podarilo zaviesť elektronickú spisovú službu s prepojením na ÚPVS. Zrealizovanie integrácie spisovej služby na modul CÚD počas roka 2019 umožnilo elektronické odosielanie úradných listov a rozhodnutí subjektom s aktivovanou elektronickou schránkou na doručovanie. Integráciou IS na ÚPVS dokáže PPA prijímať všetky elektronické správy, čo PPA využila pri elektronickom podpisovaní zmlúv na systémovú štátnu podporu „Zelená nafta 2019“⁴⁵⁸. Napriek úspešnému zavedeniu systémov nebola úspora počas roka 2019 realizovaná.

PPA sa rozhodla reformu realizovať menšími projektami financovanými prostredníctvom dopytových výziev miesto uceleného národného projektu. Rozdrobenie komplexnej reformy na menšie dopytové výzvy prináša podľa

⁴⁵⁸ <https://www.mpsr.sk/aktualne/konto-pre-zelenu-naftu-si-vytvorilo-cez-2-000-ziadatelov/14591/>



vyjadrenia rezortu pozitívny vplyv vo forme zavádzania potrebných IS postupne podľa schválenia ŠU na každú dopytovú výzvu. Do 12/2019 PPA podala na schválenie ÚPVII štyri ŠU, tri z nich boli schválené počas 1Q2020.

Tabuľka 95: Dopytové výzvy PPA podané na posúdenie ÚPVII

Názov projektu	Indikatívna výška nákladov (v mil. eur)	Cieľ projektu	Stav projektu	Termín rozhodnutia
1. Manažment údajov PPA ⁴⁵⁹	3,02	Digitálna transformácia PPA a zefektívnenie procesov prepájania jednotlivých IS a údajov navzájom v spoločnosti ⁴⁶⁰	Schválený	1Q2020
2. Zavedenie elektronických služieb pre podporu žiadateľov PPA ⁴⁶¹	3,02	Zefektívnenie procesu prijímania a vyhodnocovania žiadostí od žiadateľov PPA ⁴⁶²	Schválený	1Q2020
3. Rozvoj rizikovej analýzy a implementácia antifraudového systému v agendových IS PPA ⁴⁶³	0,99	Zlepšenie bezpečnosti a zníženie rizika podvodov pri subjektoch žiadajúcich o finančné prostriedky od PPA ⁴⁶⁴	Schválený	1Q2020
4. Zvýšenie úrovne informačnej a kybernetickej bezpečnosti v prostredí PPA ⁴⁶⁵	3,60	Zvýšenie ochrany pred útokmi z externého prostredia, zvýšenie schopnosti detekcie škodlivých aktivít, ochrana dát a budovanie bezpečnostného povedomia ⁴⁶⁶	Hodnotený ⁴⁶⁷	-

Zdroj: PPA, spracovanie IJ

Celkové indikatívne výdavky na schválené 3 ŠU sú vo výške 7,03 mil. eur, tvoria len približne jednu desatinu z celkového predbežného nákladu na digitalizáciu PPA⁴⁶⁸. Ďalší plán predkladania projektov je však potrebné pripraviť už v súlade s jasným záväzným plánom vrátane kvantifikácie prínosov na nasledujúce 3 roky. Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Vytvoriť a predložiť vláde SR na schválenie viacročný plán zavádzania IS s jasnou kvantifikáciou prínosov a nákladov a technického riešenia na zavádzanie IS. V súlade s ním následne predložiť ďalšie ŠU k dopytovým výzvám alebo národným projektom.

13.2.2 Optimalizácia výdavkov na služby PPA

S cieľom optimalizovať výdavky na služby PPA sa revízia výdavkov zamerala na analýzu všeobecných, špeciálnych a IKT služieb, ktoré v sledovaných obdobiach tvorili hlavné zložky výdavkov na služby PPA. Potenciálne úspory boli identifikované v IKT službách, a to predovšetkým na helpdeskoch IS IACS a IS AGIS. Revízia navrhla dosiahnutie

⁴⁵⁹ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/5cdd7f08-598c-3e4f-1d95-cb775b934825?tab=basicForm>

⁴⁶⁰ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/5cdd7f08-598c-3e4f-1d95-cb775b934825?tab=documents>

⁴⁶¹ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/c83f0c63-ce3f-0dda-1fc6-5acba7216a7f?tab=documents>

⁴⁶² <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/c83f0c63-ce3f-0dda-1fc6-5acba7216a7f?tab=documents>

⁴⁶³ <https://metais.vicempremier.gov.sk/detail/Projekt/549291dc-0751-46ca-824b-b566eb2a0bab/cimaster?tab=basicForm>

⁴⁶⁴ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/844cab95-f737-de08-2715-3ed90e4fdb64?tab=documents>

⁴⁶⁵ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/ff58dbaf-2e94-9fe3-c735-d1409b5e6be9?tab=basicForm>

⁴⁶⁶ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/ff58dbaf-2e94-9fe3-c735-d1409b5e6be9?tab=documents>

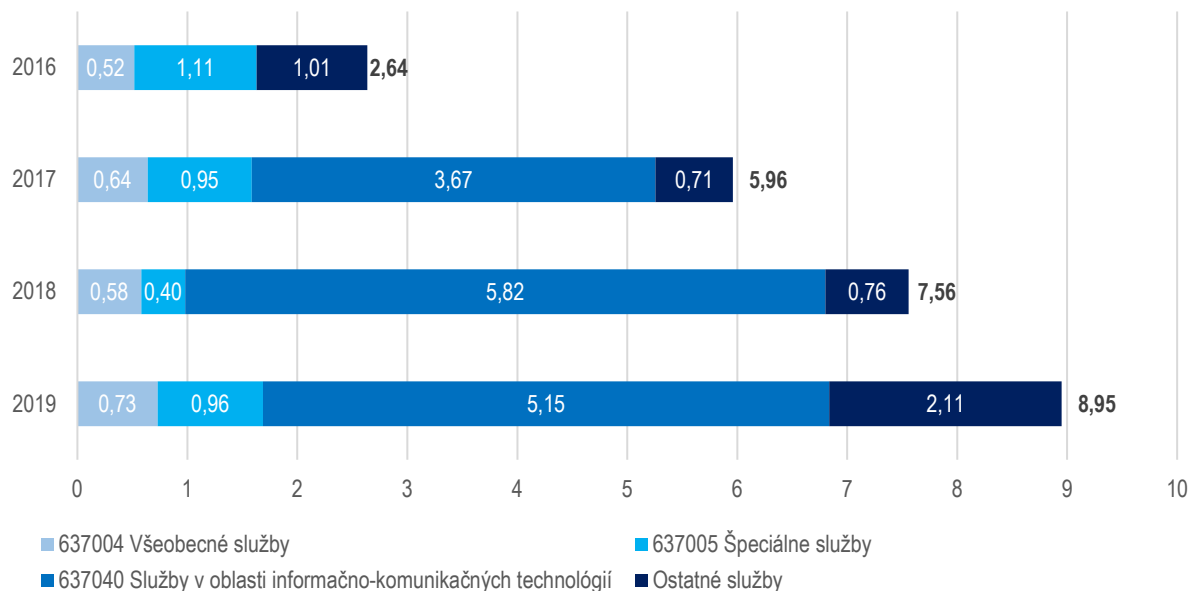
⁴⁶⁷ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/list?fullText=ppa>

⁴⁶⁸ Vyčíslenie od PPA (opatrenia Koncepcie rozvoja PPA do 2020 celkovo: 71,49 mil. eur; udržateľnosť IS PPA: 35,6 mil. eur).



spodnej hranice úspory prostredníctvom platenia len za reálne spotrebovaný čas. **Identifikovaná úspora na rok 2019 bola vo výške od 200 do 280 tis. eur.**

Graf 23: Výdavky PPA na služby (v mil. eur)



Zdroj: RIS, Spracovanie IJ

Medziročný narastajúci trend vo výdavkoch PPA na služby súvisí pravdepodobne aj s postupne vyvíjajúcou sa legislatívou EÚ, ktorá vyžaduje aktualizácie IS a prepájanie databáz na národnej, ale aj medzinárodnej úrovni⁴⁶⁹. IS v správe PPA je nutné do budúcnosti rozvíjať s ohľadom na plnenie nariadení EÚ, cieľom by však malo byť efektívne vynakladanie verejných zdrojov v zmysle naplňovania hodnoty za peniaze.

Výdavky na služby PPA boli v roku 2019 oproti roku 2016 trikrát vyššie. V roku 2019 stúpili oproti predchádzajúcemu roku o 18,4 % (1,4 mil. eur). Potenciálna identifikovaná úspora vo výške od 200 do 280 tis. na IS IACS a AGIS nebola realizovaná. V roku 2019 sa najviac zvýšili výdavky na ostatné služby a na špeciálne služby, zníženie výdavkov sa podarilo na IKT službách. Zníženie výdavkov na služby IKT zapríčinilo zníženie objemu mimo paušálnych výdavkov na IS AGIS, približne vo výške 777 tis. eur. Naopak pri druhom IS IACS, sa medziročne zvýšili mimo paušálne výdavky o približne 140 tis. eur. Čo sa týka paušálnych výdavkov uvedených helpdeskov IS, podarilo sa ušetriť len do 1 tis. eur. IJ identifikovala v porovnaní hodinových sadzieb naprieč IS v štátnom IT⁴⁷⁰ s IS AGIS a IS IACS hodnoty pod slovenským priemerom. Zmluvy s dodávateľmi IS IACS a AGIS končia k 31.12.2020 a je otáznosť, či by dodatky k zmluvám tesne pred koncom dokázali vygenerovať identifikovanú úsporu. Napriek zníženiu výdavkov na IKT služby v roku 2019 o približne 0,7 mil. eur, úspora paušálnych výdavkov na revíziu identifikovaných helpdeskov nebola zrealizovaná. **Opatrenie sa preto k 31.12.2019 plní čiastočne.**

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 realizovať štrukturálnu úsporu na službách v oblasti IKT prostredníctvom znižovania mimo paušálnych výdavkov na IS AGIS a IS IACS. Pri uzatváraní nových zmlúv k IS IACS a IS AGIS nastaviť platbu za helpdesky IS AGIS a IS IACS len za reálne využité čas, pričom musí PPA dbať na výhodnosť nových zmlúv oproti predchádzajúcim zmluvám s dodávateľmi IS AGIS a IS IACS.

13.3.1 Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ

Revízia v podopatrení stanovila vypracovanie analýzy spojenia ŠVPS s ÚRZ, ktorá bude zahŕňať audit procesov týchto dvoch organizácií. Tieto organizácie spolupracujú pri kontrole potravinového reťazca z farmy na stôl a ich

⁴⁶⁹ PPA zaviedla prepojenie na ISUF pre potreby finančného riadenia a vedenia účtovníctva pre Európsky poľnohospodársky a záručný fond, Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka, spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu a štátnej pomoci.

⁴⁷⁰ <https://program.statneit.sk/plan/rozpočet-a-md-rate>

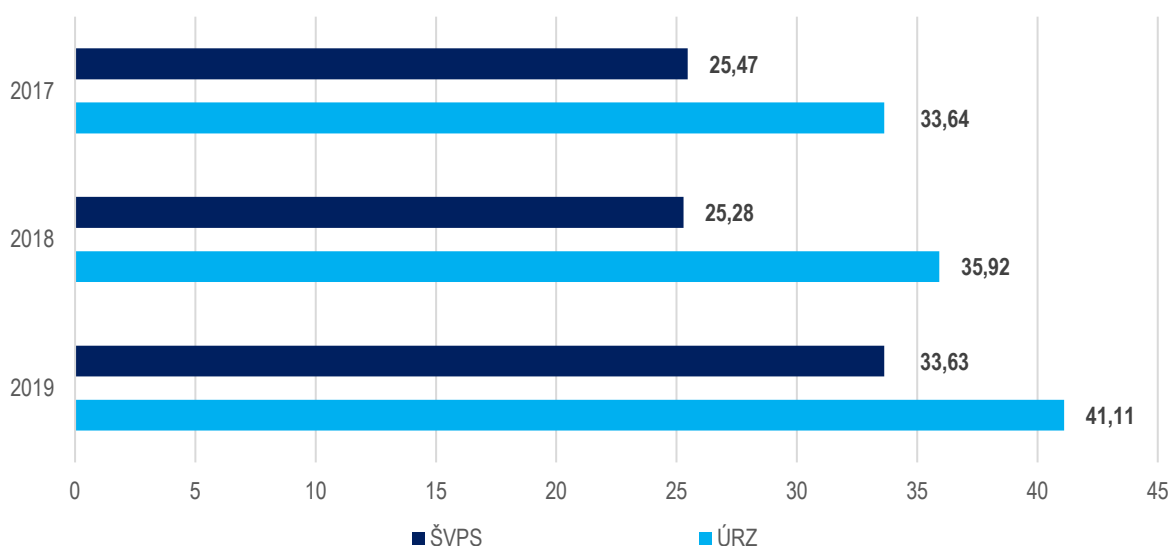


činnosti pri vykonávaní kontrol sú kompatibilné. Cieľom analýzy by malo byť posúdenie, či by prípadné spojenie organizácií prinieslo zefektívnenie procesu vedenia kontrol potravín alebo zlepšilo fungovanie procesov v kompetencii druhého rezortu. Vypracovaním analýzy spojenia je možné posúdiť možnosti implementácie výsledkov, a teda vyhodnotiť alternatívy spájania od prenosu čiastkových kompetencií až po úplne zlúčenie. Ďalším z analyzovaných efektov by bola predpokladaná úspora až do výšky 30 % nákladov⁴⁷¹ na podporné a prierezové činnosti.

Analýza spojenia ŠVPS a ÚRZ vypracovaná nebola, opatrenie sa k 31.12.2019 neplní. Podľa stanoviska ústredného riaditeľa ŠVPS k uvedenému podopatreniu neprebehlo doposiaľ žiadne rokovanie.

Výdavky oboch organizácií sa v čase zvyšujú. Najväčšími položkami sú výdavky na ľudské zdroje a výdavky na nákup tovarov a služieb. Výdavky ÚRZ rastú rýchlejšie ako výdavky ŠVPS. ÚRZ vynaložil najvyššie výdavky na ľudské zdroje, za rok 2019 približne 32,3 mil. eur. Výdavky na tovary a služby ÚRZ sa vyšplhali na úroveň približne 7,2 mil. eur.

Graf 24: Výdavky ŠVPS a ÚRZ (v mil. eur)



Zdroj: RIS, Spracovanie IJ

Odporúčanie IJ: Zvyšovanie výdavkov oboch organizácií podľa IJ podporuje potrebu vykonať analýzu spojenia a následne implementovať závery z vypracovanej analýzy spojenia ŠVPS a ÚRZ. IJ ÚV SR odporúča **MPRV SR určiť gestora úlohy do 06/2020**, ktorý začne potrebné rokovania medzi jednotlivými ministerstvami ako aj medzi dvomi podriadenými organizáciami na vypracovanie analýzy spojenia. Po vypracovaní zverejniť analýzu spojenia a implementovať jej závery.

13.5.3 Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadhárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum

Revízia odporúčala NLC financovať výskum zo štandardných zdrojov, akými sú medzinárodné projekty, nadhárodné a domáce granty, ale tiež financovanie z podnikateľského sektora. Miera, akou sa majú tieto formy financovania podieľať na financovaní výskumu NLC, bola stanovená na 75 %. Zapájanie sa do medzinárodných projektov a nadhárodných grantov okrem finančného efektu zároveň zvyšuje kvalitu výskumu prostredníctvom prenášania nových informácií od partnerov z projektov. NLC sa zapájaním do medzinárodného výskumu tiež dostáva do širšieho povedomia v rámci výskumu, čo vytvára lepšie možnosti partnerstva s ostatnými výskumnými inštitúciami

⁴⁷¹ [Odhad Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka.](#)



v budúcnosti. V roku 2019 bolo približne 15 % výdavkov na výskum NLC financovaných v rámci zahraničných projektov.

Miera financovania výskumu NLC prostredníctvom štandardných zdrojov dosiahla v roku 2019 úroveň 82,7 %, **opatrenie sa k 31.12.2019 plní na viac ako 100 %**. Opatrenie sa podľa IP odpočtuje priebežne, teda ku koncu každého kalendárneho roka.

Odporúčanie IJ: Nadviazať na už existujúce nadnárodné projekty a zvýšiť podiel zahraničných výskumných projektov v portfóliu NLC.

9.7 Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR - zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
13.6.2	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií – zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR	Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2020				

13.6.2 Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia

Lesy SR, š. p. dosahujú každoročne nižší zisk na m³ oproti súkromným lesom. Jednou z príčin sú podľa vyjadrenia štátneho podniku práve náklady súvisiace s verejnoprospešnou činnosťou, ktoré by súkromní obhospodarovatelia lesa nevynakladali. V rámci verejnoprospešnej činnosti môžeme u Lesov SR, š. p. identifikovať hneď niekoľko celospoločensky prospešných aktivít napríklad: chov zubrov v Topoľčiankach, chov koní Muráň, správa parkov, lesnícky skanzen, ale tiež správa vodných tokov a hradenie bystrín alebo protipovodňové opatrenia a odstraňovanie škôd po nich.

Keďže výročná správa 2019 Lesy SR š. p. bude publikovaná až v 1H2020, **opatrenie sa k 31.12.2019 nehodnotí⁴⁷²**. **Prvé hodnotenie IJ zrealizuje k 30.6.2020**. Zverejnenie nákladov súvisiacich so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a schválených auditom umožní adekvátne porovnanie dosahovania výsledkov Lesov SR, š. p. voči súkromným obhospodarovateľom lesov.

⁴⁷² Opatrenie sa bude odpočítavať k 30.06. počas každého roka odpočtu Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoje vidieka.



9.8 Zlepšenie kvality a dostupnosti dát

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
14.2	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov RV a ŽV pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.3	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Doplniť do IL MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v EUR	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.4	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.5	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách	PPA	1.1.2020				
14.6	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)	NPPC – VÚPOP	1.1.2020				
14.9	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou	SPF	1.1.2020				
14.10	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPÚ, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania	MPRV, Sekcia legislatívy, Sekcia identifikácie a kontroly poľnohospodárskych pozemkov	1.1.2020				

14.2 Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov RV a ŽV pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo

Informačné listy (IL MPRV SR) vytvárajú každoročnú rezortnú databázu, prostredníctvom ktorej sa komplexnejšie posudzuje vývoj a stav poľnohospodárstva. Na základe získaných údajov je tiež možné prijímať rozhodnutia, ktoré oblasti poľnohospodárstva podporiť v ďalších rokoch. Získané informácie sú každoročne jedným z dôležitých zdrojov Zelenej správy⁴⁷³ vypracovanej MPRV SR.

IL MPRV SR sú zdrojom informácií vytvárajúcich podklady pre riadenie poľnohospodárskej politiky na našom území. Základom pre vykazovanie správnych dát z IL MPRV SR je korektné vyhotovenie dotazníka, prostredníctvom ktorého sa uskutočňuje výberové zisťovanie. Revízia uložila pre MPRV SR a spoločnosť Radela úlohu, aby upravili IL MPRV SR a zjednotili členenie ukazovateľov v konvenčnom a ekologickom poľnohospodárstve. IL MPRV SR 2020, ktoré budú skúmať veľkosť zberových plôch v ha a dopestovanú úrodu v m. j. za rok 2019 a porovnávať s rokom 2018, majú mať podľa návrhu revízie a odporúčania Inštitútu pôdohospodárskej politiky (IPP) zjednotené ukazovatele.

⁴⁷³ <https://www.mpsr.sk/zelena-sprava-2019/122---14968/>



Nezverejnené IL MPRV SR 2020 boli do 12/2019 vypracované a upravené⁴⁷⁴. Zverejnenie IL MPRV SR 2020 prebieha v 1. štvrtroku príslušného roku, v nadväznosti na termín začiatku zberu údajov, opatrenie sa k 31.12.2019 plní.

Zjednotili sa ukazovatele v rastlinnej výrobe (RV) a rovnaké členenie je zahrnuté v rámci zberových plôch, ako aj v dopestovanej úrode. Zjednotené členenie ukazovateľov umožní analytickým jednotkám MPRV SR vyhodnocovať a porovnávať druh dopestovanej plodiny na 1 ha. Ukazovatele živočíšnej výroby (ŽV) boli upravené a v dotazníkoch sa uvádza aj produkcia v ekologickom poľnohospodárstve.

14.3 Doplniť do IL MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v EUR

Prostredníctvom IL MPRV SR rezort disponuje podrobnými informáciami o stave jednotlivých fariem. Na základe vykazovaných skutočností za dva predošlé roky má MPRV SR najaktuálnejšiu databázu, na základe ktorej môže prijímať rozhodnutia v poľnohospodárskej politike. Popri všeobecných údajoch z účtovníctva, ktoré sú zároveň zverejňované vo väčšej časti v Registri účtovných závierok⁴⁷⁵, disponuje rezort aj podrobnými informáciami o výmere a produkcii v m. j. Revízia stanovila MPRV SR a spol. Radela upraviť výkaz a doplniť vykazovanie produkcie komodít v eurách.

Plnenie opatrenia si vyžadovalo doplnenie stĺpca s uvedenými tržbami za konkrétnu komoditu v eurách v časti vykazovania komodít RV a ŽV. Zo zatiaľ nezverejnených IL MPRV SR 2020⁴⁷⁶ je zrejmé, že vykazovanie produkcie za rok 2019 už bude uvádzané okrem m. j. aj v eurách, **opatrenie sa k 31.12.2019 plní.**

14.4 Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy

V súčasnosti organizuje MPRV SR v spolupráci so spoločnosťou Radela, s.r.o., ktorá vytvára metodiku na výber vzorky, výberové zisťovanie. Zo všetkých späť vrátených vyplnených formulárov, ktorých je rozposlaných 3 600 ks, vyberá spol. Radela 2 600 výkazov, ktoré spracováva. Metodika stanovená spol. Radela zahŕňa prevažne veľké farmy, ktoré v rámci výberovej vzorky zahŕňajú približne 80 % ornej pôdy SR, avšak berie do úvahy len 2 600 fariem z celkového počtu viac ako 25 000 fariem v SR. Z tohto pohľadu je výberová vzorka nereprezentatívna a preto revízia navrhla do výberového zisťovania zahrnúť malých poľnohospodárov s farmami do 100 ha až do navýšenia podielu 50% malých fariem vo výberovom súbore. V roku 2017 tvorili malé farmy do 100 ha len 35 % z celého výberového súboru⁴⁷⁷. Pre vytvorenie reprezentatívneho výberového súboru by spol. Radela mala pridať už k existujúcej výberovej vzorke 800 malých fariem do 100 ha alebo zmeniť metodiku na výberovú zložku.

Pracovná skupina MPRV SR v spolupráci so spol. Radela pracuje v roku 2020 na pozmenení výberového súboru, aby vytvorili reprezentatívnu výberovú zložku, avšak **opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Vytvoriť a zverejniť zo strany pracovnej skupiny metodiku výberu oslovených a následne vyhodnocovaných subjektov vyplňajúcich IL MPRV SR. V rámci metodiky zohľadniť podiel mladých poľnohospodárov na celkovom výberovom súbore, a tento podiel stanoviť minimálne na 50 %.

14.5 ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách

Od 01. 01. 2020 začala PPA zverejňovať všetky cenové týždenné prehľady vo formáte .pdf a tiež vo formáte .xlsx a sú dostupné na stiahnutie, opatrenie sa plní. PPA sprístupnila agrárne tržové informácie Slovenska (ATIS) v užívateľsky vhodnej forme⁴⁷⁸, čo pomôže pri tvorbe odborných analýz o fungovaní trhu a cenovom prenose na rôznych úrovniach. PPA plánuje ďalšiu úpravu ATIS-u podľa potrieb EK, nakoľko informácie z ATIS-u slúžia aj pri

⁴⁷⁴ <http://www.radela.sk/Statistiky.html#IL>

⁴⁷⁵ <http://www.registeruz.sk/cruz-public/domain/accountingentity/simplesearch>

⁴⁷⁶ <http://www.radela.sk/Statistiky.html#IL>

⁴⁷⁷ Revízia výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka

⁴⁷⁸ <https://www.apa.sk/index.php?navID=629>



rozhodovaní EK pri tvorbe cieľov SPP. Údaje z ATIS-u sú tiež neodmysliteľnou súčasťou pri rozhodovaní sa MPRV SR a nastavovaní jednotlivých rezortných politík.

Odporúčanie IJ: Pri úprave nového ATIS-u zapracovať do 12/2020 k zverejňovaným cenovým prehľadom aj možnosť výberu obdobia a jednotlivých komodít, za ktoré bude možné údaje stiahnuť priamo z webového prehliadača vo formáte .xlsx. Stiahnuté údaje z ATIS-u v užívateľsky vhodnej forme budú upravené za jednotlivé komodity na časové rady, ktoré umožnia lepší prehľad v údajovej základni.

14.6 VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)

Revízia identifikovala potrebu zverejňovania údajov o pôde v užívateľsky vhodnej forme. Údaje týkajúce sa kvality pôdy napomáhajú správne nastaveniu politík rezortu pôdohospodárstva a zároveň prispievajú k správne rozhodovaniu sa subjektov na trhu. V súčasnosti je zverejňovaním údajov o vodnej erózii, chránenej pôde a bonitovaných pôdno-ekologických jednotkách (BPEJ) poverená podriadená organizácia MPRV SR Výskumný ústav pôdozvedectva a ochrany pôdy (VÚPOP). VÚPOP svojou pôsobnosťou podlieha Národnému poľnohospodárskemu a potravinárskemu centru.

Počas prípravy SIS 2019 boli zverejnené údaje na ústrednom portáli verejných služieb ľuďom ohľadom BPEJ⁴⁷⁹ s možnosťou na stiahnutie, avšak v užívateľsky nevhodnom formáte (.gml súbor). Odkaz na vizualizáciu údajov o BPEJ bol nefunkčný⁴⁸⁰. Údajová základňa k potenciálnej vodnej erózii je vygenerovaná z empirického modelu USLE, reklasifikovaná do 4 kategórií podľa stupňa erózneho ohrozenia vodnou eróziou. Údaje nie sú stiahnuteľné v užívateľsky prijateľnom formáte (.xlsx alebo .csv) a odkaz na vizualizáciu dát o vodnej erózii je tiež nefunkčný⁴⁸¹. Databáza s údajmi o ochrane pôdy stále na vyššie uvedenom portáli nie je zverejnená.

Informácie o kvalite pôdy môžeme nájsť zverejnené v mapovej podobe na webovej stránke pôdneho portálu⁴⁸². K uvedenému vizuálnemu zobrazeniu je dostupná aj metodika vyhodnocovania kvality pôdy a ďalšie potrebné náležitosti, ktoré je možné považovať za legendu k zverejneným dátam⁴⁸³. Údaje vizuálne znázornené v mapovej podobe nie je však možné stiahnuť v žiadnej forme priamo z pôdneho portálu.

Okrem mapovej podoby BPEJ nie sú ostatné údaje, týkajúce sa kvality pôdy zverejnené v užívateľsky prijateľnom formáte s možnosťou na stiahnutie. **Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 zverejniť už existujúce datasey v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Sprístupniť databázy mapovej časti BPEJ na stiahnutie priamo zo stránky pôdneho portálu v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Minimálne raz polročne aktualizovať a dopĺňať datasey.

14.9 Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou

V súčasnosti žiadatelia nemajú presný prehľad o pozemkoch, s ktorými Slovenský pozemkový fond (SPF) disponuje a ktoré sú alebo budú v blízkej budúcnosti na prenájom. Revízia preto navrhla zverejňovať datasey so zoznamami všetkých pozemkov, ktoré má SPF k dispozícii. Ich zverejnenie zvýši informovanosť verejnosti ohľadom dostupnosti pozemkov v jednotlivých k. ú. Ďalším pozitívnym vplyvom je možnosť poľnohospodárov naplánovať si prenájom poľnohospodárskych pozemkov, čím by zverejnené datasey napomáhali zlepšovaniu podnikateľského prostredia v agrozorte.

Aktuálne SPF zverejňuje zoznam žiadateľov o prenájom poľnohospodárskych pozemkov z radov mladých poľnohospodárov⁴⁸⁴ vo formáte .pdf. Zoznam mladých poľnohospodárov na prenájom pozemkov sa upravuje

⁴⁷⁹ <https://data.gov.sk/dataset/bonitovane-podnoekologicke-jednotky-bpej>

⁴⁸⁰ <https://data.gov.sk/dataset/bonitovane-podnoekologicke-jednotky-bpej/resource/f13346fb-1bc9-4dd3-9fa6-e63ca0659e3a/preview>

⁴⁸¹ <https://data.gov.sk/dataset/potencialna-vodna-erozia/resource/f4c44d58-ef4d-467d-8919-90eb5e486e3e/preview>

⁴⁸² <https://portal.vupop.sk/portal/apps/webappviewer/index.html?id=d89cff7c70424117ae01ddba7499d3ad>

⁴⁸³ <http://www.podnemapy.sk/portal/verejnost/bpej/bpej.aspx>

⁴⁸⁴ <https://pozfond.sk/najom/mlady-polnohospodar/>



v mesačných intervaloch, nakoľko žiadateľ sa zo zoznamu vymaže po uzavretí nájomnej zmluvy alebo po opakovanom odmietnutí pozemkov. Uzatvorené zmluvy so všetkými žiadateľmi o prenájom pozemkov sú zverejnené na CRZ ÚV SR⁴⁸⁵ a taktiež na webovej stránke SPF⁴⁸⁶.

Aktuálny dataset s prehľadom pozemkov na odpredaj a na prenájom od SPF zverejnený nie je. Revízia stanovila pre SPF tiež úlohu vykazovať štatistiky týkajúce sa podnikov venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou. Podľa stanoviska od generálnej riaditeľky SPF, SPF týmito údajmi nedisponuje a neplánuje zber týchto dát. K uvedeným zmluvám medzi mladými poľnohospodármi a SPF nie sú zverejnené súhrnné štatistiky v užívateľsky vhodnom formáte ohľadom celkovej výmery pôdy využívannej touto skupinou poľnohospodárov a pod.

Opatrenie sa k 31.12.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 vypracovať a zverejniť mesačné prehľady o využívanej pôde mladými poľnohospodármi a zároveň aj o žiadanej pôde mladými poľnohospodármi v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Do 12/2020 vypracovať a zverejniť dataset so všetkými pozemkami, ktorými SPF disponuje⁴⁸⁷. Do 12/2020 vypracovať a zverejniť dataset zvlášť s pozemkami, ktoré sú určené na odpredaj a zvlášť s pozemkami, ktoré sú určené na prenájom so všetkými náležitostiami vyššie popísanými a v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv).

14.10 MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPÚ, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania

Dôležitosť zverejňovania údajov o PPÚ vyplýva z potreby informovať širokú verejnosť o scelovaní pôdy, ktorá sa dotkne veľkého množstva občanov SR. Zverejňovanie údajov o pozemkoch podliehajúcich PÚ a o ich vlastníckych vzťahoch napomôže k lepšiemu zmapovaniu vlastníckych štruktúr pred a po ukončení PPÚ v danom k. ú.

V rámci zverejňovania údajov rezortom pôdohospodárstva chýba v súčasnosti údajová základňa prezentujúca aktuálny stav pripravovaných, začatých a ukončených PPÚ spolu s informáciami o zdrojoch ich financovania a celkovej cene. MPRV SR zverejnilo datasety v 02/2020, ktoré však v súčasnosti nemajú vplyv na hodnotenie opatrenia za 4Q2019⁴⁸⁸.

Informácie o ukončených PPÚ sú zverejnené vo vhodnom formáte v datasete na ústrednom portáli verejnej správy⁴⁸⁹. V datasete sa nachádza zoznam k. ú., kde boli ukončené komplexné PPÚ právoplatným rozhodnutím o schválení vykonania projektov. Posledná aktualizácia uvedeného datasetu prebehla v 02/2020. V rámci datasetu chýba údaj navrhovaný revíziou ohľadom informácie o financovaní, celkovej cene jednotlivých PPÚ so zverejnením kódu k. ú., kde boli projekty vykonané. Údaj bol doplnený až v aktualizácii 02/2020.

Z dôvodu nezverejnenia požadovaných údajov v plnej miere **sa opatrenie k 31.12.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Do 06/2020 zverejniť a pravidelne aktualizovať datasety pripravovaných, prebiehajúcich a ukončených PPÚ vo vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Zároveň IJ odporúča zverejnenie údajov o pozemkoch a ich vlastníckych vzťahoch za všetky dokončené PPÚ a následné priebežné dopĺňanie o nové projekty v užívateľsky vhodnom formáte.

⁴⁸⁵ https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=2171273&art_zs2=&art_predmet=&art_ico=&art_suma_zmluva_od=&art_suma_zmluva_do=&art_datum_zverejnene_od=&art_datum_zverejnene_do=&art_rezort=0&art_zs1=slovensk%C3%BD+pozemkov%C3%BD+fond&nazov=&art_ico1=&odoslat=Vyh%C4%BEada%C5%A5

⁴⁸⁶ <https://pozfond.sk/najom/mlady-polnohospodar/>

⁴⁸⁷ Spolu s názvom k. ú., kde sa pozemok nachádza, výmerou, č. parcely a termínom, kedy na pozemku končí aktuálna nájomná zmluva, ak je pozemok v prenájme.

⁴⁸⁸ <https://data.gov.sk/dataset/zoznam-ukoncenych-projektov-jednoduchych-pozemkovych-uprav/resource/d21585a2-45aa-4aff-b98b-6e7436f32cd7>

⁴⁸⁹ <https://data.gov.sk/dataset/zoznam-ukoncenych-projektov-pozemkovych-uprav-komplexnych>



Zoznam skratiek

1H, 2H	1. polrok, 2. polrok
1Q, 2Q, 3Q, 4Q	1. kvartál, 2. kvartál, 3. kvartál, 4. kvartál roku
ACCORD	Advancing University Capacity and Competence in Research, Development and Innovation – Zlepšenie univerzitných kapacít a kompetencií vo výskume, vývoji a inováciách
AD	autorský dozor
ANS	Asociácia nemocníc Slovenska
AOTP	aktívne opatrenia trhu práce
API	Application Programming Interface – rozhranie pre programovanie aplikácií
APVV	Agentúra na podporu výskumu a vývoja MŠVVaŠ SR
ARVD	Agentúra rozvoja vodnej dopravy
AŠN	Asociácia štátnych nemocníc
ATIS	Agrárne trhovú informácie Slovenska
AVP	akreditovaný vzdelávací program
AVS	Asociácia vodárenských spoločností
AZS	ambulancná zdravotná starostlivosť
BA	Bratislava
BB	Banská Bystrica
BCG	Boston Consulting Group
BCR	Benefit-cost ratio – pomer výnosov a nákladov
BFHI	Baby-friendly Hospital Initiative
BOK	bezpečnostný osobný kód
CBA	analýza nákladov a prínosov
CDR	centrá pre deti a rodiny
CIS	Centrálny informačný systém
CN	centrálny nákup
COSME	program EÚ pre konkurencieschopnosť podnikov a MSP
CPU	Central Processing Unit - procesor
CRŠ	Centrálny register študentov
CRZ	Centrálny register zmlúv
CSRÚ	Centrálne správa referenčných údajov
CT	počítačová tomografia
CÚD	Centrálne úradne doručovanie
CVTI	Centrum vedecko-technických informácií
ČR	Česká republika
ČŠ	členské štáty
DaRC	diaľnice a rýchlostné cesty
DB	daňový bonus
DC	Datacentrum
DDF/d.d.f.	doplňkový dôchodkový fond
DDS	doplňková dôchodková spoločnosť
DESI	Digital Economy and Society Index – Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti
DF	dôchodkový fond
DF BB	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica
DF KE	Detská fakultná nemocnica Košice
DFN	Detská fakultná nemocnica
DFNsP	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou
DK	dohodovacie konanie
DP	dokumentácia na ponuku
DRG	Diagnosis-Related Groups, platba za diagnózu



DRS	dokumentácia pre realizáciu stavby
DSP	dokumentácia pre stavebné povolenie
DSS	dôchodková správcovska spoločnosť
DSZ	dokumentácia stavebného zámeru
DÚR	dokumentácia na územné rozhodnutie
DvHN	dávka v hmotnej núdzi
DzP	daň z príjmu
EBHR	Evidence-Based Hospital Referral
EBITDA	Earnings before interest, taxes, depreciation and amortization (zisk pred započítaním úrokov, daní a odpisov)
EEX	European Energy Exchange – Európska energetická burza
EF	Environmentálny fond
e-Health	staré pomenovanie pre elektronické zdravotníctvo
EIA	Environment Impact Assessment (Posudzovanie vplyvov na životné prostredie)
EIB	Európska investičná banka
eID	elektronický občiansky preukaz
EIF	Európsky investičný fond
EIOPA	European Insurance and Occupational Pensions Authority
EK	Európska komisia
EKRK	ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
eLab	funkcia el. zdravotníctva pre vytvorenie záznamu o laboratórnem vyšetrení
ENQA	Európske združenie akreditačných komisií
EPFRV	Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka
eRecept	funkcia elektronického zdravotníctva pre predpisovanie receptov
ESG	Štandardy a usmernenia na zabezpečovanie kvality v Európskom priestore vysokoškolského vzdelávania
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
EUA	EU Allowances, emisné kvóty
EURIPID	European Integrated Price Information Database
eZdravie	elektronické zdravotníctvo
EZK	elektronická zdravotná knižka
FN	Fakultná nemocnica
FN BB	Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica
FN NR	Fakultná nemocnica Nitra
FN NZ	Fakultná nemocnica s poliklinikou Nové Zámky
FN PO	Fakultná nemocnica s poliklinikou J. A. Reimana Prešov
FN TN	Fakultná nemocnica Trenčín
FN TT	Fakultná nemocnica Trnava
FN ZA	Fakultná nemocnica Žilina
FNsP	fakultná nemocnica s poliklinikou
FO	fyzická osoba
FS SR	Finančná správa Slovenskej republiky
GDPR	General Data Protection Regulation
HSR	Hospodárska a sociálna rada
HTA	Health Technology Assessment
CHD	chránená dielňa
CHP	chránené pracovisko
CHVÚ	chránené vtáčie územia
IA	investičná akcia
laaS	Infrastructure as a Service
IDP	Inštitút dopravnej politiky



IEP	Inštitút environmentálnej politiky
IFP	Inštitút finančnej politiky
IJ ÚV SR	Implementačná jednotka ÚV SR
IKT	informačno-komunikačné technológie
IL MPRV SR	Informačné listy Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
INEKO	Inštitút pre ekonomické a sociálne reformy
IP	implementačný plán
IPP	Inštitút pôdohospodárskej politiky
IQR	Independent Quality Review – nezávislé posúdenie kvality
IS	informačný systém
IS SS	Informačný systém sociálnych služieb
IS VS	Informačné systémy verejnej správy
ISCP	Informačný systém o cene práce
ISP	Inštitút sociálnej politiky
ISSZ	Informačný systém služieb zamestnanosti
ISVS	informačný systém verejnej správy
IT	informačné technológie
ITVS	informačné technológie vo verejnej správe
IVSC	investičná výstavba a správa ciest
IVSC BA	Investičná výstavba a správa ciest Bratislava
IVSC ZA	Investičná výstavba a správa ciest Žilina
IZP	Inštitút zdravotnej politiky
k. ú.	katastrálne územia
KE	Košice
KEGA	Kultúrna a edukačná grantová agentúra
KEP	kvalifikovaný elektronický podpis
KF	konzervatívny fond
KK	Kategorizačná komisia
KKŠ	koeficient kvalifikačnej štruktúry
KPIs	Key performance indicators - kľúčové výkonnostné parametre
KR	Kategorizačná rada
KV	kontinuálne vzdelávanie
LIFE	Špecializovaný program financovania pre životné prostredie a ochranu klímy pod gesciou Európskej komisie
L'OH	ľavostranná ochranná hrádza
LOINC	Logical Observation Identifiers, Names and Codes
LP	legislatívny proces
m. j.	merné jednotky
MCA	Multi-Criteria Analysis
MDV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky
MetalS	Metainformačný systém
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
mID	mobilné prihlasovanie
MPC	Metodicko-pedagogické centrum
MPK	medzirezortné pripomienkové konanie
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
MR	magnetická rezonancia
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
MTZ	materiálno-technické zabezpečenie



MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
NASES	Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby
NATURA 2000	sústava chránených území európskeho významu
NBS	Národná banka Slovenska
NCZI	Národné centrum zdravotníckych informácií
NDS	Národná diaľničná spoločnosť, a. s.
NFP	nenávratný finančný príspevok
NFV	neakreditované formy vzdelávania
NKIVS	Národná koncepcia informatizácie verejnej správy
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NLC	Národné lesnícke centrum
NO	neodkladné opatrenie
NP	národný park / národný projekt
NP DEI NS III	Národný projekt podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti
NP DI NS	Národný projekt podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti v zariadeniach
NP ESKO 2	Národný projekt - Efektívnymi službami k občanovi 2
NP PIP	Národný projekt podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných
NPR 2019	Národný program reforiem 2019
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NŠ	Národný štadión
NÚCEM	Národný ústav certifikovaných meraní
NÚCŽV	Národný ústav celoživotného vzdelávania
NÚDCH BA	Národný ústav detských chorôb Bratislava
OAVP	Odbor analýz vzdelávacej politiky
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OP	občiansky preukaz
OP KŽP	Operačný program Kvalita životného prostredia
OP ŽP	Operačný program Životné prostredie
OPII	Operačný program Integrovaná infraštruktúra
OPIS	Operačný program informatizácia spoločnosti
OPS	Odborná pracovná skupina
OSO	oddelenie služieb zamestnanosti
OÚ	okresný úrad
OV	ochranná výchova
OVM	orgán verejnej moci
OVP	odborné vzdelávanie a príprava
OZ	odborný zamestnanec
OZ PN	odštepny závod Piešťany
OZP	občan so zdravotným postihnutím
p.b.	percentuálny bod
PaaS	Platform as a Service
PACS	Picture Archiving and Communication System – systém na archiváciu a ukladanie dát v univerzálnej forme
PEPP	Pan-European Personal Pension Product - Celoeurópsky dôchodkový produkt
PHZ	predpokladaná hodnota zákazky
PIS	priebežná implementačná správa
PLÚ	plán legislatívnych úloh vlády SR
PMPR	plány manažmentu povodňového rizika
PN	Piešťany



PO	právnická osoba
PO 7	Prioritná os 7
POH	pravostranná ochranná hrádza
PP	priame platby
PPA	Pôdohospodárska platobná agentúra
PPP	Public Private Partnership (Verejno-súkromné partnerstvo)
PPŠ	prepočítaný počet študentov
PPÚ	projekty pozemkových úprav
PRO	priamo riadené organizácie
PRUZZ	prospektívny rozpočet
PRV	Program rozvoja vidieka
PS	Program starostlivosti
PSL	Program starostlivosti o les
PÚ	Pozemkové úpravy
PZ	pedagogický zamestnanec
PZS	poskytovateľ zdravotnej starostlivosti
REPAS	rekvalifikačné školenie pre UoZ
RF	rastový fond
RI	Register investícií
RIS	Rozpočtový informačný systém
RŠ	regionálne školstvo
RTG	röntgen
RUP	rámcové učebné plány
RÚVZ	Regionálny úrad verejného zdravotníctva
RVD	Revízia výdavkov na dopravu
RVS	rozpočet verejnej správy
RZ	reformný zámer
RZ SP	ročné zúčtovanie sociálneho poistenia
SaaS	Software as a Service
SAASV	Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo
SAŽP	Slovenská agentúra životného prostredia
SBA	Slovak Business Agency
SE	Slovenské elektrárne, a.s.
SHMÚ	Slovenský hydrometeorologický ústav
SIH	Slovenský investičný holding
SIS	súhrnná implementačná správa
SIŽP	Slovenská inšpekcia životného prostredia
SJL	slovenský jazyk a literatúra
SLA	dohoda o úrovni poskytovaných služieb
SORO	sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
SOŠ	stredné odborné školy
SP	Sociálna poisťovňa
SPF	Slovenský pozemkový fond
SPP	Spoločná poľnohospodárska politika
SR	Slovenská republika
SRSP	Program na podporu štrukturálnych reforiem EÚ
SSC	Slovenská správa ciest
SŠ	stredné školy
STU	Slovenská technická univerzita
SVLZ	Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky
SVP š.p.	Slovenský vodohospodársky podnik, š.p.



SW	software
ŠDL	štandardná dávka liečiva
ŠDTP	štandardné diagnostické a terapeutické postupy
ŠIOV	Štátny inštitút odborného vzdelávania
ŠOP SR	Štátna ochrana prírody SR
ŠR	štátny rozpočet
ŠU	štúdia uskutočniteľnosti
ŠÚ SR	Štatistický úrad Slovenskej republiky
ŠÚKL	Štátny ústav pre kontrolu liečiv
ŠVP	štátny vzdelávací program
ŠVPS	Štátna veterinárna a potravinová správa
ŠZM	špeciálny zdravotnícky materiál
T5	testovanie žiakov 5. ročníka základných škôl
T9	testovanie žiakov 9. ročníka základných škôl a 4.ročníka osemročných gymnázií
TPS	tarifa za prevádzkovanie systému
ŤZP	ťažké zdravotné postihnutie
ÚDZS	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
ÚEV	územia európskeho významu
ÚHP	Útvar hodnoty za peniaze
ÚK	územné konanie
UN	Univerzitná nemocnica
UN BA	Univerzitná nemocnica Bratislava
UN KE	Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice
UN MT	Univerzitná nemocnica Martin
UoZ	uchádzač o zamestnanie
ÚPSVaR	Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny
ÚPVII	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu
ÚPVS	Ústredný portál verejnej správy
ÚR	územné rozhodnutie
ÚRZ	Úrad regionálneho zdravotníctva
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
ÚVZ	Úrad verejného zdravotníctva
UX manuál	User Experience manuál
ÚZS	ústavná zdravotná starostlivosť
VC	vládni cloud
VEGA	Vedecká grantová agentúra
VF	vyvážený fond
VH	výsledok hospodárenia
vtkm	vlakokilometre
VN	vodná nádrž
VO	verejné obstarávanie
VŠ	vysoké školy
VšZP	Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s.
VÚC	vyšší územný celok
VÚD	Výskumný ústav dopravný
VÚVH	Výskumný ústav vodného hospodárstva
VV	Vodohospodárska výstavba, š. p.
VZP	verejné zdravotné poistenie
Z. z.	Zbierka zákonov Slovenskej republiky
ZKL	Zoznam kategorizovaných liekov



ZMOS	Združenie miest a obcí Slovenska
ZODSVZ	Zmluva o dopravných službách vo verejnom záujme
ZP	zdravotná poisťovňa
ZS	zdravotná starostlivosť
ZSSK	Železničná spoločnosť Slovensko, a.s.
ZŠ	základné školy
ŽoNFP	žiadosť o nenávratný finančný príspevok
ŽSR	Železnice Slovenskej republiky



Zoznam tabuliek

Tabuľka 1: Prehľad plánovaných a dosiahnutých úspor v roku 2019 (v mil. eur)	5
Tabuľka 2: Úsporné opatrenia MZ SR z revízie výdavkov I. (mil. eur)	11
Tabuľka 3: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MZ SR v Priebežnej implementačnej správe 2019	12
Tabuľka 4: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo v roku 2019.....	12
Tabuľka 5: Opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo splnené v roku 2018	15
Tabuľka 6: Úhrady ZP za lieky (mil. eur)	16
Tabuľka 7: Úhrady ZP za lieky na výnimky (mil. eur)	17
Tabuľka 8: Podiel schválených žiadostí o lieky na výnimky	17
Tabuľka 9: Úhrady za generické a biosimilárne lieky (mil. eur)	18
Tabuľka 10: Úhrady za zdravotnícke pomôcky (mil. eur)	20
Tabuľka 11: Výsledky revízií VŠZP	20
Tabuľka 12: Úhrady za CT a MR vyšetrenia (mil. eur)	21
Tabuľka 13: Jednotkové ceny CT a MR výkonov (eur).....	22
Tabuľka 14: Úhrady za výkony laboratórných vyšetrení (mimo CT a MR; mil. eur).....	22
Tabuľka 15: Počet RTG vyšetrení	23
Tabuľka 16: Výnosy zo ZP v univerzitných a fakultných nemocniciach v pôsobnosti MZ SR (mil. eur)	25
Tabuľka 17: Položky ostatných prevádzkových nákladov UN a FN	27
Tabuľka 18: Rast celkovej sumy vyplatených miezd nelekárskym zdravotníckym pracovníkom vo verejnej ÚZS a AZS	33
Tabuľka 19: Priemerná mesačná mzda sestry u verejného PZS	33
Tabuľka 20: Hodnotené projekty MDV SR v rokoch 2016-2019.....	38
Tabuľka 21: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MDV SR v Priebežnej implementačnej správe 2019	39
Tabuľka 22: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na dopravu v roku 2019.....	40
Tabuľka 23: Opatrenia Revízie výdavkov na dopravu splnené v roku 2017.....	43
Tabuľka 24: Zoznam nových investičných projektov nad 20 mil. eur a ich stav k 31.12.2019.....	45
Tabuľka 25: Zoznam investičných projektov MDV SR s povinnosťou mať štúdiu realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu a ich stav k 31.12.2019.....	45
Tabuľka 26: Zoznam projektov so zabezpečenou združenou dokumentáciou v roku 2019	48
Tabuľka 27: Zoznam projektov vo verejnom obstarávaní v roku 2019	49
Tabuľka 28: Zmena stavu ciest I. triedy podľa jednotlivých IVSC medzi rokmi 2016 a 2019 (v %)	52
Tabuľka 29: Čerpanie peňažných prostriedkov na bežné opravy a údržbu podľa jednotlivých analytických skupín v roku 2019 v tis. eur bez zimnej údržby	53
Tabuľka 30: Prioritné investičné projekty MDV SR (mil. eur), stav k 31.12.2019	55
Tabuľka 31: Zoznam budúcich cestných investičných projektov, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur posudzovaných ÚHP MF SR v 2. polroku 2019.....	56
Tabuľka 32: Zoznam investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v roku 2019..	58
Tabuľka 33: Zoznam pripravovaných investičných projektov železničnej infraštruktúry v roku 2019	59
Tabuľka 34: Zoznam prioritných investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v roku 2019	59
Tabuľka 35: Prioritné investície ŽSR s hodnotou nad 20 mil. eur, stav k 31.12.2019	59
Tabuľka 36: Celkové náklady ŽSR a počet km spravovaných tratí	61
Tabuľka 37: Mzdové výdavky ŽSR na riadenie tratí.....	62
Tabuľka 38: Výdavky ŽSR na údržbu tratí.....	63
Tabuľka 39: Úspora nákladov na nákup elektrickej energie zo strany ŽSR	63
Tabuľka 40: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK v roku 2019	64
Tabuľka 41: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK za 2016-2019.....	64
Tabuľka 42: Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) v rokoch 2017 – 2019	74
Tabuľka 43: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre ÚPVII v Priebežnej implementačnej správe 2019.....	76
Tabuľka 44: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MV SR v Priebežnej implementačnej správe 2019.....	76
Tabuľka 45: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na informatizáciu v roku 2019.....	77



Tabuľka 46: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2018	78
Tabuľka 47: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2017	78
Tabuľka 48: Vyťaženosť vládneho cloudu	79
Tabuľka 49: Výdavky na telekomunikačné služby a komunikačnú infraštruktúru 2017-2019 (v mil. eur)	81
Tabuľka 50: Miera aktivácie eID zadáním BOK (k novo vydaným eID)	82
Tabuľka 51: Elektronické schránky aktivované na doručovanie	83
Tabuľka 52: Zoznam posúdených IT projektov	88
Tabuľka 53: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MŠVVaŠ SR v Priebežnej implementačnej správe 2019	92
Tabuľka 54: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na vzdelávanie v roku 2019	93
Tabuľka 55: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2018	94
Tabuľka 56: Schválené žiadosti o nenávratný finančný príspevok (v eur)	99
Tabuľka 57: Akreditované vzdelávacie programy (AVP) v MPC	102
Tabuľka 58: Neakreditované formy vzdelávania (NFV) v MPC	102
Tabuľka 59: Spokojnosť účastníkov vzdelávania	102
Tabuľka 60: Financovanie vysokoškolskej vedy a techniky (v mil. eur)	106
Tabuľka 61: Celkové vyčíslenie prínosu optimalizácie (v mil. eur)	110
Tabuľka 62: Rozpočet NÚCŽV z kapitoly MŠVVaŠ SR (v eur)	110
Tabuľka 63: Úsporné opatrenia MŽP SR v roku 2019 (v mil. eur)	113
Tabuľka 64: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MŽP SR v Priebežnej implementačnej správe 2019	115
Tabuľka 65: Plnenie hlavného odporúčania IJ ÚV SR pre MF SR v Priebežnej implementačnej správe 2019	115
Tabuľka 66: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie v roku 2019	116
Tabuľka 67: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2018	118
Tabuľka 68: Potenciál navrhovaných úspor	120
Tabuľka 69: Celkové náklady SVP, š.p.	120
Tabuľka 70: Prijmy ŠOP SR a Národnej ZOO Bojnice z inovatívnych foriem financovania v roku 2019	122
Tabuľka 71: Aktualizovaný zoznam projektov protipovodňovej ochrany určených na zrýchlenie prípravy	126
Tabuľka 72: Čerpanie dotácií podľa rozostavanosti v roku 2019	129
Tabuľka 73: Prehľad rozpočtových požiadaviek EF a schváleného rozpočtu (mil. eur)	132
Tabuľka 74: Podiel dotácií na príjmoch EF (%)	133
Tabuľka 75: Rozdelenie priorit v najnovších programoch starostlivosti o CHVÚ	134
Tabuľka 76: Celková dostatočnosť národného zoznamu ÚEV podľa rokov	135
Tabuľka 77: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MPSVR SR, SP a MF SR v Priebežnej implementačnej správe 2019	142
Tabuľka 78: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky v roku 2019	143
Tabuľka 79: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2018 alebo nehodnotené	145
Tabuľka 80: Podiel detí vychovávaných mimo vlastnej rodiny	147
Tabuľka 81: Deti vychovávané mimo rodiny – typy starostlivosti	147
Tabuľka 82: Podiel detí v zariadeniach sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately	148
Tabuľka 83: Harmonogram očakávaných výstupov projektu	148
Tabuľka 84: Prehľad UoZ zapojených do „NP PIP“ - aktivita č. 1	152
Tabuľka 85: Prehľad UoZ zapojených do „NP PIP“ - aktivita č. 2	152
Tabuľka 86: Prehľad UoZ zapojených do "Cesta na trh práce" aktivita č.6	153
Tabuľka 87: Zoznam štrukturálnych prekážok zamestnanosti	154
Tabuľka 88: Monitoring indexových fondov DDS v III. pilieri	156
Tabuľka 89: Rozloženie majetku účastníkov medzi príspevkovými doplnkovými dôchodkovými fondmi (III. pilier)	160
Tabuľka 90: Návrh merateľných ukazovateľov hodnotenia efektívnosti pobočiek	164
Tabuľka 91: Regionálne plány zamestnanosti - zoznam ukazovateľov	165
Tabuľka 92: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka v roku 2019	171
Tabuľka 93: Počet potrebných PPÚ a podiel podľa druhov pozemkov	177
Tabuľka 94: Výber k. ú. v závislosti od OVN v roku 2018 (v eur/ha)	179
Tabuľka 95: Dopytové výzvy PPA podané na posúdenie ÚPVII	184



Zoznam grafov

Graf 1: Úhrady ZP za lieky na výnimky v prepočte na 1 000 poistencov (eur)	17
Graf 2: Počet schválených žiadostí na 100 pacientov-žiadateľov	18
Graf 3: Medziročná zmena úhrad za CT a MR výkony v 2019	21
Graf 4: Medziročná zmena počtu CT a MR výkonov v 2019	21
Graf 5: Úhrady poisťovní za laboratórne výkony (mil. eur)	22
Graf 6: Efekt oddľžovania na výsledok hospodárenia UN a FN v 2019 (mil. eur)	25
Graf 7: Platby ZP (výnosy) a náklady na zdravotnú starostlivosť v UN a FN (mil. eur)	26
Graf 8: Prevádzkové náklady UN a FN v rokoch 2018 a 2019 (mil. eur)	26
Graf 9: Medziročná zmena výšky osobných nákladov v UN a FN (2019 vs. 2018)	28
Graf 10: Medziročná zmena nákladov na lieky a ŠZM v UN a FN (2019 vs. 2018)	29
Graf 11: Cesty I. triedy v havarijnom stave	52
Graf 12: Vývoj bežných a kapitálových výdavkov na IT (v mil. eur)	76
Graf 13: Plánovaná migrácia vo virtuálnych CPU (vľavo) a podľa počtu IS VS (vpravo)	80
Graf 14: Vydané eID, BOK a KEP (2018-2019)	83
Graf 15 : Typy výdavkov financované cez DK za rok 2019 (v tis. eur)	96
Graf 16: Výroba a dodávka elektrickej energie	124
Graf 17: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu	128
Graf 18: Priemerné mesačné výsledky aukcií EUA za Slovenskú republiku	133
Graf 19: Prvých 5 kompetencií, v ktorých bol zaznamenaný najväčší pokrok po ukončení poradenstva	153
Graf 20: Pomer čistej hodnoty majetku v indexových fondoch k celkovému majetku DDS	157
Graf 21: Podiel prestupujúcich sporiteľov na celkovom počte (II. pilier)	158
Graf 22: Podiel prestupujúcich sporiteľov na celkovom počte (III. pilier)	159
Graf 23: Výdavky PPA na služby (v mil. eur)	185
Graf 24: Výdavky ŠVPS a ÚRZ (v mil. eur)	186

Zoznam obrázkov

Obrázok 1: Harmonogram ukončenia ťažby a uzatvárania ťažobných polí baní Handlová a Nováky	126
Obrázok 2: Podoporené okresy dotáciami z EF v období od 2017-2019	129
Obrázok 3: OVN v k. ú. SR v roku 2018 (v eur/ha)	179

Zoznam boxov

Box 1: Projekt NÚCEM - zavedenie externých overovacích testovaní	100
Box 2: Projekt Stopa absolventa	112
Box 3: Projekt Oranžová obálka	161