



# Súhrnná implementačná správa za rok 2021

(Zdravotníctvo, informatizácia, pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka, kultúra, obrana)

Inštitút pre stratégie a analýzy  
ÚV SR



## IMPLEMENTÁCIA OPATRENÍ REVÍZIÍ VÝDAVKOV PROJEKTU HODNOTA ZA PENIAZE

Vláda SR spustila projekt Hodnota za peniaze, v rámci ktorého plánuje zreformovať pravidlá, nastaviť procesy a posilniť inštitúcie, ktoré podporia prijímanie dobrých rozhodnutí vo verejnom záujme a významne zvýšia hodnotu za peniaze v slovenskom verejnom sektore.

Jedným z nástrojov Hodnoty za peniaze je revízia väčšiny verejných výdavkov. Revízie výdavkov hodnotia účinnosť a efektívnosť výdavkov a identifikujú opatrenia, ktoré zvýšia hodnotu za peniaze verejných financií, čím umožnia fiškálnu úsporu, lepšie verejné služby pre občanov (výsledky) a/alebo presun financií na priority vlády. Navrhujú opatrenia udržateľným spôsobom.

V roku 2016 prebehla revízia zameraná na zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu verejnej správy. V roku 2017 sa zamerala na vzdelávanie, politiky trhu práce a sociálne politiky a životné prostredie. Počas rokov 2018-2019 sa vypracovávali prierezové revízie výdavkov na odmeňovanie a zamestnanosť vo verejnej správe, na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením a revízia výdavkov na informatizáciu II. Koncom roka 2019 boli zverejnené revízie výdavkov na zdravotníctvo II a na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka a obranu. V roku 2020 bola zverejnená aktualizácia revízie výdavkov na informatizáciu a v roku 2022 aktualizácia revízie výdavkov na zdravotníctvo.

Opatrenia identifikované revíziou sú následne rozpracované v ročných implementačných plánoch. Ich úlohou je nastaviť proces implementácie definovaných opatrení predvídateľne a transparentne, definovaním východiskovej a cieľovej hodnoty pre daný rok. Zároveň stanovujú spôsob vykazovania a zodpovednosť za opatrenia revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie. Vytvárajú základný predpoklad pre kvartálne odpočty plnenia opatrení realizované Implementačnou jednotkou, ktoré sumarizujú ich pokrok oproti predchádzajúcemu obdobiu (kvartálu).

Priebežná implementačná správa hodnotí implementáciu opatrení po šiestich mesiacoch realizácie opatrení od jej vzatia na vedomie vládou SR. Je prvým celistvým hodnotením plnenia revízie výdavkov, kalkuláciou fiškálnej úspory a realizovanej hodnoty. Implementačná jednotka na jej základe formuluje odporúčania pre akceleráciu úloh na ďalších šesť mesiacov, aby boli splnené termíny plnenia opatrení vychádzajúce z implementačného plánu. Je povinnou súčasťou návrhu rozpočtu verejnej správy.

Súhrnná implementačná správa poskytuje ročný odpočet plnenia opatrení od jej vzatia na vedomie vládou SR. Vyhodnocuje finálnu výšku fiškálnej úspory za daný rok, dosiahnutú hodnotu, ale aj pokrok v riadení, či dátach a procesoch. Predkladá sa vláde SR na vedomie.

Jedným zo zadaní projektu Hodnota za peniaze je revízia výdavkov verejnej správy. Implementácia opatrení z revízií výdavkov je kľúčovou súčasťou projektu Hodnota za peniaze. Predkladaná súhrnná implementačná správa vznikla na základe úlohy B.1. uznesenia vlády č. 662/2020. Súhrnnú implementačnú správu pripravili Daniel Bobovnik, Kamil Harňák, Jozef Kotulák, Barbara Siekel, Barbora Buriaková, Roman Kollár a Daniel Kolesár. Za hodnotné návrhy a pripomienky počas prípravy správy ďakujeme Štefanovi Kiššovi, Lenke Martiškovej, Martinovi Kmetčkovi, Petrovi Hrončekovi, Slavomírovi Hidašovi, Vladimírovi Turčekovi, Adamovi Marekovi, Matejovi Mišíkovi, Viere Markušovej, Vladimírovi Durgalovi, Barbore Porubskej (ÚHP), Barbore Hrozenskej (MO SR), Soni Slobodníkovej (IZA), Máriovi Juliny mu (IPP), Zdenke Masodiovej, Jánovi Pokrivčákovi, Lillian Šánerovej, Eve Prievalskej, Tomášovi Šimúthovi, Alexandrovi Čarnému, Zuzane Nouzovskej (MPRV SR), Zuzane Berčíkovej (SPF),

Michalovi Salayovi (MZ SR), Vladimírovi Orosimu, Gabriele Bednárovej (VŠZP), Michaele Rudyjovej, Matúšovi Bieščadovi, Marcelovi Časovi (IKP), Martinovi Bezekovi, Pavlovi Fedorovi, Michalovi Jergovi (MIRRI). Všetkým zástupcom sekcií/útvarov rezortu Ministerstva zdravotníctva SR, NZCI a NIHO.

Za doručenie datasetov a cenné rady ďakujeme aj zástupkyniam a zástupcom zdravotných poisťovní: Elene Májekovej, Jane Bekényi (Union zdravotná poisťovňa), Igorovi Kopčokovi Kristijanovi (Dôvera zdravotná poisťovňa), Richardovi Strapkovi, Ľubomírovi Kováčikovi, Dane Rovňákovej, Adamovi Markušovi, Dane Mackovej, Monike Begánovej, Richardovi Kolárikovi, Jurajovi Malému (Všeobecná zdravotná poisťovňa).

PodĎakovanie patrí aj zamestnancom hodnotených rezortov MZ SR, MK SR, MPRV SR, MIRRI SR a MO SR, Slovenskému pozemkovému fondu a Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky.

## OBSAH

IMPLEMENTÁCIA OPATRENÍ REVÍZIÍ VÝDAVKOV PROJEKTU HODNOTA ZA PENIAZE .....	2
ZHRNUTIE.....	5
METODIKA ODPOČTU.....	9
IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA OBRANU ZA ROK 2021.....	10
IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA INFORMATIZÁCIU ZA ROK 2021 .....	29
IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA PÔDOHOSPODÁRSTVO A ROZVOJ VIDIEKA ZA ROK 2021 .....	63
IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA KULTÚRU ZA ROK 2021 .....	95
IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA ZDRAVOTNÍCTVO ZA ROK 2021 .....	126

Revízie výdavkov od roku 2016 zhodnotili výdavky vo výške 22,6 mld. eur, čo približne zodpovedá 61 % ročných verejných výdavkov a identifikovali úspory vo výške 2 mld. eur. Revízie výdavkov na zdravotníctvo II, obranu, IT 2.0, kultúru a pôdohospodárstvo, odpočítané v správe, majú celkový potenciál úspor viac ako 799 mil. eur. V roku 2021 mali tieto revízie ušetriť približne 336 mil. eur, dosiahnutá bola úspora viac ako 157 mil. eur.

Revízia výdavkov na vnútro, revízia zamestnanosti a odmeňovania vo verejnom sektore a revízia výdavkov na ohrozené skupiny, ktoré sa v správe neodpočítajú, majú potenciál úspor vo výške 877 mil. eur. V roku 2022 bola aktualizovaná revízia výdavkov na zdravotníctvo, s celkovým potenciál úspor vo výške 483 mil. eur do roku 2030.

*Úsporné opatrenia identifikované revíziami výdavkov, v mil. eur*

	Revízia v plnení v roku 2021	Verejný implementačný plán	Úspora 2021 dosiahnutá	Úspora 2021 plánovaná	Plánovaný potenciál
Zdravotníctvo II (2019)*	Áno	Áno	116**	305**	560
Obrana (2020)	Áno	Áno	25	17	114
IT 2.0 (2019)	Áno	Áno	13	12	101
Kultúra (2020)	Áno	Áno	3	2	19
Pôdohospodárstvo (2019)	Áno	Áno	NA	NA	5
Vnútro (2020)	Áno	Áno	NA	NA	82
Zamestnanosť a mzdy (2019)	Áno	Nie	118	192	781
Ohrozené skupiny (2019)	Áno	Nie	NA	1	14
Audit ŽSR (2019)***	Nie	Nie	NA	81	150
Životné prostredie (2017)	Nie	Áno	NA	97	149
Vzdelávanie (2017)	Nie	Áno	NA	77	88
Práca a sociálne veci (2017)	Nie	Áno	NA	60	59

\* v roku 2022 bola revízia aktualizovaná, potenciál 483 mil. eur \*\* obdobie 1.12019-31.12.2021, \*\*\* nie revízia výdavkov, interný implementačný plán

**Revízia výdavkov na zdravotníctvo II. (2019) priniesla úsporu vo výške 116 mil. eur. Väčšina opatrení identifikovaných revíziou bola výrazne ovplyvnená pandémiou COVID-19.** Aj preto sa nepodarilo dosiahnuť pôvodne plánované úspory. Revízia výdavkov bola v septembri 2022 aktualizovaná, predstavuje hodnotové a úsporné opatrenia zapracovateľné do rozpočtu verejnej správy 2023-2025.

Najväčšie kumulatívne úspory k aktuálnemu obdobiu tvoria z dôvodu zníženia úhrad za kategorizované lieky v minulosti (približne 60 mil. eur). V menšej miere sa podarilo zvýšiť centrálné obstarávané lieky zdravotnými poisťovňami a úspory vznikajú aj vďaka medzinárodnému porovnávaniu cien liekov. Novela liekového zákona<sup>1</sup> schválená parlamentom v roku 2022 by mala priniesť úspory zlepšením nákladovej efektívnosti liekov či vstupu nových generických a biosimilárnych liekov. Tým zároveň vznikne priestor na podporu vstupu nových inovatívnych liekov do slovenského zdravotníctva.

<sup>1</sup> Zákon č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín na základe verejného zdravotného poistenia a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Zníženie počtu návštev u lekárov špecialistov a odvrátiteľných hospitalizácií v nemocniciach bolo zásadne limitované pandémieu. Spúšťajú sa však prvé kroky pre zvýšenie kvality poskytovanej zdravotnej starostlivosti vo všeobecnej ambulantnej starostlivosti (VAS). V roku 2021 sa schválil spôsob definovania minimálnej siete poskytovateľov a zaviedol sa nástroj v podobe jednorazového príspevku pre podporu všeobecných lekárov. Rezort zdravotníctva v roku 2022 pripravuje materiál *Koncepcia VAS do roku 2030* s opatreniami na posilnenie VAS s dlhodobejším výhľadom – rozšírenie kompetencií a štandardných terapeutických postupov, presun niektorých kompetencií lekárov na sestry, zmeny v úhradovom mechanizme či podpora elektronického zdravotníctva a telemedicíny. Zavedenie opatrení bude mať vplyv aj na budúcu optimalizáciu špecializovaných ambulantných výkonov a nadbytočných hospitalizácií v ústavnej zdravotnej starostlivosti s dlhodobým horizontom do roku 2030. V roku 2021 sa podarilo zvýšiť financovanie oblasti duševného zdravia (8 mil. eur). Do konca roku 2021 sa z verejného zdravotného poistenia zatiaľ nepodarilo navýšiť zdroje do všeobecnej ambulantnej starostlivosti a prevencie.

**Revízia výdavkov na obranu (2020) zabezpečila v roku 2021 úsporu vo výške 25 mil. eur.** Opatrenia revízie výdavkov na obranu sa začali implementovať v roku 2021. Počas prvého roku implementácie rezort dosiahol naplánovanú úsporu, splnil aj viacero nefinančných opatrení. Ministerstvu obrany sa v roku 2021 podarilo dosiahnuť úspory vo výške 24 mil. eur nezvyšovaním mzdovej obálky profesionálnych vojakov, ďalších 0,8 mil. eur zabezpečila optimalizácia nákupu uniforiem. Úspory v roku 2022 má priniesť aj optimalizácia úradu MO SR, no vzhľadom na meškajúcu prípravu auditu existuje riziko, že úspory sa v termíne nedosiahnu.

MO SR splnilo viacero významných opatrení v rámci riadenia investícií. Pripravilo Dlhodobý plán rozvoja rezortu obrany do roku 2035, no závery vojnových hier, z ktorých vychádza, neboli overené pomocou špecializovaných prostriedkov NATO alebo spojencov, čo ministerstvo financií dlhodobo odporúča. Okrem toho ministerstvo začalo so zverejňovaním výsledkov v obrane, chýba však jeden z kľúčových ukazovateľov – pripravenosť ozbrojených síl na plnenie úloh.

Ďalším záväzkom vyplývajúcim z revízie je pravidelné zverejňovanie Hodnotenia spôsobilostí obranného plánovania NATO pre SR (Overview). Ciele spôsobilostí 2022 budú predložené na schválenie ministrom obrany členských krajín NATO v októbri 2022. Odporúčaním naďalej zostáva kvantifikovať náklady na ne aj na budovanie ťažkej mechanizovanej brigády podľa štandardov NATO.

**Revízia výdavkov na informatizáciu 2.0 (2019) priniesla v roku 2021 úsporu 13,2 mil. eur.** V druhom implementačnom roku druhej revízie výdavkov na IT sa opatrenia zamerali najmä na tvorbu a aktualizáciu metodík a vyhlášok, ktoré prispievajú k efektívnejšiemu riadeniu a financovaniu štátnych IT služieb. Splnené opatrenia umožnia Ministerstvu investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR systematicky zbierať údaje o jednotkových cenách tovarov a služieb a lepšie porovnávať existujúce aj plánované výdavky medzi úradmi. Naopak opatrenia na efektívnejšie využívanie vládneho cloudu meškajú. V roku 2021 revízia plánovala úsporu vo výške 12,3 mil. eur. Overiteľná úspora dosiahnutá rezortom v roku 2021 dosahuje výšku 13,2 mil. eur, vyplýva z revízie zmlúv a štúdií projektov. Podľa ministerstva bola dosiahnutá úspora 71,4 mil. eur, potrebná je dodatočná validácia.

**Revízia výdavkov na kultúru (2020) ušetrila v roku 2021 takmer 3 mil. eur. Implementácia opatrení revízie začala v roku 2021, od začiatku prebieha pomalšie oproti pôvodnému plánu.** Nedarí sa plniť opatrenia zamerané na stabilizáciu financovania a zvýšenie kvality RTVS. Rezort aktuálne pracuje na úprave výšky úhrad od zamestnávateľov, financovanie RTVS je však potrebné vyriešiť komplexne. Termín prípravy kľúčového opatrenia revízie – Stratégie kultúry do roku 2030 bol posunutý do konca roku 2022. Na Stratégiu nadväzujú mnohé ďalšie opatrenia, ktoré tým pádom tiež meškajú. Rezortu sa darilo plniť opatrenia zamerané na zlepšenie fungovania podriadených organizácií a efektívnejšie plánovanie investícií v rezorte. Z úsporných opatrení sa plní len jedno – rezortu sa v roku 2021 podarilo ušetriť takmer 3 mil. eur na údržbe digitalizácie kultúrneho dedičstva oproti priemerným výdavkom za predchádzajúce roky lepším nastavením zmlúv. Ďalšie úspory malo podľa revízie zabezpečiť hospodárnejšie nastavenie novej stratégie digitalizácie, ktorá však mešká

a vyššie úspory v budúcich rokoch budú dosiahnuté znížením alokácie pre digitalizačné pracoviská zo strany ministerstva. Ďalším takmer splneným opatrením je príprava rezortného investičného plánu, ktorý bol aktualizovaný v auguste 2022. Ostáva tak príprava investičného plánu pre národné kultúrne pamiatky, ktorý by mal byť vyhotovený v rámci reforiem vyplývajúcich z Plánu obnovy a odolnosti.

**Plnenie opatrení revízie výdavkov na pôdohospodárstvo (2019) bolo pomalé aj v treťom roku implementácie.** Časť opatrení na zefektívnenie trhu s pôdou bolo splnených, viaceré však meškajú. Podpora komerčného rizika v poľnohospodárstve bude v súlade s revíziou podporená aj zdrojmi EÚ, problémom naďalej zostáva nepoistiteľné riziko. V prípade vysokých škôd na úrode alebo chove, ktoré komerčné poistenie nepokrýva (sucho, podmáčanie, nákazy zvierat), absentuje systémový nástroj a štát poskytuje pomoc poľnohospodárom formou ad hoc kompenzácií strát. Naďalej sa odkladá optimalizácia hospodárenia štátnych podnikov v rezorte. Podstatná časť opatrení revízie výdavkov na pôdohospodárstvo sa viaže na efektívnejšie nastavenie politík v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ v novom programovom období, implementačná správa ich v roku 2021 zatiaľ nehodnotí.

**Implementácia opatrení revízie výdavkov ministerstva vnútra (2020) začala v druhej polovici roka 2021, kedy vláda SR schválila implementačný plán revízie. Implementácia viacerých opatrení v súčasnosti zaostáva.** V rámci konsolidácie verejných zdrojov, implementačný plán predpokladá postupné znižovanie počtu príslušníkov policajného zboru (PZ), celkovo o 14% do roku 2028. Rozpočet zboru na mzdy bol v roku na 2021 znížený o 14 mil. eur, v súlade s revíziou zamestnanosti a odmeňovania vo verejnom sektore. Na rok 2022 úspora predstavuje 22 mil. eur, bola zohľadnená v rozpočte verejnej správy.

V oblasti analytických úloh, v súvislosti s plánovaným znížením počtu policajtov a pripravovanou reformou polície, MV SR pripravuje kapacitný model polície. Žiadne kroky neboli prijaté, v súvislosti s očakávanou zmenou hodnotiaceho systému policajtov a hasičov a opatreniami na obsadzovanie administratívnych pozícií civilnými zamestnancami. Ministerstvo vnútra taktiež nepripravilo investičný plán v požadovanej kvalite a zaostáva s implementáciou úloh v IT oblasti. V oblasti rozpočtu boli prijaté kroky na úpravu programového rozpočtovania s cieľom minimalizovať objem inde neklasifikovaných výdavkov. Vzhľadom na to, že implementačný plán revízie bol schválený v druhej polovici roka 2021 a väčšina opatrení má neskorší nábeh plnenia, implementačná správa plnenie opatrení zatiaľ nehodnotí.

**Revízia zamestnanosti a odmeňovania vo verejnom sektore (2020) ušetrila v roku 2021 viac ako 118 mil. eur. Napriek tomu, že vláda nepoverila ministerstvá implementovaním navrhovaných opatrení, mnohé z nich sa postupne realizujú.** V rámci konsolidácie verejných zdrojov sa pri príprave rozpočtu na roky 2021-2023 rozhodlo o znížení počtu úradníkov na ministerstvách a iných štátnych úradoch od roku 2021. Opatrenie bolo zacielené mierne užšie ako v revízii (užšia definícia úradníkov) a malo priniesť úsporu 109 mil. eur. Počas roka 2021 bola približne tretina prostriedkov kapitolám vrátená, úspora sa znížila na 77 mil. eur. Zároveň bola zamestnanosť zvyšovaná inde (vznik nových úradov, nové činnosti v súvislosti s implementáciou Plánu obnovy a odolnosti a pod.). Postupne sa znižuje počet policajtov (úspora 14 mil. eur v roku 2021) a verejné VŠ sú znížením dotácie vo výške 27 mil. eur tlačené k optimalizácii počtu učiteľov na medzinárodný priemer a počtu neučiteľov podľa klesajúceho počtu študentov. MF SR tiež pokračovalo v uskutočňovaní auditov v štátnych podnikoch a po auditoch SVP, VšZP a ŽSR realizovalo audity SEPS a ZSSK, ktoré sa postupne implementujú.

Revízia tiež upozorňovala na zaostávanie miezd niektorých skupín verejných zamestnancov za zahraničnými kolegami. Zvyšovanie miezd vláda počas pandémie pozastavila, avšak od roku 2023 príde k navýšeniu miezd mnohých verejných zamestnancov. Celkové zvýšenie výdavkov zo ŠR na tieto mzdy v roku 2023 je viac ako 630 mil. eur, pre samosprávy ďalších viac ako 250 mil. eur. Navýšenie je mierne vyššie pre učiteľov (23 % oproti 18 % iných verejných zamestnancov od roku 2024). Mzdy zdravotníkov v ústavnej starostlivosti sa aj v

reakcii na pandémiu navyšujú o vyššie percento (v priemere o 17,9 %, automat by ich zvýšil iba o 6,9 %, výdavky v ústavnej zdravotnej starostlivosti na rok 2023 stúpnu o takmer 340 mil. eur). V rozpore s odporúčaním revízie však vláda zavádza aj pre zdravotníkov odmeňovanie naviazané na roky praxe.

Revízia navrhovala aj mnoho mäkkých, nefinančných riadiacich či procesných opatrení, ktorých cieľom je zlepšenie riadenia ľudských zdrojov. Ich implementácia je pomalá – podarilo sa však napríklad rozšíriť rozsah pozícií, na ktoré môže nastúpiť uchádzač s vysokoškolským titulom prvého stupňa.

**V roku 2020 bola zverejnená aj revízia výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením. Vláda nepoverila ministerstvá implementovaním navrhovaných opatrení, viaceré z nich sa však najmä vďaka Plánu obnovy a odolnosti postupne realizujú.** Najdôležitejšie opatrenia zahŕňajú debarierizáciu a navýšenie kapacít materských škôl, posilnenie kapacít potrebných pre inklúziu žiakov, rozšírenie pomoci v hmotnej núdzi a úpravu podmienok poskytovania príspevku na bývanie.

Na posilnenie kapacít materských škôl bol vyčlenený väčší objem prostriedkov, ako kvantifikovala revízia, finančné krytie by tak malo byť dostačujúce. Na druhej strane, vzhľadom na nedostatok prostriedkov, debarierizácia je riešená len vo väčších stredných školách. V rámci reforiem je rozvoj personálnych kapacít sústredený výlučne na žiakov so zdravotným znevýhodnením, avšak pedagogický asistent je kľúčový aj vo vzdelávaní detí so sociálnym znevýhodnením. V príprave je tiež novela zákona o pomoci v hmotnej núdzi, ktorá má zabezpečiť adresnejšie, efektívnejšie a administratívne menej náročné poskytovanie pomoci. Dôležitý je dôraz na to, aby úprava podmienok a spôsobu poskytovania pomoci negatívne neovplyvnila vybrané skupiny osôb ohrozených chudobou. Plnenie opatrenia na úpravu podmienok poskytovania príspevku na bývanie aj napriek vysokému záujmu a počiatočným prípravám niekoľkých možných alternatív bolo v skorých fázach pozastavené.



## METODIKA ODPOČTU

V implementačných správach na základe revízie výdavkov sleduje Implementačná jednotka nasledujúce opatrenia:

1. fiškálne opatrenia,
2. opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze (kvalitatívne),
3. procesné opatrenia (riadenie, dáta, metodiky).

### Fiškálne opatrenia

Hodnotenie odzrkadľuje percentuálne plnenie úspory oproti očakávanej hodnote k danému termínu.

IJ stanovuje na štvrťročnej báze hodnoty trajektórie na dosiahnutie výslednej ročnej úspory do konca roka.

### Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze a procesné opatrenia

Hodnotenie odzrkadľuje plnenie kvantitatívnych ukazovateľov alebo existenciu požadovaných výstupov k termínu plnenia. Pre účely tohto odpočtu sa za mieru plnenia opatrení berie podiel opatrení, ktoré rezort plní alebo čiastočne plní.

Hodnotenie	Farebný kód	Fiškálne opatrenia	Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze	Aktivita IJ
<b>Plní sa na viac ako 100 %</b>		100 % a viac cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom rýchlejšie a v požadovanej kvalite. Rezort predložil plnenie ďalších úloh nad rámec požiadaviek implementačného plánu.	IJ preverí dôvody. Keď je zlepšenie v dôsledku rýchlejšej a kvalitnejšej implementácie na strane rezortu IJ ocení dosiahnutý výsledok. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi. Ak je viac ako 100 % úspora v dôsledku zle nastavenej cieľovej hodnoty, IJ reviduje hodnotu v novom implementačnom pláne.
<b>Plní sa / Splnené</b>		100 % - 80,1 % cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom (štúdiá, metodológia je hotová, schválená, zákon vstúpil do platnosti), alebo poskytnuté dáta potvrdzujú plnenie.	IJ ocení dosiahnuté výsledky rezortov. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi.
<b>Plní sa čiastočne</b>		80 % - 40,1 % cieľovej hodnoty	Rezort úlohu plní, ale má len pracovné verzie a s finalizáciou úlohy mešká.	IJ zisťuje, prečo dochádza k oneskoreniu a žiada návrh aktivít zo strany rezortu, ktorými plánuje implementáciu akcelerovať. Implementácia týchto aktivít sa potom skontroluje pri najbližšom štvrťročnom vyhodnocovaní. IJ podporí zdieľanie identifikovanej dobrej praxe z ostatných rezortov.
<b>Neplní sa</b>		40 % - 0,1 % cieľovej hodnoty	Rezort opatrenie začal, ale pokrok je nedostatočný, neplní termíny, resp. výstupy sú kvalitatívne nedostatočné.	Toto signalizuje, že sa implementácia zablokovala v začiatku, nezačala sa, alebo sa implementujú opatrenia s opačným efektom. IJ analyzuje dôvody slabých výsledkov, formuluje odporúčania a poskytne aktívnu pomoc pri analýze, odblokovaní, akcelerácii alebo expertnej podpore. Implementácia týchto aktivít sa skontroluje pri najbližšom štvrťročnom vyhodnotení.
<b>Nadmerné výdavky alebo nedodané dáta</b>		0 % a menej cieľovej hodnoty	Rezort nedodal informácie alebo dáta.	
<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>			Rezort nezačal opatrenie plniť, má ho naplánované na ďalší rok oproti plánovanému implementačnému plánu, dáta na jeho odpočet nie sú dostupné.	Opatrenie bude zaradené do implementačného plánu príslušného roka, v ktorom sa bude hodnotiť.

# IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA OBRANU ZA ROK 2021

Plnenie opatrení revízie výdavkov na obranu z roku 2020, ktorá navrhla opatrenia s celkovým potenciálom úspor minimálne na úrovni 114 mil. eur, sa v roku 2021 sledovala prvý raz. Jednotlivé opatrenia sú rozdelené do troch kategórií. Úsporné opatrenia, opatrenia na riadení investícií a opatrenia na riadenie. Ministerstvo obrany SR (MO SR) malo v roku 2021 dosiahnuť úspory vo výške najmenej 17 mil. eur. Usporiť sa malo predovšetkým nezvyšovaním plátov profesionálnych vojakov a optimalizáciou činností MO SR a veliacich štruktúr Ozbrojených síl SR (OS SR). Podľa stavu k polovici roka sa to darilo.

V roku 2021 sa úspešne plní opatrenie stabilizácie plátov profesionálnych vojakov, mzdy zostávajú zastropované na úrovni z roku 2020. Podľa prognózy rastu miezd bola úspora na rok 2021 odhadnutá na 16 mil. eur celoročne. Vzhľadom na to, že priemerná mzda v ekonomike rástla rýchlejšie oproti očakávaniu z roku 2020, na rok 2021 vznikla úspora až vo výške 24 mil. eur. Táto úspora je teoretickým vyjadrením a predstavuje sumu, ktorú by MO SR zaplatilo na platoch vojakov navyše oproti súčasnému scenáru zastropovaných miezd.

Výdavky na platy profesionálnych vojakov sú každoročne schvaľované vládou SR formou systemizácie počtu miest profesionálnych vojakov a určenia objemu finančných prostriedkov na platy profesionálnych vojakov. V zákone o štátnom rozpočte je uvedené, že „Hodnotné platy profesionálnych vojakov sa v roku 2021 zvýšia o 0 % od 1. januára 2021“. V návrhu rozpočtu kapitoly MO SR na roky 2022 až 2024 nebola uplatnená požiadavka na zvýšenie plátov profesionálnych vojakov.

Pri optimalizácii úradu MO SR s nábehom úspor v roku 2022 existovalo riziko, že sa predpokladané úspory nedosiahnu. Pokrok v analýze výdavkov podriadených organizácií MO SR a optimalizáciu velenia OS SR nemožno vyhodnotiť pre nedostatok informácií. Opatrenie zamerané na optimalizáciu nákupu uniforiem prinieslo za prvý polrok úsporu 0,4 mil. eur. Za celý rok 2021 ide o úsporu v celkovej sume 769 872,04 eur.

Celková úspora opatrení za rok 2021 predstavuje sumu 24,77 mil. eur.

Priestor na usporenie majú aj prevádzkové výdavky MO SR a OS SR neposúdené revíziou. V prípade energií môže k úspore potenciálne dôjsť znížením počtu a výšky pokút či modernizáciou vnútorného a vonkajšieho osvetlenia.

Rezort splnil viacero významných nefinančných opatrení, ale niekoľko dôležitých úloh má sklz oproti plánu. V riadení investícií bola splnená úloha presadzovať v rokovaníach s NATO zaradenie lietadiel F-16 do Cieľov spôsobilosti 2021 nad rámec ochrany vlastného vzdušného priestoru. Spomedzi riadiacich opatrení MO SR zaviedlo verejné odpočty výsledkov v obrane, ale bez jedného z kľúčových výsledkových ukazovateľov, ktorým je odpočet pripravenosti OS SR na plnenie úloh. Stagnácia zlepšovania úrovne operačnej pripravenosti OS SR je spôsobená dlhodobými problémami v oblasti personálnej naplnenosti, stavu výzbroje a zásob.

V roku 2021 bol dokončený proces vytvárania strategického rámca obrany, a to schválením Bezpečnostnej stratégie SR a Obrannej stratégie SR v NR SR (v januári 2021) a ďalej spracovaním a schválením Vojenskej stratégie SR (v júli 2021). V nadväznosti na strategický rámec bol vytvorený nový vojnový model a zdrojovo udržateľný model OS SR, ktoré sa spolu s novo prijatými Cieľmi spôsobilosti NATO pre SR 2021 stali východiskom pre pripravovaný Dlhodobý plán rozvoja rezortu obrany do roku 2035.

Významný pokrok v plánovaní obrany štátu predstavuje Smernica vlády SR o plánovaní obrany štátu, ktorú MO SR v decembri 2021 predložilo vláde (schválená v januári 2022), a ktorá riadi proces plánovania obrany štátu. Metodika pre obranné plánovanie prispela ku zlepšeniu harmonizácie procesov obranného plánovania SR s procesmi obranného plánovania NATO/EÚ a ku skvalitneniu a k zefektívneniu národných procesov obranného plánovania prostredníctvom funkčného prepojenia plánovania, realizácie, kontroly a hodnotenia dlhodobých, strednodobých a krátkodobých cieľov.

Dlhodobý plán rozvoja obrany v horizonte do roku 2035 sa po prerokovaní a aktualizácii v súvislosti so situáciou na Ukrajine schválil až 21. júna 2022 v NR SR. Pre dlhodobý rozvoj a správnu investičnú stratégiu sa následne predpokladá vytvorenie katalógu spôsobilostí. Pripravila sa metodika hodnotenia investícií (júl 2021), ktorá bola schválená aj ministrom obrany. Revízia plánu implementácie ťažkej mechanizovanej techniky a vypracovanie plánov implementácie ostatných cieľov spôsobilostí aktuálne stále prebieha. Všetky dokumenty by mali byť v súlade s princípmi hodnôt za peniaze a mali by rešpektovať plnenie strategických cieľov a obranných záväzkov SR.

Pri niektorých opatreniach rezort nedodal potrebné informácie, a preto ich nie je možné vyhodnotiť. Nie je jasné, ako pokračuje analýza výdavkov podriadených organizácií MO SR (podporné a prierezové činnosti) a optimalizácia velenia OS SR. MO SR nesprístupnilo hodnotenie operačnej pripravenosti OS SR ani dáta na analýzu výsluhových dôchodkov, vďaka ktorým by bolo možné projektovať „životný cyklus“ profesionálnych vojakov.

Potenciál úspor z optimalizácie výdavkov ministerstva a z OS SR na personál revízia odhadla na vyše 114 mil. eur, ostatné oblasti prevádzky majú potenciál priniesť ďalšie úspory. Pri procesno-organizačnej analýze úradu MO SR hrozí, že požadovaná úspora sa nedosiahne, ak sa tým nerozšíri o odborníkov na procesnú optimalizáciu a nedôjde k lepšej koordinácii s inými optimalizačnými projektami. Potrebné bude prehĺbiť a viac na úsporu orientovať práce na optimalizácii prevádzkových výdavkov neposúdených revíziou, osobitne pri výdavkoch na tovary a na služby vrátane zásob. Ministerstvo obrany poskytuje súčinnosť Ministerstvu financií pri hodnotení investičných projektov nad 1 mil. eur. MF SR zhodnotilo v roku 2021 celkovo 33 projektov rezortu obrany (z toho 4 projekty nad 40 mil. eur). Potenciálna úspora týchto projektov však nie je známa. Pokročilo budovanie kapacít analytického útvaru, v ktorom je potrebné pokračovať aj naďalej.

V oblasti riadenia obrany MO SR zaviedlo verejné odpočty výsledkov v obrane. Rezort po prvý raz zverejnil zhrnutie hodnotenia obranných plánov SR štábom NATO a obnovil zverejňovanie Komplexného hodnotenia obrany SR.

Doteraz však neboli zadané zverejniteľné ukazovatele pripravenosti na plnenie hlavných úloh OS SR podľa Obrannej stratégie SR, ktoré majú podporiť verejnú diskusiu o výsledkoch v obrane. Ovplyvňuje to plnenie viacerých ďalších úloh, vrátane vykazovania hlavných výsledkových ukazovateľov v rozpočte verejnej správy.

Výdavky kapitoly MO SR boli v priebehu roka 2021 na základe rozpočtových opatrení MF SR a rozpočtových opatrení správcu kapitoly MO SR podľa § 17 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách upravené na sumu 1 730 695 864,60 eur. Čerpanie celkových výdavkov kapitoly k 31. 12. 2021 bolo vo výške 1 727 689 313,15 eur, čo predstavuje 99,83 %. Podiel výdavkov kapitoly MO SR na HDP predstavuje 1,77 %.

Celkový podiel obranných výdavkov so započítaním výdavkov na obranu mimo kapitoly MO SR (sem patria aj výdavky iných rezortov, ktoré priamo súvisia s obranou) vrátane prostriedkov prenesených podľa legislatívnych pravidiel predstavoval v roku 2021 2 % z HDP.<sup>2</sup>

## Plnenie opatrení

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
1.1	Úspora	Úspora na osobných výdavkoch 10 % - Optimalizačný audit	Vykonať procesno-organizačnú analýzu úradu MO SR, využiť ako podklad pre nadväzujúcu analýzu administratívnych požiadaviek na veliace štruktúry OS SR vykonávanú GŠ OS SR v podopatrení 2.2	MO SR	31.12.2021		
1.2			Realizovať opatrenia analýzy	MO SR	30.6.2022		
1.3	Úspora	(z toho) Optimalizácia podporných činností MO SR	Optimalizovať výdavky podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)	MO SR	31.12.2021		
2.1	Úspora	Optimalizácia osobných výdavkov veliacich štruktúr OS SR	Preveriť zadefinovanie veliacich štruktúr SR a referenčných krajín a upraviť vykazované počty a výdavky na veliace štruktúry do NATO	MO SR	31.12.2020		
2.2			Vykonať procesno-organizačnú analýzu na strategickej, operačnej a taktickej úrovni velenia OS SR v procese prípravy vojnového a zdrojovo udržateľného modelu OS SR, vrátane administratívnych požiadaviek na veliace štruktúry OS SR a so zohľadnením medzinárodných referenčných hodnôt	MO SR	31.12.2021		
2.3			Zadefinovať novú veliacu štruktúru na základe vojnovéj hry	MO SR	31.1.2021		
2.4			Realizovať opatrenia analýzy	MO SR	31.12.2022		
3.1	Úspora	Nezvyšovať výdavky na platy profesionálnych vojakov do doby dosiahnutia úrovne miezd referenčnej skupiny	Stabilizovať výdavky na platy profesionálnych vojakov do doby dosiahnutia úrovne miezd referenčnej skupiny	MO SR	každoročne v návrhu rozpočtu verejnej správy		

<sup>2</sup> V roku 2020 SR splnila cieľ NATO vynakladať na obranu 2 % HDP, avšak najmä kvôli bezprecedentnému poklesu HDP.

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
4.1	Úspora	Optimalizácia prevádzkových výdavkov neposúdených revíziou (podmienené analýzou)	Analýza prevádzkových výdavkov MO SR a OS SR neposúdených revíziou	MO SR	31.3.2022		
4.2	Úspora	Optimalizácia nákupu uniforiem	Optimalizácia nákupu uniforiem - aplikovať referencovanie cien (medzinárodný benchmark - Česká republika)	MO SR	31.12.2020		
5.1	Riadenie investícií	Spracovať jednotný katalóg požiadaviek na rozvoj spôsobilostí potrebných na plnenie úloh pri obrane štátu a	Doplniť katalóg cieľov spôsobilostí NATO o národné požiadavky v porovnateľnej štruktúre a miere detailu v súlade s novým zdrojovo udržateľným modelom OS SR a	MO SR	dva mesiace po schválení Dlhodobého plánu 2035 v NR SR		
		medzinárodných záväzkov	stanovenými prioritami v oblasti rozvoja spôsobilostí				
5.2			Poskytovať katalóg požiadaviek ministerstvu financií	MO SR	dva mesiace po schválení Dlhodobého plánu 2035 v NR SR a v prípade aktualizácie		
5.3			Aktualizovať katalóg požiadaviek aspoň pri prijatí nových cieľov spôsobilostí	MO SR	každé 4 roky pri prijatí nových cieľov spôsobilostí a v prípade aktualizácie		
6.1	Riadenie investícií	Vytvoriť nový cieľový model OS SR obsahujúci zdrojovo udržateľný mierový variant a vojnový rozvinovaný variant	Vytvoriť vojnový model OS SR, ktorý bude východiskom pre vytvorenie zdrojovo udržateľného modelu v závislosti od definovaných zdrojových predpokladov vyčleňovaných pre MO SR v súlade s aktuálnymi obrannými plánmi SR a NATO; overiť dlhodobú nákladovú udržateľnosť zdrojovo udržateľného modelu	MO SR	31.3.2021		

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
7.1	Riadenie investícií	Na základe nového cieľového modelu vypracovať dlhodobý plán rozvoja obrany, ktorý bude reflektovať potrebu budovania prioritných spôsobilostí v časovom horizonte primeranom ich dôležitosti a plánovať stabilný a predvídateľný investičný rozpočet	Na základe nového vojnového modelu a zdrojovo udržateľného modelu vypracovať dlhodobý plán rozvoja obrany, ktorý bude reflektovať potrebu budovania prioritných spôsobilostí v časovom horizonte primeranom ich dôležitosti a plánovať stabilný a predvídateľný investičný rozpočet	MO SR	31.8.2021		
8.1	Riadenie investícií	Pripraviť metodiku hodnotenia investícií v rezorte ministerstva obrany	Pripraviť metodiku hodnotenia investícií v rezorte ministerstva obrany	MO SR	31.3.2021		
9.1	Riadenie investícií	V súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. pred začatím prác na investičnom zámere vypracovať a zverejniť alebo poslať MF SR štúdiu uskutočniteľnosti podľa nariadenia vlády SR č. 174/2019 (ekonomické posúdenie). Pri príprave štúdie uskutočniteľnosti metodicky postupovať v súlade s požiadavkami Rámca na hodnotenie	V súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. pred začatím prác na investičnom zámere vypracovať a zverejniť alebo poslať MF SR štúdiu uskutočniteľnosti podľa nariadenia vlády SR č. 174/2019 (ekonomické posúdenie). Pri príprave štúdie uskutočniteľnosti metodicky postupovať v súlade s požiadavkami Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR	MO SR	pred začatím prác na investičnom zámere		
		verejných investičných projektov v SR					
10.1	Riadenie investícií	Do porovnania alternatív systematicky zaraďovať možnosť medzinárodných tendrov vrátane realizácie prostredníctvom agentúr NATO a EÚ	Do porovnania alternatív systematicky zaraďovať možnosť medzinárodných tendrov vrátane realizácie prostredníctvom agentúr NATO a EÚ	MO SR	pri spracovaní štúdie uskutočniteľnosti alebo investičného zámeru		

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
11.1	Riadenie investícií	Prehodnotiť pozastavené aj plánované projekty vyzbrojovania podľa nového dlhodobého plánu rozvoja obrany (BOV 8x8, VTV 4x4, 3D radary, S-300, 2K12KUB a ďalšie investície nad 1 mil. eur)	Prehodnotiť pozastavené aj plánované projekty vyzbrojovania podľa nového dlhodobého plánu rozvoja obrany (BOV 8x8, VTV 4x4, 3D radary, S-300, 2K12KUB a ďalšie investície nad 1 mil. eur)	MO SR	31.8.2021		
12.1	Riadenie investícií	Do schválenia nového cieľového modelu realizovať len investície do projektov bojovej podpory, bojového zabezpečenia a na udržanie už dosiahnutého bojového potenciálu bojových jednotiek OS SR, ktoré sú relevantné pre plnenie všetkých alternatív budúcich Cieľov spôsobilostí 2021 a do základnej infraštruktúry OS SR	Do schválenia nového zdrojovo udržateľného modelu realizovať len investície do projektov bojovej podpory, bojového zabezpečenia a na udržanie už dosiahnutého bojového potenciálu bojových jednotiek OS SR, ktoré sú relevantné pre plnenie všetkých alternatív budúcich Cieľov spôsobilostí 2021 a do základnej infraštruktúry OS SR	MO SR	31.3.2021		
13.1	Riadenie investícií	Identifikovať všetky budúce spôsobilosti a úlohy, ktoré bude plniť letka nových stíhačiek F-16 a zabezpečiť vojensky, ekonomicky a politicky najvýhodnejšie využitie všetkých obstaraných kusov	Identifikovať v katalógu požiadaviek a zdrojovo udržateľnom modeli spôsobilosti, ktoré OS SR nemusia rozvíjať alebo môžu redukovať vďaka pokrytiu príslušných úloh letkou F-16	MO SR	31.3.2021		
13.2			Poskytnúť lietadlá F-16 na ochranu vzdušného priestoru spojencov NATO	MO SR	31.12.2022		
13.3			Presadzovať v rokovaní s NATO zaradenie lietadiel F-16 do Cieľov spôsobilostí 2021 nad rámec ochrany vlastného vzdušného priestoru	MO SR	do schválenia Cieľov spôsobilostí 2021		
14.1	Riadenie investícií	Revidovať plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády podľa cieľového modelu	Revidovať plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády podľa schválených Cieľov spôsobilostí 2021 a zdrojovo udržateľného modelu OS SR	MO SR	31.12.2021		

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
15.1	Riadenie investícií	Nechať posúdiť ministerstvom financií všetky investície nad 1 mil. eur	Nechať posúdiť ministerstvom financií všetky investície nad 1 mil. eur	MF SR	priebežne		
16.1	Riadenie investícií	Vypracovať koncepciu rozvoja informačných systémov verejnej správy v kapitole MO SR podľa zákona 275/2006 Z. z. ako súčasť nového cieľového modelu	Vypracovať koncepciu rozvoja informačných systémov verejnej správy v kapitole MO SR podľa zákona 275/2006 Z. z. ako súčasť nového zdrojovo udržateľného modelu	MO SR	31.12.2020		
17.1	Riadenie investícií	Posúdiť ministerstvom financií všetky IT investície MO SR nad 1 mil. eur	Posúdiť ministerstvom financií všetky IT výdavky MO SR nad 1 mil. eur	MF SR	priebežne		
18.1	Riadenie investícií	Rozpočet na nákup IKT služieb a hardvéru stanoviť na základe cien bežných na trhu a vo verejnej správe, nie podľa cenníkových cien	Upraviť interný proces tak, aby rozpočet na nákup IKT služieb a hardvéru bol stanovený na základe cien bežných na trhu a vo verejnej správe, nie podľa cenníkových cien	MO SR	30.6.2021		
19.1	Riadenie investícií	Výdavky na IT systémy OS SR, vojenského spravodajstva a vojenskej polície rozpočtovať v samostatnom rozpočtovom programe. Agendové systémy MO SR rozpočtovať a pripravovať v súlade s metodickým pokynom 0EK	Agendové systémy MO SR rozpočtovať a pripravovať v súlade s metodickým pokynom 0EK	MO SR	30.4.2021		
19.2		Výdavky na IT systémy OS SR, vojenského spravodajstva a vojenskej polície rozpočtovať v samostatnom rozpočtovom programe, podprograme alebo prvku	Výdavky na IT systémy OS SR, vojenského spravodajstva a vojenskej polície rozpočtovať v samostatnom rozpočtovom programe, podprograme alebo prvku	MO SR	30.4.2021		
20.1	Riadenie	Vykonávať revíziu výdavkov na obranu ako vstupnú informáciu pre prijímanie nových cieľov spôsobilostí	Vykonávať revíziu výdavkov na obranu ako súčasť procesov plánovania a hodnotenia obrany, vrátane poskytnutia vstupnej informácie pre prijímanie nových cieľov spôsobilostí	vláda SR	do 31.12.2024		
20.2			Definovať miesto revízie výdavkov na obranu realizovanej raz za štyri roky v procesoch plánovania a hodnotenia obrany	MO SR	do 31.12.2023 a potom každé 4 roky		
21.1		Zaistiť stabilný rozpočtový rámec na	Zaistiť medziročnú stabilitu obranných výdavkov	v riešení	v riešení		



Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
21.2	Riadenie	obranu, modernizáciu prioritných spôsobilostí a výskum a vývoj v súlade so záväzkami SR	Udržiavať stabilný a predvídateľný investičný rozpočet	v riešení	v riešení		
22.1	Riadenie	Implementovať metodiku na pravidelné, objektívne a merateľné hodnotenie plnenia cieľov spôsobilostí	Implementovať metodiku na každoročné objektívne a merateľné hodnotenie plnenia cieľov spôsobilostí	MO SR	každoročne pri spracovaní hodnotenia		
23.1	Riadenie	Upraviť metodiku vykazovania operačnej pripravenosti na plnenie úloh pri obrane štátu a medzinárodných záväzkov	Využiť metodiku vykazovania operačnej pripravenosti na hodnotenie plnenia úloh pri obrane štátu a medzinárodných záväzkov	MO SR	31.5.2021		
24.1	Riadenie	Zverejňovať Komplexné hodnotenie obrany SR, vrátane odpočtu plnenia cieľov spôsobilostí	Zverejňovať Komplexné hodnotenie obrany SR, vrátane odpočtu plnenia cieľov spôsobilostí	MO SR	každoročne po prerokovaní vo vláde SR		
25.1	Riadenie	Zverejňovať zhrnutie (Overview) Hodnotenia spôsobilostí obranného plánovania NATO pre SR	Zverejňovať zhrnutie (Overview) Hodnotenia spôsobilostí obranného plánovania NATO pre SR v anglickom origináli aj slovenskom preklade	MO SR	každé dva roky po predložení informácie vláde SR z Hodnotenia obranných plánov SR		
26.1	Riadenie	Definovať zverejniteľné ukazovatele operačnej pripravenosti na plnenie hlavných úloh OS SR podľa Obrannej stratégie	Definovať zverejniteľné ukazovatele pripravenosti na plnenie hlavných úloh OS SR podľa Obrannej stratégie SR - obrana územia a spojencov, operácie a misie, domáci krízový manažment	MO SR	31.12.2020		
26.2			Zverejniť plnenie ukazovateľov v rámci Komplexného hodnotenia obrany SR	MO SR	každoročne v termíne prerokovaní a Komplexného hodnotenia obrany SR vo vláde		

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
26.3		SR	Poskytovať každoročné hodnotenie operačnej pripravenosti ministerstvu financií	MO SR	každoročne v termíne prerokovaní a Komplexného hodnotenia obrany SR vo vláde		
27.1	Riadenie	Vypracovať komplexnú metodiku obranného plánovania	Aktualizovať metodiku obranného plánovania	MO SR	30.4.2021		
28.1	Riadenie	Upraviť interné procesy MO SR tak, aby sa rozpočtovanie riadilo programovým plánom a dlhodobým plánom	Zaistiť zhodu medzi dlhodobým plánom a programovým plánom (1+5 rokov)	MO SR	31.12.2021		
28.2			Zaistiť zhodu medzi programovým plánom (1+5 rokov) a návrhom RVS (1+2 roky)	MO SR	každoročne v návrhu rozpočtu verejnej správy		
28.3			Spracovať analýzu s odporúčaniami na zosúladenie požadovaných a alokovaných zdrojov medzi dlhodobým plánom, programovým plánom a rozpočtom verejnej správy v záujme splnenia hlavných cieľov a výsledkov v obrane	MO SR	31.8.2021		
29.1	Riadenie	V súlade so zákonom o obrane SR predložiť nový	V súlade so zákonom o obrane SR predložiť nový dlhodobý plán,	vláda SR	31.12.2021		
		dlhodobý plán na schválenie NR SR	vrátane zdrojového rámca na schválenie NR SR				
29.2			Zverejniť nový dlhodobý plán	MO SR	31.12.2021		
30.1	Riadenie	Dobudovať Analytický útvar MO SR podľa metodiky budovania analytických kapacít v štátnej správe	Posilniť analytickú jednotku kompetenčne, finančne aj personálne	MO SR	31.12.2021		
30.2			Udržať certifikáciu kvality analytickej jednotky prostredníctvom recenzovania výstupov Odborno-metodickou komisiou	MO SR	31.12.2021		
31.1	Riadenie	Kvantifikovať náklady na splnenie cieľov spôsobilostí a dosiahnutie plnej operačnej pripravenosti ťažkej mechanizovanej brigády podľa štandardov NATO	Kvantifikovať náklady na splnenie cieľov spôsobilostí a dosiahnutie plnej operačnej pripravenosti ťažkej mechanizovanej brigády podľa štandardov NATO	MO SR	31.8.2021		

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2021	2H 2021
32.1	Riadenie	Výdavky na obranu vykazovať v rozpočte verejnej správy a do NATO dôsledne podľa metodiky NATO	Zbierať údaje a analyzovať možnosti vykazovania starobných dôchodkov civilných zamestnancov rezortu ministerstva obrany ako obranné výdavky podľa metodiky NATO	MO SR	priebežne od 1.7.2021		
32.2			Analyzovať možnosť zahrnutia obranných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie (COFOG) do obranných výdavkov podľa metodiky NATO	MF SR	priebežne od 31.8.2021		
33.1	Riadenie	Zosúladiť programovú štruktúru rozpočtu a programového plánu MO SR a k nej zodpovedajúce hlavné výsledkové ukazovatele s odporúčaniami revízie	Definovať ako hlavné výsledkové ukazovatele programového plánu MO SR plnenie cieľov spôsobilostí, operačnú pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách (nasaditeľnosť, udržateľnosť, počet vojakov)	MO SR	31.3.2021		
33.2			Zosúladiť programovú štruktúru MO SR s odporúčaniami revízie	MO SR	31.12.2021		
34.1	Riadenie	Definovať hlavné výsledkové ukazovatele kapitoly MO SR v rozpočte verejnej správy podľa odporúčaní revízie	Definovať ako hlavné výsledkové ukazovatele kapitoly MO SR v rozpočte verejnej správy plnenie cieľov spôsobilostí, operačnú pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách (nasaditeľnosť, udržateľnosť, počet vojakov)	SEOP	31.3.2021		
35.1	Riadenie	Zhodnotiť systém výsluhových dôchodkov	Analyzovať systém a parametre výsluhových dôchodkov	MF SR	31.12.2021		
36.1	Riadenie	Vypracovať komparatívnu analýzu nefinančných benefitov vojenického personálu	Vypracovať komparatívnu analýzu nefinančných benefitov vojenického personálu	MO SR	30.6.2021		
37.1	Riadenie	Vykazovať v rozpočte verejnej správy medzinárodné porovnanie plátov profesionálnych vojakov a štruktúru obranných výdavkov podľa metodiky NATO	Vykazovať v RVS medzinárodné porovnanie plátov profesionálnych vojakov s využitím dotazníkov obranného plánovania NATO a štruktúru obranných výdavkov podľa metodiky NATO, vrátane údajov za minulé roky	MO SR	30.9.2020		

Úsporné opatrenia MO SR v roku 2021 (v mil. eur)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Cieľ 2021	Potenciál 2021	Plnenie 2021
1	Úspora na osobných výdavkoch 10 % – Optimalizačný audit	MO SR	12,3	1,0	–
1.3	(z toho) Optimalizácia podporných činností MO SR	MO SR	1,3 – 2,4	1,0	–
2	Optimalizácia osobných výdavkov veliacich štruktúr OS SR	MO SR	TBD* (77)	TBD	–
3.1	Nezvyšovať výdavky na platy profesionálnych vojakov do doby dosiahnutia úrovne miezd referenčnej skupiny	MO SR	101,9	16,0	24,0
4.1	Optimalizácia prevádzkových výdavkov neposúdených revíziou (podmienené analýzou)	MO SR, MF SR	TBD	TBD	–
4.2	(z toho) Optimalizácia nákupu uniforiem	MO SR	0,2	0,2	0,77
	<i>Spolu</i>		114,2+	17,2	24,77

\* 77 mil. eur podľa dát MO SR, dáta vyžadujú validáciu, časť civilných zamestnancov sa môže prekryvať s opatrením č.1.

Zdroj: ÚHP MF SR, MO SR

**1.1 Vykonať procesno-organizačnú analýzu úradu MO SR, využiť ako podklad pre nadväzujúcu analýzu administratívnych požiadaviek na veliace štruktúry OS SR vykonávanú GŠ OS SR v podopatrení 2.2**

<b>Plnenie</b>	Neplní sa.
<b>Cieľ</b>	Vykonať analýzu a usporiť 10 % na mzdových výdavkoch na civilný personál.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021

<b>Zhodnotenie</b>	<p>Útvar vnútorného auditu MO SR (ÚVA MO SR) vykonával od začiatku apríla 2021 do konca decembra 2021 Optimalizačný procesno-organizačný audit úradu MO SR a podporných činností MO SR. Analyzovaných bolo 16 organizačných zložiek MO SR (do 31. 12. 2021) s posúdením základných procesov v súlade s ich pôsobnosťou vyplývajúcou zo všeobecne záväzných právnych predpisov, z vnútorných riadiacich predpisov, s organizačným poriadkom ministerstva a v nadväznosti na opisy činností zamestnancov a zamestnancami vyplnené procesné dotazníky.</p> <p>V roku 2022 sú spracúvané výsledky analýzy podľa organizačných zložiek.</p> <p>Validácia čiastkových výstupov a navrhovaných úspor osobných výdavkov a materiálových úspor (aj v rámci koncepcie zeleného ministerstva) bude vykonaná v II. polroku 2022 a po posúdení a rozhodnutí vedením MO SR bude následne realizovaná implementácia prijatých opatrení.</p> <p>Audit ešte stále dobieha a výsledky (v zmysle konkrétnych vyčíslení) zatiaľ známe nie sú. MO SR navrhuje posun termínu na 31. 12. 2022.</p> <p>Poddimezovanosť auditného tímu môžu byť výraznou komplikáciou pri dosiahnutí požadovanej úspory.</p> <p>K hodnotenému obdobiu do 31. 12. 2021 audit nenaplnil stanovené ciele.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Koordinovať postup a metódy s inými optimalizačnými projektami tam, kde je to možné a vhodné.

**1.2 Realizovať opatrenia analýzy**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Splniť opatrenia analýzy.
<b>Termín</b>	30. 06. 2022
<b>Aktualizovaný termín</b>	31. 12. 2022
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie nadväzuje na procesno-organizačnú analýzu ( <i>Opatrenie 1.1</i> ). ÚVA vykonal v roku 2021 v 5 úradoch a zariadeniach na zabezpečenie ministerstva. V roku 2022 sú spracúvané výsledky analýzy podľa hodnotených subjektov. Termín realizácie opatrenia analýzy je v roku 2022. Bol navrhnutý posun termínu opatrenia na 31. 12. 2022.

### 1.3 Optimalizovať výdavky podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)

<b>Plnenie</b>	<b>Nedodané dáta.</b>
<b>Cieľ</b>	Vykonať analýzu a dosiahnuť úsporu na mzdových výdavkoch na zamestnancov vykonávajúcich podporné a prierezové činnosti (súčasť celkovej úspory 10 % úradu MO SR).
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Audit ešte stále dobieha a výsledky (v zmysle konkrétnych vyčíslení) zatiaľ známe nie sú. Bol navrhnutý posun termínu opatrenia na 30. 09. 2022. K hodnotenému obdobiu, t. j. k 31. 12. 2021 neboli dáta vnútorne verifikované v rámci auditovaných zložiek a vedenia, a teda neboli ešte prezentované na zhodnotenie opatrenia.

### 2.1 Preveriť zadefinovanie veliacich štruktúr SR a referenčných krajín a upraviť vykazované počty a výdavky na veliace štruktúry do NATO

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Jasne interpretovať kategóriu veliacich štruktúr, validovať vykazované počty a mzdové výdavky na vojenský a civilný personál vo velení a riadení OS SR a definovať medzinárodné referenčné hodnoty.
<b>Termín</b>	31. 12. 2020
<b>Zhodnotenie</b>	Vykázaním veliteľských štruktúr voči Aliancii prostredníctvom dotazníka DPCS 2021 podľa MO SR príde k zosúladeniu s definíciou Aliancie. Bola vykonaná revízia vykazovania štruktúr velenia a riadenia v tabuľke H2C (Human tables/ Administration and command). SR oslovila referenčné krajiny, z ktorých reagovali len Česká republika, Litva, Belgicko a Holandsko. Po analýze predmetných údajov je možné konštatovať, že údaje poskytnuté referenčnými krajinami nie sú vzájomne kompatibilné. Prispieva k tomu aj fakt, že definícia veliacich štruktúr v DPCS je vágna a každá krajina k nej pristupuje individuálne. Z uvedeného dôvodu nie je možné tieto údaje využiť ako referenciu pre hodnotenie a úpravu vykazovaných počtov a výdavkov na veliace štruktúry OS SR.
<b>Odporúčanie</b>	Overovať údaje s partnerskými krajinami priebežne počas pravidelných bilaterálnych stretnutí. Získané informácie využiť v procesno-organizačnej analýze velenia OS SR a návrhu novej veliacej štruktúry OS SR podľa <i>Opatrení 2.2 a 2.3.</i>

## 2.2 Vykonať procesno-organizačnú analýzu na strategickej, operačnej a taktickej úrovni velenia OS SR v procese prípravy vojnového a zdrojovo udržateľného modelu OS SR, vrátane administratívnych požiadaviek na veliace štruktúry OS SR a so zohľadnením medzinárodných referenčných hodnôt

<b>Plnenie</b>	<b>Nedodané dáta.</b>
<b>Cieľ</b>	Navrhnuť optimalizovanú štruktúru velenia OS SR, definovať medzinárodné referenčné hodnoty, vykonať analýzu hodnotnej štruktúry a dosiahnuť potenciál na zníženie hodností.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Generálny štáb OS SR (GŠ OS SR) vykonal analýzu v procese prípravy oboch modelov a na jej základe spracoval Metodiku tvorby organizačných štruktúr (MTOŠ), ktorou sa bude riadiť tvorba organizačných štruktúr OS SR. Optimalizované veliace štruktúry boli navrhnuté a zrealizované prostredníctvom MTOŠ, ŠbSP-90-27/2021, 16. 04. 2021, a na základe ktorej bolo podľa GŠ OS SR v štáboch práporov ušetrených 177 pozícií. Okrem toho na úrovni GŠ OS SR k 1. augustu 2021 došlo k zníženiu celkovo o 18 miest profesionálnych vojakov a 7 civilných zamestnancov.</p> <p>Napriek vyžiadaniu MO SR neposkytlo analýzu ani kvantifikáciu úspor, čo neumožňuje overiť splnenie opatrenia. Absentuje zohľadnenie medzinárodných referenčných hodnôt (<i>Opatrenie 2.1</i>), na ktoré opatrenie poukazuje. Analýza úradu MO SR (<i>Opatrenie 2.1</i>) neposkytla ako vstup do analýzy OS SR prehodnotenie administratívnych požiadaviek, čím nie je preskúmaný potenciál na plnú optimalizáciu veliacich štruktúr OS SR.</p> <p>Nová veliaca štruktúra OS SR bola zadefinovaná a verifikovaná počas štábnych nácvikov (Table Top Exercise) v mesiaci február – marec 2021, vrátane vojrovej hry vykonanej počas Komplexného štábného nácviku v dňoch 22. - 26. 03.2021 a 6. - 9. 04. 2021.</p> <p>Vo vzťahu k vykazovaniu veliteľských štruktúr voči Aliancii prostredníctvom dotazníka DPCS, bola vykonaná revízia vykazovania počtov osôb štruktúr velenia a riadenia v tabuľke H2C (Human tables / Command and Control), čím bolo predmetného vykazovanie zosúladené s požiadavkou Aliancie.</p> <p>Aktuálne, so zmenou bezpečnostnej situácie v Európe sa plánuje vykonať revízia vojnového a zdrojovo-udržateľného modelu OS SR. Z vykonanej revízie vyplynú požiadavky na organizačné štruktúry OS SR vo vzťahu k zabezpečeniu obrany SR a plnenia si medzinárodných záväzkov (NATO, EU, OSN, ..).</p> <p>Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné validovať dáta MO SR, dosiahnuť zníženie hodností so zohľadnením medzinárodných referenčných hodnôt a zohľadniť výsledky auditu úradu MO SR k administratívnym požiadavkám na OS SR.</p> <p>Bol navrhnutý posun termínu na 30. júna 2023.</p>

**Odporúčanie** Poskytnúť dáta, ktoré umožnia overiť splnenie opatrenia. Kvantifikovať úspory z optimalizácie osobných výdavkov veliacich štruktúr OS SR. Na IJ ÚV a Analytický útvar MO SR (AÚ MO SR) predložiť závery analýzy a postup pri zohľadnení medzinárodných referenčných hodnôt pri tvorbe požiadaviek na veliace štruktúry OS SR. Koordinovať postup optimalizácie MO SR s GŠ OS SR na dosiahnutie plného potenciálu optimalizácie oboch organizácií. Zlepšiť priebežné informovanie o priebehu auditu.

### **2.3 Zadefinovať novú veliacu štruktúru na základe vojnovkej hry**

**Plnenie** **Splnené.**

**Cieľ** Definiť a overiť funkčnosť veliacej štruktúry pre všetky scenáre vrátane najťažšieho, aby bola schopná odborne, organizačne a technicky zabezpečiť velenie OS SR.

**Termín** 31. 01. 2021

**Zhodnotenie** Nová veliaca štruktúra OS SR bola s miernym oneskorením zadefinovaná a funkčnosť verifikovaná počas štábnych nácvikov (Table Top Exercise) v mesiacoch február – marec 2021, vrátane vojnovkej hry vykonanej počas Komplexného štábného nácviku v mesiacoch marec – apríl 2021. Optimalizované veliace štruktúry boli navrhnuté a zrealizované prostredníctvom Metodiky tvorby organizačných štruktúr. Scenáre štábnych nácvikov obsahovali najťažší scenár – obranu štátu pred vonkajším ohrozením samostatne a v Aliancii. Javí sa vhodné spracovať Koncepciu velenia a riadenia OS SR, ktorá aktuálne chýba, a podľa ktorej by mali byť vytvárané a hodnotené veliace štruktúry.

**Odporúčanie** Posúdiť potrebu spracovania Koncepcie velenia a riadenia OS SR.

### **2.4 Realizovať opatrenia analýzy**

**Plnenie** **Plní sa.**

**Cieľ** Splniť opatrenia analýzy.

**Termín** 31. 12. 2022

**Zhodnotenie** Na základe Metodiky tvorby organizačných štruktúr bolo podľa GŠ OS SR v štáboch práporov ušetrených 177 pozícií. Okrem toho došlo v štáboch GŠ OS SR k 01. 08. 2021 k zníženiu celkovo o 18 miest profesionálnych vojakov a 7 civilných zamestnancov. V decembri 2021 bol vydaný nový dokument Vnútročné organizačné členenie OS SR s platnosťou od 01. 01. 2022. Uvedené opatrenie sa plní priebežne a efekty z neho očakávané bude možné zhodnotiť podľa vyjadrení GŠ OS SR najskôr v stanovenom termíne, a to 31.12. 2022.

**Odporúčanie** Vid' opatrenie 2.2.



### 3.1 Stabilizovať výdavky na platy profesionálnych vojakov do doby dosiahnutia úrovne miezd referenčnej skupiny

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Dosiahnuť cieľovú referenčnú hodnotu miezd v krajinách F3 a C3, aktualizovať ju každé dva roky.
<b>Termín</b>	Každoročne v návrhu rozpočtu verejnej správy.
<b>Zhodnotenie</b>	<p>K 30. 06.2021 boli nevalorizáciou platov vytvorené podmienky na úspešné plnenie opatrenia stabilizácie platov profesionálnych vojakov, vytvárajúc fiškálny priestor v rozpočte verejnej správy vo výške 16 mil. eur celoročne. Vzhľadom na to, že priemerná mzda v ekonomike rástla rýchlejšie oproti očakávaniu z roku 2020, na rok 2021 vznikla úspora až vo výške 24 mil. eur. Dosiahnutie referenčnej hodnoty miezd v krajinách F3 a C3 <sup>3</sup> bude možné vyhodnotiť na základe nových dát z dotazníkov NATO v roku 2022, vrátane prípadnej zmeny výšky a štruktúry kompenzácií. Výdavky na platy profesionálnych vojakov sú každoročne schvaľované vládou SR formou systemizácie počtu miest profesionálnych vojakov a určenia objemu finančných prostriedkov na platy profesionálnych vojakov. V zákone o štátnom rozpočte je uvedené, že „Hodnostné platy profesionálnych vojakov sa v roku 2022 zvýšia o 0 % od 1. januára 2022“.<sup>4</sup> V návrhu rozpočtu kapitoly MO SR na roky 2022 až 2024 nebola uplatnená požiadavka na zvýšenie platov profesionálnych vojakov.</p> <p>Dotazníky DPCS, ktorí spracúvajú členské štáty NATO raz za 2 roky v utajovanom režime. Na základe posledného stretnutia k tejto téme medzi MO SR a ÚHP, ktoré prebehlo 12. 04. 2022, sa dospelo k dohode, že dáta z dotazníkov nie sú porovnateľným zdrojom údajov vzhľadom na nejednotnosť ich vyplňania naprieč štátmi NATO. Zhoda bola v tom, že platy profesionálnych vojakov by mali byť v každej krajine také, aby sa dosiahla požadovaná naplnenosť plánovaných stavov bez ohľadu na výšku platov profesionálnych vojakov v iných štátoch a bez ohľadu na výšku ich platov v porovnaní s inými civilnými profesiami. Nato je vhodné porovnávať výšku platov profesionálnych vojakov vzhľadom k indikátorom, ako sú fluktuácia, záujem o vstup do OS SR, kvalita uchádzačov, odchodovosť, ale aj rizikovosť v konkrétnej geopolitickej situácii.</p>

#### 4.1 Analýza prevádzkových výdavkov MO SR a OS SR neposúdených revíziou

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Cieľ</b>	Schváliť analýzu prevádzkových výdavkov.
<b>Termín</b>	31. 03. 2022

<sup>3</sup> Krajiny F3 sú referenčné krajiny zakladajúcej skupiny (Dánsko, Belgicko, Holandsko) a krajiny C3 stredoeurópskej skupiny (Česká republika, Maďarsko, Litva).

<sup>4</sup> Zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021 v znení zákona č. 231/2021 Z. z. §5, bod 5.

<b>Zhodnotenie</b>	AÚ MO SR spracoval k 30. 06. 2021 prvú zo štyroch dohodnutých častí analýzy prevádzkových výdavkov MO SR neposúdených revíziou. Ostatné tri časti AÚ MO SR už rovnako spracoval a poskytol v stanovenom termíne do 31. 03. 2022. Prvá analýza hodnotí vývoj výdavkov na služby v porovnaní s inými kapitolami ŠR, identifikuje najväčšie kategórie služieb z hľadiska finančných výdavkov a hodnotí možnosti šetrenia finančných prostriedkov v prípade outsourcingu služieb v rezorte obrany. Druhá analýza hodnotí vývoj výdavkov na energie, pričom uvádza, že k úspore elektrickej energie môže viesť aj modernizácia osvetlenia budov. Ďalšie dva dokumenty, a to analýza výdavkov na materiál a analýza výdavkov na údržbu nedisponujú vyčíslením možných úspor, nakoľko v prípade výdavkov na údržbu dôjde k šetreniu prostriedkov v prípade uzemnenia stíhacích lietadiel Mig-29, ktoré tvorili najvyššiu položku v danej kategórii a v prípade výdavkov na materiál úsory nebolo možné vyčíslieť, keďže väčšina výdavkov súvisela s rezortnými špecifikami spojenými s nákupom F-16, UH-60 Black Hawk, či C-27J Spartan.
<b>Odporúčanie</b>	Zohľadniť odporúčania vyplývajúce z materiálu pri plánovaní a rozpočtovaní výdavkov na služby v rezorte obrany.

#### **4.2 Optimalizácia nákupu uniforiem - aplikovať referencovanie cien (medzinárodný benchmark – Česká republika)**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Znížiť jednotkové ceny výstrojných súčiastok oproti cenám platným ku 31. 03. 2020.
<b>Termín</b>	31. 12. 2020
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Revíziou navrhované medzinárodné referencovanie cien nebolo pri nákupoch uniforiem použité, úspora však bola dosiahnutá prostredníctvom prerokovania s dodávateľmi. Podľa stanoviska Úradu pre investície a akvizície MO SR (ÚIA MO SR) sa podarilo dosiahnuť formou zliav na jednotkové ceny niektorých položiek úsporu vo výške 0,36 mil. eur k júlu 2021. Prevyšuje to očakávanú úsporu (potenciál) vo výške 0,2 mil. eur odhadovanú v Implementačnom pláne Revízie výdavkov na obranu.</p> <p>V druhom polroku 2021 ÚIA MO SR pristúpilo k rokovaniu so spoločnosťou REMPO, s. r. o. za účelom prehodnotenia cien pred uzatvorením kúpnej zmluvy na nákup vakov spacích, bivakov a prikrývkov do sťažených klimatických podmienok. Na základe rokovania spoločnosť REMPO, s. r. o. poskytla zľavu pre nákup v roku 2021 vo výške 369 177,48 eur. Spolu s vyrokovanými zľavami u RD v roku 2020 došlo k úspore u uzavretých zmlúv v roku 2021 o 769 872,04 eur s DPH (údaj k decembru 2021).</p> <p>ÚIA MO SR podľa odporúčaní revízie vykonal porovnanie jednotkových cien položiek podľa dostupných údajov za ČR a za SR. V niektorých prípadoch sú ceny vyššie v SR, v iných prípadoch sú ceny vyššie v ČR. Tieto rozdiely súvisia s rozdielnymi kvalitatívnymi požiadavkami na materiálové vyhotovenie jednotlivých druhov obstarávaných položiek, ktoré môžu ovplyvniť cenu. Za účelom modernizácie výstrojov Sekcia modernizácie</p>

(SEMOD) zriaďuje projektový tím „Služobná rovnošata s doplnkami a spoločenské doplnky k služobnej rovnošate.”

**Odporúčanie** Pokračovať v prehodnocovaní cien uniforiem a v prípade, kde je to možné, formou dodatkov k rámcovým zmluvám optimalizovať nákupy. Identifikovať porovnateľné výstrojné súčasti v zahraničí a zväžiť zahraničné referencovanie cien pri nákupoch.

### **5.1 Doplniť katalóg cieľov spôsobilostí NATO o národné požiadavky v porovnateľnej štruktúre a miere detailu v súlade s novým zdrojovo udržateľným modelom OS SR a stanovenými prioritami v oblasti rozvoja spôsobilostí**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Cieľ** Upraviť požiadavky na rozvoj spôsobilostí potrebných na plnenie úloh pri obrane štátu tak, aby boli porovnateľné s požiadavkami NATO.

**Termín** Dva mesiace po schválení Dlhodobého plánu 2035 v NR SR.

**Zhodnotenie** Termín splnenia podopatrenia bol stanovený na dva mesiace po schválení Dlhodobého plánu rozvoja rezortu MO SR s výhľadom do roku 2035 (ďalej len „Dlhodobý plán“) v Národnej rade SR, opatrenie sa preto k 31. 12. 2021 nevyhodnocuje. Dlhodobý plán bol v NR SR schválený až 21. júna 2022. V zmysle týchto termínov bolo spracovanie Jednotného katalógu na rozvoj spôsobilostí (ďalej len „Jednotný katalóg“) ukotvené v platnej Metodike obranného plánovania (materiál je neverejný). Jednotný katalóg bude spracovaný prvýkrát až v druhej polovici roka 2022.

### **5.2 Poskytovať katalóg požiadaviek Ministerstvu financií SR**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Cieľ** Poskytnúť katalóg požiadaviek Ministerstvu financií SR.

**Termín** Dva mesiace po schválení Dlhodobého plánu 2035 v NR SR a v prípade jeho aktualizácie.

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na schválenie Jednotného katalógu na rozvoj spôsobilostí (viď vyhodnotenie *Opatrenia 5.1*), preto sa k 31. 12. 2021 nevyhodnocuje. Jednotný katalóg bude po jeho spracovaní poskytnutý MF SR.

### **5.3 Aktualizovať katalóg požiadaviek aspoň pri prijatí nových cieľov spôsobilostí**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Cieľ** Aktualizovať katalóg požiadaviek, minimálne po prijatí nových cieľov spôsobilostí.

**Termín** Každé 4 roky pri prijatí nových cieľov spôsobilostí a v prípade ich aktualizácie.

**Zhodnotenie** Ciele spôsobilostí NATO pre SR boli schválené na úrovni ministrov obrany NATO v októbri 2021. Spracovanie a schválenie Jednotného katalógu je naviazané na schválenie Dlhodobého plánu rozvoja rezortu obrany s

výhľadom do roku 2035. Dlhodobý plán prešiel MPK a NR SR sa schválil až 21. júna 2022.

**6.1 Vytvoriť vojnový model OS SR, ktorý bude východiskom pre vytvorenie zdrojovo udržateľného modelu v závislosti od definovaných zdrojových predpokladov vyčleňovaných pre MO SR v súlade s aktuálnymi obrannými plánmi SR a NATO; overiť dlhodobú nákladovú udržateľnosť zdrojovo udržateľného modelu**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Cieľ</b>	Spracovať vojnový model a zdrojovo udržateľný model OS SR, vyčíslit' náklady na ciele spôsobilostí a operačnú pripravenosť, overiť dlhodobú udržateľnosť zdrojovo udržateľného modelu OS SR a definovať riziko a opatrenia na manažment rizika.
<b>Termín</b>	31. 03. 2021
<b>Aktualizovaný termín</b>	30. 05. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Dňa 01. 06. 2021 bol s miernym časovým sklzom oproti termínu stanovenému vzájomnou dohodou v kolégiu ministra obrany SR schválený vojnový model a dňa 28. 06. 2021 zdrojovo udržateľný model. Tie definujú vojensko-odbornú požiadavku na spôsobilosti OS SR podľa potrieb obrany štátu v predpokladanom bezpečnostnom a operačnom prostredí a v predpokladanom zdrojovom rámci na obdobie do roku 2035.</p> <p>Hlavné ciele a výsledky sú zadefinované v rámci prvkov programovej štruktúry MO SR v súlade s Metodickým pokynom MF SR 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania v znení dodatku č. 1 a č. 2. (utajovaný dokument).</p> <p>Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné overiť dlhodobú udržateľnosť zdrojovo udržateľného modelu OS SR. Napriek vyžiadaniu MO SR neposkytlo zdroje odhadov cien techniky a detailné kalkulácie bežných výdavkov na súčasnú a novú techniku.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Poskytnúť dáta, ktoré umožnia overiť dlhodobú nákladovú udržateľnosť zdrojovo udržateľného modelu. Vyčíslit' náklady na ciele spôsobilosti a operačnú pripravenosť.

**7.1 Na základe nového vojnového modelu a zdrojovo udržateľného modelu vypracovať dlhodobý plán rozvoja obrany, ktorý bude reflektovať potrebu budovania prioritných spôsobilostí v časovom horizonte primeranom ich dôležitosti a plánovať stabilný a predvídateľný investičný rozpočet**

**Plnenie** **Plní sa.**

<b>Ciel'</b>	Spracovať dlhodobý plán rozvoja obrany, jasne prioritizovať projekty s najvyšším prínosom pre stanovené ciele a rozpracovať ich do miery detailu zodpovedajúcej materiálu predkladanému NR SR, plnohodnotne rozpracovať všetky dimenzie rozvoja spôsobilostí, dlhodobo vyčleniť min. 20 % obranných výdavkov na modernizáciu prioritných spôsobilostí a rovnomerne rozložiť investície v záujme čo najstabilnejšieho podielu investícií na rozpočte.
<b>Termín</b>	31. 08. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Bola rozpracovaná interná verzia Dlhodobého plánu rozvoja rezortu ministerstva obrany s výhľadom do roku 2035. Presun termínu bol schválený PV SR (č. 6787/2021/KPV), predloženie do NR SR do 31. mája 2022. Vzhľadom na zmenu bezpečnostného prostredia v dôsledku vojny na Ukrajine dokument prechádzal aktualizáciou. V NR SR bol Dlhodobý plán schválený až 21. júna 2022. Stabilný a predvídateľný investičný rozpočet (min. 20 % na investície) SR spĺňa už od roku 2018, dokazujú to štatistiky NATO. Minimálne 2 % z obranných výdavkov na výskum a vývoj sa zatiaľ nespĺňa, plánovaný je však ich postupný rast.

### 8.1 Pripraviť metodiku hodnotenia investícií v rezorte ministerstva obrany

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Ciel'</b>	Spracovať metodiku hodnotenia investícií.
<b>Termín</b>	31. 03. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Metodika hodnotenia investícií bola spracovaná v marci 2021 a následne predložená na vnútrorezortné pripomienkové konanie. Metodika je vypracovaná na základe Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR schváleného uznesením vlády SR č. 300 z 12. júna 2017. <sup>5</sup> Za účelom prispôsobenia metód hodnotenia investícií špecifikám obrany sa metodika inšpiruje publikáciou Ministerstva obrany Spojeného kráľovstva Veľkej Británie a Severného Írska JSP 507 Investment Appraisal and Evaluation. <sup>6</sup> Pri vypracovaní metodiky boli tiež využité skúsenosti spojencov z NATO, ktorí poskytli informácie o praxi hodnotenia investícií. Pre investície s nákladmi nižšími ako uvedená referenčná hodnota má príručka odporúčací charakter. Metodika bola schválená ministrom obrany, a to rozohnutím ministra z 9. Zasadania KoMO (OdVPD-42-7/2021-9.KoMO). Metodika je zverejnená na webovom portáli MO SR. <sup>7</sup>

### 9.1 V súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. pred začatím prác na investičnom zámere vypracovať a zverejniť alebo poslať MF SR štúdiu uskutočniteľnosti podľa nariadenia vlády SR č. 174/2019 (ekonomické posúdenie). Pri príprave štúdie uskutočniteľnosti metodicky postupovať v súlade s požiadavkami Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR

<sup>5</sup> Dostupné na: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/22090/2>.

<sup>6</sup> Dostupné na: <https://www.gov.uk/government/publications/jsp-507-mod-guide-to-investment-appraisal-and-evaluation>.

<sup>7</sup> Dostupné na: [https://www.mosr.sk/data/files/4565\\_metodika-hodnotenia-investicii-v-rezorte-obrany.pdf](https://www.mosr.sk/data/files/4565_metodika-hodnotenia-investicii-v-rezorte-obrany.pdf).

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Dodržiavať zákonné postupy a tvoriť návrhy štúdií uskutočniteľnosti, ktoré budú zodpovedať požadovaným náležitostiam.
<b>Termín</b>	Pred začatím prác na investičnom zámere.
<b>Zhodnotenie</b>	MO SR zverejňuje štúdie uskutočniteľnosti na svojom webovom portáli. <sup>8</sup> Pri časti štúdií uskutočniteľnosti nebola dodržaná zákonom určená lehota zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti 30 kalendárnych dní pred začiatkom investície.
<b>Odporúčanie</b>	Štúdie uskutočniteľnosti zverejňovať v zákonom stanovenej lehote 30 kalendárnych dní pred začiatkom investície tak, aby MF SR malo k dispozícii potrebný čas na spracovanie hodnotenia.

#### **10.1 Do porovnania alternatív systematicky zarad'ovať možnosť medzinárodných tendrov vrátane realizácie prostredníctvom agentúr NATO a EÚ**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Cieľ</b>	Upraviť procesy obstarávania tak, aby boli medzinárodné tendre vrátane agentúr NATO a EÚ systematicky posudzované pri príprave projektu.
<b>Termín</b>	Pri spracovaní štúdie uskutočniteľnosti alebo investičného zámeru.
<b>Zhodnotenie</b>	Smernica o vyzbrojovaní nie je upravená tak, aby boli medzinárodné tendre vrátane agentúr NATO a EÚ systematicky posudzované pri príprave projektu (štúdia uskutočniteľnosti, investičný zámer). Zo spoločných prác na investičných zámeroch je zrejmé, že MO SR zohľadňuje možnosť realizácie prostredníctvom agentúr NATO a EÚ pri porovnávaní alternatív hodnotených projektov. Výsledné hodnotenie následne zohľadňuje ekonomickú, finančnú a technologickú efektívnosť a realizovateľnosť danej alternatívy. Metodika hodnotenia investícií spracovaná AÚ MO SR a schválená ministrom obrany ako záväzný dokument upravuje túto problematiku v časti "analýza alternatív", kde hovorí o nutnosti porovnávať čo najširšie množstvo alternatív, teda aj možnosti medzinárodných tendrov. Metodika sa záväzne uplatňuje pri všetkých projektoch spĺňajúcich zákonné kritériá (nad 40 mil. eur/ 10 mil. eur pri projektoch infraštruktúry) realizovaných po jej schválení ministrom obrany v novembri 2021.

<sup>8</sup> Dostupné na: <https://www.mosr.sk/studie-uskutocnitelnosti/>.

**Odporúčanie** Explicitne uvádzať výsledky porovnania v štúdiu uskutočniteľnosti a v investičnom zámere.

**11.1 Prehodnotiť pozastavené aj plánované projekty vyzbrojovania podľa nového Dlhodobého plánu rozvoja obrany (BOV 8x8, VTV 4x4, 3D radary, S-300, 2K12KUB a ďalšie investície nad 1 mil. eur)**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Cieľ** Všetky projekty vyzbrojovania navrhovať a posudzovať podľa nového Dlhodobého plánu rozvoja obrany a z neho spracovaného plánu vyzbrojovania.

**Termín** 31. 08. 2021

**Zhodnotenie** Do termínu odpočtu bola časť projektov predložená na rokovanie vlády SR a schválená ich realizácia, napriek tomu, že Dlhodobý plán 2035 bol ešte v procese prípravy. Dlhodobý plán schválila NR SR až 21. júna 2022.

Splnenie opatrenia bude vyhodnocované v rámci ekonomického hodnotenia MF SR pri investíciách nad 1 mil. eur. Časť projektov bola pripravovaná na predloženie vláde pred schválením Dlhodobého plánu, ktorý má riadiť investičné projekty. Nedá sa tak overiť reálnosť rozpočtových požiadaviek a dlhodobá udržateľnosť obranných investícií.

Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné predkladať projekty v súlade so schváleným Dlhodobým plánom 2035. Do termínu napísania implementačnej správy, nám nebol poskytnutý aktualizovaný zoznam projektov s ich predpokladaným termínom predloženia na ekonomické hodnotenie.

**Odporúčanie** Po schválení Dlhodobého plánu 2035 splnenie opatrenia vyhodnocovať v rámci ekonomického hodnotenia projektov Ministerstvom financií SR.

**12.1 Do schválenia nového zdrojovo udržateľného modelu realizovať len investície do projektov bojovej podpory, bojového zabezpečenia a na udržanie už dosiahnutého bojového potenciálu bojových jednotiek OS SR, ktoré sú relevantné pre plnenie všetkých alternatív budúcich Cieľov spôsobilosti 2021 a do základnej infraštruktúry OS SR**

**Plnenie** Splnené.

**Cieľ** Explicitne pomenovať všetky budúce alternatívy Cieľov spôsobilosti 2021 a požiadavky na rozvoj základnej infraštruktúry OS SR a preukázať relevantnosť projektu v štúdiu uskutočniteľnosti alebo zdôvodnení projektu.

**Termín** 31. 03. 2021

**Aktualizovaný termín** 30. 05. 2021

**Zhodnotenie** Do schválenia nového zdrojovo udržateľného modelu (28. jún 2021) boli v oblasti infraštruktúry realizované len investície do základnej infraštruktúry a prioritné úlohy, ktoré sa podieľajú na plnení Cieľov spôsobilostí 2021. Bol schválený aj projekt nákupu vrtuľníkov UH-60M vo výbave pre špeciálne sily, ktoré patria medzi hlavnú bojovú výzbroj a sú určené na plnenie záväzkov Iniciatívy pripravenosti NATO a Cieľov spôsobilostí 2021.

Termín bol dodržaný s miernym sklzom oproti vzájomne dohodnutému posunu v súvislosti s neskorším schválením zdrojovo udržateľného modelu.

### **13.1 Identifikovať v katalógu požiadaviek a zdrojovo udržateľnom modeli spôsobilosti, ktoré OS SR nemusia rozvíjať alebo môžu redukovať vďaka pokrytiu príslušných úloh letkou F-16**

<b>Plnenie</b>	<b>Nedodané dáta.</b>
<b>Cieľ</b>	Na základe analýzy identifikovať spôsobilosti a požiadavky na spôsobilosti a následne ich redukovať/zrušiť.
<b>Termín</b>	31. 03. 2021
<b>Aktualizovaný termín</b>	30. 05. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Schválený zdrojovo udržateľný model OS SR neidentifikuje dodatočné spôsobilosti, ktoré OS SR môžu redukovať v dôsledku obstarania letky F-16. MO SR pôvodne predpokladalo možnosť redukcie spôsobilostí protivzdušnej obrany a bojovej podpory pozemných síl, nespriístupnilo však implementačným plánom predpokladanú analýzu spôsobilostí, ktoré OS SR nebudú rozvíjať, pretože ich pokryje letka F-16. Prechodom na novú platformu F-16, budú OS SR schopné v zmysle zákona 321/2002 Z. z. o ozbrojených silách Slovenskej republiky a plniť medzinárodné záväzky NATO v systéme NATINAMDS a medzinárodného krízového manažmentu. Navyše dvojica lietadiel F-16 (2 x F-16 ADX) bude plniť ďalší medzinárodný záväzok vyplývajúci z Iniciatívy pripravenosti NATO (NATO Readiness Initiative) s požadovanou úrovňou pripravenosti na možné operačné použitie od roku 2025. Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné dodať analýzu uvedených spôsobilostí.
<b>Odporúčanie</b>	Termín opatrenia bol posunutý na základe vzájomnej dohody v súvislosti s neskorším schválením zdrojovo udržateľného modelu.  Poskytnúť dáta, ktoré umožnia overiť splnenie opatrenia.

### **13.2 Poskytnúť lietadlá F-16 na ochranu vzdušného priestoru spojencov NATO**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Spracovať analýzu poskytnutia lietadiel F-16 pre účely ochrany vzdušného priestoru spojencov NATO a harmonogram možného



poskytovania tejto ochrany spojencom.

<b>Termín</b>	31. 12. 2022
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie sa vzhľadom na stanovený termín plnenia nevyhodnocuje. MO SR predpokladá spracovanie analýzy poskytnutia lietadiel F-16 na účely ochrany vzdušného priestoru spojencov do 31. 12. 2022.

### **13.3 Presadzovať v rokovaníach s NATO zaradenie lietadiel F-16 do Cieľov spôsobilostí 2021 nad rámec ochrany vlastného vzdušného priestoru**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Cieľ</b>	Rozšíriť požiadavku na použitie lietadiel F-16 na ochranu vzdušného priestoru spojencov SR v rámci NATO.
<b>Termín</b>	Do schválenia Cieľov spôsobilostí 2021.
<b>Zhodnotenie</b>	SR na rokovaníach deklarovala ochotu poskytnúť F-16 ako dobrovoľný Cieľ spôsobilostí NATO pre SR, čo bolo medzinárodným štábom NATO vzaté na vedomie. Počas rokovaní s medzinárodným štábom NATO bol v rámci návrhu Cieľov spôsobilostí 2021 upravený typ lietadiel, z MiG29 na F-16, na ktorých bude SR po dodaní lietadiel F-16 plniť úlohy protivzdušnej obrany. Po dodaní lietadiel F-16 už SR nebude obmedzené na plnenie týchto úloh len v rámci vzdušného priestoru SR.
<b>Odporúčanie</b>	V ďalšom cykle rokovaní s NATO presadzovať zaradenie lietadiel F-16 do Cieľov spôsobilostí 2025 nad rámec ochrany vlastného vzdušného priestoru.

### **14.1 Revidovať plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády podľa schválených Cieľov spôsobilostí 2021 a zdrojovo udržateľného modelu OS SR**

<b>Plnenie</b>	<b>Nedodané dáta.</b>
<b>Cieľ</b>	Spracovať plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády v súlade s novým zdrojovo udržateľným modelom OS SR a Dlhodobým plánom rozvoja obrany, schváliť plán ministrom obrany SR.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Aktualizovaný termín</b>	30. 06. 2022
<b>Zhodnotenie</b>	Ciele spôsobilostí 2021 pre SR, ktoré mali byť pôvodne schválené v júni 2021 boli schválené až v októbri 2021 na rokovaní ministrov obrany. V súčasnosti sa v rezorte MO SR spracovávajú Plány implementácie CS 2021. Po ich schválení sa rozhodne o ďalšom postupe pri budovaní ťažkej mechanizovanej brigády.  Na posúdenie, či rezort splní opatrenie v termíne a v dostatočnej kvalite, je potrebné dodať alebo sprístupniť doteraz spracované dokumenty, resp. čiastkové výstupy.
<b>Odporúčanie</b>	Poskytnúť dáta, ktoré umožnia overiť plnenie opatrenia.

### 15.1 Nechať posúdiť Ministerstvom financií SR všetky investície nad 1 mil. eur

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Dodržiavať zákonné postupy (predkladať MF SR investície na posúdenie) a tvoriť návrhy štúdií uskutočniteľnosti, ktoré budú zodpovedať požadovaným náležitostiam.
<b>Termín</b>	Priebežne.
<b>Zhodnotenie</b>	Ministerstvo obrany SR predkladá Ministerstvu financií SR podklad na ekonomické hodnotenie obsahujúce detailný rozpočet projektu na investičné akcie, ktoré majú predpokladané výdavky vyššie ako 1 mil. eur s DPH. Podklady za jednotlivé investičné akcie sú zasielané priebežne, po dodaní projektovej prípravy a podľa potreby ich realizácie.

### 16.1 Vypracovať koncepciu rozvoja informačných systémov verejnej správy v kapitole MO SR podľa zákona 275/2006 Z. z. ako súčasť nového zdrojovo udržateľného modelu

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Vypracovať koncepciu rozvoja informačných systémov.
<b>Termín</b>	31. 12. 2020
<b>Zhodnotenie</b>	Koncepcia rozvoja informačných systémov nie je vypracovaná. MO SR po viacnásobných konzultáciách s ÚHP zaslalo zoznam IKT systémov MO SR v členení po projektoch, vrátane nákladov na servis a rozvoj. ÚHP ako autor implementačného plánu po zdokladovaní výnimky pre MO SR uznalo nerealizovateľnosť tohto opatrenia, ktorého znenie malo byť prehodnotené, z tohto dôvodu opatrenie v súčasnosti nevyhodnocujeme.
<b>Odporúčanie</b>	Zmena znenia opatrenia pri rozpočtovaní OEK, podľa dohody sprístupní MO SR pravidelne v exceli štruktúru IT výdavkov podľa implementačnej správy. Naďalej platí opatrenie vypracovať koncepciu IT, z ktorej bude zrejmý plán ako sa má rozvíjať IKT MO SR, tak aby bol naplnený zdrojovo udržateľný model. Prípadne uviesť iný dokument, ktorý obsahuje informácie a adekvátne upraviť znenie alebo odpočet opatrenia.

### 17.1 Posúdiť Ministerstvom financií SR všetky IT výdavky MO SR nad 1 mil. eur

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Dodržiavať zákonné postupy (predkladať MF SR IT výdavky na hodnotenie).
<b>Termín</b>	Priebežne.
<b>Zhodnotenie</b>	MO SR priebežne zasiela na hodnotenie MF SR všetky IT projekty s investičnými nákladmi nad 1 mil. eur podľa úlohy C.5 Nariadenia vlády č. 649/2020 <sup>9</sup> .

<sup>9</sup> Nariadenie vlády je dostupné tu: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/18792/1>.

**18.1 Upraviť interný proces tak, aby rozpočet na nákup IKT služieb a hardvéru bol stanoven na základe cien bežných na trhu a vo verejnej správe, nie podľa cenníkových cien**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Cieľ</b>	Využívať referenčné cenníky MIRRI SR a tvoriť vlastné cenníky pre špecifické technológie na základe reálnych cien z obstarávaní a trhových cien a stanovovať predpokladanú hodnotu zákazky podľa nich.
<b>Termín</b>	30. 06. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Rozpočet na nákup IKT služieb a hardvéru je stanovovaný na základe uzatvorených rámcových zmlúv, nie podľa cenníkových cien. Ceny v rámcových zmluvách nie je možné považovať za bežné trhové ceny, väčšina cien v projektoch je stanovená na základe referenčnej ceny z jednej zmluvy. MO SR plánuje v roku 2022 uzatvoriť nové rámce, kde cenová ponuka bude predložená viacerými overenými hospodárskymi subjektami tak, aby cena komponentov a služieb bola znížená na minimum.</p> <p>Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné preukázať využívanie referenčných cenníkov MIRRI SR, prípadne vytvoriť vlastné cenníky pre špecifické technológie na základe reálnych cien z obstarávaní a trhových cien a stanovovať predpokladanú hodnotu zákazky podľa nich.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Pred uzatvorením nových zmlúv zaslať projekty na ekonomické hodnotenie MF SR podľa uznesenia vlády 649/2020 a zákona č. 523/2004 Z. z..

**19.1 Agendové systémy MO SR rozpočtovať a pripravovať v súlade s metodickým pokynom 0EK**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Rozpočtovať agendové systémy MO SR v programe 0EK.
<b>Termín</b>	30. 04. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	MO SR má udelenú výnimku od MIRRI SR ako gestora programu 0EK. Z tohto dôvodu sa IKT výdavky MO SR rozpočtujú v programe rozvoj obrany, v odlišnej štruktúre ako pre ostatné rezorty predpisuje metodika k programu 0EK. K termínu odpočtu opatrenie nebolo splnené, pričom MO SR v spolupráci s ÚHP pripravuje spôsob, ako spracovať rozpočet IKT v porovnateľnej štruktúre aj pre systémy na zabezpečenie obrany štátu. Opatrenie je v danom znení nesplniteľné, a preto hov súčasnosti nevyhodnocujeme.
<b>Odporúčanie</b>	Vzhľadom na zistené závery posúdiť znenie opatrenia a možnosti jeho splnenia.

**19.2 Výdavky na IT systémy OS SR, vojenského spravodajstva a vojenskej polície rozpočtovať v samostatnom rozpočtovom programe, podprograme alebo prvku**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
----------------	-----------------

<b>Cieľ</b>	Rozpočtovať IT systémy OS SR, vojenského spravodajstva a vojenskej polície v samostatnom programe, podprograme alebo prvku.
<b>Termín</b>	30. 04. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Výdavky na IT systémy vojenského spravodajstva sú plánované a rozpočtované na samostatnom prvku/projekte v rámci podprogramu Rozvoj komunikačných a informačných systémov (KIS) programu Rozvoj obrany. Výdavky na IT systémy OS SR a Vojenskej polície sú taktiež plánované a rozpočtované v rámci programu Rozvoj obrany a podprogramu Rozvoj KIS, ktorý sa člení na prvky/projekty na základe rozhodnutia o požiadavke na projekt. Informácie k jednotlivým projekom nemá MF SR v RIS k dispozícii. Pre projekty (informačné systémy) nad 100 tis. eur sú v rámci podprogramu Rozvoj KIS vytvorené samostatné prvky a rozpočtovanie výdavkov na tieto systémy sú na týchto prvkoch.

**20.1 Vykonávať revíziu výdavkov na obranu ako súčasť procesov plánovania a hodnotenia obrany, vrátane poskytnutia vstupnej informácie pre prijímanie nových cieľov spôsobilostí**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Vyhodnotiť efektívnosť výdavkov na obranu (vrátane plnenia hlavných výsledkových ukazovateľov a cieľov spôsobilostí) a sformulovať odporúčania pre prijímanie nových cieľov spôsobilostí a procesy obranného plánovania.
<b>Termín</b>	31.12. 2024
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie v sledovanom období nevyhodnocuje.

**20.2 Definovať miesto revízie výdavkov na obranu realizovanej raz za štyri roky v procesoch plánovania a hodnotenia obrany**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Každé 4 roky predkladať vstupné informácie do revízie výdavkov (počínajúc rokom 2023).
<b>Termín</b>	31. 12. 2023 a potom každé 4 roky
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie má termín plnenia 31. 12. 2023, preto sa k 30. 06. 2021 nevyhodnocuje. Revízia spracovaná do konca roka 2023 a následne každé 4 roky bude mať k dispozícii aktuálne podklady z dotazníkov NATO (2023/2024, 2027/2028, atď.). Zároveň môže slúžiť ako jeden z podkladov do diskusie s Veliteľstvom NATO pre transformáciu (ACT NATO) <sup>10</sup> a medzinárodným štáбом NATO pri prerozdelení požiadaviek medzi členské krajiny NATO, ktoré vyústia do balíka cieľov spôsobilostí. Prerozdelenie požiadaviek sa koná každé štyri roky (2024, 2028 atď.). Zistenia revízie výdavkov na obranu sa využijú pri tvorbe Komplexného hodnotenia obrany a ďalších produktov obranného plánovania.

<sup>10</sup> Dostupné na: Stránka Veliteľstva NATO pre transformáciu: <https://www.act.nato.int/> .

### 21.1 Zaisťiť medziročnú stabilitu obranných výdavkov

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Bude definovaný.
<b>Termín</b>	V riešení.
<b>Zhodnotenie</b>	K medziročnej stabilite obranných výdavkov môže prispieť vláda SR prostredníctvom návrhu rozpočtu verejnej správy. Na úrovni rezortu MO SR sa opatrenie rieši v rámci spracovania Dlhodobého plánu 2035 (opatrenie 7.1). Prebiehajú rokovania medzi MO SR a MF SR o výdavkoch na obranu aj v kontexte zhoršenia bezpečnostnej situácie na Ukrajine. Dlhodobý plán bol schválený v NR SR 21. júna 2022.

### 21.2 Udržiavať stabilný a predvídateľný investičný rozpočet

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Bude definovaný.
<b>Termín</b>	V riešení.
<b>Zhodnotenie</b>	Úlohu bude možné splniť v závislosti od splnenia úlohy 21.1. Opatrenie sa v rámci rezortu MO SR rieši v rámci spracovania Dlhodobého plánu 2035, ktorý plánuje stabilný a predvídateľný investičný rozpočet (min. 20 % obranných výdavkov na investície). Dlhodobý plán je schválený až k 21. júnu 2022.

### 22.1 Implementovať metodiku na každoročné objektívne a merateľné hodnotenie plnenia cieľov spôsobilostí

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Upraviť medziročné hodnotenia cieľov spôsobilostí tak, aby boli porovnateľné s predchádzajúcim rokom.
<b>Termín</b>	Každoročne pri spracovaní hodnotenia.
<b>Zhodnotenie</b>	V príprave na splnenie opatrenia MO SR schválilo v roku 2021 Metodiku obranného plánovania. Podľa metodiky sa bude každý február hodnotiť miera plnenia Plánov implementácie spôsobilostí v zhode s metodikou NATO <sup>11</sup> , ktorá bude medziročne porovnateľná. Z dostupných informácií zatiaľ nie je zrejmé, či nová forma vykazovania bude porovnateľná s vykazovaním hodnotenia cieľov spôsobilostí uplatňovaným od roku 2019. V súčasnosti sa vypracovávajú predmetné Plány implementácie CS 2021, ktoré by mali byť schválené v októbri 2022.

<sup>11</sup> Pri národnom hodnotení plnenia cieľov sa vyžaduje zhoda s metodikou NATO používanou na vykazovanie výsledkov v rámci Metrics Report.

**Odporúčanie** Plnenie cieľov spôsobilostí vykazovať v zhode s metodikou NATO tak, aby bolo porovnateľné s výsledkami dosiahnutými od roku 2019.

### 23.1 Využiť metodiku vykazovania operačnej pripravenosti na hodnotenie plnenia úloh pri obrane štátu a medzinárodných záväzkov

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Cieľ** Využívať vykazovanie operačnej pripravenosti na odpočet úloh pri obrane štátu a medzinárodných záväzkov a posúdiť potrebu úpravy metodiky.

**Termín** 31. 05. 2021

**Zhodnotenie** Vykazovanie operačnej pripravenosti bolo využité pri odpočte v Komplexnom hodnotení obrany SR za rok 2021<sup>12</sup>. V aktuálnej podobe neumožňuje odpočet úloh pri obrane štátu a medzinárodných záväzkov tak, ako to požaduje revízia výdavkov. Príslušná metodika smernice na hodnotenie operačnej pripravenosti OS SR neumožňuje vyhodnotiť, ktoré úlohy obrany a medzinárodné záväzky sa plnia a do akej miery. Metodika umožňuje hodnotiť pripravenosť podľa veliteľstiev a jednotiek OS SR na plnenie ich úloh, definovaných iným dokumentom (Katalógom úloh), ktorý MO SR nesprístupnilo.

Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné agregovať ukazovatele v zhode s revíziou výdavkov na obranu (*Opatrenie 26.1*) a potrebu posúdiť úpravy smernice, resp. Katalógu.

**Odporúčanie** V rámci definovania zverejniteľných ukazovateľov pripravenosti na plnenie hlavných úloh OS SR podľa Obrannej stratégie SR (*Opatrenie 26.1*) zvážiť úpravu Smernice resp. Katalógu úloh tak, aby umožnili hodnotiť nielen operačnú pripravenosť podľa zložiek OS SR, ale tiež hodnotiť, ktoré úlohy obrany a medzinárodné záväzky sa plnia a do akej miery.

### 24.1 Zverejňovať Komplexné hodnotenie obrany SR, vrátane odpočtu plnenia cieľov spôsobilostí

**Plnenie** Plní sa.

**Cieľ** Zverejňovať Komplexné hodnotenie obrany SR, vrátane odpočtu plnenia cieľov spôsobilostí.

**Termín** Každoročne po prerokovaní na zasadnutí Vlády SR.

**Zhodnotenie** Hodnotenie bolo schválené v Bezpečnostnej rade SR (BR SR) 6. mája 2021 (číslo uznesenia 724 zo 6. mája 2021), vzaté na vedomie Vládou SR 12. mája 2021,<sup>13</sup> vzaté na vedomie Výborom NR SR pre obranu a bezpečnosť 8. júna 2021 (číslo uznesenia 71 z 8. júna 2021).<sup>14</sup> Dokument je zverejnený na webe MO SR<sup>15</sup>

<sup>12</sup> Dostupné na: Ministerstvo obrany Slovenskej republiky: [https://www.mosr.sk/data/files/4730\\_komplexne-hodnotenie-obrany-sr-za-rok-2021.pdf](https://www.mosr.sk/data/files/4730_komplexne-hodnotenie-obrany-sr-za-rok-2021.pdf).

<sup>13</sup> Dostupné na: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25897/1>.

<sup>14</sup> Dostupné na: <https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/DocumentPreview.aspx?WFTID=NRDK&MasterID=282310>.

<sup>15</sup> Dostupné na: <https://www.mosr.sk/komplexne-hodnotenie-obrany/>.

Odpočet plnenia cieľov spôsobilostí v Komplexnom hodnotení obrany SR bol dopracovaný o merateľné ukazovatele tak, ako boli schválené v revízií výdavkov na obranu a v hlavnej knihe Rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023.

#### **25.1 Zverejňovať zhrnutie (Overview) Hodnotenia spôsobilostí obranného plánovania NATO pre SR v anglickom origináli aj v slovenskom preklade**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Cieľ</b>	Zverejňovať zhrnutie (Overview) Hodnotenia spôsobilostí obranného plánovania NATO pre SR.
<b>Termín</b>	Každé dva roky po predložení informácie Vláde SR z Hodnotenia obranných plánov SR.
<b>Zhodnotenie</b>	Zhrnutie Hodnotenia spôsobilostí obranného plánovania NATO pre SR v anglickom origináli aj v slovenskom preklade bolo predložené pre informáciu Vláde SR a je verejne dostupné na portáli Vlády SR v origináli aj v slovenskom preklade. <sup>16</sup> Zhrnutie bude zverejňované každé dva roky v nadväznosti na dvojročný cyklus hodnotenia plánov SR zo strany Aliancie.

#### **26.1 Definovať zverejniteľné ukazovatele pripravenosti na plnenie hlavných úloh OS SR podľa Obrannej stratégie SR - obrana územia a spojencov, operácie a misie, domáci krízový manažment**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Agregovať informácie z výkazu operačnej pripravenosti.
<b>Termín</b>	31. 12. 2020
<b>Aktualizovaný termín</b>	31. 05. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>MO SR neagregovalo informácie z výkazu operačnej pripravenosti tak, aby ich znenie a vyhodnotenie bolo zverejniteľné a medziročne porovnateľné v rámci Komplexného hodnotenia obrany SR. OS SR majú zadefinovanú metodiku vykazovania operačnej pripravenosti, ale v súčasnej forme nie je možné zverejniť vyhodnotenie u všetkých zadefinovaných ukazovateľov, nakoľko niektoré z informácií podliehajú stupňu utajenia.</p> <p>V zmysle schválenej Vojenskej stratégie SR zo 07. 07. 2021 sa (zverejniteľné) ukazovatele operačnej pripravenosti definujú ako súbor merateľných parametrov v naplnenosti personálom, výzbrojou, technikou, materiálom a dosiahnutou úrovňou vycvičenosti jednotky. Dokument „Smernice na hodnotenie operačnej pripravenosti OS SR“ bol spracovaný a schválený náčelníkom GŠ OS SR dňa 09. 09. 2020 s účinnosťou dokumentu od 1. januára 2021. Dokument upravuje merateľné ukazovatele a spôsob hodnotenia úrovne operačnej pripravenosti OS SR v jednotlivých zdrojových oblastiach, ktorými sú 1) personálna naplnenosť (podľa tabuliek počtov a podľa troch ďalších kritérií uvedených v smernici), 2) materiálna vybavenosť (najmä bojaschopnosť a naplnenosť bojovou technikou), 3)</p>

<sup>16</sup> Dostupné na: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25600/1>.

vycvičenosť (hodnotenie jednotky a hodnotenie veliteľstva) a 4) zásoby (pohyblivé zásoby vytvárané podľa predpisu Log 2-2).

Zadefinované ciele a k nim priradené merateľné ukazovatele považujú OS SR za dostatočné a nevidia pridanú hodnotu v definovaní nových ukazovateľov, viažucich sa k plneniu hlavných úloh OS SR.

Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné agregovať ukazovatele z výkazu operačnej pripravenosti do podoby, ktorá umožní vyhodnotiť, ktoré úlohy obrany a medzinárodné záväzky sa plnia a do akej miery.

Z dôvodu nedodržania vzájomne dohodnutého termínu 31. 05. 2021 sa navrhlo rozdelenie úlohy do dvoch krokov a posun termínu plnenia do 31. 12. 2021 (1. krok) a do 31. 05. 2022 (2. krok).

V júni 2022 GŠ uvádza, že k zmene nedošlo. Tak ako bolo uvedené naposledy, spomínaná Smernica definuje merateľné ukazovatele HOP a spôsob ich hodnotenia a Vojenská stratégia SR (7 júl .2021) uvádza zverejniteľné ukazovatele operačnej pripravenosti (súbor merateľných parametrov v naplnení personálom, výzbrojou, technikou, materiálom a dosiahnutou úrovňou vycvičenosti jednotky).

Z tohto dôvodu v budúcnosti ani nie je predpoklad, že by sa zmenilo splnenie/doklad tohto bodu IP revízie výdavkov na obranu, tak ako bol definovaný ÚHP.

## **Odporúčanie**

Rozdeliť plnenie úlohy do dvoch krokov. V prvom kroku navrhnúť zverejniteľné ukazovatele podľa základných parametrov operačnej pripravenosti – personál, výzbroj a výcvik. V záujme ich zverejnenia implementačný plán požaduje agregovať informácie z výkazu operačnej pripravenosti.

Následne navrhnúť nové zverejniteľné ukazovatele podľa hlavných úloh OS SR, vychádzajúc z prepojenia Obrannej stratégie SR (politicko-vojenskej ambície), Katalógu úloh a „Smernice na hodnotenie operačnej pripravenosti OS SR (C)“ tak, aby ich znenie a vyhodnotenie bolo zverejniteľné a medziročne porovnateľné v rámci Komplexného hodnotenia obrany SR.

### **26.2 Zverejniť plnenie ukazovateľov v rámci Komplexného hodnotenia obrany SR**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Cieľ</b>	Zverejniť hodnotenie ukazovateľov operačnej pripravenosti v rámci Komplexného hodnotenia obrany SR.
<b>Termín</b>	Každoročne v termíne prerokovania Komplexného hodnotenia obrany SR Vládou SR.



<b>Zhodnotenie</b>	<p>Komplexné hodnotenie obrany SR za rok 2021<sup>17</sup> je v tejto časti neúplné. Správa vyhodnotila ukazovatele operačnej pripravenosti, ktoré nezodpovedajú ukazovateľom pripravenosti na plnenie hlavných úloh OS SR v zmysle revízie výdavkov. Chýbajú zverejniteľné ukazovatele a ich vyhodnotenie v medziročnom porovnaní.</p> <p>Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné agregovať ukazovatele v zhode s revíziou výdavkov na obranu (opatrenie 26.1) a každoročne hodnotiť v Komplexnom hodnotení obrany SR.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Ukazovatele zadefinovať (opatrenie 26.1) a následne vyhodnocovať tabuľkovou formou pre lepšiu medziročnú porovnateľnosť.

### 26.3 Poskytovať každoročné hodnotenie operačnej pripravenosti Ministerstvu financií SR

<b>Plnenie</b>	<b>Nedodané dáta.</b>
<b>Cieľ</b>	Každoročne poskytovať MF SR informáciu o stave operačnej pripravenosti.
<b>Termín</b>	Každoročne v termíne prerokovania Komplexného hodnotenia obrany SR Vládou SR.
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Samostatný materiál do Vlády SR ministerstvo spracovalo iba za rok 2018. GŠ SR spracúva interný dokument Hodnotenie operačnej pripravenosti raz za štvrtýrok. K termínu odpočtu MF SR dokument nemalo k dispozícii.</p> <p>OS SR však na pravidelnej báze vyhodnocujú stav operačnej pripravenosti svojich jednotiek v rámci dokumentu „Rozbor hlásenia operačnej pripravenosti OS SR“. Závery (zápisy) z jednotlivých rozborov, zahrňujúc dosiahnutú úroveň operačnej pripravenosti OS SR sú na základe žiadosti (č.: SEOP-76-13/2021, zo dňa 29.7.2021) pravidelne zasielané generálnemu riaditeľovi Sekcie obrannej politiky MO SR. Ich ďalšia distribúcia je na vzájomnej dohode medzi MO SR a MF SR.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Poskytnúť dáta, ktoré umožnia overiť splnenie opatrenia.

### 27.1 Aktualizovať metodiku obranného plánovania

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Cieľ</b>	Existujúcu metodiku revidovať alebo nahradiť novou.
<b>Termín</b>	30. 04. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Bola vypracovaná nová Metodika obranného plánovania (schválená s miernym oneskorením na Kolégiu ministra obrany SR v júni 2021). Nahradila Komplexnú metodiku obranného plánovania (2007) a Návrh optimalizácie systému obranného plánovania (2013). Schválená metodika prispela ku zlepšeniu harmonizácie procesov obranného plánovania SR s procesmi obranného plánovania NATO/ EÚ a ku skvalitneniu a k zefektívneniu národných procesov obranného plánovania.</p>

### 28.1 Zaisťovať zhodu medzi dlhodobým plánom a programovým plánom (1+5 rokov)

<sup>17</sup> Dostupné na: MO SR: [https://www.mosr.sk/data/files/4730\\_komplexne-hodnotenie-obrany-sr-za-rok-2021.pdf](https://www.mosr.sk/data/files/4730_komplexne-hodnotenie-obrany-sr-za-rok-2021.pdf).

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené po termíne.</b>
<b>Cieľ</b>	Dodržať všetky priority dlhodobého plánu v programovom pláne.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie nadväzuje na schválenie Dlhodobého plánu 2035 ( <i>Opatrenie 29.1</i> ), Dlhodobý plán bol schválený 21. júna 2022. Programový plán 2023 - 2028 je plne v súlade s prioritami Dlhodobého plánu 2035.

## **28.2 Zaisťiť zhodu medzi programovým plánom (1+5 rokov) a návrhom RVS (1+2 roky)**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Dodržať všetky priority Dlhodobého plánu v návrhu Rozpočtu verejnej správy (RVS).
<b>Termín</b>	Každoročne v návrhu rozpočtu verejnej správy.
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Pri príprave Návrhu rozpočtu kapitoly MO SR na roky 2021 až 2023 sa vychádzalo z Programového plánu rezortu ministerstva obrany na roky 2021 až 2023 s výhľadom programu Rozvoj obrany do roku 2026. Pri príprave Návrhu rozpočtu kapitoly MO SR na roky 2022 až 2024 sa rovnako vychádzalo z Programového plánu rezortu ministerstva obrany na roky 2022 až 2024 s výhľadom programu Rozvoj obrany do roku 2027.</p> <p>Návrh rozpočtu kapitoly MO SR reflektuje Programové plány MO SR každoročne. Všetky stanovené priority vychádzajú z Programového plánu rezortu ministerstva obrany na jednotlivé roky a sú pri Návrhu rozpočtu kapitoly MO SR dodržané. Prípadné zmeny v prioritách Návrhu rozpočtu kapitoly MO SR, ktoré vychádzajú z Programového plánu rezortu ministerstva obrany na jednotlivé roky, sú schvaľované vedením rezortu MO SR.</p> <p>Postup pri príprave Návrhu rozpočtu kapitoly MO SR sú upravené v interných predpisoch kapitoly MO SR (Metodika obranného plánovania, 2021).</p>

## **28.3 Spracovať analýzu s odporúčaniami na zosúladenie požadovaných a alokovaných zdrojov medzi dlhodobým plánom, programovým plánom a rozpočtom verejnej správy v záujme splnenia hlavných cieľov a výsledkov v obrane**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Cieľ</b>	Spracovať analýzu, vrátane odporúčaní, na zosúladenie požadovaných a alokovaných zdrojov.
<b>Termín</b>	31. 08. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Analýza bola spracovaná v auguste 2021 a po zapracovaní primoniенок sfinalizovaná v novembri 2021.</p> <p>Analýza identifikuje možnosti zosúladenia požadovaných a alokovaných zdrojov v obrane, hodnotí dobrú prax zo zahraničia (možnosti využitia zákonného stanovenia výšky obranného rozpočtu v dlhodobom horizonte,</p>

napríklad po vzore Francúzska, politickej dohody, napríklad po vzore pobaltských štátov), následne vypočítava finančné odchýlky pri plánovaní v doteraz realizovaných projektoch MO SR a prináša návrhy na aplikáciu zistení analýzy do praxe s cieľom zosúladiť plánovanie s rozpočtovým krytím v rezorte obrany.

**Odporúčanie** Uplatňovať odporúčania analýzy pri zostavovaní rozpočtu kapitoly MO SR.

### **29.1 V súlade so zákonom o obrane SR predložiť nový dlhodobý plán, vrátane zdrojového rámca, na schválenie NR SR**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené po termíne.</b>
<b>Cieľ</b>	Predložiť NR SR na schválenie dlhodobý plán.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Dlhodobý plán sa mal predložiť do NR SR do 31. mája 2022. Vzhľadom na zmenu bezpečnostného prostredia v dôsledku vojny na Ukrajine, dokument prechádzal aktualizáciou. Dlhodobý plán bol schválený v NR SR až 21. júna 2022.

### **29.2 Zverejniť nový Dlhodobý plán**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené po termíne.</b>
<b>Cieľ</b>	Zverejniť dlhodobý plán.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Dlhodobý plán sa mal predložiť do NR SR do 31. mája 2022. Vzhľadom na zmenu bezpečnostného prostredia v dôsledku vojny na Ukrajine dokument prechádzal aktualizáciou. NR SR ho schválila až 21. júna 2022. Dlhodobý plán rozvoja rezortu MO SR do roku 2035 bol spracovaný ako verejnosti prístupný dokument. Zverejnený je na portáli MO SR. <sup>18</sup> Opatrenie je splnené s výrazným časovým oneskorením.

### **30.1 Posilniť analytickú jednotku kompetenčne, finančne aj personálne**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Zvýšiť do roku 2024 počet zamestnancov Analytického útvaru na približne 17, z toho 15 analytikov.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021

<sup>18</sup> Ministerstvo obrany SR: Dostupné na: <https://www.mosr.sk/dlhodoby-plan-rozvoja-rezortu-ministerstva-obrany-s-vyhľadom-do-roku-2035/>.

<b>Zhodnotenie</b>	Podľa rozpočtového opatrenia MF SR bolo plánované rozšírenie AÚ o štyroch analytikov do konca 2021. Boli vyhlásené výberové konania, ktoré však skončili neúspešne. AÚ má spracované všetky administratívne podklady na vyhlásenie výberových konaní. Nové výberové konania sú vyhlásené na máj 2022. V roku 2021 bol AÚ posilnený aj finančne, aby boli platy konkurencieschopné so súkromnou sférou a aby sa zamedzilo fluktuácii zamestnancov medzi jednotlivými útvarmi.
<b>Odporúčanie</b>	Dokončiť proces rozširovania AÚ o nových analytikov. Pokračovať v plnení opatrenia zvyšovaním počtu zamestnancov na 17 do roku 2024 v súlade so zadefinovaným koncovým stavom podľa Implementačného plánu revízie výdavkov na obranu.

### **30.2 Udržať certifikáciu kvality analytickej jednotky prostredníctvom recenzovania výstupov Odborno- metodickou komisiou (OMK)**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Pokračovať v dodržiavaní kritérií kvality podľa metodiky budovania analytických kapacít v štátnej správe.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Výstupy AÚ sú dostupné na webe MO SR <sup>19</sup> . V roku 2021 AÚ MO SR splnil kritéria hodnotenia kvality. V roku 2021 boli zaslané OMK dva recenzované komentáre.

### **31.1 Kvantifikovať náklady na splnenie cieľov spôsobilostí a dosiahnutie plnej operačnej pripravenosti ťažkej mechanizovanej brigády podľa štandardov NATO**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa vzhľadom na termín plnenia aktuálne nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Kvantifikovať náklady a zapracovať kvantifikácie do zdrojovo udržateľného modelu a programového plánu.
<b>Termín</b>	31. 08. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	V rámci programovacieho procesu na roky 2023 až 2028 boli požiadavky OS SR v súlade so ZUM predložené a zapracované do pripraveného programového plánu na roky 2023 až 2028 (v rámci vyčleneného limitu pre kapitolu MO SR v súlade s limitami vychádzajúcimi z rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024).  Až na základe implementačných plánov, vrátane plánu budovania ťažkej mechanizovanej brigády, bude možné kvantifikovať náklady na splnenie Cieľov spôsobilostí 2021 a dosiahnutie plnej operačnej pripravenosti ťažkej mechanizovanej brigády podľa štandardov NATO. Z tohto dôvodu sa predpokladá posun termínu plnenia opatrenia do 31. októbra 2022.

<sup>19</sup> Dostupné na: Ministerstvo obrany Slovenskej republiky: <https://www.mosr.sk/au-mosr/>.

### **32.1 Zbierať údaje a analyzovať možnosti vykazovania starobných dôchodkov civilných zamestnancov rezortu ministerstva obrany ako obranné výdavky podľa metodiky NATO**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Vykonať analýzu vykazovania v spolupráci so Sociálnou poisťovňou a na základe jej záverov starobné dôchodky ne/vykazovať do NATO ako súčasť obranných výdavkov.
<b>Termín</b>	Priebežne od 01. 07. 2021.
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Na základe komunikácie medzi Úradom správy rozpočtovej kapitoly MO SR a Sociálnou poisťovňou boli 27. januára 2022 zo strany Sociálnej poisťovne zaslané požadované údaje o vyplatených starobných dôchodkoch civilných zamestnancov MO SR a jeho podriadených organizácií v rokoch 2019, 2020 a 2021. Na základe kladného vybavenia žiadosti MO SR, bude možné vykazovať výdavky na starobné dôchodky civilných zamestnancov MO SR a jeho podriadených organizácií v rámci DPCS do celkových obranných výdavkov.</p> <p>Úrad správy rozpočtovej kapitoly MO SR má spracované podklady do DPCS skutočnosť 2021 a rozpočet 2022 až 2024, v ktorých sú už zapracované aj výdavky na starobné dôchodky civilných zamestnancov MO SR a jeho podriadených organizácií, ktoré poskytla Sociálna poisťovňa. Z týchto podkladov boli 4. mája 2022 na základe požiadavky riaditeľa odboru obranného plánovania SEOP poskytnuté vybrané údaje, v ktorých už boli zahrnuté aj starobné dôchodky civilných zamestnancov MO SR. V podklade pre SEOP bola táto skutočnosť uvedená. Údaje o starobných dôchodkoch civilných zamestnancov MO SR boli zapracované v tabuľke „Výdavky na obranu podľa metodiky NATO na roky 2019 až 2025“ v rokoch 2021 a 2022, ktorá je súčasťou materiálu „Návrh rozpočtu kapitoly MO SR na roky 2023 až 2025“. Materiál bol predložený 25. mája 2022 MF SR v rámci zostavovania Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025. Materiál bol na vyžiadanie poskytnutý aj SEOP.</p>

### **32.2 Analyzovať možnosť zahrnutia obranných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie (COFOG) do obranných výdavkov podľa metodiky NATO**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Znížiť podiel obranných výdavkov do NATO nevykazovaných podľa COFOG.
<b>Termín</b>	Priebežne od 31. 08. 2021.
<b>Zhodnotenie</b>	Nedisponujeme stanoviskom zo žiadnej strany.

### **33.1 Definovať ako hlavné výsledkové ukazovatele programového plánu MO SR plnenie cieľov spôsobilostí, operačnú pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách (nasaditeľnosť, udržateľnosť, počet vojakov)**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Definovať ako hlavné výsledkové ukazovatele plnenie cieľov spôsobilostí, operačnú pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách.
<b>Termín</b>	31. 03. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	V rámci prípravy nového programovacieho cyklu 2022 až 2027 boli hlavné ciele zapracované do Programového plánu rezortu ministerstva obrany na roky 2022 až 2024 s výhľadom programu Rozvoj obrany do roku 2027. Cieľ týkajúci sa operačnej pripravenosti podlieha utajeniu, preto nie je aktuálne verejne dostupný ( <i>vid' opatrenie 26.1</i> ). Na základe pokynov MF SR rezort ministerstva obrany vypracoval Hlavné ciele rezortu ministerstva obrany už na roky 2021 až 2023, ktoré zapracoval do interného dokumentu „Zámery, priority, ciele a merateľné ukazovatele programov programovej štruktúry kapitoly MO SR na rok 2021“, ktorý je uverejnený na intranetovej stránke MO SR.

### **33.2 Zosúladiť programovú štruktúru MO SR s odporúčaniami revízie**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Upraviť programovú štruktúru tak, aby umožňovala sledovať prepojenie medzi výsledkami a hlavnými výdavkovými titulmi.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Do Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 boli doplnené nové výsledkové ciele. Programová štruktúra bola upravená v roku 2021 tak, aby podporovala sledovanie hlavných cieľov a bola schválená GR SEOP 25. 11. 2021 cestou Usmernenia pre programovanie 2023 až 2028. Schválený Programový plán na roky 2023 až 2028 obsahuje doplnené ciele a merateľné ukazovatele viažuce sa ku kľúčovým indikátorom. Hlavné ciele boli konzultované a dohodnuté s ÚHP.

### **34.1 Definovať ako hlavné výsledkové ukazovatele kapitoly MO SR v rozpočte verejnej správy plnenie cieľov spôsobilostí, operačnú pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách (nasaditeľnosť, udržateľnosť, počet vojakov)**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Cieľ</b>	Definovať ako hlavné výsledkové ukazovatele v RVS plnenie cieľov spôsobilostí, operačnú pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách.
<b>Termín</b>	31. 03. 2021

**Zhodnotenie** V súlade s odporúčaniami revízie boli definované a do Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 navrhnuté na zaradenie do Hlavnej knihy požadované indikátory – kľúčové výsledkové ukazovatele MO SR. Cieľ týkajúci sa operačnej pripravenosti podlieha utajeniu, preto nie je aktuálne verejne dostupný (vid' *Opatrenie 26.1*).

Na vyhodnotenie opatrenia ako splneného je potrebné agregovať ukazovatele operačnej pripravenosti v zhode s revíziou výdavkov na obranu (*Opatrenie 26.1*) a hodnotiť v rámci RVS.

### **35.1 Analyzovať systém a parametre výsluhových dôchodkov**

<b>Plnenie</b>	<b>Nedodané dáta.</b>
<b>Cieľ</b>	Spracovať analýzu systému a parametrov výsluhových dôchodkov.
<b>Termín</b>	31. 12. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	MO SR nesprístupnilo dáta pre analýzu výsluhových dôchodkov, vďaka ktorým by bolo možné projektovať „životný cyklus“ profesionálnych vojakov. Plnenie opatrenia MF SR začiatkom roku 2021 odložilo pre nesprístupnenie dát pre analýzu výsluhových dôchodkov ministerstvom obrany. V priebehu roku 2022 MO SR začalo sprístupňovať čiastkové dáta, pretrváva ale problém s poskytnutím kompletných mikrodát prepojitelných s inými registrami, ktoré sú potrebné na podrobnejšiu analýzu. Rozsah požadovaných dát nebolo možné sprístupniť z dôvodu ochrany osobných údajov poberateľov výsluhových dôchodkov. Dáta v rozsahu poskytovanom Rade pre rozpočtovú zodpovednosť neboli pre ÚHP dostačujúce.

### **36.1 Vypracovať komparatívnu analýzu nefinančných benefitov vojenského personálu**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Cieľ</b>	Spracovať komparatívnu analýzu nefinančných benefitov vojenského personálu.
<b>Termín</b>	30. 06. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	Sekcia ľudských zdrojov MO SR spracovala analýzu, ktorú predložila v júni 2021 ministrom obrany na vedomie, minister súhlasil s jeho zasláním na ÚHP. Analýza obsahuje tabuľkový prehľad peňažných a nepeňažných benefitov profesionálnych vojakov, ich porovnanie s inými silovými zbraňami v SR, benefitmi vojenského personálu vybraných krajín NATO (ČR, PL, MR, Belgicko, Dánsko, Holandsko, Írsko, Nemecko).
	Nad rámec zadania materiál obsahuje návrhy nových alebo doteraz málo uplatňovaných nefinančných benefitov pre profesionálnych vojakov, ktoré vyplynuli z analýzy a mohli by sa zaviesť v podmienkach OS SR. Detailnejšie rozpracovanie návrhu nových benefitov a odhad nákladov a prínosov jednotlivých opatrení bude súčasťou ďalších vzájomných konzultácií.

**Odporúčanie** Bližšie rozpracovať možnosti uplatňovania navrhovaných benefitov z hľadiska administratívnych, finančných a iných možností ich zavedenia v rezorte obrany. Použiť analýzu na zefektívnenie a zatraktívnenie systému nefinančných benefitov s cieľom znížiť nároky na finančné zabezpečenie systému odmeňovania profesionálnych vojakov a udržať atraktivnosť vojenského povolania.

**37.1 Vykazovať v Rozpočte verejnej správy medzinárodné porovnanie plátov profesionálnych vojakov s využitím dotazníkov obranného plánovania NATO a štruktúru obranných výdavkov podľa metodiky NATO, vrátane údajov za minulé roky**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Vykazovať v RVS medzinárodné porovnanie plátov profesionálnych vojakov a štruktúru obranných výdavkov podľa metodiky NATO.
<b>Termín</b>	30. 09. 2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V Hlavnej knihe rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024 spracovanej MF SR nebol uvedený prehľad výdavkov na obranu na roky 2022 - 2024 podľa metodiky NATO.</p> <p>V súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 a Oznámením návrhu limitov príjmov a výdavkov pre kapitolu Ministerstva obrany SR na roky 2023 až 2025 (č.: MF/009625/2022-431) bol spracovaný a odovzdaný 25. mája 2022 Ministerstvu financií SR materiál „Návrh rozpočtu kapitoly MO SR na roky 2023 až 2025“ (č.: ÚSRK-US2-11-2/2022-V43, stupeň utajenia: VYHRADENÉ). Súčasťou materiálu sú uvedené výdavky na obranu podľa metodiky NATO na roky 2019 až 2025, ktoré boli spracované podľa pokynov ÚHP MF SR. V čase prípravy RVS 2022 - 2024 boli k dispozícii len dáta MO SR, dáta NATO neboli zverejnené, preto porovnanie nebolo možné vytvoriť a zverejniť v hlavnej knihe</p>



## IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA INFORMATIZÁCIU ZA ROK 2021

Rok 2021 je druhým implementačným rokom druhej revízie výdavkov na IT (Informatizácia 2.0), opatrenia sa zameriavajú najmä na tvorbu a aktualizáciu metodík a vyhlášok, ktoré prispejú k efektívnejšiemu riadeniu a financovaniu štátnych IT služieb. Z celkového počtu 81 podopatrení už bolo 18 splnených v predchádzajúcom období. Ďalšie 2 úlohy z roku 2020 sa podarilo splniť v roku 2021.

V roku 2021 bolo v implementačnom pláne naplánovaných celkovo 23 úloh. Splnených bolo 17 úloh, 5 čiastočne a 1 nesplnená. Najvýznamnejšie opatrenia, ktoré sa v polovici roku 2021 darí plniť, umožnia systematický zber údajov o jednotkových cenách tovarov a služieb a lepšiu porovnateľnosť existujúcich aj plánovaných výdavkov medzi úradmi. Patria medzi ne úprava metodického usmernenia na rozpočtovanie IT nákupov, zavedenie jednotného vykazovania položiek v rámci rozpočtu pri obstarávaní SW, konzultačných služieb a komodít a samostatné rozpočtovanie a sledovanie výdavkov na IT bezpečnosť.

V roku 2021 revízia plánovala úsporu vo výške 12,3 mil. eur. **Overiteľná úspora dosiahnutá rezortom v roku 2021 dosahuje výšku 13,2 mil. eur**, vyplýva z revízie zmlúv a štúdií projektov. Podľa ministerstva bola dosiahnutá úspora 71,4 mil. eur, potrebná je dodatočná validácia. Konkrétne ďalšia validácia je potrebná pri výdavkoch: 9,5 mil. eur v rámci rozpočtu sú prednostne hrazené zmluvné prevádzkové výdavky, nie rozvojové investície; 21,2 mil. eur úspora pri centrálnom nákupe licencií Microsoft, Oracle, Talend. V rámci tejto vykázanéj úspory je potrebné metodicky dotiahnuť úsporu zo spájania nákupov (MIRRI) a súťaže dodávateľov v aukcii; 27,5 mil. eur finančných úprav EŠIF projektov a SLA, kde je potrebné doplniť podklady z rezortu, ktoré umožnia overiť detaily vykázanéj úspory.

**Výrazným míľnikom bolo schválenie novej Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy (NKIVS)<sup>20</sup>.** NKIVS je kľúčový dokument v rámci riadenia štátneho IT, ktorý definuje strategické ciele a smerovanie štátneho IT do budúcnosti. Stanovený termín 31.12.2021, do ktorého bolo potrebné dokument schváliť sa podarilo splniť. Súčasťou opatrení revízie bolo definovať agregátny ukazovateľ na hodnotenie celkových výsledkov informatizácie a uviesť požiadavky na nové spoločné moduly. Definované požiadavky boli v rámci koncepcie zapracované. Výdavky na prevádzku IS verejnej správy predstavujú podstatnú časť rozpočtu programu OEK, ich riadením je možné zvýšiť efektívnosť vynakladania finančných prostriedkov verejnej správy. V roku 2021 sa pripravovala tzv. prevádzková vyhláška, ktorá definuje povinnosť posudzovať zmluvy a dodatky k zmluvám o prevádzke IS. Rok 2022 bude preto rokom schválenia tejto vyhlášky. **Implementácia kľúčových opatrení na efektívnejšie využívanie vládneho cloudu mešká.** Výrazný posun v roku 2021 zaznamenávame pri vytvorení predpokladov spolplatenia spotrebovaných cloudových služieb, v rámci ktorých sa pracuje na Metodike pre výpočet nákladov dátového centra (TCO) a Metodike na výpočet ceny cloud služieb. Pravidelný monitoring alokovanej a reálne spotrebovanej kapacity vládneho cloud je na mesačnej báze doručovaný na MIRRI SR a MF SR.

Implementačná správa hodnotí úlohy s termínom plnenia v roku 2021. Zároveň monitoruje vybrané významnejšie dlhodobé opatrenia s neskorším termínom plnenia.

---

<sup>20</sup> Návrh Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy bol schválený na zasadnutí vlády SR dňa 14.12.2021. Odkaz: <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/narodna-koncepcia-informatizacie-verejnej-spravy-nikvs/index.html>

## Plnenie opatrení

Druh opatrenia		Opatrienie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
1.1	Riadenie	Pri aktualizácii NKIVS zadefinovať agregátny ukazovateľ na hodnotenie výsledkov informatizácie so súčasnými a cieľovými hodnotami.	V NKIVS uviesť agregátny ukazovateľ na hodnotenie celkových výsledkov informatizácie so súčasnými a cieľovými hodnotami.	SITVS	31.12.2021			
1.2			V informácii o plnení NKIVS odpočítavať dosiahnutý posun a formulovať odporúčania na ďalšie obdobie.	SITVS	31.12.2022			
2.1	Rozvoj	Namapovať koncové služby poskytované štátom na 20 % prioritných eGOV služieb sledovaných eGOV benchmarkom (117) s najpočetnejším zastúpením trhu a na 100% SDG služieb (23) a prioritizovať ich rozvoj.	Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 20 % prioritných 117 eGOV služieb sledovaných eGOV benchmarkom na základe analýzy trhu (celkový počet zákazníkov)	IDRP	31.12.2020			
2.2			Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 100 % SDG služieb (23)	IDRP	31.12.2020			
2.3			Publikovať nedostatky identifikovaných služieb na základe metodiky merania kvality elektronických služieb (výstup Behaviorálnej kancelárie).	SITVS	31.12.2021			
2.4			V nadväznosti na úlohy 2.1-2.3 publikovať zoznam prioritných služieb na ďalší rozvoj.	SITVS	31.12.2021			
3.1	Rozvoj	Zaviest' systém na opakované využitie otvoreného zdrojového kódu získaného v zmysle zákona o ITVS č. 95/2019 a EUPL licencie, manažérskych a špecializovaných produktov definovaných vo vyhláske o projektovom riadení.	Vo vyhláske o projektovom riadení konkretizovať pre OVM postup pre povinnosť publikovať otvorený zdrojový kód získaný v rámci uplatňovania zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.	SITVS	31.12.2020			
3.2			Vytvorenie verejne dostupného webového priestoru s možnosťou ukladania otvoreného zdrojového kódu získaného v rámci uplatňovania povinností zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.	SITVS	31.12.2020			
3.3			Zaviest' povinnosť uviesť k zverejnenému zdrojovému kódu odkazy na	SITVS	31.12.2022			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
			špecializované a manažérske produkty definované vo vyhláske o projektovom riadení v MetaIS.					
3.4			Pre rezorty s najväčšími IT výdavkami zaviesť systém aktívnej kontroly zahrnutia Softvéru s otvoreným prístupom k zdrojovému kódu (OSS) do návrhov zmenových požiadaviek a návrhu nových IS a ekonomického hodnotenia ich použitia.	SITVS	31.12.2022			
4.1	Rozvoj	Ak budú vysporiadané autorské práva a zdrojové kódy k ISVS je nutné zabezpečiť dokumentáciu IS podľa štandardov definovaných vo vyhláske o riadení projektov	Zaviesť do Koncepcie nákupu IT vo verejnej správe proces prebrania a zverejnenia projektovej dokumentácie (manažérske a špecializované produkty projektového riadenia v zmysle vyhlásky o projektovom riadení) pri tých IS, pri ktorých sú (budú) vysporiadané autorské práva a sprístupnené zdrojové kódy.	Orgány riadenia, SITVS	31.12.2022			
5.1	Rozvoj	Identifikovať požiadavky na chýbajúce spoločné moduly.	V novej verzii NKIVS uviesť požiadavky na nové spoločné moduly.	SITVS	31.12.2021			
6.1			Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé služby podpory (úroveň L1 a L2) na interné kapacity.	IDRP	31.12.2022			
6.2			Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé konzultačné služby na interné kapacity.	IDRP	31.12.2022			
6.3	Rozvoj	Zvýšiť efektivitu vynaložených finančných prostriedkov presunom výdavkov z externých služieb na interné kapacity.	Publikovať metodiku prepočtu nákladov z externých služieb na zmenové požiadavky na interné kapacity	IDRP	31.12.2022			
6.4			1x ročne publikovať GAP analýzu odmeňovania IT špecialistov v súkromnom a verejnom sektore	SITVS	31.12.2023			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
6.5			Zaviest' povinnosť preukázať pri požiadavke na nákup externých služieb ekonomickú efektívnosť voči výkonu služieb internými kapacitami.	SITVS, MF SR	31.12.2022			
6.6			Schváliť uznesenie vlády na uplatňovanie metodík MF SR a ostatných OVM.	SITVS, MF SR	31.12.2022			
7.1	Rozvoj	Zrealizovať pilotný projekt na overenie efektívnosti interného výkonu IT služieb.	Monitorovať projekty na prebratie externe objednaných služieb do interného výkonu z kapitoly 6 a štúdiu uskutočniteľnosti OP II projektov	SORO, MF SR	31.12.2022			
7.2			Publikovať výsledky a príklady dobrej praxe z realizovaných projektov, vrátane kvantifikácie úspory pre jednotlivé role IT špecialistov	SITVS, MF SR	31.12.2023			
8.1	Rozvoj	Vo vyhláske o projektovom riadení zaviesť pilotné overenie navrhovaného konceptu do iniciačnej fázy projektového riadenia.	Vo vyhláske o projektovom riadení definovať pre veľké projekty, zmenové a servisné požiadavky povinnosť realizovať pilotné overenie navrhovaného konceptu pred predložením manažérskych a špecializovaných produktov definovaných vo vyhláske o projektovom riadení (projektový zámer a business case).	SITVS	31.12.2020			
9.1	Rozvoj	Evidovať stav projektov, zmenových požiadaviek a nových SLA, ktoré pokrývajú min. 80 % verejných výdavkov na IT, v MetaIS s napojením na rozpočet.	Upraviť MetaIS pre evidenciu projektov.	SITVS	31.12.2020			
9.2			Zaviesť povinnosť evidovať projekty, CR a nové SLA v MetaIS s napojením na rozpočet podľa pravidiel definovaných v rámci vyhlásky o projektovom riadení.	SITVS	31.12.2020			
10.1	Rozvoj	Pripraviť metodiku verejného obstarávania pre agilný rozvoj.	Pripraviť metodiku verejného obstarávania pre agilný rozvoj.	ÚVO	31.12.2022			
11.1	Rozvoj	Zaviesť agilný produktový manažment v	Vytvorenie role / kancelárie produktového manažmentu na UPPVII (opis činností, procesy).	SITVS	31.12.2020			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
11.2		podmienkach eGOV.	Obsadenie 4 FTE produktových manažérov na MIRRI.	SITVS	31.12.2021			
11.3			Pilotná implementácia procesov agilného rozvoja podľa opisu činností a procesov na prioritné služby podľa výstupov úlohy 2.4.	SITVS	31.12.2022			
12.1			Publikovať metodiku monitorovania nákladov IT systémov, po nasadení systémov nad 100K ročne do prevádzky v programovom rozpočte a v MetaIS	SITVS	31.12.2020			
12.2			Publikovať metodiku monitorovania podaní IT systémov (elektronické podania vs. ostatné kanály – telefonické, papierové, atď.), po nasadení systémov nad 100K ročne do prevádzky v MetaIS.	SITVS	31.12.2020			
12.3	Rozvoj	Zaviesť systémový prístup do monitorovania nákladov, prínosov a výkonnosti IKT projektov a systémov	Zaviesť metodiku pre meranie a online publikovanie nákladov na transakciu (alebo ekvivalent) najmenej 80% systémov s elektronickými službami pre občana a podnikateľa s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne.	SITVS	31.12.2022			
12.4			Publikovať metodiku pre monitorovanie merateľných ukazovateľov na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.	SITVS	31.12.2022			
12.5			Prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení zaviesť povinnosť monitorovať merateľné ukazovatele na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.	SITVS	31.12.2020			
13.1	Rozvoj	Prostredníctvom zavedenia konceptu	Zaviesť koncepciu tzv. account managementu	SITVS	31.12.2020			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
		tzv. account managementu kontrolovať a vynucovať plnenie opatrení minimálne pre ÚOŠS, ktoré tvoria 80 % celkových IT výdavkov.	minimálne pre ÚOŠS, ktoré tvoria 80 % celkových IT výdavkov.					
14.1	Metodika	Zaktualizovať metodický pokyn k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov.	Zaktualizovať metodický pokyn k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov.	SITVS, ÚHP	31.12.2021			
15.1	Metodika	Vo vyhláske o projektovom riadení stanoviť pravidlá na delenie IT projektov na čiastkové plnenia, ktoré budú obstarané a dodané samostatne.	Stanoviť pravidlá na delenie IT projektov na čiastkové plnenia, ktoré budú obstarané a dodané samostatne (minimálne oddelenie častí vývoj diela, prevádzka IS a rozvoj IS).	SITVS	31.12.2021			
16.1	Metodika	Publikovať na webe všetky manažérske a špecializované produkty zmenových požiadaviek podľa pravidiel definovaných vo vyhláske o projektovom riadení v IT.	Publikovať na webe všetky manažérske a špecializované produkty zmenových požiadaviek podľa pravidiel definovaných vo vyhláske o projektovom riadení v IT.	SITVS	31.12.2020			
17.1	Úspora	Zaviesť rámec na kontrolu IT výdavkov.	Vypracovať príručku posúdenia IT výdavkov pre rozpočtové sekcie ÚOŠS.	SITVS	31.12.2021			
17.2			Schváliť uznesenie vlády na dodržiavanie príručky.	SITVS	31.12.2021			
17.3			Zaviesť povinnosť predložiť hodnotiaci hárok od rozpočtovej sekcie kapitoly pri RO predkladaných na MF SR.	SITVS, MF SR	31.12.2021			
17.4			Vytvoriť a online publikovať služby posúdenia IT výdavkov na MIRRI (referenčné jednotkové ceny, limity, kalkulačky).	SITVS	31.12.2021			
18.1	Úspora	V pilotnom projekte vytvoriť štruktúru údajov a nákladový model na vyhodnocovanie celkových a	Zrealizovať pilotný projekt na jednej organizácii a jej vybraných IS VS.	IDRP	31.12.2022			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
		jednotkových nákladov individuálnych vybraných IT služieb.						
19.1	Úspora	Spracovať implementačný plán na rozšírenie sledovania IT výdavkov na všetky rozpočtové kapitoly.	Spracovať implementačný plán na rozšírenie sledovania IT výdavkov na všetky rozpočtové kapitoly v zmysle výsledkov opatrenia 18.	IDRP	31.12.2022			
20.1	Úspora	Vytvoriť jednotnú štruktúru, v ktorej majú byť definované všetky obstarávania IT tovarov a služieb.	Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní vývoja SW a konzultačných služieb spojených s IS VS.	IDRP	31.12.2021			
20.2			Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní komodít (licencie, HW).	IDRP	31.12.2021			
20.3			Zaviesť povinnosť publikovať všetky jednotkové ceny a množstvo tovarov a služieb vo vopred definovanej jednotnej štruktúre ako prílohu zmluvy.	IDRP	31.12.2020			
21.1	Úspora	Vytvoriť a pravidelne aktualizovať databázu jednotkových cien IT prác, tovarov a služieb.	Publikovať priemerné sadzby za človekodenň jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií.	IDRP	31.12.2020			
21.2			Publikovať priemerné ceny SW produktov, ktoré sú súčasťou CLZ a 3 dodávateľov, ktorých produkty nie sú v CLZ a patria medzi najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2023			
21.3			Publikovať priemerné ceny HW produktov 5 dodávateľov, ktorých produkty sú najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2023			
21.4			Stanoviť priemerné ceny ako referenčné ceny pre nákup IT tovarov a služieb.	IDRP	31.12.2023			
22.1	Úspora	Štandardizovať SLA zmluvy a v metodickom pokyne	Publikovať vzorovú štruktúru zmluvy na obstaranie SLA.	SITVS	31.12.2020			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
22.2		zadefinovať postup pre prípravu štúdie uskutočniteľnosti novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS.	Schváliť uznesenie vlády o povinnosti používať vzorovú zmluvu na SLA.	SITVS	31.12.2021			
22.3			V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov zadefinovať postup pri príprave novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS.	SITVS, ÚHP	31.12.2021			
23.1	Úspora	Pri obnove zmlúv na prevádzku (SLA) a rozvoj zanalyzovať potrebnú úroveň dostupnosti a rámca na zmenové požiadavky a adekvátne upraviť budúcu zmluvu.	Zaviest' povinnosť pre OVM a MIRRI prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení posudzovať nové SLA s hodnotou nad 1mil. eur ako projekt ku ktorému bude vydávané stanovisko MIRRI.	SITVS	31.12.2021			
24.1	Úspora	Spracovať hodnotenie 9 vybraných zmlúv na prevádzku a rozvoj s najvyššími nákladmi vrátane návrhu ďalšieho postupu zabezpečenia služieb.	V roku 2020 spracovať priebeh 3 rokov spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 2 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2020			
24.2			V roku 2021 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 3 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2021			
24.3			V roku 2022 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 4 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2022			
25.1	Úspora	Aktualizovať kategorizáciu výdavkov podľa rozpočtovej klasifikácie a vytvoriť databázu zmenových požiadaviek.	Aktualizovať štruktúru výdavkov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie, ktorá bude samostatne evidovať obstaranie SW (licencie), obstaranie a rozvoj aplikácií (MD), personálne náklady na interných IT zamestnancov, obstaranie HW, prenájom SW (cloudové služby), údržbu SW, údržbu HW, údržbu aplikácií a predprojektovú a projektovú prípravu.	SITVS	31.12.2020			
25.2			Publikovať na webe strojo spracovateľnú	SITVS	31.12.2023			



Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
			databázu s opisom a nákladmi jednotlivých zmenových požiadaviek.					
26.1	Úspora	Hodnotiť ekonomickú efektívnosť servisných a zmenových požiadaviek s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH.	Hodnotiť ekonomickú efektívnosť servisných a zmenových požiadaviek s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH.	SITVS	31.12.2020			
27.1	Úspora	Zaviest' samostatné rozpočtovanie a sledovanie výdavkov do IT bezpečnosti.	Zaviest' samostatné rozpočtovanie a sledovanie výdavkov do IT bezpečnosti.	SKB	31.12.2023			
28.1	Úspora	Definovať bezpečnostné procesy a kritéria, ktoré musí organizácia plniť pred investovaním do IT bezpečnostných technológií.	Definovať bezpečnostné procesy a kritéria, ktoré musí organizácia plniť pred investovaním do IT bezpečnostných technológií.	SKB	31.12.2023			
29.1	Úspora	Definovať kategórie IT služieb a štandardy ich zabezpečenia.	Definovať kategórie IT služieb a štandardy ich zabezpečenia.	SKB	31.12.2023			
30.1	Úspora	Centralizovať nákup softvérových licencií.	Vyhásiť postupne obstarávania na CLZ 3 najpoužívanejších produktov.	SITVS	31.12.2023			
30.2			Uzavrieť centrálné zmluvy na 3 najpoužívanejšie produkty.	SITVS	31.12.2023			
30.3			Publikovať a 1x ročne aktualizovať verejný zoznam úradov, ktoré nedodržia centrálnu zmluvu, spolu s vyčíslením potenciálnej úspory zo zapojenia do CLZ.	SITVS	31.12.2023			
31.1	Úspora	Audit licenčných a nákupných modelov softvéru a vytvorenie pravidiel ich použitia.	V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov zdefinovať postup pre porovnanie alternatívnych licenčných modelov.	SITVS, ÚHP	31.12.2021			
31.2			Certifikovať aspoň 100 cloudových služieb SaaS.	SITVS	31.12.2021			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
31.3			Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb PaaS.	SITVS	31.12.2021			
31.4			Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb IaaS.	SITVS	31.12.2021			
32.1	Úspora	Vytvoriť mechanizmus na efektívne riadenie spotreby licencií.	Hodnotiť ekonomickú efektívnosť (počet a typ licencie) nakupovaných licencií prostredníctvom CLZ v zmysle vyhlášky o projektovom riadení.	SITVS	31.12.2020			
32.2			Po spustení ITSM (ITAM) rozšíriť stanovenie referenčných hodnôt na nakupované SW licencie sledované v systéme ITAM.	SITVS	31.12.2023			
33.1	Úspora	Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb.	Stanoviť model na štruktúru a počet zamestnancov vykonávajúcich podporné IT-backoffice činnosti.	ITLZ	31.12.2022			
33.2			Zrealizovať overenie modelu pilotným projektom na možnosti centralizácie IT činností.	ITLZ	31.12.2022			
33.3			Vytvoriť metodiku na centralizáciu IT služieb podľa výsledkov pilotného projektu	IDRP	31.12.2022			
34.1	Úspora	Zvýšiť efektívnosť nákupu telekomunikačných služieb.	Príprava centrálného VO na mobilné služby. Realizovať prípravné trhové konzultácie a predložiť projekt na posúdenie ÚHP.	SITVS	31.12.2021			
34.2			Vyhásiť centrálnu verejnú obstarávanie na nákup mobilných služieb.	SITVS	31.12.2022			
34.3			Podpis Zmluvy na nákup mobilných služieb prostredníctvom centrálnej IKT zmluvy.	SITVS	31.12.2022			
34.4			Zabezpečenie centrálného poskytovania internetových služieb pre OVM od 1.1.2023.	SITVS	31.12.2023			
35.1	Úspora	Zabezpečiť pravidelný monitoring alokovanej a reálne spotrebovanej kapacity cloudu.	Zabezpečiť pravidelný monitoring alokovanej a reálne spotrebovanej kapacity minimálne v rozsahu VCPU, RAM, storage a na mesačnej báze vykazovať Ministerstvu financií SR	SITVS, MV SR	31.12.2021			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín	2H 2020	1H 2021	2H 2021
			a Ministerstvu investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.					
36.1	Úspora	Validovať metodiku pre výpočet nákladov spotrebovaných cloudových služieb.	Spolu s MIRRI a MF SR validovať metodiku pre výpočet nákladov spotrebovaných cloudových služieb na základe skutočnej spotreby a alokovanej kapacity.	SITVS,MF SR,MV SR	31.12.2021			
37.1	Úspora	Vytvoriť predpoklady pre spoplatnenie cloudových služieb	Vytvoriť predpoklady pre spoplatnenie spotrebovaných cloudových služieb a presun prostriedkov z rozpočtov kapitol na Ministerstvo vnútra SR (v budúcnosti financovanie cloudu z interného predaja služieb).	SITVS	31.12.2020			

Tabuľka: Úsporné opatrenia v Informatizácii (v mil. eur)

Opatrenie	Zodpovednosť	Potenciál	Plán 2021	Plnenie 2H 2021
Spolu		82,2-165,4	12,3	13,2 <sup>21</sup>

Zdroj: MF SR, MIRRI SR

### 1.1 V Národnej koncepcii informatizácie verejnej správy (NKIVS) uviesť agregátny ukazovateľ na hodnotenie celkových výsledkov informatizácie so súčasnými a cieľovými hodnotami.

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Národná koncepcia informatizácie verejnej správy (NKIVS) bola 14.12.2021 schválená vládou SR<sup>22</sup>. V NKIVS je uvedený agregátny ukazovateľ ako strategický cieľ: Používanie služieb eGovernmentu občanmi (DESI) s definovanou cieľovou hodnotou 78,6 a termínom do 2026. Súčasťou indexu DESI je eGovernment benchmark, ktorý meria úroveň digitálnych verejných služieb v európskych krajinách.

### 1.2 V informácii o plnení NKIVS odpočítavať dosiahnutý posun a formulovať odporúčania na ďalšie obdobie.

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

<sup>21</sup>Overiteľné v rozpočte (finančný kontroling MIRRI a MD rates – dodatky k zmluvám)

<sup>22</sup> Dostupné na <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/26748/1>

<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na nadväznosť na <i>opatrenie 1.1 (Zavedenie ukazovateľov na hodnotenie výsledkov informatizácie)</i> došlo po dohode s MF SR k presunu termínu plnenia na 31.12.2022.

### **2.1 Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 20 % prioritných 117 eGOV služieb sledovaných eGOV benchmarkom na základe analýzy trhu (celkový počet zákazníkov)**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 30.12.2020. Publikovaných je 21 služieb eGovernmentu vo forme Metodiky k prioritizácii 20 % eGov služieb <sup>23</sup> spolu s dátovou prílohou <sup>24</sup> . Publikácia 20 % prioritných eGov služieb umožní výber a prioritizáciu projektov podľa prínosu k zlepšeniu najdôležitejších služieb štátu.

### **2.2 Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 100 % SDG (Single Digital Gateway) služieb.**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020. Zverejnených je všetkých 21 služieb jednotnej digitálnej brány (SDGs) <sup>25</sup> definovaných <sup>26</sup> ako služby, ktoré má štát občanom zabezpečiť plne online. Zverejnenie koncových SDG služieb umožní sa v budúcnosti prioritizovať ich rozvoj a zabezpečiť, aby boli splnené záväzky k EÚ.
<b>Odporúčanie</b>	Do zverejneného dokumentu doplniť mapovanie SDG služieb na konkrétne slovenské eGOV služby.

### **2.3 Publikovať nedostatky identifikovaných služieb na základe metodiky merania kvality elektronických služieb (výstup Behaviorálnej kancelárie).**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	V rámci plnenia úlohy bolo vypracované hodnotenie 23 prioritných elektronických služieb v súlade s metodikou merania kvality elektronických služieb (Benchmark elektronických služieb). Výstup bol zverejnený v decembri 2021 na portáli Behaviorálnej kancelárie lepsiesluzby.digital <sup>27</sup> .

<sup>23</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/09/Metodika-priorizacie-eGov-sluzieb-uloha-02-1.pdf>

<sup>24</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/09/Priloha-k-metodike-uloha-02-1.xlsx>

<sup>25</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/09/SDG-sluzby-uloha-02-2.pdf>

<sup>26</sup> Príloha Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1724

<sup>27</sup> Dostupné na <https://www.lepsiesluzby.digital/index.php/benchmark-zivotnych-situacii/benchmark-zivotnych-situacii-vyhodnotenie-2021/>

#### **2.4 V nadväznosti na úlohy 2.1-2.3 publikovať zoznam prioritných služieb na ďalší rozvoj.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Zoznam prioritných služieb na ďalší rozvoj je súčasťou výstupu úlohy 2.3 a zverejnený na portáli lepsiesluzby.digital.
<b>Odporúčenie</b>	Navrhujeme doplniť podopatrenie s cieľom: Publikovať odpočtovanie plnenia časti akčného plánu týkajúcej sa rozvoja elektronických služieb štátu.

#### **3.1 Vo vyhláske o projektovom riadení konkretizovať pre orgán verejnej moci OVM postup pre povinnosť publikovať otvorený zdrojový kód získaný v rámci uplatňovania zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Na stránke MIRRI SR <sup>28</sup> je uverejnený odporúčaný postup pre povinnosť orgánu verejnej moci (OVM) publikovať zdrojový kód získaný v rámci uplatňovania zákona o informačných technológiách vo verejnej správe <sup>29</sup> a EUPL licencie. Povinnosť publikovať zdrojový kód je publikovaný vo Vyhláske o štandardoch 78/2020 Z. z, paragraf 31 <sup>30</sup> a postup je upravený v Metodickom usmernení MIRRI SR k aplikácii základných princípov pri realizácii projektov IT financovaných z verejných zdrojov a zdrojov EÚ <sup>31</sup> - k 5 princípom <sup>32</sup> , princíp č. 4. Postup je tiež definovaný v Repozitári zdrojových kódov <sup>33</sup> .

#### **3.2 Vytvorenie verejne dostupného webového priestoru s možnosťou ukladania otvoreného zdrojového kódu získaného v rámci uplatňovania povinností zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Verejne dostupný priestor na ukladanie otvoreného zdrojového kódu bol vytvorený na webe github <sup>34</sup> a data.gov.sk. Tento priestor však nie je využívaný a to aj samotným MIRRI, neplní sa tak cieľ optimalizácie nákladov, ktorý mal byť zabezpečený zdieľaním zdrojových kódov.

<sup>28</sup> Dostupné na <https://datalab.community/repozitar/>

<sup>29</sup> Zákon o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov č. 95/2019 Z. z.

<sup>30</sup> Dostupné na: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/78/20200501#paragraf-31>

<sup>31</sup> Metodické usmernenie č. 009417/2021/oSBAA-1 zo dňa 31. marca 2021

<sup>32</sup> Dostupné na: <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/05/Metodicke-usmernenie-009417-2021-oSBAA-1-v4-1.pdf>

<sup>33</sup> Dostupné na: <https://datalab.community/repozitar>

<sup>34</sup> Dostupné na <https://github.com/nases-sk>

**Odporúčanie** Navrhujeme dané podopatrenie začleniť pod druh opatrenia „úspora“ tzn. začať sledovať efektivitu opatrenia aspoň na úrovni počtu zverejnených zdrojových kódov, príp. doplniť aj odhadovanú úsporu.

### **3.3 Zaviesť povinnosť uviesť k zverejnenému zdrojovému kódu odkazy na špecializované a manažérske produkty definované vo vyhláske o projektovom riadení v MetaIS.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

**Odporúčanie** Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

### **3.4 Pre rezorty s najväčšími IT výdavkami zaviesť systém aktívnej kontroly zahrnutia Softvéru s otvoreným prístupom k zdrojovému kódu (OSS) do návrhov zmenových požiadaviek a návrhu nových IS a ekonomického hodnotenia ich použitia.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

**Odporúčanie** Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

### **4.1 Pre rezorty s najväčšími IT výdavkami zaviesť systém aktívnej kontroly zahrnutia Softvéru s otvoreným prístupom k zdrojovému kódu (OSS) do návrhov zmenových požiadaviek a návrhu nových IS a ekonomického hodnotenia ich použitia.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

**Odporúčanie** Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

### **5.1 V novej verzii NKIVS uviesť požiadavky na nové spoločné moduly.**

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Národná koncepcia informatizácie verejnej správy (NKIVS) bola 14.12.2021 schválená vládou SR<sup>35</sup>. V NKIVS je definovaných 9

---

<sup>35</sup> Dostupné na <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/26748/1>

spoločných modulov, ktoré vychádzajú zo zákona o eGovernmente. Súčasťou koncepcie je zámer zjednotenia základných spoločných aplikácií do formy cloudových služieb ako napr.: riadenie identít, e-mailový systém, nástroje na spoluprácu, správu webových sídiel, platforma pre on-line vzdelávanie, call centrum podpory, modul okamžitých správ verejnej správy, modul na tvorbu inteligentných formulárov, modul pre správu informačného obsahu, modul pre spracovanie spätnej väzby, modul pre master data manažment a zvyšovanie kvality dát a moduly pre ostatné štandardné interné záležitosti typu: podateľňa, registratúra, účtovníctvo a pod. Príprava cloudových služieb prebehne prostredníctvom procesu pre stanovenie spoločných blokov a procesu pre používanie spoločných blokov.

#### **6.1 Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé služby podpory (úroveň L1 a L2) na interné kapacity.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
<b>Odporúčanie</b>	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

#### **6.2 Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé konzultačné služby na interné kapacity.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
<b>Odporúčanie</b>	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

#### **6.3 Publikovať metodiku prepočtu nákladov z externých služieb na zmenové požiadavky na interné kapacity.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
<b>Odporúčanie</b>	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

**6.4 1x ročne publikovať GAP analýzu odmeňovania IT špecialistov v súkromnom a verejnom sektore.**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Plnenie opatrenia je sledované priebežne, na úlohe sa k 31.12.2021 nezačalo pracovať.
<b>Odporúčanie</b>	Zamerať sa aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne a postupne vyhodnocovať plnenie opatrenia.

**6.5 Zaviesť povinnosť preukázať pri požiadavke na nákup externých služieb ekonomickú efektívnosť voči výkonu služieb internými kapacitami.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na nadväznosť na plnenie opatrení 6.1 – 6.4, bol po dohode s MF SR posunutý termín plnenia úlohy na 31.12.2022. Opatrenie sa k 31.12.2021 nehodnotí.
<b>Odporúčanie</b>	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie opatrenia v stanovenom termíne.

**6.6 Schváliť uznesenie vlády na uplatňovanie metodík MF SR a ostatných OVM.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na nadväznosť na plnenie opatrení 6.1 – 6.5, bol po dohode s MF SR posunutý termín plnenia opatrenia na 31.12.2022. Opatrenie sa k 31.12.2021 nehodnotí.
<b>Odporúčanie</b>	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie opatrenia v stanovenom termíne.

**7.1 Monitorovať projekty na prebratie externe objednávaných služieb do interného výkonu z kapitoly 6 a štúdiu uskutočniteľnosti OP II projektov.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.



**Odporúčanie** Zamerat' sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie opatrenia v stanovenom termíne.

**7.2 Publikovať výsledky a príklady dobrej praxe z realizovaných projektov, vrátane kvantifikácie úspory pre jednotlivé role IT špecialistov.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

**Odporúčanie** Zamerat' sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie opatrenia v stanovenom termíne.

**8.1 Vo vyhláške o projektovom riadení definovať pre veľké projekty, zmenové a servisné požiadavky povinnosť realizovať pilotné overenie navrhovaného konceptu pred predložením manažérskych a špecializovaných produktov definovaných vo vyhláške o projektovom riadení (projektový zámer a business case).**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 31.12.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020. Pre veľké projekty, zmenové a servisné požiadavky s výdavkami nad 5 mil. eur je vo vyhláške<sup>36</sup> definovaná povinnosť realizovať pilotné overenie navrhovaného konceptu.

**9.1 Upraviť MetaIS pre evidenciu projektov.**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 31.12.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020. Systém MetaIS<sup>37</sup>, ktorý využíva MIRRI SR na sledovanie požadovaných informácií o informačných systémoch verejnej správy, bol upravený tak, aby v ňom bolo možné evidovať projekty vo všetkých fázach realizácie s dostupnosťou základných, resp. detailných informácií o projekte a projektovej dokumentácii.

**9.2 Zaviesť povinnosť evidovať projekty, zmenové požiadavky a nové SLA v MetaIS s napojením na rozpočet podľa pravidiel definovaných v rámci vyhlášky o projektovom riadení.**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 31.12.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

<sup>36</sup> Vyhláška č. 85/2020 Z. z., dostupné na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/85/20200501>.

<sup>37</sup> Dostupné na <https://metais.vicpremier.gov.sk/cilist/Projekt?page=1&count=20&filter%5BglobalSearch%5D=%257B%257D>

#### **10.1 Pripraviť metodiku verejného obstarávania pre agilný rozvoj.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
<b>Odporúčanie</b>	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie opatrenia v stanovenom termíne.

#### **11.1 Vytvorenie role / kancelárie produktového manažmentu na MIRRI SR (opis činností, procesy).**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

#### **11.2 Obsadenie 4 FTE produktových manažérov na MIRRI SR.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	K 16.09 2022 MIRRI eviduje 10 pracovných pozícií začlenených pod oddelenie produktového manažmentu.

#### **11.3 Pilotná implementácia procesov agilného rozvoja podľa opisu činností a procesov na prioritné služby podľa výstupov úlohy 2.4.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	<b>V 1. štvrtroku 2021</b> bol predložený opis projektu na OP EVS. Cieľom projektu je podpora vytvorenia role produktového manažéra pre životné situácie, vrátane vytvorenia všetkých postupov a metodík pre produktové riadenie. Plnenie opatrenia je sledované priebežne, vzhľadom na postup prác sa predpokladá splnenie opatrenia v termíne stanovenom implementačným plánom.

#### **12.1 Publikovať metodiku monitorovania nákladov IT systémov, po nasadení systémov nad 100 tis. eur ročne do prevádzky v programovom rozpočte a v MetaIS.**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

**12.2 Publikovať metodiku monitorovania podaní IT systémov (elektronické podania vs. ostatné kanály – telefonické, papierové, atď.), po nasadení systémov nad 100 tis. eur ročne do prevádzky v MetaIS.**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 31.12.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

**12.3 Zaviest' metodiku pre meranie a online publikovanie nákladov na transakciu (alebo ekvivalent) najmenej 80 % systémov s elektronickými službami pre občana a podnikateľa s ročnými nákladmi nad 100-tis. eur ročne.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

**Odporúčanie** Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie opatrenia v stanovenom termíne.

**12.4 Publikovať metodiku pre monitorovanie merateľných ukazovateľov na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

**12.5 Prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení zaviesť povinnosť monitorovať merateľné ukazovatele na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 31.12.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020

**13.1 Zaviest' koncepciu tzv. account managementu minimálne pre ústredné orgány štátnej správy, ktoré tvoria 80 % celkových IT výdavkov.**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 31.12.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020

#### 14.1 Zaktualizovať metodický pokyn k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov.

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Pre potreby vypracovania štúdie uskutočniteľnosti IT projektov bol v roku 2021 aktualizovaný <i>Metodický pokyn k spracovaniu biznis case a cost benefit analýzy informačných technológií verejnej správy</i> , platný od 10.02.2021, účinný od 15.02.2021 <sup>38</sup> . Následne v druhom polroku 2021 boli aktualizované manažérske produkty iniciačnej fázy I-01 Projektový zámer, Príloha 1 : Zoznam rizík a závislostí, I-02 BC/CBA – zdôvodnenie projektu, I-03 Prístup k projektu. Posledná aktualizácie Metodického pokynu k spracovaniu biznis case a cost benefit analýzy informačných technológií verejnej správy je verzia platná a účinná od 25.4.2022 <sup>39</sup> .

#### 15.1 Stanoviť pravidlá na delenie IT projektov na čiastkové plnenia, ktoré budú obstarané a dodané samostatne (minimálne oddelenie častí vývoj diela, prevádzka IS a rozvoj IS).

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Z vyhlášky 85/2020 Z. z. o riadení projektov vyplýva v súčasnosti možnosť dodania diela po inkrementoch – čiastkové plnenia projektu. V roku 2021 prebehla aktualizácia prílohy č. 6 Koncepcie nákupu IT vo VS, ktorej súčasťou je zapracovanie inkrementu – rozdeľovanie IT zákaziek na časti. Príloha bola predmetom zasadnutia pracovnej skupiny „verejné obstarávanie IKT“, ktoré sa uskutočnilo 14.12.2021. Začiatkom roka 2022 nasledovali viaceré stretnutia zainteresovaných strán k dokumentu. Následne bol dokument viackrát pripomienkovaný a upravovaný.</p> <p>Plnením úlohy je súčasne vyhláška o zabezpečení prevádzky, servisu, podpory, monitoringu a hodnotenia informačných technológií verejnej správy. Súčasťou tejto vyhlášky je povinnosť vyhodnocovať rozsah a ceny SLA služieb. Vyhláška bola predmetom rokovania viacerých pracovných skupín, na základe čoho bola viackrát upravovaná. Nasledovať bude MPK.</p>

#### 16.1 Publikovať na webe všetky manažérske a špecializované produkty zmenových požiadaviek podľa pravidiel definovaných vo vyhláške o projektovom riadení v IT.

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

<sup>38</sup> Metodický pokyn dostupný na: <https://www.mirri.gov.sk/projekty/projekty-esif/operacny-program-integrovana-infrastruktura/prioritna-os-7-informacna-spolocnost/metodicke-dokumenty/formulare/index.html>

<sup>39</sup> Dokument je dostupný na [https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2022/04/I\\_02\\_BC\\_CBA\\_Metodicky-pokyn\\_BC\\_CBA\\_UCP\\_v1.4\\_25042022.docx](https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2022/04/I_02_BC_CBA_Metodicky-pokyn_BC_CBA_UCP_v1.4_25042022.docx)

### **17.1 Vypracovať príručku posúdenia IT výdavkov pre rozpočtové sekcie ústredných orgánov štátnej správy.**

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** **Overiteľná úspora dosiahnutá rezortom v roku 2021 dosahuje výšku 13,2 mil. eur**, vyplýva z revízie zmlúv a štúdií projektov. Podľa ministerstva bola dosiahnutá úspora 71,4 mil. eur, potrebná je dodatočná validácia.

Dňa 31.03.2021 bola vydaná aktualizácia metodického usmernenia MIRRI na rozpočtovanie nákupu IT v rámci medzirezortného programu OEK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu<sup>40</sup>. Metodické usmernenie upravuje postup v rámci koordinácie nákupu informačných technológií v SR v gescii MIRRI SR na účely zavedenia systematického rozhodovania o využívaní finančných zdrojov vo verejnej správe pre nákup IT. MIRRI SR ako gestor medzirezortného programu OEK – Informačné technológie týmto metodickým usmernením zabezpečuje jednotný postup správcov kapitol štátneho rozpočtu rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií v ich zriaďovateľskej pôsobnosti správcu kapitoly pri rozpočtovaní a realizácii nákupov IT. MIRRI SR v rámci posúdenia IT rozpočtov kapitol vydáva stanovisko, ktoré je podkladom pre rokovania MF SR a MIRRI SR s účastníkom medzirezortného programu.

### **Odporúčanie**

Je potrebné revidovať nesúlad medzi revíziou a implementačným plánom týkajúci sa najväčšej úspory 48-95 mil. eur, ktorá je v implementačnom pláne a následne v tabuľke opatrení pridelená iba k opatreniu č.17. pritom daná úspora je výsledkom viacerých opatrení, ktorých termíny odpočtu sú relevantné až pre rok 2022.

### **17.2 Schváliť uznesenie vlády na dodržiavanie príručky.**

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Vzhľadom na zmenu spôsobu plnenia úlohy 17.1 (*Vypracovať príručku posúdenia IT výdavkov pre rozpočtové sekcie ústredných orgánov štátnej správy*) tým, že úloha je splnená aktualizáciou *Metodického usmernenia MIRRI na rozpočtovanie nákupu IT v rámci medzirezortného programu OEK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu*<sup>40</sup>.

### **17.3 Zaviesť povinnosť predložiť hodnotiaci hárok od rozpočtovej sekcie kapitoly pri rozpočtových opatreniach predkladaných na MF SR.**

**Plnenie** Plní sa.

<sup>40</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/rozpocetovanie-it-vs/index.html>

<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	V rámci každého hodnotenia IT rozpočtu kapitoly sa vypracováva odborné stanovisko, ktoré je podkladom pre rokovania MF SR s účastníkom medzirezortného programu za prítomnosti gestora. V tomto prípade stanovisko spĺňa úlohu hodnotiaceho hárka.

#### 17.4 Vytvoriť a online publikovať služby posúdenia IT výdavkov na MIRRI (referenčné jednotkové ceny, limity, kalkulačky).

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V roku 2021 bola vypracovaná a zverejnená <i>Kalkulačka pre výpočet prínosov pre IT projekty rozvoja</i><sup>41</sup>, v rámci ktorej je potrebné vyplniť vyznačené polia a automatickým prepočtom prebehne výpočet finálnej kalkulácie prínosov. Podpornú dokumentáciu ku kalkulačke tvorí <i>Metodika popisu základných prípadov prínosov pre IT projekty rozvoja</i><sup>42</sup>, ktorá popisuje oblasti prínosov a príručku k samotnej kalkulačke (excel). Materiály sú dostupné na stránke MIRRI v časti riadenie kvality<sup>43</sup>.</p> <p>V roku 2020 Inštitút digitálnych a rozvojových politík MIRRI vypracoval <i>Benchmark priemerných sadzieb za človekoden jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií</i>. Priemerné sadzby sú referenčnými hodnotami v BC/CBA v hárku AKTIVITY_POZICIE. Referenčné sadzby boli aktualizované za rok 2021 a sú zverejnené na webovom sídle MIRRI SR, v časti Analytický útvar digitálnych a rozvojových politík<sup>44</sup>.</p> <p>V roku 2021 bolo realizovaných viacero čiastkových verejných obstaraní licencií Microsoft prostredníctvom centrálného DNS manažovaného MIRRI SR (revízia licenčných požiadaviek, optimalizácia licenčných modelov). Výsledkom uskutočnených súťaží v DNS bolo uzatvorenie kontraktov, v rámci ktorých došlo k výraznej úspore oproti cenníku Microsoft, resp. oproti predpokladanej hodnote zákazky. Vytvorený a publikovaný je referenčný cenník produktov kancelárskeho softvéru Microsoft je dostupný na webovom sídle MIRRI SR, v časti Licencie<sup>45</sup>.</p>

#### 18.1 Zrealizovať pilotný projekt na 1 organizácii a jej vybraných IS VS.

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Pilotný projekt je plánovaný v spolupráci s Národnou agentúrou pre sieťové a elektronické služby (NASES), tzn. príspevkovou organizáciou MIRRI SR. V rámci projektu budú definované IT služby a hlavné IT nákladové položky.

<sup>41</sup> Odkaz na kalkulačku: [https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/12/Kalkulacka\\_Prinosy\\_Projekty-rozvoja\\_v1.0.xlsx](https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/12/Kalkulacka_Prinosy_Projekty-rozvoja_v1.0.xlsx)

<sup>42</sup> Odkaz na metodiku: [https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/12/Metodika\\_kalkula%C4%8Dka\\_pr%C3%ADnosy\\_IT\\_Projekty\\_rozvoja\\_v1.0.docx](https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/12/Metodika_kalkula%C4%8Dka_pr%C3%ADnosy_IT_Projekty_rozvoja_v1.0.docx)

<sup>43</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/riadenie-kvality-qa/riadenie-kvality-qa/index.html>

<sup>44</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/analyza-diskusna-studia-2/>

<sup>45</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/egovernment/licencie-2/centralny-dns-microsoft/index.html>

Plnenie úlohy je sledované priebežne, na úlohe sa k 31.12.2021 nezačalo pracovať.

### **19.1 Spracovať implementačný plán na rozšírenie sledovania IT výdavkov na všetky rozpočtové kapitoly v zmysle výsledkov opatrenia 18.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

### **20.1 Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní vývoja SW a konzultačných služieb spojených s informačnými systémami verejnej správy (IS VS).**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	V marci a decembri 2021 bola vydaná aktualizácia <i>metodického usmernenia MIRRI SR na rozpočtovanie nákupu IT v rámci medzirezortného programu OEK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu</i> <sup>46</sup> . Predmetom dodatku č. 1 bolo definovanie záväznej podoby štruktúry rozpočtu, do ktorej je možno definovať položky v obstarávaní vývoja SW a konzultačných služieb spojených s IS VS. Dodatkom č. 2 došlo k aktualizácii záväznej štruktúry rozpočtu na základe požiadaviek dotknutých OVM.

### **20.2 Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní komodít (licencie, HW).**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	V marci a decembri 2021 bola vydaná aktualizácia <i>metodického usmernenia MIRRI SR na rozpočtovanie nákupu IT v rámci medzirezortného programu OEK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu</i> <sup>47</sup> . Predmetom dodatku č. 1 bolo definovanie záväznej podoby štruktúry rozpočtu, do ktorej je možno definovať položky v obstarávaní komodít (licencie, HW). Dodatkom č. 2 došlo k aktualizácii záväznej štruktúry rozpočtu na základe reálnych požiadaviek OVM, ktorých sa usmernenie týka.

### **20.3 Zaviesť povinnosť publikovať všetky jednotkové ceny a množstvo tovarov a služieb vo vopred definovanej jednotnej štruktúre ako prílohu zmluvy.**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 31.3.2020.

<sup>46</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/rozpoctovanie-it-vs/index.html>

<sup>47</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/rozpoctovanie-it-vs/index.html>

**21.1 Publikovať priemerné sadzby za človekodenň jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií.**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 31.3.2020.

**21.2 Publikovať priemerné ceny SW produktov, ktoré sú súčasťou centrálnej licenčnej zmluvy (CLZ) a 3 dodávateľov, ktorých produkty nie sú v CLZ a patria medzi najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V roku 2021 prebiehala príprava a testovanie skriptu na automatizovaný zber údajov z portálu centrálného registra zmlúv<sup>48</sup>. Ďalej prebehne úprava skriptu na konkrétne ciele analýzy. V rámci plnenia úlohy bude script upravený na získavanie konkrétnych údajov týkajúcich sa cien SW produktov. Následne bude prebiehať analýza dát.</p> <p>Plnenie opatrenia je sledované priebežne, vzhľadom na postup prác sa predpokladá splnenie opatrenia v termíne stanovenom implementačným plánom.</p>

**21.3 Publikovať priemerné ceny HW produktov 5 dodávateľov, ktorých produkty sú najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V roku 2021 prebiehala príprava a testovanie skriptu na automatizovaný zber údajov z portálu centrálného registra zmlúv. Ďalej je plánovaná úprava skriptu na konkrétne ciele analýzy. V rámci plnenia úlohy bude script upravený na získavanie konkrétnych údajov týkajúcich sa cien HW produktov. Následne bude prebiehať analýza dát.</p> <p>Plnenie opatrenia je sledované priebežne, vzhľadom na postup prác sa predpokladá splnenie opatrenia v termíne stanovenom implementačným plánom.</p>

**21.4 Stanoviť priemerné ceny ako referenčné ceny pre nákup IT tovarov a služieb.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V roku 2020 Inštitút digitálnych a rozvojových politík MIRRI vypracoval <i>Benchmark priemerných sadzieb za človekodenň jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií</i>. Priemerné sadzby sú referenčnými hodnotami v</p>

---

<sup>48</sup> Crz.gov.sk



BC/CBA v hárku AKTIVITY\_POZICIE. Referenčné sadzby boli aktualizované za rok 2021 a sú zverejnené na webovom sídle MIRRI SR, v časti Analytický útvar digitálnych a rozvojových politík<sup>49</sup>. V roku 2021 prebehla aktualizácia referenčných sadzieb prác IT pozícií. V nasledujúcich rokoch bude prebiehať aktualizácia údajov. Na vytvorení referenčných cien HW a SW produktov sa priebežne pracuje. Benchmark cien bude publikovaný v stanovenom období.

**Odporúčanie** Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

### **22.1 Publikovať vzorovú štruktúru zmluvy na obstaranie dohody o úrovni poskytovaných služieb (SLA).**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 31.12.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

### **22.2 Schváliť uznesenie vlády o povinnosti používať vzorovú zmluvu na SLA.**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Dňa 13.10.2020 bol na rokovaní vlády SR schválený materiál *Základné princípy riadenia IT projektov financovaných z verejných zdrojov a zdrojov EÚ*<sup>50</sup>. V základných princípoch je definovaná povinnosť vychádzať zo vzorových zmlúv zverejnených na webovom sídle MIRRI. Na stránke mirri.gov.sk, v časti riadenie kvality<sup>51</sup>, je k dispozícii *Vzorová zmluva o podpore prevádzky, údržbe a rozvoji informačného systému*<sup>52</sup>. V roku 2021 bola vypracovaná *Vyhláška MIRRI SR o zabezpečení prevádzky, servisu, podpory, monitoringu a hodnotenia informačných technológií verejnej správy*, ktorá definuje povinnosť uzatvoriť zmluvu v zmysle záväznej podoby podľa vzorovej *Zmluvy o podpore prevádzky, údržbe a rozvoji informačného systému*<sup>52</sup>.

Vyhláška bola predmetom rokovania viacerých pracovných skupín, na základe čoho bola viackrát upravovaná. Vyhláška je pred MPK, nasledovať bude rokovanie vlády SR.

### **22.3 V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov zdefinovať postup pri príprave novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS.**

<sup>49</sup> Dostupné na

<sup>50</sup> Dostupné na <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25375/1>

<sup>51</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/riadenie-kvality-qa/riadenie-kvality-qa/index.html>

<sup>52</sup> Vzorová zmluva je dostupná na webovom sídle MIRRI v časti riadenia kvality, dokument je dostupný na nasledovnom odkaze: [https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/01/VZOR\\_ZMLUVA\\_SLA\\_v012020.docx](https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/01/VZOR_ZMLUVA_SLA_v012020.docx)

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V roku 2021 bola vypracovaná <i>Vyhláška MIRRI SR o zabezpečení prevádzky, servisu, podpory, monitoringu a hodnotenia informačných technológií verejnej správy</i>, ktorá definuje postup pri príprave novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS, resp. pokračovanie v už existujúcej zmluve na prevádzku alebo rozvoj IS.</p> <p>Vyhláška bola predmetom rokovania viacerých pracovných skupín, na základe čoho bola viackrát upravovaná. Vyhláška je pred MPK. Postup pri príprave zmluvy je definovaný na portáli MIRRI<sup>53</sup></p>

**23.1 Zaviest' povinnosť pre OVM a MIRRI prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení posudzovať nové SLA s hodnotou nad 1 mil. eur ako projekt ku ktorému bude vydávané stanovisko MIRRI.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V roku 2021 bola vypracovaná <i>Vyhláška MIRRI SR o zabezpečení prevádzky, servisu, podpory, monitoringu a hodnotenia informačných technológií verejnej správy</i>, ktorá definuje podmienky posúdenia návrhu novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS alebo návrhu dodatku k existujúcej zmluve na prevádzku alebo rozvoj IS zo strany obstarávateľa. Analytické podklady následne schvaľuje orgán vedenia – MIRRI SR. Súčasťou vyhlášky je Metodika – Posúdenie životného cyklu služby/IS.</p> <p>Vyhláška bola predmetom rokovania viacerých pracovných skupín, na základe čoho bola viackrát upravovaná. Vyhláška je pred MPK, nasledovať bude rokovanie vlády SR.</p>

**24.1 V roku 2020 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 2 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Boli analyzované dve zmluvy o dielo s najvyššími nákladmi, Portál Finančnej správy a NASES. Na základe analýzy týchto dvoch zmlúv došlo k úprave šablóny Zmluvy o dielo pre potreby orgánov verejnej moci. Analýzy budú po pripomienkovaní ÚHP zverejnené na webe MIRRI.</p>

**24.2 V roku 2021 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 3 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021

<sup>53</sup> <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/riadenie-kvality-qa/>

**Zhodnotenie** V roku 2021 boli vypracované hodnotenia 3 zmlúv, a to *Zmluva o technickej podpore prevádzky APV Portálu finančnej správy a vysporiadaní autorských práv*, ktorej objednávateľom je Finančné riaditeľstvo SR, *Zmluvy o poskytovaní služby štandardnej podpory a údržby prostredia IKT infraštruktúry pre IaaS, časť 1 a časť 2*, ktorej objednávateľom je MV SR. Treťou hodnotenou zmluvou bola *Rámcová dohoda na poskytovanie služieb systémovej a aplikačnej podpory informačného systému Centrálnej Správy Referenčných Údajov (IS CSRÚ)* v znení neskorších dodatkov, ktorej objednávateľom je MIRRI SR. V rámci tohto hodnotenia bol uzavretý dodatok č. 4 k Rámcovej dohode na poskytovanie služieb systémovej a aplikačnej podpory informačného systému Centrálnej Správy Referenčných Údajov (IS CSRÚ), účinný od 23.12.2021<sup>54</sup>.

**24.3 V roku 2022 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 4 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.  
**Termín** 31.12.2022  
**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

**25.1 Aktualizovať štruktúru výdavkov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie, ktorá bude samostatne evidovať obstaranie SW (licencie), obstaranie a rozvoj aplikácií (MD), personálne náklady na interných IT zamestnancov, obstaranie HW, prenájom SW (cloudové služby), údržbu SW, údržbu HW, údržbu aplikácií a predprojektovú a projektovú prípravu.**

**Plnenie** Splnené.  
**Termín** 31.12.2020  
**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

**25.2 Publikovať na webe strojovo spracovateľnú databázu s opisom a nákladmi jednotlivých zmenových požiadaviek.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.  
**Termín** 31.12.2023  
**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

**26.1 Hodnotiť ekonomickú efektívnosť servisných a zmenových požiadaviek s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH.**

**Plnenie** Splnené.

<sup>54</sup> <https://www.crz.gov.sk/6120730-sk/16352021/>

<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo splnené k 31.12.2020.

**27.1 Zaviesť samostatné rozpočtovanie a sledovanie výdavkov do IT bezpečnosti.**

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Výdavky na kybernetickú bezpečnosť MIRRI SR sa sledujú interne na mesačnej báze priebežného monitoringu celkových výdavkov na IT na úrovni štátneho tajomníka. S cieľom plánovania a sledovania výdavkov na kybernetickú bezpečnosť sa používa kód prvku 0EJ0801 – zdroj financovania OPII. V rámci tohto prvku evidujeme projekty Národný systém riadenia incidentov kybernetickej bezpečnosti vo verejnej správe, Vybudovanie centra simulácie výskumu a výuky kybernetických hrozieb a kybernetickej bezpečnosti fáza 1, Centralizovaný manažment riadenia kybernetickej bezpečnosti verejnej správy. Rozšírenie sledovania výdavkov na kybernetickú bezpečnosť v celej štátnej správe do roku 2023 si vyžiada súčinnosť s ostatnými rezortmi v úzkej spolupráci s MF SR. Osobitné sledovanie výdavkov do kybernetickej bezpečnosti sa sleduje aj napr. na MF SR (0EK0D0N – Informačná a kybernetická bezpečnosť), na MŠVVaŠ SR (0EK0F0E– Kybernetická bezpečnosť Cybersecurity), na MPaRV SR (0EK0K08 – Informačná bezpečnosť).

Plnenie opatrenia je sledované priebežne, vzhľadom na postup prác sa predpokladá splnenie opatrenia v termíne stanovenom implementačným plánom.

**28.1 Definovať bezpečnostné procesy a kritériá, ktoré musí organizácia plniť pred investovaním do IT bezpečnostných technológií.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

**29.1 Definovať kategórie IT služieb a štandardy ich zabezpečenia.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

**30.1 Vyhlásiť postupne obstarávania na centrálné licenčné zmluvy 3 najpoužívanejších produktov.**

**Plnenie** Plní sa.

<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Oddelenie pre správu licencií a centralizované obstarávanie IT komodít aktívne pracuje na danom opatrení s nasledovnými výsledkami a informáciou o priebežnom stave plnenia. Aktuálne sú platné dve centrálné zmluvy Oracle a Talend . Pre licencie Microsoft ako alternatíva CLZ a nástroj centrálného riadenia nákupu licencií je zriadený centrálny dynamický nákupný systém (DNS) pre licencie Microsoft .</p> <p>V termíne prípravy správy sú v procese prípravy tri centrálna obstarávania, a to Oracle, IBM a SAP. Oracle (nová zmluva) je v úvodnej fáze PTK. IBM je aktuálne po hlavnej fáze PTK, kde sú zozbierané údaje po celoplošnom mapovaní. Pripravený je úvodný návrh projektového zámeru zaslaný na neformálne konzultačné posúdenie na ÚHP. Vyhlásenie verejného obstarávania sa predpokladá v priebehu roku 2022. SAP - po nepodpísaní dodatku medzi spoločnosťou SAP a MF SR bolo potrebné aktualizovať a zrealizovať požiadavky a na základe toho sa spracoval projektový zámer, ktorý bol v decembri 2021 schválený na ÚHP. Aktuálne sú pripravované súťažné podklady a vyhlásenie VO sa predpokladá začiatkom roku 2022.</p> <p>Plnenie opatrenia je sledované priebežne, vzhľadom na postup prác sa predpokladá splnenie opatrenia v termíne stanovenom implementačným plánom.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať v aktivitách, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

### **30.2 Uzavrieť centrálna zmluvy na 3 najpoužívanejšie produkty.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

### **30.3 Publikovať a 1x ročne aktualizovať verejný zoznam úradov, ktoré nedodržia centrálna zmluvy, spolu s vyčíslením potenciálnej úspory zo zapojenia do CLZ.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

### **31.1 V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov zdefinovať postup pre porovnanie alternatívnych licenčných modelov.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	V januári 2022 bol vypracovaný návrh štruktúry aktualizácie <i>metodického pokynu k spracovaniu biznis case a cost benefit analýzy informačných</i>

*technológií verejnej správy*<sup>55</sup>, v rámci ktorého je definovaný postup pre porovnanie alternatívnych licenčných modelov platný všeobecne pre obstaranie všetkých licencií.

Metodický pokyn začiatkom roka 2021 nahradil Metodický pokyn k spracovaniu štúdie uskutočniteľnosti<sup>56</sup>. Metodický pokyn k spracovaniu biznis case a cost benefit analýzy informačných technológií verejnej správy, platný od: 25.4.2022, účinný od: 25.4.2022 je dostupný na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/riadenie-kvality-qa/> v časti Vzory a šablóny na stiahnutie - Produkty vytvárané pre verejným obstarávaním. - Metodické usmernenie k BC/CBA

### **31.2 Certifikovať aspoň 100 cloudových služieb SaaS<sup>57</sup>.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	K 31.12.2021 evidujeme certifikáciu 87 SaaS služieb <sup>58</sup> , čomu zodpovedá plnenie na úrovni 87 %. Počet certifikovaných služieb priebežne narastá, avšak certifikácia služieb predchádza požiadavka o certifikáciu, ktorú MIRRI SR nevie ovplyvniť.

### **31.3 Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb PaaS<sup>59</sup>.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa na viac ako 100 %.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	K 31.12.2021 evidujeme 101 certifikovaných PaaS služieb <sup>60</sup> (202 % naplnenie úlohy).

### **31.4 Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb IaaS<sup>61</sup>.**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa na viac ako 100 %.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	K 31.12.2021 bolo evidovaných 65 certifikovaných IaaS služieb <sup>62</sup> (130 % naplnenie úlohy).

## **32.1 Hodnotiť ekonomickú efektívnosť (počet a typ licencie) nakupovaných licencií prostredníctvom CLZ v zmysle vyhlášky o projektovom riadení.**

<sup>55</sup> Dostupné na: <https://www.mirri.gov.sk/projekty/projekty-esif/operacny-program-integrovana-infrastruktura/prioritna-os-7-informacna-spolocnost/metodicke-dokumenty/formulare/index.html>

<sup>56</sup> Metodický pokyn k spracovaniu štúdie uskutočniteľnosti, finančnej analýzy projektu, analýzy nákladov a prínosov projektu, finančnej analýzy žiadateľa o NFP a Celkových nákladov na vlastníctvo v programovom období 2014 – 2020, Dostupné na: [https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/04/Metodicky-pokyn-PO7-OPII\\_FA\\_CBA\\_TCO\\_10082018.docx](https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/04/Metodicky-pokyn-PO7-OPII_FA_CBA_TCO_10082018.docx)

<sup>57</sup> SaaS – softvér ako služba (software as a service).

<sup>58</sup> Zoznam služieb Vládneho cloudu SR dostupný na: <https://katalog.statneit.sk/?locale=sk>

<sup>59</sup> PaaS – platforma ako služba (platform as a service).

<sup>60</sup> Zoznam služieb Vládneho cloudu SR dostupný na: <https://katalog.statneit.sk/?locale=sk>

<sup>61</sup> IaaS – infraštruktúra ako služba (Infrastructure as a service).

<sup>62</sup> Zoznam služieb Vládneho cloudu SR dostupný na: <https://katalog.statneit.sk/?locale=sk>

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	<p>V súčasnosti má MIRRI SR uzavretú zmluvu na centrálny nákup licencií Oracle, pri ktorej riadi spotrebu licencií a hodnotí efektívnosť. Pravidelne na štvrtročnej báze robí odpočet ekonomickej efektívnosti<sup>63</sup> v súlade so schváleným uznesením vlády 286/2019.</p> <p>V roku 2021 bolo realizovaných niekoľko čiastkových verejných obstarávaní licencií Microsoft prostredníctvom centrálného DNS manažovaným MIRRI SR (revízia licenčných požiadaviek, optimalizácia licenčných modelov). Výsledkom uskutočnených súťaží v DNS bolo uzatvorenie kontraktov, v rámci ktorých došlo k výraznej úspore oproti cenníku Microsoft, resp. oproti predpokladanej hodnote zákazky. Súčasťou je publikovaný odpočet ekonomickej efektívnosti (prehľad celkového čerpania a vyčíslenie úspory) v rámci doteraz realizovaných nákupov prostredníctvom centrálného dynamického systému Microsoft<sup>64</sup>.</p>

### **32.2 Po spustení manažmentu služieb informačných technológií (ITSM) (ITAM) rozšíriť stanovenie referenčných hodnôt na nakupované SW licencie sledované v systéme ITAM.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

### **33.1 Stanoviť model na štruktúru a počet zamestnancov vykonávajúcich podporné IT-backoffice činnosti.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

### **33.2 Zrealizovať overenie modelu pilotným projektom na možnosti centralizácie IT činností.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

### **33.3 Vytvoriť metodiku na centralizáciu IT služieb podľa výsledkov pilotného projektu.**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022

<sup>63</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/egovernment/licencie-2/centralna-zmluva-oracle/>.

<sup>64</sup> Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/egovernment/licencie-2/centralny-dns-microsoft/index.html>

**Zhodnotenie** Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne. Vytvorenie metodiky bude splnené v stanovenom termíne v nadväznosti na splnenie opatrenia 33.1 a 33.2.

### **34.1 Príprava centrálného VO na mobilné služby. Realizovať prípravné trhové konzultácie a predložiť projekt na posúdenie ÚHP.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2021

**Navrhovaný termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie**

V rámci plnenia úlohy bola realizovaná základná analýza zmlúv na zabezpečenie mobilných služieb vybraných rezortov, ktorej zdrojom boli verejne dostupné zmluvy, objednávky a faktúry. Jej výsledkom bolo zistenie vysokej variability produktov kontrahovaných služieb z pohľadu obsahu balíčkov mobilných služieb, kvality pokrytia, HW podpory a pod., ktoré nebolo možné vzájomne porovnať a nastaviť unifikačné kritériá. Zároveň boli identifikované špecifické požiadavky rezortov vyplývajúce z definovaných činností (napr. MV SR, MO SR, MZVaEZ SR a pod.). Pre objektívne posúdenie možnosti centrálného pokrytia potrieb, boli uskutočnené stretnutia s dvomi najväčšími operátormi s cieľom preverenia možnosti vytvoriť centrálnu technologickú prepojenie s vytvorením centrálny virtuálnej siete viacerých operátorov, prípadne centrálny definované štandardizované balíčky služieb. Na základe získaných informácií je možné konštatovať, že v rámci trhu mobilných služieb existujú špecifiká aj z pohľadu úrovne dodávaných služieb (rôznorodosť využívaných technológií na strane dodávateľa, úroveň pokrytia vybraných lokalít a pod), ktoré vo významnej miere ovplyvňujú kritéria pre dodávku mobilných sietí jednotlivých rezortov a teda v súčasnosti nie je možné jednoznačne špecifikovať úrovne štandardných balíčkov mobilných služieb pre centrálny nákup. Rôznorodosť požiadaviek bola preverená a potvrdená aj z pohľadu zadávania zákaziek verejného obstarávania, a to prieskumom realizovaných verejných obstarávaní z portálu EVO a EKS. Vzhľadom na uvedené navrhujeme z pohľadu centrálny riadenia mobilných služieb sústrediť sa na zefektívnenie nastavenia požiadaviek jednotlivých rezortov s dôrazom na štandardizáciu, čo v budúcnosti môže vytvoriť predpoklad pre centrálny riešenie obstarávania tejto komodity.

V rámci opatrenia 34 *Zvýšiť efektivitu nákupu telekomunikačných služieb* navrhujeme úlohy 34.1, 34.2 a 34.3 nahradiť úlohou 34.1 *Prípraviť metodický pokyn o postupe a efektívnom obstarávaní mobilných služieb* s termínom 31.12.2022. Metodický pokyn bude zameraný na procesný postup pri obstarávaní mobilných služieb z pohľadu analýzy potrieb, odporúčania pre rezorty, časté pochybenia a pod. Metodický pokyn bude vytvorený v spolupráci s pracovnou skupinou tvorenou zástupcami jednotlivých rezortov.



**34.2 Vyhlásiť centrálné verejné obstarávanie na nákup mobilných služieb.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022

**34.3 Podpis Zmluvy na nákup mobilných služieb prostredníctvom centrálnej IKT zmluvy.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022

**34.4 Zabezpečenie centrálneho poskytovania internetových služieb pre OVM od 1.1.2023.**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2022

**Aktualizovaný termín** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Po dohode s MF SR bol termín plnenia úlohy aktualizovaný. Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

**35.1 Zabezpečiť pravidelný monitoring alokovanej a reálne spotrebovanej kapacity minimálne v rozsahu VCPU<sup>65</sup>, RAM, storage a na mesačnej báze vykazovať Ministerstvu financií SR a Ministerstvu investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.**

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** MIRRI SR a MV SR sa dohodli na pravidelnom zasielaní reportov od augusta 2021. MIRRI SR zadefinovalo chýbajúce údaje v predchádzajúcich reportoch, MV SR bolo vyzvané požadované údaje do reportov doplniť. Reporty sú posielané na MIRRI SR a MF SR. Na týždennej báze sú realizované stretnutia medzi MIRRI SR a MV SR, predmetom ktorých je aj téma vládneho cloudu. Aktuálny report je dostupný aj verejne na adrese <https://www.sk.cloud/data/report.xlsx>.

---

<sup>65</sup> Virtual centralized processing unit

**36.1 Spolu s MIRRI a MF SR validovať metodiku pre výpočet nákladov spotrebovaných cloudových služieb na základe skutočnej spotreby a alokovanej kapacity.**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>MIRRI SR začalo prípravu metodiky pre výpočet ceny služieb, zároveň verifikuje návrh MV SR zaslaný v decembri 2021. Príprava metodiky prebieha v dvoch krokoch. Prvým je príprava metodiky pre výpočet nákladov dátového centra (TCO), ktoré cloudové služby poskytuje. Druhým je pripraviť metodiku na výpočet ceny cloudových služieb. Je vypracovaný podklad, ktorý bude poslaný na vyplnenie jednotlivým poskytovateľom cloudových služieb. Prvotným poskytovateľom, ktorý sa tabuľku pokúsil vyplniť bola NASES, s ktorou prebehli viaceré stretnutia, kde bolo identifikované, že ide o náročný proces vyplnenia podkladov. Tiež je potrebné upraviť účtovníctvo na strane poskytovateľov služieb. Jedným zo zdrojov pri príprave metodiky je metodika z ČR, ktorá vznikla nedávno a bude prispôbená podmienkam v SR.</p> <p>Do tvorby metodiky sú zapojení viacerí aktéri, predovšetkým ÚHP MF SR, NASES a MV SR. Očakávaný termín vytvorenia prvej verzie metodiky je v prvej polovici roku 2022.</p>

**37.1 Vytvoriť predpoklady pre spoplatnenie spotrebovaných cloudových služieb a presun prostriedkov z rozpočtov kapitol na MV SR (v budúcnosti financovanie cloudu z interného predaja služieb).**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	<p>MV SR pilotne predložilo v roku 2020 návrh monetizácie centrálnej správy referenčných údajov (CSRU) - systému MIRRI inštalovaného v prostredí IaaS. MIRRI SR v roku 2021 aktívne riešilo problematiku vládneho cloudu. V termíne prípravy správy MIRRI pracuje na vytvorení <i>Metodiky cenotvorby IT služieb VS za účelom uhrádzania ich používania orgánmi VS</i>. Na základe tejto metodiky bude možné vytvárať a posudzovať cenník poskytovateľov služieb, čo je jeden z predpokladov pre spoplatnenie spotrebovaných cloudových služieb. Očakávaný termín vytvorenia prvej verzie metodiky je v prvej polovici roku 2022.</p>

## IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA PÔDOHOSPODÁRSTVO A ROZVOJ VIDIEKA ZA ROK 2021

Revízia výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka v roku 2019 odporučila opatrenia zamerané najmä na zvýšenie produktivity v poľnohospodárstve, stabilizáciu príjmu farmárov, posilnenie udržateľnosti pôdohospodárstva a zefektívnenie prevádzky rezortu. V roku 2021 implementácie bolo plnenie odporúčaní pomalé. Viaceré opatrenia v oblasti fungovania trhu s pôdou či optimalizácie hospodárenia štátnych podnikov meškajú.

Podstatná časť opatrení revízie sa viaže na efektívne nastavenie politík v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) EÚ na roky 2021 až 2027. Revízia výdavkov navrhla realokáciu výdavkov na programy s najvyššou účinnosťou a optimálne využívanie národných a európskych zdrojov. Programové obdobie 2014-2020 bolo v roku 2020 predĺžené o dva roky a nové programové obdobie sa začne až od roku 2023. Slovenský Strategický plán 2023-2027 bol intenzívne pripravovaný počas celého roka 2021. Prvý oficiálny návrh bol odovzdaný na Európsku komisiu vo februári 2022. Do konca roku 2022 musí byť Strategický plán upravený podľa pripomienok EK a rokovaní s ňou. Pri príprave Strategického plánu 2023-2027 sa vychádzalo aj z opatrení revízie. Napriek tomu, keďže prvé znenie Strategického plánu bolo známe až v roku 2022, opatrenia, ktoré sú súčasťou nastavenia SPP Implementačná správa nehodnotí. Hodnotenie opatrení bude realizované po skončení roku 2022.

Druhou prioritnou oblasťou opatrení revízie je zefektívnenie fungovania trhu s pôdou. Ministerstvo splnilo opatrenie revízie a pravidelne zverejňuje údaje o obvyklej výške nájomného podľa katastrov a stavu prác na pozemkových úpravách. Implementácia ďalších opatrení mešká - príprava registra užívacích vzťahov k pôde či legislatívy zabráňujúcej ďalšiemu drobeniu vlastníctva pôdy. Problémom je aj pomalé zvyšovanie transparentnosti poskytovania údajov o trhu s pôdou zo strany Slovenského pozemkového fondu a Úradu geodézie, kartografie a katastra, aj keď na strane ÚGKK došlo k zlepšeniu.

V roku 2021 nastal len malý pokrok pri zavádzaní systému riadenia katastrofických rizík (napríklad sucho) v poľnohospodárstve. V roku 2020 bol vypracovaný návrh riadenia rizík prostredníctvom fondu nepoistiteľných rizík, ministerstvo ho však odmietlo. Od roku 2019 funguje podpora komerčného poistenia per mikro, malé a stredné podniky prostredníctvom kompenzácie časti ceny poistného na trhu.

Pri monitorovaní ťažby dreva pokračuje plnenie opatrení, nateraz je však nedostatočné. Všetky tri lesohospodárske podniky rezortu prevádzkujú alebo zavádzajú systém sledovania ťažby dreva. Napriek tomu sú možnosti kontroly obmedzené, Slovenská lesnícko-drevárska inšpekcia ako aj verejnosť má obmedzený prístup k dátam. Lesy SR zaviedli komplexný monitorovací systém až v prvom polroku 2022, jeden a pol roka po pôvodnom termíne.

Pokrok nastal od začiatku sledovania opatrení v poskytovaní údajov o pôde, poľnohospodárskej výrobe a lesníctve. Napriek tomu je potrebné ďalšie zlepšenie. Údaje by mali byť v anonymizovanej forme poskytované verejnosti v prijateľnom formáte a transparentným spôsobom. Nedostatky sú najmä v mapových portáloch, ktoré používajú zastarané technológie alebo nefungujú správne. Zber údajov často nezodpovedá ani potrebám ministerstva, hlavne v oblasti vývoja cien na trhu s pôdou alebo reprezentatívnosti veľkosti fariem. Problémom je aj napredovanie pozemkových úprav.

Pandemická situácia zo začiatku roka 2021 je podľa ministerstva dôvodom meškania viacerých opatrení revízie zameraných na optimalizáciu hospodárenia štátnych podnikov a prevádzky úradu ministerstva. Plnenie opatrení však nenapredovalo ani pred pandémiou.

### Plnenie opatrení

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
1	Hodnota	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
2.1	Hodnota	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Aplikovať stropovanie priamych platieb podľa návrhu EK z 1.6. 2018 s odpočítaním pracovných nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
2.2			Zavedenie redistributívnej platby (RP) na prvých 100 ha so sadzbou 30 % BISS	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
2.3			Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
3.1	Riadenie	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
3.2			Zvýšiť frekvenciu výziev	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2023-2027			
3.3			Zaviest' elektronické podávanie žiadostí	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
3.4			Hodnota	Zmenšiť veľkosť podporených projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2023-2027		
3.5			Zefektívniť hodnotenie projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2023-2027			
3.6	Riadenie		Vyčleniť v PRV zdroje pre NRO (najmenej rozvinuté okresy)	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka	každoročne 2023-2027			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
				a priamych platieb, IPP, PPA				
3.7			Rozšíriť využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2023-2027			
4.1.1	Hodnota	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPÚ)	MPRV, Sekcia pozemkových úprav	každoročne 2020-2049			
4.1.2			Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po PPÚ	MPRV, Sekcia pozemkových úprav	31.12.2021			
4.2.1			Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy	MPRV, Sekcia pozemkových úprav	31.12.2021			
4.2.2	Riadenie		Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného	MPRV, Sekcia pozemkových úprav	1.1.2020 následne každoročne			
4.2.3			Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu	MPRV, Sekcia pozemkových úprav	31.12.2021 následne každoročne			
5.1	Hodnota		Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2022		
5.2		Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík		MPRV, Sekcia rozpočtu a financovania	31.12.2022			
6.1	Hodnota	Efektívnejšia podpora spolupráce farmárov	Podmieniť výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
7.1		Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb MPRV, Sekcia rozpočtu a financovania	2019 – 2027			
7.2	Hodnota	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Sekcia rozpočtu a financovania,	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
			financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania	Inštitút pôdohospodárskej politiky				
8.1	Hodnota	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Navýšiť hektárovú hranicu pre podporu mladých poľnohospodárov prostredníctvom priamych platieb	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
8.2		Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Podporiť investície mladých poľnohospodárov v rámci PRV prostredníctvom bodového zvýhodnenia a formou nastavenia vhodných typov výziev a veľkosti projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
8.3		Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť maximálnu podporu pre mladého poľnohospodára na začatie podnikania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2022			
8.4		Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť frekvenciu a pravidelnosť výziev pre mladých poľnohospodárov a v rámci projektových opatrení v PRV	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
8.5		Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť účasť poľnohospodárov, vrátane mladých poľnohospodárov na vzdelávacích aktivitách	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Agroinštitút Nitra	každoročne 2023-2027			
9.1	Hodnota	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Zvýhodniť ANC v projektových opatreniach PRV zameraných na agroturizmus, živočíšnu výrobu a modernizáciu výroby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
9.2		Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Diferencovať platbu podľa zaťažnosti poľnohospodárskej pôdy živočíšnou výrobou	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
10.1	Hodnota	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Implementovať AEKO ako sériu záväzkov zameraných na výsledky s voliteľnou intenzitou ich napĺňania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
10.2		Zefektívnenie režimov v záujme	Zaviest' cieľovo orientovanú podporu na ochranu a zvýšenie	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
		klímy a životného prostredia	kvality pôdy, vody a biotopov		následne priebežne 2023-2027			
10.3	Riadenie	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Celoplošne hodnotiť agro-environmentálne dopady poľnohospodárstva na ročnej báze	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
10.4	Hodnota	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Alokovať aspoň 30 % I. piliera na eko-platby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
11.1	Hodnota	Podpora ekologickej produkcie	Postupné navýšenie minimálneho zaťaženia TTP zvieratami	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
11.2	Riadenie	Podpora ekologickej produkcie	Plošné hodnotenie environmentálnych dopadov ekologického poľnohospodárstva	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	31.12.2022 následne priebežne 2023-2027			
12.1	Riadenie	Lesy	Zverejnenie Programov starostlivosti o les	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, NLC	31.12.2019 následne každoročne			
12.2		Lesy	Monitorovanie ťažby dreva	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, LESY SR, š.p., Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š.p., Štátne lesy Tatranského národného parku	30.6.2022			
13.1.1	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)	MPRV, Generálny tajomník služobného úradu	31.12.2021			
13.1.2		Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV na služby MPRV	MPRV, Generálny tajomník služobného úradu	31.12.2021			
13.1.3		Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV	Vykonať procesno-organizačný audit úradu MPRV SR	MPRV, Generálny tajomník služobného úradu	31.12.2021			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
		SR vrátane štátnych podnikov						
13.2.1	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Komplexná reforma a digitalizácia PPA	PPA	30.6.2022			
13.2.2	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov na služby PPA	PPA	30.6.2022			
13.3.1	Analytické úlohy	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ	MPRV, Sekcia poľnohospodárstva, ŠVSP, ÚRZ, ÚHP, MF SR, IJ MF SR	30.6.2022			
13.4.1	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Podmieniť zotrvanie výskumníka v NPPC kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností	každoročne			
13.4.2	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadmárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75% všetkých zdrojov NPPC	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností	31.12.2024			
13.4.3		Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností	každoročne			
13.4.4	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NPPC (po vzore medzinárodného auditu)	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností	31.6.2022			



Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
			Slovenskej akadémie vied)					
13.4.5		Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Transformácia NPPC na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností	31.12.2021			
13.5.1		Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, NLC	31.12.2025			
13.5.2	Hodnota	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, NLC	každoročne			
13.5.3	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadmárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, NLC	každoročne			
13.5.4	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NLC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, NLC	31.6.2022			
13.6.1	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať audit Lesov SR, š. p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, LESY SR, š. p., IJ MF SR, UHP MF SR	30.6.2022			
13.6.2	Dáta a metodika	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, LESY SR, š. p.	31.12.2019 následne každoročne			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
13.7.1	Hodnota	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov	MPRV, Sekcia poľnohospodárstva, Závodisko, š. p., Národný žrebčín Topoľčianky	31.12.2022			
13.8.1	Dáta a metodika	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š.p.	MPRV, Sekcia poľnohospodárstva, Hydromeliorácie, š. p.	31.12.2022			
13.8.2	Hodnota	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa RHSS s využitím zdrojov PRV	MPRV, Sekcia poľnohospodárstva, Sekcie rozvoja vidieka a priamych platieb, Hydromeliorácie, š. p.	31.12.2022			
14.1	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme	MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, NLC	každoročne			
14.2	Dáta a metodika	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov RV a ŽV pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2019			
14.3		Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Doplniť do IL MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v EUR	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností, Inštitút pôdohospodárskej politiky	31.12.2019			
14.4		Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností, Inštitút pôdohospodárskej politiky	30.6.2022			
14.5		Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách	PPA	každoročne			
14.6		Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)	MPRV SR, Sekcia stratégií, analýz a prierezových činností	každoročne			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2H 2020	1H 2021	2H 2021
14.7	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	ÚGKK – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	ÚGKK	každoročne			
14.8		Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	SPF – zverejňovať a pravidelne aktualizovať mapu pozemkov spolu s informáciou o cene a uzavretých zmluvách v mapovej podobe	SPF	každoročne			
14.9	Dáta a metodika	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou priadnou hodnotou	SPF	každoročne			
14.10	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPÚ, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania	MPRV, Sekcia pozemkových úprav	1.12.2021 následne každoročne			

## 1. Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.

Po dohode Inštitútu pôdohospodárskej politiky (IPP) a Ministerstva financií (MF SR) bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia Spoločnej pôdohospodárskej politiky (SPP) z roku 2021 na 2023.

### 2.1 Aplikovať stropovanie priamych platieb podľa návrhu Európskej komisie z 1.6.2018 s odpočítaním pracovných nákladov

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie**                      **Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.**

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

## **2.2 Zavedenie redistributívnej platby na prvých 100 ha so sadzbou 30 % jednotnej platby na plochu (SAPS)**

**Plnenie**                              **Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.**

**Termín**                              1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie**                      **Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.**

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

## **2.3 Aplikovať viazané platby v maximálnej miere s cieľom podpory životného prostredia a rozvoja vidieka**

**Plnenie**                              **Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.**

**Termín**                              1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie**                      **Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.**

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

## **3.1 Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať**

**Plnenie**                              **Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.**

**Termín**                              každoročne 2021-2027

**Aktualizovaný termín** 30.6.2023; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie**                      **Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.**

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

### 3.2 Zvýšiť frekvenciu výziev

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** každoročne 2021-2027

**Aktualizovaný termín** každoročne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

### 3.3 Zaviesť elektronické podávanie žiadostí

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 31.12.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023. V prechodnom programovom období 2021-2022 pripravila Pôdohospodárska platobná agentúra (PPA) možnosť elektronického podávania žiadostí s využitím Ústredného portálu verejnej správy (ÚPVS)<sup>66</sup>. Pre programové obdobie 2023-2027 má byť pripravené nové IT riešenie.

### 3.4 Zmenšiť veľkosť podporených projektov

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** každoročne 2021-2027

**Aktualizovaný termín** každoročne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

### 3.5 Zefektívniť hodnotenie projektov

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** každoročne 2021-2027

**Aktualizovaný termín** každoročne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.

---

<sup>66</sup> Prostredníctvom webového portálu: <https://www.apa.sk/podopatrenie-4-1-srv-a-zv>

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

### 3.6 Vyčleniť v Programe rozvoja vidieka zdroje pre najmenej rozvinuté okresy

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** programové obdobie 2021-2027

**Aktualizovaný termín** každoročne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

### 3.7 Rozšíriť využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** programové obdobie 2021-2027

**Aktualizovaný termín** každoročne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

V prechodnom programovom období 2021-2022 MPRV SR predložilo Európskej komisii (EK) návrh modifikácie Programu rozvoja vidieka (PRV). Modifikácia zavádza možnosť vo väčšej miere využívať zjednodušené vykazovanie počas prechodného obdobia<sup>67</sup>. Návrh modifikácie bol schválený EK v júli 2021<sup>68</sup>. V druhej polovici roka bol zverejnený harmonogram výziev v prechodnom programovom období, avšak s predpokladaným termínom realizácie až v roku 2022.

#### 4.1.1 Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** každoročne 2020-2049

**Zhodnotenie** Cieľ počíta so začatím pozemkových úprav v 120 katastrálnych územiach ročne pri priemernom trvaní päť rokov. Zároveň do 30. júna má byť každoročne pripravený zoznam vybraných katastrálnych území na nasledujúci rok podľa vopred stanovených kritérií<sup>69</sup>. V 1. polroku 2021 sa nezačali žiadne nové projekty pozemkových úprav (PPÚ), pretože v roku 2020 nebol zoznam na rok 2021 predložený na schválenie. V júni 2021 boli do MPK predložené zoznamy katastrálnych

<sup>67</sup> Viac informácií o zjednodušenom vykazovaní je dostupných v príručke EK online: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/thefunds/fin\\_inst/pdf/simpl\\_cost\\_sk.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/fin_inst/pdf/simpl_cost_sk.pdf)

<sup>68</sup> Dostupné na: v .

<sup>69</sup> Uznesenie vlády SR č. 358/2019 dostupné na: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/17842/1>.

území pre začatie pozemkových úprav v roku 2021 a 2022<sup>70</sup>. Materiál, ktorý bol v júni 2021 predložený do MPK nebol do konca roka schválený vládou. Keďže do konca roka 2021 nezačali žiadne nové pozemkové úpravy, dané opatrenia sa za rok 2021 neplní.

Kontinuálnu realizáciu PPÚ ohrozujú najmä meškajúce zoznamy katastrálnych území, meškajúce verejné obstarávanie a vopred nezabezpečené zdroje financovania.

**Odporúčanie** Pre kontinuitu realizácie PPÚ je potrebné každoročne do 30. júna schváliť zoznam katastrálnych území na realizáciu v nasledovnom roku, vrátane doložky vplyvov na rozpočet verejnej správy. Zdroje financovania na nové a prebiehajúce projekty je potrebné zabezpečiť minimálne na 3 roky vopred.

#### **4.1.2 Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po projektoch pozemkových úprav (PPÚ)**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** K 31. 12. 2021 sa opatrenie plní čiastočne. Novela zákona č. 180/1995 Z.z. obsahujúca sprísnenie podmienok drobenia poľnohospodárskej pôdy bola do konca roka 2021 pripravená ako súčasť komplexnejšieho legislatívneho zámeru novely zákona č. 330/1991 Zb. bola odovzdaná na Vládu SR - dokončená až začiatkom roka 2022.

**Odporúčanie** Zverejniť návrh novely zákona na verejnú diskusiu.

#### **4.2.1 Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Na splnenie opatrenia je potrebná úprava dvoch zákonov. V prvom polroku 2021 bolo zo zákona o nájme poľnohospodárskych pozemkov<sup>71</sup> vypustené prednostné nájomné právo pre užívateľa pozemku s účinnosťou od 1.5.2021. Novela zákona č. 330/1991 Zb., ktorá okrem iných upravuje aj znenie § 14 ods. 9, bola v medzirezortnom pripomienkovom konaní (MPK) od 25.09.2020 – 15.10.2020, a od 16.10.2020 prebiehalo vyhodnotenie MPK s riešením všetkých podaných pripomienok (obyčajných aj zásadných) k tomuto zverejnenému návrhu, a to až do 02.02.2022, kedy bol tento legislatívny návrh predložený na prerokovanie Vláde SR. Kým zmena nevstúpi do platnosti, naďalej platí prednostné právo nájmu pri ukončení pozemkových úprav s

<sup>70</sup> Dostupné na: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2021/322>; <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2021/325>.

<sup>71</sup> § 12 ods. 4 zákona č. 504/2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov, poľnohospodárskeho podniku a lesných pozemkov.

niektorými výnimkami<sup>72</sup>, čím je prístup nových osôb k pôde obmedzený. Opatrenie sa preto zatiaľ k 31.12.2021 plní len čiastočne.

#### 4.2.2 Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 1.1.2020

**Aktualizovaný termín** každoročne

**Zhodnotenie** Obvyklá výška nájomného poľnohospodárskych pozemkov<sup>73</sup> je súčasťou právneho poriadku a je zverejňovaná na stránke MPRV SR<sup>74</sup> a Ústrednom portáli verejnej správy<sup>75</sup> pre každé katastrálne územie od 2018. Obvyklá výška nájmu za rok 2021 je zverejnená na <https://www.mpsr.sk/ovn/2021> od 30.06.2022. Je tiež zverejnená aj na portáli otvorených dát: <https://data.gov.sk/dataset/obvykla-vyska-najomneho> (vrátane formátu SHP). opatrenie sa preto plní. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

#### 4.2.3 Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** každoročne

**Zhodnotenie** Zákon o registri užívacích vzťahov k pozemkom bol ku koncu roka 2021 rozpracovaný. Jeho účinnosť MPRV SR predpokladá od začiatku roka 2023. V súčasnosti prebieha štúdia uskutočniteľnosti IS RUVP a jej výsledky sú implementované do prebiehajúceho legislatívneho procesu tvorby zákona o RUVP. Zmena by mala uľahčiť administratívne kontroly vykonávané PPA za účelom preukázania právneho titulu k užívanej pôde. V súčasnosti čiastočne nahrádzajú register zverejnené dáta o nahlásených plochách v žiadostiach farmárov o priame platby. Dáta sú zverejnené na ÚPVS<sup>76</sup>. Okrem tejto formy sú ešte 2 možnosti, kde si vie vlastník pozrieť, kto žiadal dotáciu na jeho plochu:

1. Mapa ZBGIS: <https://zbgis.skgeodesy.sk/> spravuje ÚGKK. Je potrebné zapnúť príslušné vrstvy.
2. Aplikácia GSAA: <https://gsaa.mpsr.sk/>. Spravuje ju PPA a slúži na nahlasovanie plôch pre priame platby. Je možné do nej vstúpiť aj bez prihlásenia, kedy sú užívateľovi k dispozícii informácie o nahlásených plochách.

## 5.1 Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve

<sup>72</sup> § 14 ods. 9 zákona č. 330/1993 Z. z. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách.

<sup>73</sup> § 1 ods. 3 zákona č. 504/2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov.

<sup>74</sup> Dostupné na: <https://www.mpsr.sk/obvykla-vyska-najomneho/423>.

<sup>75</sup> Dostupné na: <https://data.gov.sk/dataset/obvykla-vyska-najomneho>.

<sup>76</sup> Dostupné na: <https://data.gov.sk/dataset/hranice-uzivania>



**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2020

**Aktualizovaný termín** 2023 - 2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. V súčasnosti je podpora komerčného poistenia riešená pomocou schémy štátnej pomoci<sup>77</sup>. V rokoch 2019-2020 bolo na schému vyčlenených 5 mil. eur ročne. Na rok 2021 sa čiastka zvýšila na 8 mil. eur. Návrh SP 2023-2027 bude mať pre podporu komerčného poistenia vyčlenené ďalšie finančné prostriedky.

## 5.2 Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Revízia výdavkov odporúčala pre riešenie problému poistenia katastrofických rizík dve alternatívy: fond nepoistiteľných rizík a poistný produkt na súkromnom trhu dotovaný štátom. MPRV SR vydalo v máji 2020 návrh systému riadenia rizík v poľnohospodárstve formou fondu, ktorý bol odmietnutý. Nový návrh má byť dokončený do konca roka 2022. MPRV SR má v rámci manažmentu rizík schválené schémy štátnej pomoci na opatrenia:

- platby poistného v poľnohospodárskej prvovýrobe,
- náhrada škôd spôsobených nepriaznivou poveternostnou udalosťou, ktorú možno prirovnať k prírodnej katastrofe,
- odstraňovanie a likvidáciu mŕtvych hospodárskych zvierat,
- náprava škôd spôsobených chorobami zvierat a na úhrada niektorých nákladov na eradikáciu chorôb zvierat formou dotácie,
- prevencia, kontrola a eradikácia ochorení zvierat<sup>78</sup>.

Financovanie týchto schém však nie je stabilné a je závislé od úprav ŠR podľa vývoja situácie. Toto riešenie preto nemožno považovať za systémové, nakoľko jeho ad hoc charakter neumožňuje plynulé riadenie katastrofických rizík a opatrenie sa k 31.12.2021 neplní.

## 6.1 Podmienit' výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

<sup>77</sup> Dostupné na: <https://www.mpsr.sk/schema-statnej-pomoci-na-platby-poistneho-v-polnohospodarskej-prvovyrobe-v-zneni-dodatku-c-3/161---14215/>.

<sup>78</sup> Dostupné na: <https://www.mpsr.sk/schema-statnej-pomoci-na-napravu-skod-sposobenych-chorobami-zvierat-a-na-uhradu-niektorých-nákladov-na-eradikáciu-chorob-zvierat-formou-dotácie/161---16954/>.

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

### **7.1 Identifikovať investičné oblasti v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** každoročne 2019-2027

**Zhodnotenie** V roku 2021 neboli finančné nástroje (FN) zavedené. Ich implementácia sa pripravuje v rámci Strategického plánu SPP 2023 – 2027, ktorý zatiaľ zo strany EK nie je schválený. Na konci roku 2021 bola vypracovaná Ex-ante analýza možnosti využitia finančných nástrojov pre nové programové obdobie 2023 – 2027 ako súčasť SP SPP. Podľa jeho návrhu by sa mala podstatná časť investícií realizovať prostredníctvom FN vo forme kombinácie záruk a grantov. FN financované z EPFRV a príslušného spolufinancovania zo ŠR sú naplánované v rámci intervencií Produktívne investície v poľnohospodárskych podnikoch a Produktívne investície v poľnohospodárskych podnikoch – mladý poľnohospodár.

### **7.2 V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** každoročne 2021-2027

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

### **8.1 Navýšiť hektárovú hranicu pre podporu mladých poľnohospodárov prostredníctvom priamych platieb**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí.

Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

## **8.2 Podporiť investície mladých poľnohospodárov v rámci Programu rozvoja vidieka prostredníctvom bodového zvýhodnenia a formou nastavenia vhodných typov výziev a veľkosti projektov**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023. Zvýšená podpora mladých poľnohospodárov sa začala v prvom polroku prechodného programového obdobia 2021-2022. MPRV SR pripravilo výzvu prostredníctvom verejnej konzultácie<sup>79</sup>, ktorej cieľom je upraviť parametre výzvy podľa reálnych potrieb sektora. V návrhu výzvy, ktorá k júnu 2021 prešla verejnou konzultáciou<sup>80</sup>, sú zvýhodnení mladí poľnohospodári zvýšenou intenzitou pomoci z 50 % na 70 %. V prvom polroku sa začalo a v druhom polroku bolo ukončené vydávanie celkom 117 rozhodnutí v rámci uvedenej výzvy. Verejné konzultácie možno považovať za dobrú prax a zvýšenie transparentnosti prípravy výziev.

## **8.3 Zvýšiť maximálnu podporu pre mladého poľnohospodára na začatie podnikania**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

## **8.4 Zvýšiť frekvenciu a pravidelnosť výziev pre mladých poľnohospodárov a v rámci projektových opatrení v Programe rozvoja vidieka**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** každoročne k 30.6.; 2021-2027

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023. MPRV SR začalo zvyšovať frekvenciu výziev pre mladých

<sup>79</sup> Dostupné na: <https://nsrv.sk/index.php?pl=18&article=2467>.

<sup>80</sup> Dostupné na: <https://www.apa.sk/46-prv-2020>

poľnohospodárov už na konci starého programového obdobia a v prechodnom období. V roku 2021 sa pripravovala nová výzva<sup>81</sup>, ale k jej vyhláseniu došlo až v roku 2022. V druhom polroku boli vyhlásené iba 2 výzvy na základe schém štátnej pomoci mimo PRV.

#### **8.5 Zvýšiť účasť poľnohospodárov, vrátane mladých poľnohospodárov na vzdelávacích aktivitách**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** každoročne 2021-2027

**Aktualizovaný termín** každoročne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

#### **9.1 Zvýhodniť oblasti s prírodnými obmedzeniami (ANC) v projektových opatreniach Programu rozvoja vidieka zameraných na agroturizmus, živočíšnu výrobu a modernizáciu výroby**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

#### **9.2 Diferencovať platbu podľa zaťaženia poľnohospodárskej pôdy živočíšnou výrobou**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

#### **10.1 Implementovať Agro-environmentálne klimatické opatrenia (AEKO) ako sériu záväzkov zameraných na výsledky s voliteľnou intenzitou ich napĺňania**

---

<sup>81</sup> Dostupné na: <https://nsrv.sk/index.php?pl=51&article=2554>.



**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

## 11.2 Plošné hodnotenie environmentálnych dopadov ekologického poľnohospodárstva

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2022; následne priebežne 2023-2027

**Zhodnotenie** Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2021 sa preto nehodnotí. Po dohode IPP s MF SR bol termín plnenia upravený z dôvodu posunu programového obdobia SPP z roku 2021 na 2023.

## 12.1 Zverejnenie Programov starostlivosti o lesy

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 1.1.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie bolo splnené k 30.6.2020. NLC zverejňuje databázy na portáli otvorených dát<sup>82</sup> ako aj na Forestportáli<sup>83</sup>. Spôsobu a kvalite zverejňovania všetkých dát sa venuje opatrenie 14.1. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

## 12.2 Monitorovanie ťažby dreva

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.1.2021

**Aktualizovaný termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Všetky tri lesohospodárske podniky MPRV SR prevádzkujú alebo zavádzajú systém sledovania ťažby dreva. Lesopoľnohospodársky majetok Ulič má systém interne zavedený, nie je však verejný.

Štátne lesy TANAPu zverejňujú údaje o ťažbe, avšak nie v užívateľsky vhodnej dátovej podobe (obsahuje najmä fotodokumentáciu)<sup>84</sup>. Lesy SR v 2. polroku 2021 pokračovali v príprave komplexného monitorovacieho systému na ťažbu a prepravu dreva, ktorý bol uvedený do prevádzky

<sup>82</sup> Dostupné na: <https://data.gov.sk/dataset/ba0a44c7-620b-47f2-b70b-5afedda9c6d6/resource/cabe2908-1d90-4d51-b627-7fa96855f208/download/zoznampslpslp21.zip> a tiež na: <https://gis.nlc.sk/org/islhp/psl>

<sup>83</sup> Dostupné na: <http://www.forestportal.sk/Pages/Home.aspx>.

<sup>84</sup> Dostupné na: <https://www.lesytanap.sk/sk/drevo/>

v prvom polroku 2022 a je verejnosti prístupný<sup>85</sup>. Lesy SR majú zo všetkých troch lesohospodárskych podnikov najlepší systém poskytujúci informácie o ťažbe dreva verejnosti.

Sumárne však možno konštatovať, že možnosti verejnej kontroly sú obmedzené. Informácie pre verejnosť nie sú poskytované v strojovo spracovateľnej forme alebo vôbec. Obmedzený prístup k informáciám má Slovenská lesnícko-drevárska inšpekcia (SLDI) cez evidenciu poskytovanú v zmysle zákona<sup>86</sup> na mesačnej alebo ročnej báze. Opatrenie bude splnené, keď budú mať všetky tri podniky zavedený funkčný a efektívny systém kontroly ťažby dreva.

**Odporúčanie** Cieľom opatrenia je vytvoriť efektívny systém kontroly ťažby dreva, aby sa minimalizovala nelegálna ťažba. Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š.p. a Štátne lesy TANAPu by sa mali inšpirovať systémom aký majú LESY SR. Efektívny systém kontroly ťažby by mal zdieľať údaje v čo najkratšom čase a v strojovo spracovateľnej a jednotnej forme. Pre ešte efektívnejšiu kontrolu by malo MPRV SR zdieľať údaje o ťažbe dreva s verejnosťou a to na jednom mieste za všetky organizácie.

### **13.1.1. Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácii (podporné a prierezové činnosti)**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie sa hodnotí v implementačnej správe na základe údajov za ucelené fiškálne obdobie. Jednou z podmienok optimalizácie je realizácia a implementácia optimalizačného auditu, ktorý ale MPRV nepripravuje.

Za rok 2021 boli výdavky za podporné a prierezové<sup>87</sup> činnosti vo výške 17 867 089 EUR. Vykázaná úspora oproti predošlému fiškálnemu obdobiu je vo výške 4 395 750 EUR. Jedná sa o údaj MPRV SR a je potrebné ho podrobiť ďalšej validácii.

### **13.1.2. Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR na služby MPRV**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie sa hodnotí v implementačnej správe na základe údajov za ucelené fiškálne obdobie. Jednou z podmienok optimalizácie je realizácia a implementácia optimalizačného auditu, ktorý ale MPRV nepripravuje.

Za rok 2021<sup>88</sup> boli výdavky úradu za služby vo výške 14 309 251 EUR. Vykázaná úspora oproti predošlému fiškálnemu obdobiu nenastala. Výdavky na služby stúpili o 1 380 263 EUR.

#### **Výdavky úradu MPRV SR na služby**

<sup>85</sup> Dostupné na: <https://otvorene.lesy.sk/drevo>

<sup>86</sup> Zákon č. 326/2005 Z. z. o lesoch; Vyhláška MPRV SR č. 297/2011 Z. z. o lesnej hospodárskej evidencii

<sup>87</sup> V rámci podporných a prierezových činností sú v činnostiach zahrnuté aj výdavky na veterinárnu prevenciu a ochranu, eradikáciu chorôb ŠVPS SR a čerpanie DG SANTE.

<sup>88</sup> Návrh ZÚ kapitoly MPRV SR za rok 2021, str. 32

Rok	2020	2021	Rozdiel
Školenia, kurzy, semináre	33 396	55 920	22 525
Propagácia, reklamu a inzerciu	1 913 814	289 490	-1 624 324
Štúdie, expertízy a posudky	488 320	282 830	-205 490
Služby v oblasti IKT 509	542 737	426 480	-116 257
Ostatné výdavky na služby	9 950 721	13 254 531	3 303 810
<b>Spolu</b>	<b>12 928 988</b>	<b>14 309 251</b>	<b>1 380 263</b>

Zdroj: Rozpočtový informačný systém

### 13.1.3. Vykonať procesno-organizačný audit MPRV SR

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Aj keď rezort pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR pristúpil v 2. polroku 2021 k niektorým organizačným zmenám, v rámci ktorých došlo k zrušeniu Výskumného ústavu ekonomiky poľnohospodárstva a potravinárstva v rámci NPPC (čím došlo aj k redukcii pracovníkov NPPC) a na MPRVSR bola vytvorená prierezová sekcia, ktorá vykonáva väčšinu činnosti VÚEPP s menším počtom zamestnancov, procesno-organizačný audit sa neuskutočnil a opatrenie sa teda neplní.

**Odporúčanie** Zrealizovať procesno-organizačný audit.

### 13.2.1. Komplexná reforma a digitalizácia Pôdohospodárskej platobnej agentúry (PPA)

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** Za rok 2021 nenastal v plnení opatrenia ďalší posun. V porovnaní s predošlým odpočtom za druhý polrok nenastali väčšie kvantitatívne zmeny a relevantné úspory budú dosiahnuté implementáciou projektu Transformácia PPA, ktorého súčasťou je aj proces Digitalizácie PPA. Momentálne je v štádiu príprav aj verejné obstarávanie Digitalizácia registratúry PPA (t.j. za samotnú registratúru a archívneho strediska).

**Odporúčanie** Doplniť merateľné ukazovatele umožňujúce sledovanie prínosov digitalizácie v praxi. Realizovať úlohy vyplývajúce zo schváleného materiálu. Plánované investície nad 1 mil. eur predložiť na posúdenie MF SR.

### 13.2.2. Optimalizácia výdavkov na služby Pôdohospodárskej platobnej agentúry

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** S cieľom optimalizovať výdavky na služby PPA revízia identifikovala priestor na úsporu najmä v IT službách. PPA plánuje úsporu dosiahnuť obstaraním novej SLA k agendovým systémom. PPA plánuje v lete 2022 spustiť proces predbežných trhových konzultácií pre



SLA na existujúce agendové systémy, ktoré prinesú výraznejšie úspory a racionalizáciu IT výkonov od externých dodávateľov.

**Odporúčanie** Poskytnúť ÚHP zoznam a výšku nákladov činností, ktoré sú v súčasnosti zabezpečované dodávateľsky a PPA ich plánuje zabezpečiť z interných kapacít. Poskytnúť ÚHP podklady, z ktorých je možné overiť rozpočtový dopad plánovaných zmien. Poskytnúť podklady ku pripravovanej trhovej konzultácii PPA, ako napríklad štruktúra otázok, plánované termíny realizácie, vyhodnotenia, implementácie, atď.

### **13.3.1 Analýza spojenia Štátnej veterinárnej a potravinovej správy (ŠVPS) a Úradu verejného zdravotníctva (ÚVZ)**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** MPRV SR zatiaľ nevykonalo žiadne kroky pre vypracovanie analýzy spojenia ŠVPS a ÚVZ. Zlúčením činností úradov je možné dosiahnuť zlepšenie a zosúladienie kontroly celého potravinového reťazca od farmára až po predaj konečnému zákazníkovi. Očakávané sú aj úspory na podporných a prierezočných činnostiach až do výšky 30%.

**Odporúčanie** Na vykonanie úlohy je potrebné vytvoriť pracovnú skupinu MPRV SR a MZ SR. Súčasťou analýzy by mal byť audit procesov organizácií a posúdenie alternatívnych možností spájania (od prenosu kompetencií až po úplné zlúčenie).

### **13.4.1 Podmienit' zotrvanie výskumníka v Národnom poľnohospodárskom a potravinárskom centre (NPPC) kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.**

**Plnenie** Plní sa. Cieľ minimálne 0,5 publikácií na výskumníka ročne.

**Termín** 1.1.2024, každoročne

**Zhodnotenie** Po prvom polroku 2021 je priemerný počet publikácií na výskumníka 0,26. Opatrenie sa preto priebežne plní s očakávaním, že na konci roka bude priemerný počet aspoň 0,5. Celkový počet článkov v karentovaných časopisoch registrovaných vo Web of Science (WoS) alebo Scopus k 30.6.2021 bol 56, z toho 28 v zahraničných karentovaných časopisoch. Ku koncu roka 2021 to bolo spolu 113 článkov v karentových alebo registrovaných časopisoch, čo tvorilo 0,51 publikácií na výskumníka. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

### **13.4.2. Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania z mimorezortných zdrojov (nadmárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % všetkých zdrojov Národného poľnohospodárskeho a potravinárskeho centra**

**Plnenie** Plní sa čiastočne. Cieľ miera financovania z mimorezortných zdrojov minimálne 75 %.

**Termín** 1.1.2025

**Zhodnotenie** Podiel mimorezortných zdrojov sa postupne zvyšuje a cieľ sa plní čiastočne. V roku 2018, ktorý bol hodnotený v revízií výdavkov, malo NPPC podiel mimorezortných zdrojov 30,6 %. Za rok 2021 tvoril podiel mimorezortných zdrojov 36,1%. Je však otázne, či tempo rastu je dostatočné na splnenie opatrenia do roku 2025. Koncoročná hodnota miery financovania je nižšia ako priebežná polročná hodnota.

**Odporúčanie** Zvýšiť tempo rastu, aby bolo možné splnenie opatrenia do roku 2025.

#### **13.4.3. Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.7.2021 a každoročne

**Zhodnotenie** V súlade s odporúčaním revízie NPPC od 06/2020 zaviedlo internú smernicu upravujúcu odmeňovanie na základe výkonu zamestnanca. Na odmeny bolo podľa smernice v 1. polroku 2021 vyčlenených len 3 % mzdových výdavkov, čo môže byť málo motivujúca zložka. Rovnako aj súhrnné číslo na konci roka 2021 vykazuje iba 3,01% odmien na celkových mzdových výdavkoch.

Nízky podiel odmien NPPC zdôvodňuje nutnosťou investovať do opráv a obnovy infraštruktúry. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** Výrazne zvýšiť podiel motivačnej zložky. (minimálne 1/12 mzdových prostriedkov)

#### **13.4.4. Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v Národnom poľnohospodárskom a potravinárskom centre (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** Oproti predchádzajúcemu odpočtu sa stav plnenia nezmenil. V roku 2021 nedošlo k posunu v plnení opatrenia. MPRV SR v spolupráci s NPPC, NLC a SAV pripravili návrh postupu vykonania auditu už v roku 2019. Audit sa zatiaľ nezačal realizovať. Realizáciou auditu by MPRV SR získalo informácie pre zvýšenie kvality výskumu a mohlo by lepšie optimalizovať činnosti NPPC. Vykonanie auditu však zatiaľ rezort nechválil. Po dohode IPP s MF SR bude termín plnenia aktualizovaný na 6/2022.

**Odporúčanie** Zrealizovať audit kvality výskumu a implementovať navrhované opatrenia.

#### **13.4.5. Transformácia Národného poľnohospodárskeho a potravinárskeho centra na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2022

**Zhodnotenie** V rámci roku 2021 v júni prebiehala v NPPC vnútorná analýza zameraná aj na optimalizáciu štruktúrneho usporiadania. Transformácia na VVI je jednou zo možností, avšak

na zmenu je potrebná úprava zákona, ktorý je v gescii ministerstva školstva (MŠVVŠ) SR<sup>89</sup>. Transformácia NPPC sa ešte neudiala a je ťažké predpokladať, kedy sa uskutoční. Uvedený zákon definuje VVI spôsobom, ktorý by NPPC nedokázala aktuálne a ani dlhšom časovom horizonte zvládnuť. Opatrenie sa neplní sa aj samotné NPPC nevidí priestor na ďalší posun v tejto oblasti.

**Odporúčanie** MŠVVŠ SR musí zabezpečiť zmenu zákona. Zo strany MPRV SR je potrebné túto požiadavku aktívne komunikovať voči MŠVVŠ SR. Rovnako je potrebné podporiť aj čerpanie grantových schém, fondov a iných finančných nástrojov. A zabezpečiť aj 1% HDP na výskum zo strany štátu, aby VVI mohli optimálne fungovať.

### 13.5.1 Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** V roku 2021 NLC plánovalo vyhlásiť VO na dobudovanie pracoviska s predpokladaným ukončením práce do 4 rokov. Kvôli administratívnym kontrolám bolo VO začaté až v roku 2022.

Návrh na plnenie kritérií po uskutočnenej elektronickej aukcii: 11 478 000 eur (s DPH).

Vzhľadom na termín plnenia je príprava projektu oneskorená, opatrenie sa plní čiastočne. Financovanie bude zabezpečené z projektových zdrojov, celkové očakávané výdavky (10 mil. eur) však tieto zdroje prevyšujú. Dofinancovanie NLC sa očakáva zo zdrojov ŠR.

### 13.5.2 Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)

**Plnenie** Plní sa na viac ako 100 %.

**Termín** 1.1.2024

**Zhodnotenie** Za rok 2021 bol priemerný prepočítaný stav výskumných pracovníkov na Národnom lesníckom centre (NLC) – Lesníckom výskumnom ústave Zvolen, ktorý je výskumným pracoviskom NLC, 52,10 (v prepočte na FTE). Z toho 46,4 FTE vedeckých zamestnancov NLC s vedeckým kvalifikačným stupňom VKS IIb a vyšším.

V karentovaných časopisoch registrovaných vo WoS alebo Scopus bolo v roku 2021 publikovaných celkom 44 článkov, kde autorom, resp. spoluautorom je výskumný pracovník NLC (príloha 2).

V prepočte na priemerný prepočítaný stav výskumných pracovníkov (52,10 FTE) bolo v roku 2021 v karentovaných časopisoch registrovaných vo WoS alebo Scopus, kde je výskumný pracovník NLC autorom, resp. spoluautorom publikovaných 0,84 článku na výskumného pracovníka.

### Prehľad požadovanej publikačnej činnosti za rok 2021

---

<sup>89</sup> Transformácia organizácie na verejnú výskumnú inštitúciu sa realizuje podľa zákona č. 243/2017 Z. z. o verejnej výskumnej inštitúcii.

Kategória	Názov	2021
ADC	Vedecké práce v zahraničných karentovaných časopisoch	32
ADD	Vedecké práce v domácich karentovaných časopisoch	1
ADM	Vedecké práce v zahraničných časopisoch registrovaných v databázach WoS alebo SCOPUS	6
ADN	Vedecké práce v domácich časopisoch registrovaných v databázach WoS alebo SCOPUS	5
<b>Celkom:</b>		<b>44</b>

Zdroj: Databázy Scopus a WoS, evidencia publikačnej činnosti NLC

### 13.5.3 Udržiavať mieru financovania z mimorezortných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov Národného lesníckeho centra určených na vedu a výskum

**Plnenie** Plní sa na viac ako 100 %.

**Termín** priebežne

**Zhodnotenie** NLC sa člení na štyri ústavy. Výskumným pracoviskom NLC je Lesnícky výskumný ústav Zvolen (LVÚ). Opatrenie sa hodnotí len na úrovni tohto ústavu. NLC udržiava v LVÚ podiel mimorezortných zdrojov dlhodobo nad 75 %. K 31.12.2021 malo NLC-LVÚ Zvolen zazmluvnený výskum v objeme 2 221 860,74 eur. Podiel zdrojov na výskum financovaný z kontraktu uzatvorenom s MPRV SR (zdroj 111) vrátane inštitucionálneho financovania výskumu bol vo výške 366 298 eur, čo predstavovalo 16,49 % rozpočtu. NLC- LVÚ Zvolen udržiava mieru financovania z mimorozpočtových zdrojov určených na vedu a výskum nad 75 %. Podiel čerpania prostriedkov kontraktu na výskum k 31.12.2021 predstavoval 16,71 % nákladov a 83,29 % predstavoval podiel ostatných domácich a medzinárodných zdrojov určených na výskum a vývoj  
Zdroj: NLC

### 13.5.4 Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v Národnom lesníckom centre (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.7.2021

**Zhodnotenie** Toto opatrenie sa doposiaľ nezrealizovalo. NLC vedie štatistiky o vede a výskume (zoznamy podaných projektov, riešených projektov, financovanie, aplikačné výstupy pre prax, publikačná činnosť, stav a rozvoj infraštruktúry, personálne obsadenie, veková a kvalifikačná štruktúra zamestnancov, zvyšovanie vedeckej kvalifikácie atď.), ktoré môžu byť použité pre audit kvality výskumu v NLC. V roku 2021 NLC pripravilo transparentný systém definície výskumných pracovníkov a ich zaradovania do platových tried, upravil sa systém bodového hodnotenia výskumných pracovníkov v zmysle vyššej transparentnosti a motivácie smerom k medzinárodnému zapojeniu výskumu a zvyšovaniu scientometrickej úrovne. Vybrané scientometrické kritéria sú sledované aj pre každoročné hodnotenie výskumných pracovníkov NLC-LVÚ Zvolen. O ďalšom postupe k vykonaniu auditu kvality výskumu na NLC rozhoduje vedenie MPRV SR. K auditu boli

vypracované zo strany štátneho podniku začiatkom roka 2020 podklady pre organizačnú zložku Útvaru hodnoty za peniaze. Ďalej sa s týmto opatrením nepokračovalo.

Realizáciou auditu by MPRV SR získalo informácie pre zvýšenie kvality výskumu a mohlo by lepšie optimalizovať činnosti NLC. Po dohode IPP s MF SR bude termín plnenia aktualizovaný na 6/2022.

**Odporúčanie** Zrealizovať audit kvality výskumu a realizovať navrhované opatrenia auditu.

### **13.6.1 Vykonať audit Lesov SR, š. p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 30.6.2020

**Zhodnotenie** Lesy SR v druhom polroku 2021 pokračovali vo vnútornej analýze transformácie podniku, realizovanej internými aj externými zamestnancami. Opatrenie sa plní čiastočne, keďže aj vďaka vnútornej analýze transformácie podniku majú Lesy SR od 01.01.2022 platnú novú organizačnú štruktúru. V roku 2021 navyše došlo k zlepšeniu výsledku hospodárenia nad požadovanú úroveň 5 % nákladov.

**Odporúčanie** Vzhľadom na priebeh tzv. „reformy národných parkov“, kedy bola od 01.04.2022 delimitovaná časť pozemkov vo vlastníctve štátu v národných parkoch a prislúchajúcich zamestnancov, ako aj hnutel'ného a nehnuteľného majetku na Štátnu ochranu prírody SR považujeme potrebu vykonať externý audit za naďalej prioritnú.

### **13.6.2 Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2020

**Zhodnotenie** Opatrenie sa už v minulosti plnilo od výročnej správy za rok 2019<sup>90</sup>. Avšak vo výročnej správe za rok 2021 nie sú vyčíslené náklady, ale čiastkové výsledky hospodárenia. Opatrenie sa bude vyhodnocovať každoročne.

### **13.7.1. Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2021

---

<sup>90</sup> Výročné správy Lesov SR, š. p. sú dostupné na: <https://www.lesy.sk/o-nas/vyročne-spravy/>.

**Zhodnotenie** K 31.12.2021 nedošlo ku začatiu procesu optimalizácie hospodárenia štátnych podnikov. Ich závislosť na štátnych dotáciách je dlhodobo vysoká. Národný žrebčín Topoľčianky š. p. dostal v roku 2021 dotáciu zo ŠR vo výške 2 mil. eur, Závodisko, š. p. dotáciu vo výške 1,3 mil. eur. Počas roku 2021 dosiahol podiel dotácií na celkových výnosoch v Závodisko, š. p. 66 % a Národný žrebčín Topoľčianky š. p. 69 %. Opatrenie sa bude vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** Optimalizovať fungovanie podnikov s cieľom znížiť ich závislosť od ŠR.

### 13.8.1. Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š. p.

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.1.2021

**Zhodnotenie** V decembri 2020 bola na MPRV SR štátnym podnikom predložená koncepcia rozvoja na rok 2021. Koncepcia však nebola prerokovaná v dozornej rade štátneho podniku, ako predpokladá zákon<sup>91</sup>, preto nie je v súčasnosti platná. Podľa najnovších informácií bude nová koncepcia predložená k 31.12.2022. **Keďže je materiál ešte len v štádiu prípravy, opatrenie sa plní čiastočne.** Finančná situácia podniku je dlhodobo neudržateľná. Majetok podniku je v zlom technickom stave, pričom podnik neinvestuje do jeho obnovy alebo údržby. Podnik je dlhodobo v strate kvôli vysokým odpisom hodnoty majetku. Problémom sú aj nevysporiadané vlastnícke vzťahy k pozemkom, na ktorých je majetok podniku postavený. V roku 2020 dostal podnik dotáciu zo ŠR 1,7 mil. eur, čo predstavuje 68 % celkových výnosov. V roku 2021 bola dotácia 2,6 mil. eur.

**Odporúčanie** Koncepcia by mala priniesť aj alternatívne riešenia k súčasnej forme poskytovania závlah poľnohospodárom prostredníctvom prenájmu zariadení.

### 13.8.2. Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa plánu revitalizácie hydromelioračných sústav na Slovensku (RHSS) s využitím zdrojov Programu rozvoja vidieka

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2022

**Zhodnotenie** MPRV SR využíva zdroje Programu rozvoja vidieka (PRV) na podporu závlah pre poľnohospodárske podniky ako aj pre podnik Hydromeliorácie, š. p. na rekonštrukciu zavlažovacích kanálov v súlade s koncepciou z roku 2014<sup>92</sup>. Koncepcia počítá s komplexnou rekonštrukciou 513 km a opravou 5 338 km odvodňovacích kanálov a s obnovou 169 tis. ha zavlažovanej plochy. Na základe tejto koncepcie sú z PRV 2014-2022 čerpané prostriedky pre obnovu odvodňovacích a zavlažovacích zariadení. **Z plánovanej rekonštrukcie a opráv sa zatiaľ zrealizoval len zlomok, preto sa opatrenie neplní.** Posledná výzva v rámci PRV pre poľnohospodárov na investície do závlah s alokáciou 22 mil. eur bola vyhlásená v roku 2018. Podporená bola zavlažovaná plocha vo výmere 13,8 tis. ha v rámci 62 projektov. K datovanému obdobiu ešte neboli podpísané zmluvy na revitalizáciu kanálov

**Odporúčanie** Zrýchliť implementáciu opatrenia.

<sup>91</sup> Zákon č. 111/1990 Zb. o štátnom podniku

<sup>92</sup> Dostupné na: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/11354/1>.

#### **14.1. Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme**

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 1.3.2020

**Zhodnotenie** NLC zverejňuje všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva podľa zákona<sup>93</sup> a podľa smernice EÚ<sup>94</sup>. NLC už zverejňuje údaje v užívateľsky prijateľnejšom formáte shp. Ostatné datasety sú tiež zverejňované v požadovanej užívateľsky prijateľnej forme vo formáte csv až na úroveň jednotiek priestorového rozdelenia lesa. Obe pozitívne zmeny nastali v druhom polroku 2020. Dáta týkajúce sa lesníctva za rok 2021 sú zverejnené na portáli otvorených dát v rámci datasetov Národného lesníckeho centra<sup>95</sup>. NLC zabezpečuje zverejňovanie lesníckych dát aj v rámci informačného systému lesného hospodárstva a poľovníctva<sup>96</sup>, forestportálu<sup>97</sup>, ako aj na svojej webovej stránke<sup>98</sup>. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** Pokračovať vo zverejňovaní dát, ktoré má NLC k dispozícii v užívateľsky prijateľnej forme. Skvalitniť poskytovanie údajov cez mapové služby.

#### **14.2. Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov rastlinnej a živočíšnej výroby pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 1.1.2020

**Zhodnotenie** Úloha je splnená. Ukazovatele boli v roku 2021 doplnené do databázy za rok 2020 vrátane ich jednotného členenia<sup>99</sup>.

**Odporúčanie** Priebežne aktualizovať zbierané údaje podľa aktuálnych potrieb poľnohospodárskej politiky. Zvážiť zverejňovanie anonymizovaných dát z databázy.

#### **14.3. Doplniť do informačných listov (IL) MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v eurách**

**Plnenie** Splnené.

**Termín** 1.1.2020

<sup>93</sup> Zákon č. 326/2005 dostupný na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2005/326/>

<sup>94</sup> Smernica INSPIRE 2007/2/ES dostupná na <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=celex%3A32007L0002>

<sup>95</sup> <https://data.gov.sk/organization/aa27301c-ce11-42d5-9ef7-eae8826de812>

<sup>96</sup> <https://gis.nlcsk.org/islhp/>

<sup>97</sup> <http://www.forestportal.sk/Pages/Home.aspx>

<sup>98</sup> <https://web.nlcsk.org/>

<sup>99</sup> Dostupné na <http://www.radela.sk/Statistiky.htm#IL>

**Zhodnotenie** Úloha je splnená. Ukazovatele boli v roku 2021 doplnené do databázy za rok 2020<sup>100</sup>. K dátumu vyhodnocovania sú v databáze doplnené aj údaje za rok 2021.

**Odporúčanie** Priebežne aktualizovať zbierané údaje podľa aktuálnych potrieb poľnohospodárskej politiky. Zvážiť zverejňovanie anonymizovaných dát z databázy.

#### **14.4. Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru informačných listov MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** MPRV SR nemá k dispozícii reprezentatívnu databázu malých a stredných fariem. Systémové riešenie zatiaľ nebolo aplikované a údaje za rok 2021 boli zbierané bez zmien výberovej vzorky, opatrenie sa preto neplní. Po dohode s MF SR bude termín plnenia aktualizovaný na 12/2021.

**Odporúčanie** Zmeniť výberovú vzorku pre informačné listy už za rok 2021.

#### **14.5 Agrárne trhové informácie Slovenska (ATIS) – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.1.2020

**Zhodnotenie** Údaje sa poskytujú<sup>101</sup> vo formáte xlsx a pdf. Z užívateľského hľadiska je poskytovanie informácií málo komfortné a nepraktické. Poskytujú sa v inom súbore za každý týždeň a komoditu, čo vytvára zbytočné časové náklady pri získavaní údajov za dlhšie časové obdobie. Údaje nie sú poskytované konzistentne od cien poľnohospodárskych komodít (obilie), cez ceny spracovaných komodít (múka) až po ceny potravín v maloobchode (chlieb). Preto sa nedajú použiť na výpočet marží, čo je dôležitá téma v slovenskom poľnohospodárstve a potravinárstve hlavne z dôvodu boja proti nekalým obchodným praktikám a proti zneužívaniu dominantnej pozície na trhu. Pre splnenie opatrenia je potrebné poskytovať údaje v strojovo spracovateľnej podobe (napr. vo formáte csv) a v agregovaných dátových súboroch tak, aby bolo možné dáta jednoducho a rýchlo exportovať a ďalej s nimi pracovať. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** Publikovať údaje v strojovo spracovateľnej podobe v agregovaných dátových súboroch.

#### **14.6. Výskumný ústav pôdoznalectva a ochrany pôdy (VÚPOP) – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, bonitované pôdno-ekologické jednotky (BPEJ), chránená pôda)**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

<sup>100</sup> Dostupné na <http://www.radela.sk/Statistiky.html#IL>

<sup>101</sup> Dostupné na <https://www.apa.sk/index.php?navID=629>



**Termín** 1.1.2020

**Zhodnotenie** V roku 2021 nenastal v plnení opatrenia pokrok. VÚPOP od roku 2020 zverejňuje dáta o BPEJ, vodnej erózii a pôdne mapy, ktoré sú zverejňované v užívateľsky vhodnom formáte na ÚPVS<sup>102</sup>. Doplnujúce informácie sú dostupné na Pôdnom portáli<sup>103</sup>. Na splnenie opatrenia sú potrebné zlepšenia mapovej služby<sup>104</sup>, ktoré využívajú staré, v súčasnosti už nevhodné, technológie. Pre Čiastkový monitorovací systém PÔDA využíva VÚPOP mapovú službu Slovenskej agentúry životného prostredia (SAŽP)<sup>105</sup>, ktorá v dobe písania správy nefungovala. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** Pokračovať vo zverejňovaní dát, ktoré má NPPC k dispozícii v užívateľsky prijateľnej forme. Skvalitniť poskytovanie údajov cez mapové služby.

#### **14.7. Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ÚGKK) – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach**

**Plnenie** Plní sa.

**Termín** 1.3.2020

**Zhodnotenie** ÚGKK opatrenie plní. Údaje sú zverejňované vo formáte vhodnom pre štatistické spracovanie<sup>106 107</sup>. Plnenie nastalo s časovým oneskorením pri aktualizácii k 6.6.2022. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** V závislosti od používateľských referencií zlepšovať dostupnosť a spracovateľnosť zverejnených údajov.

#### **14.8. Slovenský pozemkový fond (SPF) – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2021

**Zhodnotenie** SPF zatiaľ nepristúpil k riešeniu úloh vyplývajúcich z revízie. Dôvodom má byť nevyčlenenie finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu pre tento účel. Informácie o pozemkoch v správe SPF je možné získať z katastra nehnuteľností, informácie o prenajatých pozemkoch a o predaji pozemkov z CRZ alebo na stránke SPF<sup>108</sup>. Takto poskytované informácie však nie je možné využiť na verejnú kontrolu a analýzu výkonu činnosti SPF. Opatrenie sa splní, keď bude SPF zverejňovať potrebné dáta, a to v mapovej a tabuľkovej podobe. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

<sup>102</sup> Dostupné na: <https://data.gov.sk/organization/aa27301c-ce11-42d5-9ef7-ee8826de812>

<sup>103</sup> Dostupné na: <http://www.podnemapy.sk/>

<sup>104</sup> Dostupné na: <http://www.podnemapy.sk/poda400/viewer.htm> a <https://portal.vupop.sk/portal/apps/webappviewer/index.html?id=d89cff7c70424117ae01ddba7499d3ad>

<sup>105</sup> Dostupné na: [http://app.sazp.sk/cms\\_poda\\_mapa/](http://app.sazp.sk/cms_poda_mapa/)

<sup>106</sup> Dostupné na: <https://www.skgeodesy.sk/sk/ugkk/kataster-nehnutelnosti/sumarne-udaje-katastra-podnom-fonde/>

<sup>107</sup> Dostupné na: [https://www.geoportál.sk/sk/zbjis\\_smd/na-stiahnutie/](https://www.geoportál.sk/sk/zbjis_smd/na-stiahnutie/)

<sup>108</sup> Dostupné na: <http://pozfond.sk/verejny-pristup-k-informaciam/uzatvorene-zmluvy/>

**Odporúčanie** Spolupracovať s MPRV SR a pripraviť návrh na potrebné IT systémy resp. vytvoriť a publikovať zostavy priamo z katastra nehnuteľností na svojej webovej stránke aktualizované minimálne na kvartálnej báze.

#### **14.9. Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou**

**Plnenie** Neplní sa.

**Termín** 1.1.2020

**Zhodnotenie** SPF zatiaľ nepristúpil k riešeniu úloh vyplývajúcich z revízie. Dôvodom má byť nevyčlenenie finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu pre tento účel a nesúvislosť úlohy s činnosťou SPF. SPF v súčasnosti zverejňuje iba zoznam žiadateľov o prenájom poľnohospodárskych pozemkov pre mladých poľnohospodárov v užívateľsky nevhodnom formáte (.pdf). Verejná databáza pozemkov v správe SPF by umožnila záujemcom o prenájom pozemkov vyhľadať pozemky v konkrétnej lokalite a požadovaných vlastností a na základe ich dostupnosti plánovať svoju podnikateľskú činnosť. **V súčasnosti musí záujemca podať žiadosť na SPF, ktorý rozhoduje o pridelení voľných pozemkov.** Opatrenie sa splní, keď bude SPF vykazovať komplexné štatistiky. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** Spolupracovať s MPRV SR a pripraviť návrh na potrebné IT systémy, resp. vytvoriť a publikovať zostavy priamo z katastra nehnuteľností na svojej webovej stránke aktualizované minimálne na kvartálnej báze.

#### **14.10. Zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce projekty jednoduchých pozemkových úprav (PJPÚ) aj projekty pozemkových úprav (PPÚ), vrátane kódu katastrálneho územia, ceny a zdroja financovania**

**Plnenie** Plní sa čiastočne.

**Termín** 1.1.2020

**Zhodnotenie** Príprava portálu sa v roku 2021 neposunula ďalej a portál nebol do konca roka 2021 dokončený. Základný prehľad o pozemkových úpravách zverejňuje MPRV SR na ÚPVS109. Dostupné sú údaje o ukončených a prebiehajúcich projektoch, identifikácia katastrálneho územia a cena za projekt. Zoznamy katastrálnych území pre začatie pozemkových úprav na roky 2021 a 2022 pripravené v roku 2021 ešte neboli vládou SR schválené. Po dohode IPP s MF SR sa bude opatrenie vyhodnocovať každoročne.

**Odporúčanie** Dokončiť portál pre PÚ a ďalej zlepšovať poskytovanie informácií pre verejnosť.

---

<sup>109</sup> Dostupné na: <https://data.gov.sk/organization/2e5a548a-983f-45bf-978a-1cd6cd22fbbc>

## IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA KULTÚRU ZA ROK 2021

Revízia výdavkov na kultúru<sup>110</sup> definovala v roku 2020 päť úsporných opatrení s potenciálom úspor do 19,2 mil. eur ročne. Podľa implementačného plánu malo v roku 2021 dôjsť v rezorte k úsporám vo výške 1,8 mil. eur. Tie mali pozostávať z úspor v nákladoch na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk (1,0 mil. eur) a výberu úhrad za služby verejnosti RTVS (0,8 mil. EUR). Ministerstvo kultúry SR úspešne realizovalo 1 z 2 úsporných opatrení. V súvislosti s úsporami na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk možno konštatovať, že tieto v roku 2021 dosiahli výšku približne 3 mil. eur. V ďalšom období bude potrebné zvýšiť úspešnosť výberu úhrad za služby verejnosti. Tieto úspory sa v roku 2021 síce zatiaľ nerealizovali, avšak snahou ministerstva je ich v nastávajúcom období docieľiť, k čomu už boli podniknuté i viaceré potrebné kroky.

Ostatné tri úsporné opatrenia majú priniesť úspory v ďalších rokoch. K **optimalizácii systému na predaj a rezerváciu vstupeniek v zriadených organizáciách** vypracoval IKP analýzu, z ktorej vyplynulo odporúčanie verejne obstarat' prenajatie licencovaného riešenia. Nie všetky organizácie však prejavili o centrálny rezervačný systém záujem. Podľa prieskumu IKP ho deklarovala väčšina organizácií, ktoré ho doteraz používali, s výnimkou Štátneho divadla Košice a Divadla Nová scéna; dve organizácie (SNG a SLUK) sa k tejto téme nevyjadrili a SND síce uviedlo, že má o centrálné riešenie záujem, neskôr sa však v médiách vyjadrovalo, že má snahu riešiť predajný a rezervačný systém samostatne (záujem o centrálny rezervačný systém prejavili aj dve knižnice (SNK a ŠVK BB), Kunsthalle Bratislava, ÚLUV a SCD, ktoré ho doteraz nepoužívali). V súčasnosti SND spustilo verejnú súťaž Služby rezervačno-predajného online systému pre SND EVO. Jednotlivé rozhodnutia týkajúce sa zaobstarania rezervačného systému by však mali viesť k zadaným úsporám. Okrem týchto úspor bude dôležité zabezpečiť zber dát o návštevníkoch kultúrnych podujatí, ďalej monitorovanie ich spokojnosti a v konečnom dôsledku sledovanie toho, či na Slovensku dochádza k zvyšovaniu kultúrnej participácie. Za účelom **zvýšenia príjmovej sebestačnosti organizácií zriadených MK SR** sa začali práce na identifikácii opatrení vedúcich k zvyšovaniu ich vlastných príjmov. Je potrebné zdôrazniť, že za r. 2021 ich rast nebol možný z dôvodu zavedených opatrení proti šíreniu ochorenia Covid-19. Posledným opatrením vedúcim k úsporám v rezorte kultúry má byť **zriadenie centrálnej servisnej organizácie**, ktorému však predchádza meškajúca aktualizácia procesného auditu.

V súvislosti s **plánovaním investícií MK SR** vypracovalo metodiku na určovanie investičných priorít v kultúre, ktorá spolu so zásobníkom investičných zámerov určuje hlavné strategické ciele investícií v oblasti kultúry. Ďalej je rozpracovaný návrh metodiky na prípravu štúdie uskutočniteľnosti a ekonomickej analýzy v kultúre. V neposlednom rade bol vypracovaný taktiež návrh na zriadenie Investično-stavebnej kancelárie, ktorá sa bude zameriavať na širšiu podporu investičných akcií.

**V rozpočtových a príspevkových organizáciách rezort kultúry zaviedol transparentný spôsob výberových konaní ich riaditeľov.** V roku 2022 bude ešte potrebné zaviesť päťročné funkčné obdobie riaditeľov a jasné podmienky na ich odvolanie. Pre rozpočtové a príspevkové organizácie bola takisto vypracovaná analýza posudzujúca výhody a nevýhody ich možných právnych foriem a v nastávajúcom období by mala každá z týchto organizácií vytvoriť strategický dokument na

<sup>110</sup> Dostupné na: <https://www.mfsr.sk/files/sk/financie/hodnota-za-peniaze/revizia-vydavkov/kultura/revizia-vydavkov-kulturu-final-20200714.pdf>

najbližších 6 až 9 rokov. MK SR pracuje na dokončení metodiky, ktorá by umožnila zaviesť efektívnejšie prerozdelenie prioritných projektov medzi zriadené organizácie.

**Práce na dokumente Ciele a merateľné ukazovatele kultúrnych politík, ktorý bol diskutovaný v rámci participatívneho procesu širokou odbornou verejnosťou z kultúrneho sektoru, k termínu odpočtu meškajú. Tento dokument bude súčasťou pripravovanej *Stratégie kultúry a kreatívneho priemyslu 2030*, ktorá bude zásadná pre určenie smerovania kultúry v strednodobom horizonte na Slovensku.** Pracuje na ňom rozsiahly tím odborníkov pod vedením gestorky a jeho schválenie ministerkou sa očakáva začiatkom roka 2022.

Nižšie uvádzame tematické rozdelenie opatrení do skupín a ich plnenie k 12/2021. Skupiny opatrení boli vytvorené na základe previazania úsporných opatrení s riadiacimi opatreniami: napr. vďaka opatreniu 45 (vypracovaniu stratégií pre digitalizačné pracoviská) sa má dosiahnuť úspora v opatrení 1 (v nákladoch na údržbu HW a SW). Analogicky sa postupovalo pri výdavkových opatreniach. Zvyšné skupiny opatrení (pozostávajúce len z riadiacich opatrení) sa pridávajú ich rozdelenia uvedeného v Revízii 2020.

Tematické rozdelenie opatrení do skupín a popis ich napĺňania k 12/21

Skupina opatrení	Dotknuté opatrenia/ podopatrenia	Plnenie skupín opatrení k 12/21
Údržba systémov digitalizačných pracovísk	1, 45	Ministerstvu kultúry sa veľmi dobre darilo realizovať úspory v nákladoch na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk, keďže tieto za r. 2021 dosiahli výšku 3 mil. EUR (oproti plánovanému 1 mil. EUR).
Mediálna a audiovizuálna politika	2, 50, 51	Udržateľný model financovania RTVS (vrátane systému hodnotenia verejnoprávnosti a kvality) zatiaľ navrhnutý nebol. K plánovanej úspore vo výške 0,8 mil. EUR za r. 2021 nedošlo z dôvodu nejednotnosti metodík výpočtu medzery v úspešnosti výberu úhrad za služby verejnosti.
Zvyšovanie kultúrnej participácie	3.1, 3.2, 22.1, 22.2, 22.3	Za účelom plnenia tejto skupiny opatrení bola vypracovaná analýza. Efektívnejší systém na predaj a rezerváciu vstupeniek zatiaľ obstaráva SND. Úspory spolu so zabezpečením sledovania vývoja kultúrnej participácie majú byť dosiahnuté až neskôr.
Príjmová sebestačnosť zriadených organizácií	4.1, 4.2, 23	MK SR začalo pracovať na opatreniach vedúcich postupnému zvyšovaniu príjmovej sebestačnosti zriadených organizácií.
Prierezové riadiace opatrenia	5.1, 5.2, 8.1, 8.2, 9, 10, 11.1, 11.2, 12, 13	Ministerstvo kultúry zaviedlo transparentný spôsob výberových konaní na riaditeľov ROPO, pracuje na dokončení metodiky, ktorá by medzi zriadené organizácie umožnila zaviesť efektívnejšie prerozdelenie prioritných projektov a taktiež vypracovalo analýzu posudzujúcu výhody a nevýhody ich rozličných možných právnych foriem. Rezort takisto napreduje s tvorbou dokumentu Ciele a merateľné ukazovatele kultúrnych politík, ktorý bude súčasťou pripravovanej Stratégie kultúry

		a kreatívneho priemyslu 2030. Tá bude zásadná pre určenie smerovania kultúry v strednodobom horizonte na Slovensku.
Investície	14, 15, 16	Rezort v roku 2021 napredoval v prácach na plánovaní investícií. Vypracované sú viaceré dokumenty, ktoré stanovujú hlavné strategické ciele investícií v oblasti kultúry.
Informačné systémy	17, 18, 19.1, 19.2, 20, 21	Rezort so skupinou opatrení zameraných na informačné systémy buď mešká alebo ich zatiaľ nezačal plniť. Pri viacerých opatreniach bude potrebná aktualizácia termínu.
Ďalšie oblasti	24.1, 24.2, 25, 26, 27, 28, 29.1, 29.2, 29.3	Rezort s viacerými opatreniami z tejto skupiny buď mešká alebo ich zatiaľ nezačal plniť. Viaceré opatrenia sa budú odpočítavať až v r. 2022.
Politika podpory múzeí a galérií	6, 30.1, 30.2, 30.3, 31.1, 31.2, 31.3	Intenzívnejšie plnenie skupiny opatrení zameraných na podporu múzeí a galérií je naplánované na r. 2022. Zatiaľ sa uskutočňujú práce na tvorbe štandardov múzeí a galérií a príprave zákona.
Politika podpory knižníc	7, 32, 33, 34, 35	Intenzívnejšie plnenie skupiny opatrení zameraných na podporu knižníc je naplánované na r. 2022-2023.
Politika ochrany pamiatkového fondu	36, 37, 38, 39, 40.1, 40.2, 41, 42, 43.1, 43.2, 44.1, 44.2, 46.1, 46.2	Implementácia takmer všetkých opatrení týkajúcich sa ochrany pamiatok je naplánovaná na r. 2022-2023.
Politika podpory umenia	47, 48.1, 48.2, 49.1, 49.2	Intenzívnejšie plnenie skupiny opatrení zameraných na knižníc je naplánované na r. 2022-2025. Splnené je zatiaľ opatrenie umožňujúce sledovať návštevnosť, obsadenosť a tržby ROPO.

### Plnenie opatrení

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
1	Úspora	Realizovať úspory v nákladoch na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk		IKP	31. 12. 2021		
2	Úspora	Zvýšiť efektívnosť výberu úhrady za služby verejnosti		IKP	31. 12. 2021		
3.1	Úspora	Optimalizovať systém na predaj a rezerváciu vstupeniek v zriadených organizáciách	Vypracovať analýzu	IKP	31. 12. 2021		
3.2		Zaviesť/optimalizovať systém na predaj a rezerváciu	IKP	31. 12. 2022			
4.1	Úspora	Postupne zvyšovať vlastné príjmy zriadených organizácií MK SR	Identifikovať opatrenia na zvyšovanie vlastných príjmov pre ROPO	IKP	31. 12. 2022		

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
4.2			Implementovať navrhnuté opatrenia	ROPO	31. 12. 2023		
5.1	Úspora	Na základe aktualizácie procesného auditu zriadiť centrálnu servisnú organizáciu	Vypracovať /aktualizovať audit	IKP	31. 12. 2021		
5.2			Implementovať výsledky auditu	ROPO	30. 6. 2022		
6	Výdavkové	Zlepšiť stav existujúcich depozitárov na vyhovujúci		SKD, SUK	31. 12. 2025		
7	Výdavkové	Navýšiť alokáciu štátnej podpory akvizície knižničného fondu		SKD	31. 12. 2022		
8.1	Riadiace	Zadefinovať a sledovať ciele a merateľné ukazovatele kultúrnych politík	Zadefinovať a sledovať ciele a merateľné ukazovatele kultúrnych politík	IKP	31. 1. 2021		
8.2			Pripraviť stratégiu kultúry do konca roka 2030	ŠT1	31. 12. 2021		
9	Riadiace	Posilniť vecné sledovanie výdavkov zmenou štruktúry programov a stanoviť výsledkové ukazovatele		IKP, SE	30. 6. 2021		
10	Riadiace	Sformulovať a zverejniť strategický dokument na 6 – 9 rokov v každej rozpočtovej a príspevkovej organizácii MK SR		ŠT 1	31. 12. 2023		
11.1	Riadiace	Zaviesť povinné verejné výberové konanie na riaditeľov konaných prostredníctvom výberovej komisie, zaviesť päťročné funkčné obdobie a jasné podmienky na odvolanie riaditeľa	Zaviesť povinné verejné výberové konanie na riaditeľov konaných prostredníctvom výberovej komisie	SUK, SKD, SMAAP	31. 1. 2021		
11.2			Zaviesť päťročné funkčné obdobie a jasné podmienky na	SUK, SKD, SMAAP	31. 12. 2022		

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
			odvolanie riaditeľa				
12	Riadiace	Vypracovať a zverejniť analýzu, ktorá posúdi výhody a nevýhody možných právnych foriem pre kultúrne inštitúcie		OLP	31. 12. 2021		
13	Riadiace	Zaviesť prerozdelenie prioritných projektov na MK SR v čase formulovania kontraktov		SKD, SUK, SMAAP	30. 6. 2021		
14	Riadiace	Prípraviť a predložiť na rokovanie vlády SR dlhodobý investičný plán pre národné kultúrne pamiatky a investičný plán pre všetok nehnuteľný majetok vo vlastníctve MK SR a jeho podriadených organizácií		IKP, SKD, SUK, SMAAP	31. 12. 2021		
15	Riadiace	Dopracovať metodiky na prípravu štúdie uskutočniteľnosti a ekonomickej analýzy v kultúre		IKP	30. 6. 2021		
16	Riadiace	Zhodnotiť nákladovú efektívnosť zriadenia centrálnej projektovej kancelárie		IKP	30. 6. 2021		
17	Riadiace	Implementovať rozpočtovanie podľa metodického pokynu OEK vo všetkých rozpočtových a príspevkových organizáciách MK SR		SE	30. 6. 2021		
18	Riadiace	Do MetaIS pravidelne nahrávať údaje o nákladoch a používaní jednotlivých IS		SPPS	31. 12. 2021		
19.1	Riadiace	Zanalyzovať ekonomickú efektívnosť preberania externých IT služieb do internej správy a vytvoriť časový harmonogram implementácie	Zanalyzovať ekonomickú efektívnosť preberania externých IT služieb do internej správy	ÚHP	31. 12. 2021		
19.2			Vytvoriť časový	ÚHP	31. 12. 2021		

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
			harmonogram implementácie				
20	Riadiace	Spracovať štúdiu uskutočniteľnosti na identifikovanie najefektívnejšieho spôsobu zabezpečenia IT servisných služieb po vypršaní každej existujúcej zmluvy		IKP	31. 12. 2021		
21	Riadiace	Pred čerpaním služieb nad rámec paušálu preukázať ekonomickú návratnosť objednaných služieb	Prijat' interný predpis zavádzajúci povinnosť preukázať ekonomickú návratnosť služieb objednaných nad rámec paušálu	IKP	31. 12. 2021		
22.1	Riadiace	Formulovať odporúčania na zvyšovanie participácie na základe prieskumov potrieb, správania a spokojnosti návštevníkov kultúrnych inštitúcií a podujatí, rozšíriť systematický zber dát o ich štruktúre a správaní.	Realizovať prieskum potrieb a správania návštevníkov kultúrnych inštitúcií a podujatí	IKP	30. 6. 2022		
22.2			Zbierať dáta o návštevníkoch pri predaji vstupeniek a o ich návštevníckom správaní	IKP	31. 12. 2022		
22.3			Zabezpečiť štandardizovaný zber dát o spokojnosti návštevníkov	IKP	31. 12. 2022		
23	Riadiace	Vypracovať analýzu možného nastavenia daňového zvýhodnenia sponzorského v kultúre		SMAAP	30. 6. 2022		
24.1	Riadiace	Zrevidovať kritériá na vymedzenie spravodajských jednotiek a obsahové časti štatistických výkazov, upraviť metodické poznámky k vyplňaniu, zvýšiť validitu dát úpravou	Upraviť štatistické výkazy (zber dát, obsah)	IKP	30. 6. 2022		
24.2			Upraviť elektronický dotazník a pridať systém logických	IKP	31. 12. 2022		



	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
		elektronického dotazníka s doplnením logických kontrol na vyplňanie dát	kontrol na vyplňanie dát (forma)				
25	Riadiace	Vypracovať a predložiť na rokovanie vlády SR novelu zákona o umeleckých fondoch		SUK	30. 6. 2021		
26	Riadiace	Zaviesť povinnosť evidovať publikácie v centrálnom registri ako podmienku financovania výskumnej činnosti z rozpočtu MK SR		SKD	31. 12. 2021		
27	Riadiace	Zaviesť povinnosť získať osvedčenie o spôsobilosti na výskum a vývoj ako podmienku financovania výskumnej činnosti z rozpočtu MK SR		SKD	31. 12. 2021		
28	Riadiace	Zaviesť v dotačných systémoch v kultúre zber dát o realizovaných projektoch v elektronickom, strojovo spracovateľnom formáte a sprístupňovať dáta a ich hodnotenie	Zpracovať modul sledovania výsledkov do registračných systémov (FPU, AVF, MK SR dotácie) zber týchto dát a hodnotenie výstupov projektov	IKP	31. 12. 2022		
29.1	Riadiace	Zabezpečiť monitorovanie a vyhodnocovanie cieľov programu Kultúrne poukazy, znížiť prevádzkové náklady a byrokratickú záťaž	Zníženie prevádzkových nákladov programu	IKP	31. 12. 2022		
29.2			Analýza efektivity programu Kultúrne poukazy	IKP	31. 12. 2022		
29.3			Znížiť administratívnu záťaž zrušením povinnosti opätovnej registrácie škôl	IKP	31.12. 2021		

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
30.1	Riadiace	Zaviesť štandardy múzeí a galérií so systémom akreditácie na Slovensku, ktorému má predchádzať analýza siete múzeí a galérií vzhľadom na geograficko-tematické skupiny	Vypracovať analýzu siete múzeí a galérií vzhľadom na geograficko-tematické skupiny	IKP	31. 12. 2022		
30.2			Schváliť štandardy múzeí a galérií	SKD	31. 12. 2022		
30.3			Novelizovať zákon o múzeách a galériách	SKD	31. 12. 2022		
31.1	Riadiace	Vypracovať analýzu nákladov a prínosov na zlepšenie stavu depozitárov štátnych múzeí a galérií, na základe pasportizácie súčasného stavu a zlepšenej kvality údajov o stave predmetov v CEMUZ a CEDVU	Zrealizovať pasportizáciu depozitárov múzeí a galérií	SKD	31. 12. 2021		
31.2			Prijať opatrenia na vyššiu kvalitu dát v CEMUZ a CEDVU	SKD	31. 12. 2021		
31.3			Vypracovať analýzu nákladov a prínosov investície do zlepšenia stavu depozitárov štátnych múzeí	SKD	30. 6. 2022		
32	Riadiace	Zrevidovať štandardy MK SR pre verejné knižnice		SKD	30. 6. 2022		
33	Riadiace	Zadefinovať nosnú knižničnú sieť a pravidelne ju na základe kritérií efektivity a dostupnosti revidovať	Definovať nosnú knižničnú sieť a pravidelne jej nastavenie prehodnocovať	SKD	30. 6. 2022		
34	Riadiace	Zvýšiť počet verejných knižníc, ktoré sú zapojené v jednotnom knižnično-informačnom systéme		SKD	31. 12. 2021		
35	Riadiace	Pripraviť a predložiť na rokovanie vlády SR legislatívny materiál o znížení počtu povinných výtlačkov	Pripraviť a predložiť na rokovanie vlády SR legislatívny materiál o znížení	SMAAP	30. 6. 2022		

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
			počtu povinných výťahov				
36	Riadiace	Vykonať analýzu vhodnosti nástrojov podpory ochrany pamiatok pre súkromné osoby		IKP	31. 12. 2023		
37	Riadiace	Zvýšiť spoluúčasť žiadateľov o podporu cez OSSD a umožniť viacročnú podporu		SKD	31. 12. 2023		
38	Riadiace	Zabezpečiť čerpanie eurofondov na rekonštrukciu pamiatok aj na pamiatky vo vlastníctve štátu		SSO IROP PO3	31. 12. 2022		
39	Riadiace	Rozšíriť projekt obnovy pamiatok nezamestnanými		SKD	31. 12. 2021		
40.1	Riadiace	Prepájať vlastníkov nevyužitých pamiatok so záujemcami o priestory	Vytvoriť zoznam nevyužívaných pamiatok	SKD	30. 6. 2022		
40.2			Aktívne prepájať záujemcov o priestory s vlastníckmi nevyužívaných pamiatok	SKD	31. 12. 2023		
41	Riadiace	Zaviesť systematickú kontrolu stavebno-technického stavu pamiatkového fondu		SKD	31. 12. 2022		
42	Riadiace	Vytvoriť a zverejniť metodiky o princípoch rozhodovania prípadoch stavebno-technického zásahu ktoré by znižovali subjektívny aspekt rozhodnutí PÚ SR		SKD	31. 12. 2024		
43.1	Riadiace	Viesť kompletnú databázu PÚ SR o obnove NKP a ich financovaní	Vytvoriť metodiku na zapisovanie informácií do databázy PÚ SR	SKD	31. 12. 2021		
43.2			Evidovať všetky projekty podporené z programu OSSD	SKD	31. 12. 2023		

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
44.1	Riadiace	Zaviest' do registra NKP kategorizáciu pamiatkového fondu podľa stupňa kultúrnej významnosti	Definovať kritériá na stupeň ochrany a zásady ochrany	SKD	30. 6. 2022		
44.2			Zpracovanie kategorizácie do pamiatkového zákona	SKD	30. 6. 2023		
45	Riadiace	Pripraviť, zverejniť a realizovať stratégie pre všetky digitalizačné pracoviská s nadefinovanými merateľnými ukazovateľmi		SPPS	30. 6. 2021		
46.1	Riadiace	Vytvorenie online platformy na sprístupnenie obchodne nedostupných diel	Vytvorenie platformy	SKD	30. 6. 2022		
46.2			Sledovať počet používateľov	SKD	31. 12. 2022		
47	Riadiace	Zaradiť do kontraktov medzi merateľné ukazovatele cieľov návštevnosť, obsadenosť a tržby zo vstupného s cieľom ich postupného zvyšovania		SKD	31. 12. 2021		
48.1	Riadiace	Pravidelne vyčíslovať celkové náklady jednotlivých umeleckých súborov pre viac súborové divadlá pripravením metodiky a úpravou analytického účtovníctva	Pripraviť metodiku na vyčíslovanie nákladov	IKP	30. 6. 2022		
48.2			Upraviť účtovanie nákladov podľa prijatej metodiky	IKP	31. 12. 2022		
49.1	Riadiace	Prijať a každoročne vyhodnocovať štandardy umeleckého vzdelávania na konzervatóriách	Prijať štandardy umeleckého vzdelávania	SUK	31. 12. 2022		
49.2			Vyhodnocovať štandardy umeleckého vzdelávania	SUK	31. 12. 2025		
50	Riadiace	Navrhnuť a implementovať udržateľný model financovania RTVS		SMAAP	31. 12. 2021		
51	Riadiace	Vytvoriť systém hodnotenia verejnoprávnosti a		SMAAP	31. 12. 2021		

	Druh opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	1H 2021	2H 2021
		kvality RTVS s merateľnými ukazovateľmi a ich pravidelné monitorovanie					

#### Úsporné opatrenia MK SR v roku 2021 (v mil. eur)

Opatrenie	Zodpovednosť	Potenciál	Plán 2021	Plnenie 1H2021	Plnenie 2H2021
1. Realizovať úspory v nákladoch na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk	MK SR	1 – 8	1	*	3
2. Zvýšiť efektívnosť výberu úhrady za služby verejnosti RTVS	MK SR	4,2	0,8	*	0
3. Optimalizovať systém na predaj a rezerváciu vstupeniek v zriadených organizáciách	MK SR	0,15	0	-	0
4. Postupne zvyšovať vlastné príjmy zriadených organizácií MK SR	MK SR	6,8	0	-	0
<b>Spolu</b>		<b>12,15 – 20,15</b>	<b>1,8</b>	<b>-</b>	<b>3</b>

\* Vzhľadom na dostupnosť údajov nebola úspora v polročnej implementačnej správe vyhodnotená

Zdroj: MF SR, MK SR

#### 1. Realizovať úspory v nákladoch na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk

**Plnenie** Plní sa na viac ako 100%

**Cieľ 2021** Úspora 1 mil. eur

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** V roku 2021 sa realizovali úspory v nákladoch na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk vybraných organizácií MK SR vo výške približne 3 mil. eur. Vzhľadom na skutočnosť, že ROPO MK SR nemajú jednotný ekonomický softvér a v účtovníctve zavedenú podrobnejšiu analytickú evidenciu, bola výška úspor stanovená na základe údajov zaslaných jednotlivými organizáciami. Tento problém by malo v budúcnosti pomôcť vyriešiť zaobstaranie Centrálného ekonomického systému (CES), ktorý umožní oddeliť a prehľadne sledovať náklady na údržbu hardvéru a softvéru digitalizačných pracovísk.

**Odporúčanie** Odporúčame MK SR povinne vyžadovať od jednotlivých RO a PO znovuzavedenie analytickej evidencie pre náklady na digitalizáciu.

#### 2. Zvýšiť efektívnosť výberu úhrady za služby verejnosti

**Plnenie** Neplní sa

**Cieľ 2021** Dodatočné príjmy 0,8 mil. eur, úspešnosť výberu 95,7 %

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** K 31.12.2021 prebehli diskusie s IFP a RTVS o správnosti výpočtu medzery a úspešnosti výberu úhrad za služby verejnosti. Keďže sa však nepodarilo zjednotiť metodiky, nedošlo ani k napočítaniu veľkosti medzery.

**Odporúčanie** Bude potrebné v súčinnosti s IFP, ÚHP a RTVS pripraviť jednotnú metodiku výpočtu medzery v úspešnosti výberu úhrad za služby verejnosti.

### **3.1. Optimalizovať systém na predaj a rezerváciu vstupeniek v zriadených organizáciách - Vypracovať analýzu**

**Plnenie** Splnené

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Inštitút kultúrnej politiky (IKP) k 30.06.2021 vypracoval analýzu na optimalizáciu systému predaja a rezervácie vstupeniek. Vyplývalo z nej odporúčanie verejne obstaráť prenajatie licencovaného riešenia.

### **3.2 Optimalizovať systém na predaj a rezerváciu vstupeniek v zriadených organizáciách - Zaviesť/optimalizovať systém na predaj a rezerváciu**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** V nadväznosti na vypracovanú analýzu začali vybrané organizácie realizovať vlastné verejné obstarávanie za účelom poskytnutia služieb rezervácie a predaja vstupeniek. Slovenské národné divadlo, ktoré patrí k organizáciám s najväčším obratom predaja vstupeniek, má ukončené verejné obstarávanie, z ktorého vzišiel nový dodávateľ rezervačného a predajného systému.

### **4.1 Postupne zvyšovať vlastné príjmy zriadených organizácií MK SR - Identifikovať opatrenia na zvyšovanie vlastných príjmov pre ROPO**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie sa vzhľadom na termín plnenia k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 01/2022. Napriek tomu, že práce na identifikácii opatrení na zvyšovanie vlastných príjmov ešte neboli ukončené, organizácie plánujú zvyšovanie vlastných príjmov na rok 2022 prostredníctvom úpravy výšky vstupného.

### **4.2 Postupne zvyšovať vlastné príjmy zriadených organizácií MK SR - Implementovať navrhnuté opatrenia**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na identifikáciu možností zvyšovania príjmov (Opatrenie 4.1), k 31.12. 2021 sa preto nevyhodnocuje.

### **5.1 Na základe aktualizácie procesného auditu zriadiť centrálnu servisnú organizáciu - Vypracovať / aktualizovať audit**

**Plnenie** Neplní sa

**Termín** 31.12.2021

**Aktualizovaný termín z 1H21** 31.12.2022

**Zhodnotenie** IKP v spolupráci s ÚHP a MV SR začalo viesť diskusiu o možnom dodaní audítorskej služby. Záver konzultácií Inštitútu správnych a bezpečnostných analýz MV SR bol, že mapovanie a optimalizácia vybraných procesov je už uskutočňovaná prebiehajúcim projektom Ministerstva financií SR – Centrálny ekonomický systém (CES) s termínom spustenia od roku 2023. CES však nerieši vzájomné vzťahy ministerstva a podriadených organizácií, vrátane možnosti koncentrácie podporných služieb do jednej centrálnej organizácie. Naďalej je preto potrebné aktualizovať pôvodný procesný audit.

**Odporúčanie** Pripraviť obstarávanie na zrealizovanie procesného a personálneho auditu, ktorý by sa špecificky zamerlal na možnosť centralizácie priezrových činností.

## **5.2 Na základe aktualizácie procesného auditu zriadiť centrálnu servisnú organizáciu - Implementovať výsledky auditu**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 30.06.2022

**Aktualizovaný termín z 1H21** 30.06.2023

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na vypracovanie auditu (Opatrenie 5.1) s posunutým termínom na 30.06.2022, preto sa nevyhodnocuje.

## **6. Zlepšiť stav existujúcich depozitárov na vyhovujúci**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2025

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na analýzu nákladov a prínosov zlepšenia stavu depozitárov na základe pasportizácie súčasného stavu (Opatrenie 31), k 31.12.2021 sa preto nevyhodnocuje.

## **7. Navýšiť alokáciu štátnej podpory akvizície knižničného fondu**

**Cieľ 2021** Navýšenie štátnej podpory na akvizície knižničného fondu: 0,7 mil. (zachovať stav za rok 2019). Podiel knižníc s aspoň 7 % podielom výdavkov na nákup nových kníh: 60 %.

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2022

**Aktualizovaný termín z 2H21** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Opatrenie súvisí so zadefinovaním nosnej knižničnej siete (Opatrenie 33) – nárok na štátnu podporu na akvizície nových kníh by mali mať len knižnice zaradené do siete – k 31.12.2021 sa preto nevyhodnocuje. Termín plnenia a ciele boli v implementačnom pláne stanovené nesprávne, opatrenie sa bude realizovať od roku 2022.

## 8.1 Zadefinovať a sledovať ciele a merateľné ukazovatele kultúrnych politík

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne</b>
<b>Termín</b>	31.1.2021
<b>Zhodnotenie</b>	K 31.12.2021 sa opatrenie podarilo splniť čiastočne. IKP vypracoval ciele a merateľné ukazovatele pre 11 zo 14 kultúrnych politík počas 01-05/2021. Počas 05-06/2021, prebiehalo interné konzultovanie s vecnými sekciami a zriadenými organizáciami. Počas 10-11/2021 prebehli konzultácie s externým odborným prostredím prostredníctvom Platformy pre kultúrny a kreatívny priemysel, poradnými orgánmi ministerky a ďalšími odborníkmi vybranými na základe kritérií vyváženosti. V januári 2022 je v pláne zapracovať pripomienky a v 02-03/2022 konzultovať finálny návrh s externým analytikom. V decembri 2021 boli skonzultované s externými expertmi zvyšné 3/14 návrhov politík a budú zapracované do konca januára 2022. Počas 07-08 2021 vznikli interné návrhy MK SR pre 3 ďalšie politiky, teda celkovo je plánovaných 17 politík. V 2. štvrťroku 2022 bude IKP dátovo spracovávať a v súčinnosti s vecne prislúchajúcimi odbormi na MK SR interpretovať 14/17 politík. Zvyšné 3 politiky sú naplánované na 3. štvrťrok 2022. Po dohode s MK SR bude potrebná aktualizácia termínu.

## 8.2 Zadefinovať a sledovať ciele a merateľné ukazovatele kultúrnych politík - Pripraviť stratégiu kultúry do konca roka 2030

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín z 1H21</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Na základe odporúčania počas 10-12/2021 vznikol na MK SR realizačný tím pre tvorbu stratégie kultúry 2030 zložený z interných a externých odborníkov. Na gestorku priprav bola oslovená Mária Beňáčková Rišková. V spolupráci medzi gestorkou, GR IKP, ŠT1, R OKV vznikol návrh základného harmonogramu tvorby stratégie a rozpočtu tvorby stratégie, ktorý má byť schválený pani ministerkou v januári 2022.
<b>Odporúčanie</b>	Pre realizáciu úlohy je potrebné pokračovať v prípravných krokoch podľa harmonogramu tvorby stratégie.

## 9. Posilniť vecné sledovanie výdavkov zmenou štruktúry programov a stanoviť výsledkové ukazovatele

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa</b>
<b>Termín</b>	30.06.2021
<b>Aktualizovaný termín z 1H21</b>	30.06.2022
<b>Zhodnotenie</b>	IKP v spolupráci s ÚHP navrhuje čiastočnú úpravu štruktúry programov, ktorú sa však MK SR rozhodlo nerealizovať z dôvodu iných priorít.
<b>Odporúčanie</b>	V nasledujúcom období bude potrebné obnoviť diskusiu s odborom rozpočtu a účtovníctva o úprave štruktúry programov.



## 10. Sformulovať a zverejniť strategický dokument na 6 – 9 rokov v každej rozpočtovej a príspevkovej organizácii MK SR

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Cieľ 2021</b>	Desať rozpočtových a príspevkových organizácií (ROPO) s hotovou stratégiou.
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Aktualizovaný termín z 2H21</b>	31.12.2025
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie je naviazané na prípravu dokumentu Stratégia kultúry 2030 (Opatrenie 8.2), ktorého termín dokončenia bol aktualizovaný na december 2022. Plnenie úlohy sa preto nevyhodnocuje. Na stratégiách pre prvých 10 ROPO sa začne pracovať od januára 2023 (ihneď po finalizácii Stratégie).

### 11.1 Zaviesť povinné verejné výberové konanie na riaditeľov konaných prostredníctvom výberovej komisie, zaviesť päťročné funkčné obdobie a jasné podmienky na odvolanie riaditeľa – Zaviesť povinné výberové konanie na riaditeľov prostredníctvom výberovej komisie

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Transparentný spôsob výberových konaní prostredníctvom výberovej komisie bol zavedený prostredníctvom smernice <sup>111</sup> a je platný pre 21 z 31 ROPO. U zvyšných 10 organizácií sa voľba štatutárov realizuje smernicou o verejnom vypočutí. <sup>112</sup> Tu komisia po jednohlasnej zhode a bez vopred daných kritérií odporučí viacerých kandidátov, z ktorých si minister/ka môže, ale aj nemusí vybrať.

### 11.2 Zaviesť povinné verejné výberové konanie na riaditeľov konaných prostredníctvom výberovej komisie, zaviesť päťročné funkčné obdobie a jasné podmienky na odvolanie riaditeľa – Zaviesť päťročné funkčné obdobie a jasné podmienky na odvolanie riaditeľa

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Pre novovymenovaných riaditeľov múzeí a galérií <sup>113</sup> bolo zavedené 5-ročné funkčné obdobie štatutárov podľa novely zákonov o múzeách a galériách a zákona o kultúrno-osvetových zariadeniach, ktoré majú vstúpiť do platnosti v marci 2022.
<b>Odporúčanie</b>	Je potrebné zmeniť funkčné obdobie aj v ostatných zriaďovaných organizáciách.

<sup>111</sup> Reformovaný spôsob výberu je upravený „Smernicou o výberovom konaní na obsadenie miesta vedúceho zamestnanca, ktorý je štatutárnym orgánom rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva kultúry Slovenskej republiky“, a bol prvý krát prijatý v 09/2020, a následne 2-krát novelizovaný kvôli zisteniam z aplikačnej praxe: Smernica č. 4/2020 platná od 19.9.2020-31.1.2021; Smernica č. 1/2021 platná od 1.2.2021-4.8.2021; Smernica č. 8/2021 platná od 5.8.2021; Dostupné na: <https://www.culture.gov.sk/ministerstvo/organizacie-ministerstva/vyberove-konania/>.

<sup>112</sup> Smernica č.9/2021 o procese verejného vypočutia na obsadenie miesta vedúceho zamestnanca, ktorý je štatutárnym orgánom inštitúcie v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva kultúry Slovenskej republiky, na ktorú sa vzťahuje osobitný predpis, a Fondu na podporu kultúry národnostných menšín; dostupná na: [https://www.culture.gov.sk/wp-content/uploads/2020/09/2021-08-05\\_Smernica\\_9-2021-final.pdf](https://www.culture.gov.sk/wp-content/uploads/2020/09/2021-08-05_Smernica_9-2021-final.pdf).

<sup>113</sup> Registre sú dostupné na <https://www.culture.gov.sk/posobnost-ministerstva/kulture-dedictvo/muzea-a-galerie/register-muzei-a-galerii/>

## **12. Vypracovať a zverejniť analýzu, ktorá posúdi výhody a nevýhody možných právnych foriem pre kultúrne inštitúcie**

**Plnenie** Plní sa

**Termín** 31.12.2021

**Aktualizovaný termín z 2H21** 31.1.2023

**Zhodnotenie** V apríli 2021 IKP pripravil kritériá na porovnanie právnych foriem (nezisková organizácia, nadácia, obchodná spoločnosť – s.r.o. a obchodná spoločnosť – a.s.) pre kultúrne inštitúcie. Vypracovanie porovnania vybraných právnych foriem kultúrnych inštitúcií zabezpečil v júni 2021 Odbor legislatívy a správneho práva. V nasledovných mesiacoch prebiehala interpretácia zistení. Preukázalo sa, že a) existujúca právna forma ROPO nie je ideálna, i keď jej nespornými výhodami sú garantované financovanie a stabilita; nevhodnou právnou formou ROPO by bola nadácia; b) vhodnými právnymi formami by boli nezisková organizácia, obchodná spoločnosť – s.r.o. a obchodná spoločnosť – a.s., pričom ako najvhodnejšia sa javí nezisková organizácia.

**Odporúčanie** Vypracovaná analýza musí prejsť editáciou a následne ju IKP zverejní na komunikačných kanáloch IKP (webová stránka MK SR, a ďalšie). Je potrebné navrhnúť formu a implementovať výsledky analýzy do praxe a odhadnúť aj finančné dopady takejto zmeny, nakoľko v ďalších rokoch je potrebné odpočítavať dopady, ktoré priniesla takáto analýza.

## **13. Zaviesť prerozdelenie prioritných projektov na MK SR v čase formulovania kontraktov**

**Plnenie** Plní sa

**Termín** 30.06.2021

**Aktualizovaný termín z 1H21** 30.06.2022

**Zhodnotenie** Finančné zdroje na činnosti ROPO, ktoré sa do roku 2021 prerozdievali prostredníctvom pridelovania súťaže o prioritné projekty, boli na základe rokovaní medzi vecnými útvarmi a ROPO prerozdelené v procese tvorby rozpočtu. Sú uvedené v kontraktoch na rok 2022 ako prostriedky, ktoré budú mať jednotlivé ROPO k dispozícii v rozpočte na daný rok. Vďaka tomu majú ROPO jednoznačnú informáciu o finančných prostriedkoch od zriaďovateľa na činnosť na nasledovný rok. Podobný postup je naplánovaný aj na tvorbu kontraktov v nasledujúcich rokoch. IKP navrhlo metodiku so zásadami na pridelovanie prioritných projektov iba na špecifické aktivity ROPO.

**Odporúčanie** Sfinalizovať a zaviesť metodiku so zásadami na pridelovanie prioritných projektov (do 06/2022).

## **14. Pripraviť a predložiť na rokovanie vlády SR dlhodobý investičný plán pre národné kultúrne pamiatky a investičný plán pre všetok nehnuteľný majetok vo vlastníctve MK SR a jeho podriadených organizácií**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** IKP k 31.12.2021 pripravilo metodiku na určovanie investičných priorít v kultúre, ktorá bola po zapracovaní pripomienok od ÚHP zverejnená na webovom sídle MK SR. IKP zároveň vypracúva zásobník investičných zámerov ROPO MK SR, úradu MK SR, RTVS a TASR. Na základe metodiky prioritizácie a zásobníka investičných zámerov IKP následne pripraví investičnú stratégiu, ktorá má stanovovať hlavné strategické ciele investícií v kultúre. Jej súčasťou je aj investičný plán pre nehnuteľný majetok. Investičný plán pre národné kultúrne pamiatky bude spracovaný v rámci Plánu obnovy.

#### **15. Dopracovať metodiky na prípravu štúdie uskutočniteľnosti a ekonomickej analýzy v kultúre**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 30.06.2021

**Aktualizovaný termín z 1H21** 31.12.2021

**Zhodnotenie** IKP vypracovalo návrh metodiky na prípravu štúdie uskutočniteľnosti a ekonomickej analýzy v kultúre. K 31.12.2021 bol návrh zaslaný na ÚHP a vecnú sekciu odboru rozpočtu a účtovníctva MKSR na pripomienkovanie. Po dohode s MK SR bude potrebná aktualizácia termínu.

**Odporúčanie** Zapracovať pripomienky do finálnej verzie metodiky a zverejniť na webovom sídle MK SR.

#### **16. Zhodnotiť nákladovú efektívnosť zriadenia centrálnej projektovej kancelárie**

**Plnenie** Splnené

**Termín** 30.6.2021

**Zhodnotenie** Zriadenie centrálnej projektovej kancelárie bolo považované za možné riešenie pri zlepšovaní prípravy projektov stavebného charakteru. Hlavným cieľom bolo dosiahnuť, aby sa investičné projekty v kultúre realizovali bez zvyčajných výrazných omeškaní a lacnejšie oproti externým projektovým kapacitám. Inštitút kultúrnej politiky vypracoval v súvislosti s týmto opatrením analýzu, z ktorej vyplynul záver, že využívanie interných projektových kapacít na investičné projekty je rovnako nákladovo efektívne ako realizácia projektu externými projektantmi. IKP preto zriadenie centrálnej projektovej kancelárie neodporučilo. Zároveň sa však preukázalo, že pridaná hodnota interných projektových kapacít spočíva predovšetkým v lepšej koordinácii investičného procesu, lepšom dodržiavaní časového harmonogramu, čerpaní finančných prostriedkov či kumulovaní a zdieľaní know-how. IKP z týchto dôvodov odporučil vytvoriť špecializovaný tím odborníkov na Ministerstve kultúry SR ako odbor „Investično-stavebnej kancelárie“ pre podporu investičným akciám, v ktorého gescii by boli: komplexný prehľad o potrebách rezortných štátnych budov, prípadne plánovaných nových infraštruktúrnych projektov, príprava predprojektivej dokumentácie, príprava architektonických súťaží či konzultácia celkového manažmentu investičnej akcie. IKP zároveň odporučilo, aby popri tomto

odbore bola na MK SR vytvorená stála odborná investorská komisia, ktorá by posudzovala vývoj každej investičnej akcie a jednotlivých častí investičných zámerov.

#### **17. Implementovať rozpočtovanie podľa metodického pokynu OEK vo všetkých rozpočtových a príspevkových organizáciách MK SR**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne</b>
<b>Termín</b>	30.06.2021
<b>Aktualizovaný termín z 1H21</b>	30.06.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Rozpočtovanie podľa metodického pokynu OEK vykonáva 30 z 31 organizácií. Je potrebné zvýšiť mieru presnosti rozpočtovania do konkrétnych prvkov OEK. V tejto súvislosti v koordinácii zo zástupcami MIRRI pripraviť stručný výt'ah metodického pokynu s konkrétnymi príkladmi pre zriadené organizácie.

#### **18. Do MetaIS pravidelne nahrávať údaje o nákladoch a používaní jednotlivých IS**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne</b>
<b>Cieľ 2021</b>	Počet ROPO s údajmi o IS v MetaIS: všetky
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Rozpočtovanie v dostatočnej miere detailu členenia (tak, aby výdavok bolo možné jednoznačne priradiť ku konkrétnemu IS) vykonáva 5 rozpočtových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti. Na základe zlepšenia rozpočtovania do prvkov programu OEK je potrebné zlepšiť evidenciu o nákladoch IS do MetaIS. To bude možné prakticky zrealizovať pri príprave rozpočtu na budúce obdobie. Po dohode s MK SR bude potrebná aktualizácia termínu.

#### **19.1 Zanalyzovať ekonomickú efektívnosť preberania externých IT služieb do internej správy**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Práce na plnení úlohy k 31.12. 2021 nezačali. Gestorom opatrenia je ÚHP. Úlohu, ktorá je prerekvizitou k splneniu opatrenia má v rámci revízie výdavkov na informatizáciu <sup>[1]</sup> Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie (vypracovanie metodiky/kalkulačky podľa ktorej si má úrad určiť, na ktoré IT služby si má vytvoriť IT kapacity). Bude potrebná aktualizácia termínu a možné prehodnotenie úlohy. Po dohode s MK SR bude potrebná aktualizácia termínu.
<b>Odporúčanie</b>	Po splnení úloh 6.1, 6.2 a 6.3 revízie výdavkov na informatizáciu osloviť MIRRI SR so žiadosťou na spoluprácu so spracovaním analýzy externých IT služieb na MK SR.

#### **19.2 Vytvoriť časový harmonogram implementácie**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
----------------	---

<sup>[1]</sup> Dostupné na: [https://www.mfsr.sk/files/archiv/39/Informatizacia2.0\\_reviziavydavkov\\_20200320.pdf](https://www.mfsr.sk/files/archiv/39/Informatizacia2.0_reviziavydavkov_20200320.pdf).

<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín z 2H21</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	K stanovenému termínu sa opatrenie nepodarilo splniť. Opatrenie nadväzuje na analýzu ekonomickej efektívnosti ( <i>Opatrenie 19.1</i> ). Termín spracovania analýzy bol 12/2021, ale práce na plnení úlohy k 31.12. 2021 nezačali. Z toho dôvodu sa neplní ani opatrenie 19.2. Bude potrebná aktualizácia termínu.

**20. Spracovať štúdiu uskutočniteľnosti na identifikovanie najefektívnejšieho spôsobu zabezpečenia IT servisných služieb po vypršaní každej existujúcej zmluvy**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín z 2H21</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Na MK SR prebehol audit používaných IT systémov. Výsledky z auditu nie sú verejné. Jeho výsledky môžu priniesť zistenia týkajúce sa opatrenia. Na opatrení sa z časovo-kapacitných dôvodov nezačalo pracovať.

**21. Pred čerpaním služieb nad rámec paušálu preukázať ekonomickú návratnosť objednaných služieb – Prijat' interný predpis zavádzajúci povinnosť preukázať ekonomickú návratnosť služieb objednaných nad rámec paušálu**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Interný predpis podľa opatrenia k 31.12.2021 nebol prijatý. Po dohode s MK SR bude potrebná aktualizácia termínu.
<b>Odporúčanie</b>	Začať konzultáciu s ÚHP na realizácii opatrenia. Pre identifikované služby nad rámec paušálu s celkovou výškou investície nad 1 mil. eur zaslať na hodnotenie MF SR podľa nariadenia vlády č. 649/2020.

**22.1 Formulovať odporúčania na zvyšovanie participácie na základe prieskumov potrieb, správania a spokojnosti návštevníkov kultúrnych inštitúcií a podujatí, rozšíriť systematický zber dát o ich štruktúre a správaní – Realizovať prieskum potrieb a správania návštevníkov kultúrnych inštitúcií a podujatí**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	30.6.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 01/2022.

**22.2 Formulovať odporúčania na zvyšovanie participácie na základe prieskumov potrieb, správania a spokojnosti návštevníkov kultúrnych inštitúcií a podujatí, rozšíriť systematický zber dát o ich štruktúre a správaní – Zbierať dáta o návštevníkoch pri predaji vstupeniiek a o ich návštevníckom správaní**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
----------------	---

**Termín** 31.12.2022

**Aktualizovaný termín z 2H21** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Opatrenie je naviazané na *opatrenie 3.2.* – zaviesť/optimalizovať systém na predaj a rezerváciu vstupeniek v zriadených organizáciách, ktorý by umožnil dáta o návštevníkoch zbierať. Termín toho opatrenia bol v revízii výdavkov zle nastavený, preto je potrebné ho aktualizovať na 31.12.2023.

**22.3 Formulovať odporúčania na zvyšovanie participácie na základe prieskumov potrieb, správania a spokojnosti návštevníkov kultúrnych inštitúcií a podujatí, rozšíriť systematický zber dát o ich štruktúre a správaní – Zabezpečiť štandardizovaný zber dát o spokojnosti návštevníkov**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Prieskumy (zist'ovania) spokojnosti návštevníkov začalo realizovať SND. V priebehu roka 2022 IKP pripraví tzv. „minimum prieskumu spokojnosti návštevníkov“. Každá ROPO bude aspoň 1-krát ročne uskutočňovať takýto prieskum s možnosťou konzultácie s IKP.

**23. Vypracovať analýzu možného nastavenia daňového zvýhodnenia sponzorského v kultúre**

**Plnenie** Neplní sa

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** V lete 2020 bola zriadená dočasná pracovná skupina vo veci sponzorského zákona, ktorá však nenaplnila svoj účel a ďalej nepokračovala.

**Odporúčanie** Na plnenie opatrenia bude potrebné iniciovať opätovné diskusie a vypracovať analýzu.

**24.1 Zrevidovať kritériá na vymedzenie spravodajských jednotiek a obsahové časti štatistických výkazov, upraviť metodické poznámky k vyplňaniu, zvýšiť validitu dát úpravou elektronického dotazníka s doplnením logických kontrol na vyplňanie dát – Upraviť štatistické výkazy (zber dát, obsah)**

**Plnenie** Neplní sa

**Termín** 30.06.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie sa neplní kvôli nedostatku časových kapacít IKP. Počas pandemického obdobia upravil Divadelný ústav 2 štatistické výkazy – Kult 12 o Divadle a Kult 17 Divadelné festivaly a prehliadky – rozšírením verzie výkazov pre online prostredie.

**24.2 Zrevidovať kritériá na vymedzenie spravodajských jednotiek a obsahové časti štatistických výkazov, upraviť metodické poznámky k vyplňaniu, zvýšiť validitu dát úpravou elektronického dotazníka s doplnením logických kontrol na vyplňanie dát – Upraviť elektronický dotazník a pridať systém logických kontrol na vyplňanie dát (forma)**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na úpravu štatistických výkazov (*Opatrenie 24.1*). Štatistický úrad SR pripravuje systém na zjednotenie štatistického zberu jednotiek – Jednotný informačný systém štatistických údajov. Systém by mal zjednotiť spôsob zberu a reporting dát štatistik realizovaných podľa zákona o štátnej štatistike. IKP bude súčinný pri implementácii systému na MK SR.

#### **25. Vypracovať a predložiť na rokovanie vlády SR novelu zákona o umeleckých fondoch**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 30.06.2021

**Aktualizovaný termín z 1H21** 31.12.2021

**Zhodnotenie** K termínu stanovenom implementačným plánom spravilo IKP prieskum a pripravilo alternatívy novely umeleckých fondov (UF)<sup>114</sup>, ktoré sa následne diskutovali v participatívnom procese s kultúrnou obcou. Novela však nebola predložená na rokovanie vlády, opatrenie sa preto plní čiastočne. Predpokladaný termín prerokovania vládou, ktorý bol určený podľa legislatívneho plánu vlády<sup>115</sup> 09/2021 sa neuskutočnil. Do 12/2021 neboli vykonané žiadne ďalšie kroky. Po dohode s MK SR bude potrebná aktualizácia termínu.

#### **26. Zaviesť povinnosť evidovať publikácie v centrálnom registri ako podmienku financovania výskumnej činnosti z rozpočtu MK SR**

**Plnenie** Neplní sa

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Opatrenie sa nepodarilo splniť z dôvodu iných priorít. Splniť opatrenie prijatím príkazu ministerky o zavedení povinnosti evidencie publikácií.

**Odporúčanie**

#### **27. Zaviesť povinnosť získať osvedčenie o spôsobilosti na výskum a vývoj ako podmienku financovania výskumnej činnosti z rozpočtu MK SR**

**Plnenie** Neplní sa

**Termín** 31.12.2021

**Zhodnotenie** Opatrenie sa nepodarilo splniť z dôvodu iných priorít.

**Odporúčanie** Splniť opatrenie jednoduchým administratívnym úkonom.

#### **28. Zaviesť v dotačných systémoch v kultúre zber dát o realizovaných projektoch v elektronickom, strojovo spracovateľnom formáte a sprístupňovať dáta a ich hodnotenie – Zapracovať modul sledovania výsledkov do registračných systémov (FPU, AVF, MK SR dotácie) zber týchto dát a hodnotenie výstupov projektov**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie**

<sup>114</sup> Ide o Literárny fond, Hudobný fond a Fond výtvarných umení.

<sup>115</sup> Plán legislatívnych úloh vlády SR na mesiace jún až december 2021, s. 8, dostupný na: [https://www.vlada.gov.sk/share/RVLP/plan\\_2021\\_po\\_vlade.pdf](https://www.vlada.gov.sk/share/RVLP/plan_2021_po_vlade.pdf).

Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 01/2022.

**Odporúčanie** Začať spoluprácu so zriadenými fondami.

**29.1 Zabezpečiť monitorovanie a vyhodnocovanie cieľov programu Kultúrne poukazy, znížiť prevádzkové náklady a byrokratickú záťaž - Zníženie prevádzkových nákladov programu**

**Plnenie** Neplní sa

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** V roku 2021 dotačná schéma kultúrnych poukazov bola pozastavená z dôvodu pretrvávania protipandemických opatrení. IKP v 06/2021 vypracovalo porovnanie verejného obstarávania nového Informačného systému so súčasným dotačným systémom od firmy DIMANO. Ako jednoznačne lepšia možnosť vyšla obstarat' nový IS. IKP navrhlo aj potrebné funkcionality nového IS pre Kultúrne poukazy, z hľadiska používania užívateľov aj z hľadiska samotných funkcionalít IS. Z dôvodu že na MK SR chýbajú IT kapacity, IKP navrhovalo externú konzultáciu s IT odborníkom pri príprave verejného obstarávania a proaktívne nadviazalo komunikáciu s možnými IT konzultantskými partnermi: IKP oslovilo analytickú jednotku na MIRRI a následne Slovensko Digital. V 07/2021 IKP oslovilo aj MŠVVaŠ SR ohľadom možnosti spolupráce kvôli lepšiemu vypracovaniu požiadaviek na nový IS a možnosti použitia databáz MŠ, využitia platforiem ako Edupage, e-škola, a pod. Tieto konzultácie nepriniesli výsledky, ktoré by bolo možné implementovať.

Nad rámec opatrenia, pre zvýšenie kvality ponuky kultúrnych podujatí ponúkaných v dotačnom systéme Kultúrne poukazy v 10/2021, po pridelení gestora tejto úlohy ŠT2, IKP opäť predstavilo svoj koncepčný materiál a plynule pokračovalo v prispievaní do diskusie a predstavilo aj myšlienku vypracovať kritériá kvality v spolupráci so stakeholdermi (rôzne kultúrne inštitúcie, subjektmi). IKP v tomto čase aktívne spolupracovalo na všetkých materiáloch s poradcom p. Ministerky. V 11-12/2021 IKP pripravilo predbežné kritériá výberu, aj podľa požiadaviek pani ministerky. Išlo najmä o zrušenie možnosti usporiadania kultúrnych podujatí v priestoroch školy a zrušenie možnosti online kultúrnych podujatí.

**29.2 Zabezpečiť monitorovanie a vyhodnocovanie cieľov programu Kultúrne poukazy, znížiť prevádzkové náklady a byrokratickú záťaž - Analýza efektivity programu Kultúrne poukazy**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na zníženie prevádzkových nákladov programu (Opatrenie 29.1) s termínom realizácie 12/2022, k 31.12.2021 sa preto nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 06/2022.

**29.3 Zabezpečiť monitorovanie a vyhodnocovanie cieľov programu Kultúrne poukazy, znížiť prevádzkové náklady a byrokratickú záťaž - Znížiť administratívnu záťaž zrušením povinnosti opätovnej registrácie škôl**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje



**Termín** 31.12.2021  
**Aktualizovaný termín z 1H21** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na obstaranie nového informačného systému (Opatrenie 29.1) s termínom realizácie 12/2022, k 31.12. 2021 sa preto nevyhodnocuje.

**30.1 Zaviesť štandardy múzeí a galérií so systémom akreditácie na Slovensku, ktorému má predchádzať analýza siete múzeí a galérií vzhľadom na geograficko-tematické skupiny – Vypracovať analýzu siete múzeí a galérií vzhľadom na geograficko-tematické skupiny**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 01/2022.

**30.2 Zaviesť štandardy múzeí a galérií so systémom akreditácie na Slovensku, ktorému má predchádzať analýza siete múzeí a galérií vzhľadom na geograficko-tematické skupiny – Schváliť štandardy múzeí a galérií**

**Plnenie** Plní sa

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** IKP vypracoval v marci 2021 v spolupráci s vecným odborom „Procesný návrh - Štandardy múzeí“. Profesionálne organizácie (Rada galérií a Zväz múzeí) vytvorili od 11/2021 pracovnú skupinu, v rámci ktorej pripravujú text štandardov. MK SR vypracováva dopady na rozpočet.

**30.3 Zaviesť štandardy múzeí a galérií so systémom akreditácie na Slovensku, ktorému má predchádzať analýza siete múzeí a galérií vzhľadom na geograficko-tematické skupiny – Novelizovať zákon o múzeách a galériách**

**Plnenie** Plní sa

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Na jar 2021 bola zriadená pracovná skupina koordinovaná Odborom múzeí, galérií a knižníc, ktorá sa venuje príprave zákona, v ktorom budú rámcovo ukotvené štandardy a ich využitie. Do termínu odpočtu pracovná skupina začala vypracovávať prvé dve oblasti odborných činností. Vzhľadom na postup prác sa predpokladá splnenie opatrenia v termíne stanovenom implementačným plánom, plnenie je však naviazané na schválenie štandardov (Opatrenie 30.2).

**31.1 Vypracovať analýzu nákladov a prínosov na zlepšenie stavu depozitárov štátnych múzeí a galérií, na základe pasportizácie súčasného stavu a zlepšenej kvality údajov o stave predmetov v CEMUZ<sup>116</sup> a CEDVU<sup>117</sup> – Zrealizovať pasportizáciu depozitárov múzeí a galérií**

**Plnenie** Neplní sa

**Termín** 31.12.2021

31.12.2022

<sup>116</sup> Centrálna evidencia múzejných zbierok.

<sup>117</sup> Centrálna evidencia diel výtvarného umenia.

**Aktualizovaný termín z 1H21**

**Zhodnotenie** Na úlohe sa z časovo-kapacitných dôvodov nepracovalo. IKP a Odbor múzeí, galérií a knižníc hľadá spôsob ako úlohu prepojiť s opatrením 30.1 - *analýza siete múzeí a galérií*, v rámci ktorého je v súčasnosti zvažovaný dodatočný zber dát, vrátane zistenia presnejšieho stavu depozitárov, ktorý má byť podkladom na vypracovanie analýzy nákladov a prínosov pre zlepšenie stavu depozitárov štátnych múzeí a galérií.

**31.2 Vypracovať analýzu nákladov a prínosov na zlepšenie stavu depozitárov štátnych múzeí a galérií, na základe pasportizácie súčasného stavu a zlepšenej kvality údajov o stave predmetov v CEMUZ a CEDVU – Prijat' opatrenia na vyššiu kvalitu dát v CEMUZ a CEDVU**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 31.12.2021

**Aktualizovaný termín z 1H21** 30.06.2022

**Zhodnotenie** IKP v spolupráci s Odborom múzeí, galérií a knižníc pripravilo stretnutie so správcami databáz, kde bol k termínu odpočtu dohodnutý ďalší postup. Pôjde o stanovenie termínov pre aktualizáciu záznamov a spresnenie terminológie pre stav zbierkových predmetov. Potrebné kroky však zatiaľ neboli prijaté, opatrenie sa preto plní čiastočne.

**Odporúčanie** Pri novelizácii vyhlášky k zákonu prijat' vyššie uvedené kroky.

**31.3 Vypracovať analýzu nákladov a prínosov na zlepšenie stavu depozitárov štátnych múzeí a galérií, na základe pasportizácie súčasného stavu a zlepšenej kvality údajov o stave predmetov v CEMUZ a CEDVU – Vypracovať analýzu nákladov a prínosov investície do zlepšenia stavu depozitárov štátnych múzeí**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 01/2022.

**32. Zrevidovať štandardy MK SR pre verejné knižnice**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje, na opatrení sa začne pracovať od 01/2022.

**33. Zadefinovať nosnú knižničnú sieť a pravidelne ju na základe kritérií efektivity a dostupnosti revidovať – Definovať nosnú knižničnú sieť a pravidelne jej nastavenie prehodnocovať**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 30.06.2022

**Aktualizovaný termín z 2H21** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje, na opatrení sa začne pracovať od 01/2023. Úloha bude súčasťou spracovania Stratégie kultúry do roku 2030 (Opatrenie 8.2) v časti venujúcej sa politike knihovníctva, ktorej gestorom je Spolok slovenských knižníc a knihovníkov a Slovenská asociácia knižníc.

#### **34. Zvýšiť počet verejných knižníc, ktoré sú zapojené v jednotnom knižnično-informačnom systéme**

**Plnenie** **Neplní sa**

**Cieľ 2021** Podiel medziknižných výpožičiek: 0,12%.

Podiel verejných knižníc veľkostnej kategórie 7 – 11 zapojených do knižničného informačného systému: 50 %.

**Termín** 31.12.2021

**Aktualizovaný termín z 2H21** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Na opatrení sa z kapacitných dôvodov na MK SR nezačalo pracovať. Úloha bude súčasťou spracovania Stratégie kultúry do roku 2030 (Opatrenie 8.2) v časti venujúcej sa politike knihovníctva.

**Odporúčanie** Zaradiť do Stratégie kultúry 2030 úlohu vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti, ktorá rozanalyzuje jednotlivé potenciálne riešenia a navrhne optimálny model pre jednotný knižnično-informačný systém SR. V Stratégii sa definuje, ako bude knižničná sieť nastavená.

#### **35. Pripraviť a predložiť na rokovanie vlády SR legislatívny materiál o znížení počtu povinných výtlačkov**

**Plnenie** **Plní sa čiastočne**

**Cieľ 2021** Počet povinných výtlačkov: 2 ks + elektronicky

**Termín** 30.6.2022

**Zhodnotenie** V zákone č. 198/2020 Z. z.<sup>118</sup> bolo schválené zníženie počtu povinných výtlačkov na maximálne 5 ks pre neperiodickú tlač, maximálne 4 ks pre periodickú tlač a 8 ks pre vedecké časopisy. Z opatrenia vyplýva, že na dosiahnutie hodnôt z revízie je potrebné ďalšie zníženie počtu výtlačkov – na dva výtlačky + digitálnu kópiu pre periodickú a neperiodickú tlač i vedecké publikácie. Opatrenie sa preto plní čiastočne.

**Odporúčanie** Pokračovať v plnení opatrenia tak, aby bolo dosiahnuté zníženie počtu povinných výtlačkov na 2 kusy, zavedenie povinného odovzdania knižného výtlačku v digitálnej forme do SNK a predĺženie dodacej lehoty z troch dní na 1-3 mesiace.

#### **36. Vykonať analýzu vhodnosti nástrojov podpory ochrany pamiatok pre súkromné osoby**

<sup>118</sup> Zákon z 9. júla 2020, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19, dostupný na: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/198/20210701>.

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje, na úlohe sa začne pracovať v roku 2022. V Pláne obnovy sú vyčlenené prostriedky na prípravu metodík na vyčíslenie potrebného zvýšenia nákladov rekonštrukcie pamiatok z dôvodu zásahu PÚ SR, konkrétne ide o prípravu Metodiky výpočtu navýšenia nákladov zásahu do pamiatky z dôvodu rozhodnutia PÚ SR. Metodiky pomôžu realizovať úlohu.

### **37. Zvýšiť spoluúčasť žiadateľov o podporu cez OSSD a umožniť viacročnú podporu**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 06/2022.

### **38. Zabezpečiť čerpanie eurofondov na rekonštrukciu pamiatok aj na pamiatky vo vlastníctve štátu**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	Priebežne od 31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 12/2022. Podľa návrhu Partnerskej dohody na roky 2021 – 2027 má byť súčasťou aj obnova národných kultúrnych pamiatok.

### **39. Rozšíriť projekt obnovy pamiatok nezamestnanými**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Pôvodný projekt realizovaný na ministerstve práce prostredníctvom zdrojov z Európskeho sociálneho fondu v roku 2020 skončil. Jeho pokračovanie v roku 2021 bolo vyriešené ad hoc – v rámci výzvy MIRRI SR v oblasti podpory regionálneho rozvoja bolo z 30 prihlásených projektov 12 zameraných na obnovu hradov a tieto podporené sumou 397 tisíc eur. Vzhľadom k tomu, že nedošlo k rozšíreniu projektu a ani k zabezpečeniu jeho pokračovania v budúcnosti, sa opatrenie plní čiastočne. V priebehu prípravy správy MK SR začalo hľadať možnosti pokračovania programu v budúcnosti formou prípravy nového národného projektu. IKP plánuje v spolupráci s Inštitútom sociálnej politiky a Inštitútom pre stratégie a analýzy zrealizovať analýzu dopadov doterajších projektov obnovy pamiatok nezamestnanými.

### **40.1 Prepájať vlastníkov nevyužitých pamiatok so záujemcami o priestory – Vytvoriť zoznam nevyužívaných pamiatok**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	30.6.2022
<b>Zhodnotenie</b>	

Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 01/2022.

#### **40.2 Prepájať vlastníkov nevyužitých pamiatok so záujemcami o priestory – Aktívne prepájať záujemcov o priestory s vlastníkmi nevyužívaných pamiatok**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Cieľ 2021</b>	Podiel znovu využívaných pamiatok zo zoznamu nevyužívaných pamiatok: 5 %
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie nadväzuje na vytvorenie zoznamu nevyužívaných pamiatok (Opatrenie 40.1). Keďže termín spracovania zoznamu je 6/2022, opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje. Po dohode s MF SR bude prehodnotený cieľ stanovený implementačným plánom.

#### **41. Zaviesť systematickú kontrolu stavebno-technického stavu pamiatkového fondu**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v danom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Na opatrení sa k 31.12.2021 nezačalo pracovať. Úloha sa začne realizovať od začiatku roka 2022.

#### **42. Vytvoriť a zverejniť metodiky o princípoch rozhodovania v prípadoch stavebno-technického zásahu ktoré by znižovali subjektívny aspekt rozhodnutí PÚ SR**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v danom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	31.12.2024
<b>Aktualizovaný termín z 1H21</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Na opatrení sa pracuje v rámci reformy v Pláne obnovy a odolnosti od 11/2021. Výstupy musia byť odovzdané do 31.12.2023. K 31.12.2021 sa opatrenie nevyhodnocuje.

#### **43.1 Viest' kompletnú databázu PÚ SR o obnove NKP a ich financovaní - Vytvoriť metodiku na zapisovanie informácií do databázy PÚ SR**

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Úloha bola splnená vypracovaním predmetnej metodiky Pamiatkovým úradom SR. Metodika je adresovaná editorom pracujúcim s automatizovaným informačným systémom ochrany pamiatkového fondu a obsahuje podrobný postup pre zápis informácií do PÚ SR.

#### **43.2 Viest' kompletnú databázu PÚ SR o obnove NKP a ich financovaní – Evidovať všetky projekty podporené z programu OSSD**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	

Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Na opatrení sa začne pracovať od 07/2022.

#### **44.1 Zaviesť do registra NKP kategorizáciu pamiatkového fondu podľa stupňa kultúrnej významnosti - Definovať kritériá na stupeň ochrany a zásady ochrany**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 30.06.2022

**Aktualizovaný termín z 1H21** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie k 31.12.2021 nevyhodnocuje. Úloha sa začne realizovať od 1/2022.

#### **44.2 Zaviesť do registra NKP kategorizáciu pamiatkového fondu podľa stupňa kultúrnej významnosti - Zapracovanie kategorizácie do pamiatkového zákona**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 30.06.2023

**Aktualizovaný termín z 1H21** 30.06.2024

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na definovanie kritérií na stupeň ochrany a zásady ochrany (Opatrenie 44.1). Vzhľadom na posun termínu Opatrenia 44.1 bude po dohode s MF SR termín plnenia aktualizovaný na 30.6.2024.

#### **45. Pripraviť, zverejniť a realizovať stratégie pre všetky digitalizačné pracoviská s nadefinovanými merateľnými ukazovateľmi**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 30.6.2021

**Aktualizovaný termín z 2H21** 31.12.2023

**Zhodnotenie** IKP na tvorbe stratégie spolupracuje s Odborom projektového riadenia a dotácií a ďalšími vecnými sekciami MK SR. K opatreniu bol vypracovaný dokument s názvom Alternatívy uchovávanía a sprístupňovania kultúrneho dedičstva v digitálnej podobe, v ktorom sú porovnané 4 spôsoby udržateľnosti digitalizácie kultúrneho dedičstva: a) udržiavanie centrálnej infraštruktúry pre digitálne objekty bez ďalšej digitalizácie objektov s cieľom sprístupnenia všetkých digitálnych objektov; b) digitalizácia kultúrnych objektov a uchovávanie digitálnych objektov jednotlivými inštitúciami; c) digitalizácia kultúrnych objektov jednotlivými inštitúciami s podporou centrálnej infraštruktúry; d) centrálna riadená digitalizácia kultúrnych objektov. Pri charakteristike každého z týchto prístupov bola použitá SWOT analýza. Z predložených alternatív spôsobu digitalizácie sa vyberie tá, ktorá zaručí vyššiu mieru sprístupňovania zdigitalizovaných objektov a zároveň bude mať nižšie náklady. Táto víťazná alternatíva, ktorá bude rozpracovaná do stratégie, počíta s pokračovaním digitalizácie na všetkých digitalizačných pracoviskách, s hľadaním úspor vo výške do 8 mil. eur ročne definovaných revíziou (*Opatrenie 1*) i so zvyšovaním množstva sprístupneného

digitalizovaného obsahu. Úspory majú pritom vzniknúť výhodnejšími budúcimi SLA podmienkami pre digitalizačné pracoviská. IKP v spolupráci s OPR pracovali na rozpracovaní verzie.

#### **46.1 Vytvorenie online platformy na sprístupnenie obchodne nedostupných diel - Vytvorenie platformy**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa</b>
<b>Termín</b>	30.6.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Predpokladom pre platformu bola v minulosti trojstranná zmluva medzi Slovenskou národnou knižnicou (ktorá má zdigitalizované obchodne nedostupné diela v počte približne 1,5 milióna), Národným osvetovým centrom (ktoré malo prevádzkovať platformu) a organizáciou kolektívnej správy autorských práv LITA (ktorá bola zodpovedná za licenčné poplatky). Momentálne sa rokujú o znení novej zmluvy medzi SNK a LITA, ktorá umožní SNK sprístupňovať zdigitalizované diela.
<b>Odporúčanie</b>	Po uzatvorení zmluvy vytvoriť online platformu SNK.

#### **46.2 Vytvorenie online platformy na sprístupnenie obchodne nedostupných diel - Sledovať počet používateľov**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie nadväzuje na vytvorenie online platformy (Opatrenie 46.1). Keďže termín vytvorenia platformy je 6/2022, opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

#### **47. Zaradiť do kontraktov medzi merateľné ukazovatele cieľov návštevnosť, obsadenosť a tržby zo vstupného s cieľom ich postupného zvyšovania**

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	K 31.12.2021 boli kontrakty na rok 2022 pripravené tak, aby k hlavným činnostiam ROPO boli nastavené merateľné ukazovatele v podobe výstupových a výsledkových ukazovateľov. Za týmto účelom vznikla ku kontraktom nová príloha č. 4, tabuľka, ktorá sumarizuje všetky merateľné ukazovatele, vrátane výsledkových. Všetky relevantné organizácie majú doplnené ukazovatele aj o návštevnosti. Výška požadovaných vlastných príjmov je v kontraktoch určená tiež. Plnenie vlastných príjmov, aj vzhľadom na druhy vlastných príjmov, sa vyhodnocuje vo finančných výkazoch organizácií. K zvyšovaniu tržieb nedošlo kvôli pandémie.

#### **48.1 Pravidelne vyčíslovať celkové náklady jednotlivých umeleckých súborov pre viac súborové divadlá pripravením metodiky a úpravou analytického účtovníctva - Pripraviť metodiku na vyčísľovanie nákladov**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa</b>
<b>Termín</b>	30.06.2022

**Zhodnotenie** IKP začal pracovať na analýze vyčíslenia nákladov podľa hlavných činností. V období 01-06/2021 prebiehala analýza na pilotných organizáciách (SND, SNG, ŠVK Košice, ŠFÚ, SLUK a ŠFK). Situáciu zmení implementácia Centrálného ekonomického systému (CES), ktorá umožní vyčíslenie nákladov na jednotlivé hlavné činnosti. Opatrenie sa prestalo plniť.

**Odporúčanie** Odporúčame posunutie termínu na obdobie po implementácii CES, pre všetky organizácie 31.12.2023.

#### **48.2 Pravidelne vyčíslovať celkové náklady jednotlivých umeleckých súborov pre viac súborové divadlá pripravením metodiky a úpravou analytického účtovníctva - Upraviť účtovanie nákladov podľa prijatej metodiky**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2022

**Aktualizovaný termín z 2H21** 31.12.2023

**Zhodnotenie** Po implementácii Centrálného ekonomického systému (CES) sa upraví analytické účtovníctvo spôsobom umožňujúcim sledovanie nákladov jednotlivých hlavných činností zriadených organizácií a taktiež osobitné sledovanie nákladov jednotlivých umeleckých súborov pre viac súborové divadlá.

**Odporúčanie** Odporúčame posunutie termínu na obdobie po implementácii CES, pre všetky organizácie 31.12.2023.

#### **49.1 Prijat' a každoročne vyhodnocovať štandardy umeleckého vzdelávania na konzervatóriách - Prijat' štandardy umeleckého vzdelávania**

**Plnenie** Plní sa čiastočne

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** Príprava štandardov umeleckého vzdelávania na konzervatóriách bola začlenená pod prierezovú oblasť vzdelávania profesionálov v kultúre v rámci opatrenia 8.1. Ciele a merateľné ukazovatele kultúrnych politík, v ktorom boli na MK SR formulované a v rámci participatívneho konzultačného procesu precizované, ciele, merateľné ukazovatele, benchmarky a želané cieľové hodnoty v tejto oblasti, ktoré budú slúžiť ako podklad v rámci opatrenia 8.2. Stratégie kultúry 2030 pri definovaní prioritných opatrení v oblasti vzdelávania.

#### **49.2 Prijat' a každoročne vyhodnocovať štandardy umeleckého vzdelávania na konzervatóriách - Vyhodnocovať štandardy umeleckého vzdelávania**

**Plnenie** Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje

**Termín** 31.12.2025

**Zhodnotenie** Opatrenie nadväzuje na prijatie štandardov umeleckého vzdelávania (Opatrenie 49.1). Keďže termín ich prijatia je 12/2022, opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

#### **50. Navrhnuť a implementovať udržateľný model financovania RTVS**



<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín z 2H21</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	V lete 2020 bola zriadená dočasná pracovná skupina pre stabilizáciu verejnoprávneho vysielateľa, v rámci ktorej sa uskutočnili tri stretnutia. Ako o najschodnejšom modeli sa diskutovalo o navýšení úhrady za služby verejnosti. Následne bola úloha pozastavená. Práce na úlohe boli obnovené v 8/2021, kedy prebehla s MH SR v rámci prípravy zákona o podpore podnikateľského prostredia <sup>119</sup> diskusia o úprave kritérií úhrad pre podnikateľské subjekty – MK SR navrhuje úpravu stanovenia výšky úhrady nie podľa počtu zamestnancov, ale podľa výšky obratu subjektu. Legislatívna úprava nebola prijatá, preto sa opatrenie k 31.12.2021 neplní. Vláda SR dňa 2.2.2022 uznesením č. 79/2022 <sup>120</sup> ukladá ministerke kultúry predložiť návrh novely zákona č. 340/2012 Z. z. o úhrade za služby verejnosti do konca roka 2022.
<b>Odporúčanie</b>	Čo najskôr predložiť návrh novely zákona, ktorý by podporil model udržateľného financovania RTVS.

#### **51. Vytvoriť systém hodnotenia verejnoprávnosti a kvality RTVS s merateľnými ukazovateľmi a ich pravidelné monitorovanie**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje</b>
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Aktualizovaný termín z 1H21</b>	31.12.2022
<b>Aktualizovaný termín z 2H21</b>	31.12.2023
<b>Zhodnotenie</b>	Na úlohe sa má začať pracovať v r. 2022, preto sa opatrenie v sledovanom období nevyhodnocuje.
<b>Odporúčanie</b>	V priebehu roku 2022 bude potrebné iniciovať diskusie o nastavení systému hodnotenia a monitorovania verejnoprávnosti a kvality RTVS.

<sup>119</sup> <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2021/198>

<sup>120</sup> <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/19862/1>

## IMPLEMENTAČNÁ SPRÁVA REVÍZIE VÝDAVKOV NA ZDRAVOTNÍCTVO ZA ROK 2021

Zdravotníctvo aktuálne čelí problémom s akútnym nedostatkom sestier v ÚZS a všeobecných lekárov s najvyšším počtom návštev lekára na obyvateľa. Navyše, má neefektívne malé ambulancie, ktoré vytvárajú tlak na špecialistov a čakacie lehoty akútnych prípadov sa predlžujú<sup>121</sup>, čím sa následne vytvára tlak na ústavnú starostlivosť.

V období 2019-2021, pandémie ochorenia COVID-19 preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít. Navyše, koncom roka 2020 a v prvom polroku 2021 pandemická situácia si vyžiadala viac obetí s významným náporom na nemocnice a z toho plynúcich obmedzení pri iných diagnózach. Ministerstvo zdravotníctva v období pandémie muselo prijať viac opatrení na jej riešenie - zabezpečenie materiálneho vybavenia, definovanie personálnej a procesnej stratégie, prijímanie opatrení na znižovanie rizika šírenia nákazy a zabezpečenie očkovania. Zatiaľ čo počet prípadov ochorenia COVID-19 a úmrtí počas prvej vlny pandémie bol pomerne nízky, čo sa sčasti pripisuje rýchlemu zavedeniu opatrení proti šíreniu na Slovensku, od septembra 2020 sa počet exponenciálne zvýšil. Slovensko počas druhej vlny čelilo viacerým výzvam vrátane častých zmien opatrení. Kríza spôsobená ochorením COVID-19 a súvisiace opatrenia proti šíreniu obmedzili v období 2019-2021 prístup k službám.

Po dvoch rokoch náročného obdobia sa situácia stabilizovala a rezort sa mohol začať venovať dlhodobým víziám, reformám a plneniu opatrení z dokumentu Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (2019). Dokument pomenúva dlhodobé prioritné opatrenia zvyšujúce kvalitu, dostupnosť a udržateľnosť zdravotnej starostlivosti. **Obsahuje 6 hodnotových opatrení s potenciálom 792 mil. eur, 25 úsporných opatrení s potenciálom 559 mil. eur a 19 systémových opatrení.**

### Hodnotové opatrenia

Napriek prioritám počas pandémie, sa rezort od roku 2020 venoval aj príprave zásadných reforiem v ústavnej a ambulantnej starostlivosti.

Z hodnotových opatrení revízie výdavkov sa v roku 2021 predstavila reforma všeobecnej ambulantnej starostlivosti v rámci ktorej sú definované príspevky na zriaďovanie nových praxí všeobecných lekárov v nedostatkových okresoch, (úplne noví lekári bez povolenia), ako aj existujúci PZS (u ktorých sa zamestná nový lekár). Alokácia finančných prostriedkov vo výške 11 mil. eur z POO (Komponent 11). V rámci reformy ambulantného sektora prebiehali prípravné práce na definovaní **novej Konceptie VAS do roku 2030**, definovanie plánovaných príspevkov na financovanie materiálno-technického vybavenia nových ambulancií a financovania do vzdelania všeobecných lekárov a rozšírenia ich kompetencií financovaná vo výške 590 mil. eur z OP Slovensko 2021-2027 - Ambulantná starostlivosť.

Implementácia reformy dlhodobej zdravotno-sociálnej starostlivosti vrátane paliatívnej je výsledkom prvej medzirezortnej spolupráce rezortov MZ SR a MPSVR SR. V roku 2021 prebiehali prípravné práce na reforme dlhodobej starostlivosti. S Konceptiou paliatívy je plánovaná nová legislatíva dlhodobej starostlivosti. Implementačné kroky sú podrobne špecifikované v opatrení č. 3 a bude financované z Plánu OO, Komponent 13 Dlhodobá starostlivosť - 265 mil. EUR a OP Slovensko - Dlhodobá starostlivosť (2 mld. EUR) - Dostupnejšia a kvalitnejšia dlhodobá starostlivosť.

Oba návrhy reforiem boli verejnosti predstavené a schválené v období 2021-2022.

<sup>121</sup> Dĺžka čakacej doby sa priemerne pohybuje od 80 do 250 dní, závisí od PZS, od jeho kapacitných možností, aktuálneho zdravotného stavu a pridružených ochorení poistenca. V roku 2021 sa na Slovensku najdlhšie čakalo na výmenu bedrového kĺbu a niektorí pacienti sa dostali na operačný stôl aj po 1,5 roku. Zdroj: MZ SR

S reformou nemocníc schválenou 14.12.2021<sup>122</sup> v oblasti duševného zdravia nastal významný progres (prípravné práce počas roka 2021). Počas roka 2021 vznikol nadrezortný orgán **Rada vlády SR pre duševné zdravie** ako poradný orgán MZ SR, vytvorilo sa **Národné centrum DZ** a prebiehali prípravné práce **akčného plánu rozvoja Národného programu duševného zdravia**, ktoré investujú do rozširovania kapacít poradní duševného zdravia a posilnia kapacity Národnej linky na podporu DZ, zároveň sa pripravujú výzvy v rámci POO na zlepšenie dostupnosti v psychosociálnych centrách, psychiatrických stacionároch a vybudovanie špecializovaných centier pre poruchy autistického spektra.

**Opatrenie navýšenia počtu sestier** sa v roku 2021 nepodarilo implementovať, ale prebiehali prvé prípravné práce na novom návrhu odmeňovania zdravotníckych pracovníkov, zjednodušenia a skrátenia uznávania dokladov a kvalifikácií prichádzajúcich zdravotníckych pracovníkov.

## Úsporné opatrenia

**Z potenciálnej úspory 304,5 mil. EUR sa v roku 2021 podarilo ušetriť 115,9 mil. EUR.** Do celkových úspor neboli zarátané úspory zníženia preskripcie antibiotík (8,4 mil. eur) a nepriame revízie VŠZP (65 mil. eur). Dôvody sú podrobne charakterizované v dôležitej poznámke pod tabuľkou č. 4: Úsporné opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (v mil. EUR).

Za obdobie revízie v období 2019-2021, **najvyšší potenciál úspor bol identifikovaný v liekovej politike** (111,7 mil. EUR). Prehodnotenie úhradových skupín liekov bolo splnené v roku 2020. Po prerušení procesu referencovania cien liekov voči zahraničiu, sa v októbri 2020 proces začal opäť štandardizovať, z čoho sa úspory z prvého kola referencovania prejavili v roku 2021, zvyšné 2 kolá úspor sa prejaví v priebehu roka 2022. V roku 2021, rezort revidoval nastavené úhradové skupiny liekov. **Úspora z preskripcie antibiotík vo výške 8,4 mil. eur bola vykázaná z dôvodu nízkej návštevnosti pacientov v ambulanciách vplyvom pretrvávajúcej covid pandémie aj počas roka 2021, nie vplyvom plnenia opatrenia. Funkcia eRecept ako produkt Národného projektu elektronické zdravotníctvo priniesla úsporu u pacientov VZP vo výške 28,3 mil. eur za obdobie 2019-2021.**

Opatrenia smerujúce k úspore na výdavkoch na spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky a na zdravotnícke pomôcky sa nere realizovali, ale v roku 2021 začali prebiehať prípravné fázy pre ich implementáciu v praxi. Opatrenie zníženia úhrad za lieky na výnimky sa nepodarilo naplniť, naopak ZP vykazovali nadmerné výdavky vo výške 22 mil. eur za obdobie 2019 - 2021.

**Pozitívom je efektívnejšie fungovanie Všeobecnej zdravotnej poisťovne**, ktoré prinieslo celkovú úsporu v optimalizácii prevádzkových nákladov vo výške **5,7 mil. eur**. Optimalizácia ostatných nákladov VŠZP vytvára priestor pre ďalšie úspory v systéme VZP. **Nepriame revízie VŠZP** predstavujú kontrolu faktúr od poskytovateľov, časť kontrol vykonáva automaticky softvér. Lepšie nastavenie a obsluha programu v podobe efektívnejšieho využívania automatických kontrol predstavuje za rok 2021 sumu zamietnutých vykázaných výkonov **o 65 mil. eur vyššiu v porovnaní s rokom 2019** (plán Revízie II bol 28 mil. eur). **Je potrebné poznamenať, že suma zamietnutých výkonov nepredstavuje reálne úspory, ale optimalizuje celkové náklady prostriedkov VZP vo VŠZP.** Návrh ostatných optimalizačných a systémových opatrení VŠZP tvorí obsah dokumentu **Memoranda o spolupráci za kvalitnejšie zdravotníctvo z 30.03.2022**, ktoré bude posudzované v ďalšom období.

<sup>122</sup> Súhrn informácií dostupný online na: <https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/DocumentPreview.aspx?DocID=500799>, zákon 540/2021 Z. z. zo 14. decembra 2021 o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov vstúpil do platnosti 1.1.2022 - <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/540/>

## Systémové opatrenia a zmeny procesov

**Významným pokrokom v systémových opatreniach revízie je predstavenie optimalizácie siete nemocníc v roku 2021, ktorá má prispieť k poskytovaniu kvalitnejšej starostlivosti koncentráciou špecializovaných výkonov.** Jedným z predpokladov a opatrením revízie na optimalizáciu nákladov nemocníc je aj zastavenie opakovaného oddlžovania nemocníc a úprava financovania výkonov zavedením DRG systému (systém úhrad za výkony). V roku 2020 v DRG nenastal výrazný pokrok a zodpovednosť bola z ÚDZS presunutá priamo na ministerstvo, ktoré sa v priebehu roka 2021 v téme venovalo identifikácii chýbajúcich importov dát a nejasných pravidiel pre vykazovanie. **V roku 2021, prebiehali prípravné práce na koncepcii zabezpečenia a zavedenia DRG systému.**

Okrem uvedeného, nastal významný progres aj vo **vymedzení pravidiel narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na ZS, prípravných prác na vylepšení prerozdeleného mechanizmu a nastavenia pravidiel optimalizačného projektu VŠZP.**

**Pri implementácii ďalších systémových opatrení revízie možno pozitívne hodnotiť zníženie počtu nadbytočných návštev VAS odporúčaným zavedením prvých výkonov telemedicíny a aktivity v prijímaní ďalších štandardných diagnostických a terapeutických postupov.**

Analytické kapacity štátu posilnil **novovytvorený inštitút pre HTA analýzy**, ktorý sa začiatkom roka 2022 stal nezávislou inštitúciou a venuje sa analýzám nákladovej efektivity liekov, klinickému prínosu liekov a zohľadneniu efektivity liekov pri revízii úhrad liekov.

**Nemocnice dlhodobo trpia aj investičným dlhom, ktorý sa MZ SR snaží riešiť pridelovaním kapitálových výdavkov nad rámec rozpočtu verejného zdravotného poistenia.** V roku 2021 takýmto spôsobom zdravotnícke zariadenia a ostatné podriadené organizácie získali 20 mil. EUR. Aby boli kapitálové výdavky investované efektívne, revízia navrhovala vypracovanie investičného plánu, ktorý ani v roku 2021 nebol upravený podľa aktuálnych zmien v reformách. Ako prvý krok MZ SR v roku 2021 vypracovalo a zverejnilo metodiku prioritizácie investícií, plnohodnotné **posudzovanie investícií umožní až pripravovaný investičný plán v roku 2022 a metodika hodnotenia investícií.**

**Revízia výdavkov na zdravotníctvo II nevytvára reštriktívne ani sankčné opatrenia, ktoré by mohli ohroziť zdravie pacientov a snaží sa o elimináciu legislatívnych a administratívnych bariér za účelom zvýšenia efektívnosti prostriedkov verejného zdravotného poistenia.**

Revízia navrhuje vytvoriť platobné a kontrolné mechanizmy, ktoré vytvoria udržateľný systém poskytovania zdravotnej starostlivosti smerom od pacienta k VAS, ŠAS a k ústavnej ZS a zároveň vytvoria úspory pre štát, ktoré budú prerozdelené do ďalších priorit zlepšenia kvality poskytovanej ZS, ktoré sú naplánované v nasledujúcom období. Postupnými krokmi sa bude snažiť rekonštruovať systém v zdravotníctve, aby bolo zabezpečené jeho financovanie z dlhodobej perspektívy.

Stále existuje značný priestor na zlepšenie, pokiaľ ide o účinné politiky v oblasti verejného zdravia s cieľom znížiť počet hospitalizácií, ktorým sa dalo predísť, a predčasných úmrtí. Ukazovateľ stredná dĺžka života na Slovensku sa medzi rokmi 2000 až 2021 neustále predlžovala zo 73,3 na 76,9, ale zostáva medzi najkratšími v EÚ, a to takmer štyri roky pod priemerom EÚ. V dôsledku ochorenia COVID-19 sa stredná dĺžka života skrátila takmer o rok medzi rokmi 2019 až 2021, čo je o čosi viac v porovnaní s priemerom EÚ. Rozdiely v strednej dĺžke života na základe sociálno-ekonomického postavenia sú naďalej jedny z najväčších v EÚ, muži s najvyšším vzdelaním žijú priemerne o 15 rokov dlhšie než muži s najnižším vzdelaním.

**Zdravotníctvo bolo najviac ovplyvnené pandémiou, napriek tomu sa rezortu podarilo pokročiť v plnení niektorých opatrení:**

- referencovanie cien liekov - po prerušení referencovania voči zahraničiu sa v októbri 2020 proces začal opäť štandardizovať, 3 kolá referencovania - úspora z 1 kola referencovania (1,17 mil. eur za rok 2021), zvyšok sa prejaví v priebehu roka 2022;
- optimalizácia siete nemocníc - významným krokom v zdravotníctve je návrh optimalizácie siete nemocníc, ktorá má prispieť k poskytovaniu kvalitnejšej starostlivosti koncentráciou špecializovaných výkonov;
- zlepšenie funkcie elektronickej preskripcie (funkcia eRecept);
- zavedenie prvých výkonov telemedicíny;
- prípravné práce a tvorba štandardných diagnostických a terapeutických postupov;
- prípravné práce (legislatívne) na posilnení kapacít rezortu v oblasti liekovej politiky - **Národný inštitút pre hodnotenie technológií v zdravotníctve** (ďalej len skr. NIHO).

**Do konca roka 2021 MF SR odporúčalo MZ SR sa zamerať:**

**Tabuľka č. 1 Odporúčania MF SR**

Odporúčania MF SR		Plnenie
Prijatie prvých zmien v komplexných systémových reformách, ktoré podľa plánu mali napredovať už v roku 2020	Reforma VAS	v roku 2021 - prípravné práce; v roku 2022 schválená
	Reforma dlhodobej zdravotnej starostlivosti	v roku 2021 schválená
	Akčný plán rozvoja Národného programu duševného zdravia	v roku 2021 - prípravné práce
	Národný program duševného zdravia (zmeny v starostlivosti o duševné zdravie)	v roku 2021 - prípravné práce
Opatrenia vedúce k rastu počtu a spokojnosti sestier		v procese negociácií plán 2022
Zavedenie systému úhrad za DRG výkony		úloha trvá, plán zavedenia 2023/2024

**Tabuľka č. 2 Úlohy MZ na obdobie 2022-2023**

Ostatné úlohy, ktoré ostávajú na obdobie 2022-2023		Plnenie
Elektronizácia služieb v zdravotníctve – spustenie eLab		aktuálne funguje v ostrej prevádzke; plán spustenia začiatkom roka 2023
Posilniť opatrenia v oblasti prevencie zdravia obyvateľstva		potrebné definovať základný balík poistenca - aktuálne neexistuje definícia základného balíka poistenca
Úspešná implementácia reformy VAS		úloha trvá do 31.12.2029 (financovanie POO - Komponent 11 do Q2 2025 a OP Slovensko - Ambulantná starostlivosť do 2026)
Lieky a zdravotnícke pomôcky	znižovať preskripciu antibiotík	úloha trvá – v období 2019- 2021 identifikované úspory 8,4 mil. eur z dôvodu COVID pandémie
	znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov	prvé úspory - v roku 2022 (novela zákona č. 363/2011 Z. z. o úhradách liekov účinná od 1.1.2022)
	porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne	Referencovania vykonané od 1.1.2019 po 31.12.2021 – Úspory : 0.68 mil. eur za rok 2019, 1.45 mil. eur za rok 2020. 3 kolá referencovania: iba prvá tretina referencovania (marec 2021) mala vplyv na úsporu v roku 2021- 1.17 mil. eur. Znížené ceny liekov z druhej a tretej tretiny referencovania sa prejavujú až v roku 2022.
	externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia	Zmena § 2 písm. f) zákona č. 363/2011 Z. z. od roku 2020.
	znižovať úhrady za lieky na výnimky	Neplní sa – nadmerné výdavky V období 2019-2021 – 22 mil. eur 2022 nový zákon č. 81/2021 Z. z. v oblasti inovatívnych liekov a liekov na výnimky novela zákona č. 363/2011 Z. z. s platnosťou od 1.1.2022 zvýšenie povinnej zľavy na lieky na výnimky na 40 % a štandardizuje podmienky úhrad liekov na výnimky
Referencovanie cien CT a MR vyšetrení		2021 - nebolo zavedené referencovanie 2022 - začínajú prvé rokovania na rezorte o vypracovaní analýzy referencovania cien CT a MR výkonov
Benchmarking zdravotníckych pomôcok - rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny		Po zapracovaní znížených cien vykonateľných k 1.1.2022, očakáva rezort prvé úspory z referencovania v priebehu roka 2022.

**Ďalšie výzvy a odporúčania Implementačnej jednotky:**

- **pokračovať v implementácii cieľov prioritných oblastí koncepcie Aktualizácie Strategického rámca starostlivosti o zdravie 2014-2030** v súlade s cieľmi, reformami a plánovanými investíciami s odvolaním sa na komponenty definované v Pláne Obnovy a odolnosti a ciele stanovené v Operačnom programe Slovensko (viď Príloha č. 1 Prehľad financovania zdravotníctva v SR do roku 2027);
- **optimalizácia platieb nemocniciam** – úspešne implementovať zavedenie systému úhrad DRG;
- **zaviesť motivačné mechanizmy pre mladých lekárov pracovať po štúdiu v SR;**
- **zefektívniť systém ohodnocovania lekárov a sestier a vytvoriť im vhodné pracovné podmienky** – vytvoriť platformu na pravidelné vyhodnocovanie a kontrolu úväzkov lekárov a sestier, pravidelne prehodnocovať osobné ohodnotenia platov zamestnancov a navrhnuť iné benefity pre zamestnancov formou nepriameho financovania;

- **implementovať služby v elektronickom zdravotníctve** – eLab, oObjednávací lístok a eKonzultácia;
- **opatrenia vyhodnotenia vplyvov zmien v novele liekového zákona 363/2011 (účinnosť od júla 2022)**
  - zjednodušenie procesov kategorizácie liekov pre generiká a biosimiláry;
  - pravidelné referencovanie cien liekov;
  - pravidelné prehodnocovanie nákladovej efektívnosti liekov;
- **plánovanie štruktúrovaných financií**, ktoré by preukazovalo kauzality medzi jednotlivými kanálmi financovania v zdravotnom a sociálnom systéme, tzv. cost benefit analýzy. Napr. v zahraničí existujú benchmarkové analýzy, ktoré skúmajú váhy výdavkov na strane sociálneho poistenia vs zdravotného poistenia (napr. skleróza multiplex je záťažou pre výdavky v zdravotnom poistení a zároveň sociálny systém (praceneschopnosť pacienta). Čím skôr pochopíme vzájomné vzťahy, eliminujeme bariéry duplicitných financovaní, dokážeme kumulovať vyššie úspory v čase v dlhodobom horizonte.

## Zoznam skratiek

SKRATKA	POPIS
1H, 2H	1. polrok, 2. polrok
ADOS	Agentúra domácej ošetrovateľskej starostlivosti
ANC	Oblasti s prírodnými obmedzeniami
CKS	Centrum pre klasifikačný systém
CRZ	Centrálny register zmlúv
CT	Počítačová tomografia (Computed Tomography)
DCG	Diagnostické nákladové skupiny
DRG	Diagnosis-Related Groups - platba za diagnózu
EK	Európska komisia
EÚ	Európska únia
FN	Fakultná nemocnica
HTA	Hodnotenie zdravotníckych technológií
IP	Implementačný plán
IS	informačný systém
IT	informačné technológie
ITSM	Manažment služieb informačných technológií
IZA	Inštitút zdravotných analýz
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MPK	medzirezortné pripomienkové konanie
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
MR	Magnetická rezonancia (Magnetic Resonance)
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva SR
NCZI	Národné centrum zdravotníckych informácií
NFP	nenávratný finančný príspevok
NKIVS	Národná koncepcia informatizácie verejnej správy
NP	národný projekt
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NRO	najmenej rozvinuté okresy
OAHTA	Odbor agentúry pre hodnotenie zdravotníckych technológií
OLP	odbor legislatívy a práva
OMK	Odborno-metodická komisia
OP	Operačný program
OP Slovensko	Operačný program Slovensko 2021-2027 (EŠIF)
OVZSP	Odbor verejného zdravia, skríningu a prevencie
PHZ	Predpokladaná hodnota zákazky
PIS	priebežná implementačná správa
POO	Plán obnovy a odolnosti SR
PP	priame platby
PPK	predbežné pripomienkové konanie



SKRATKA	POPIS
PPVP	Postupy pre výkon prevencie
RO	rozpočtové opatrenie
RVS	Rozpočet verejnej správy
SaPA	Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek
SDI	Sekcia digitalizácie a informatiky
SE	Sekcia ekonomiky
SF	Sekcia financovania
SFLP	Sekcia farmácie a liekovej politiky
SIS	Súhrnná implementačná správa
SORO	sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
SPPS	Sekcia podporných programov a služieb
SRA	Sekcia reformnej agendy
SVaLZ	Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky
SZ	Sekcia zdravia
SZZAP	Sekcia zriaďovateľských, zakladateľských a akcionárskych práv
ŠAS	Špecializovaná ambulantná starostlivosť
ŠDTP	Štandardný diagnostický terapeutický postup
ŠR	štátny rozpočet
ŠZM	Špeciálny zdravotnícky materiál
UDZS	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
UHP	Útvar hodnoty za peniaze
UN	Univerzitná nemocnica
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
ÚVZ	Úrad verejného zdravotníctva
V3	Skupina štátov Česko, Maďarsko a Poľsko
V4	Vyšehradská skupina
VAS	Všeobecná ambulantná starostlivosť
VO	verejné obstarávanie
VšZP	Všeobecná zdravotná poisťovňa
VZP	verejné zdravotné poistenie
Z. z.	Zbierka zákonov Slovenskej republiky
ZKL	Zoznam kategorizovaných liekov
ZP	Zdravotná poisťovňa
ZS	Zdravotná starostlivosť
ŽoNFP	žiadosť o nenávratný finančný príspevok

## Metodika odpočtu – špecifiká pre rezort Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky

Plnenie vychádza z hodnôt ukazovateľov stanovených v Implementačnom pláne - Revízia výdavkov na zdravotníctvo II.<sup>123</sup> Plnenie cieľov sa určuje voči referenčnému roku 2019:<sup>124</sup>

- plnenie 2020 bolo stanovené v Súhrnnej implementačnej správe za rok 2020.
- plnenie k 2021 v Súhrnnej implementačnej správe za rok 2021 predstavuje kumulatívny súčet plnení ukazovateľov v období 2019-2021.

Aktuálne plnenie za rok 2021 je stanovené v Súhrnnej implementačnej správe 2021 a je rozdielom hodnoty ukazovateľov v období 2019-2021.

### Vyhodnotenie Implementačného plánu 2020 a opatrení Revízie výdavkov za rok 2021

V súčasnosti prebieha prehodnotenie opatrení z Revízie II a Implementačného plánu za rok 2020 z dôvodu, že Implementačný plán na rok 2021 z dôvodu pandémie COVID 19 nebol doposiaľ modifikovaný. Z uvedeného dôvodu, sa Implementačná jednotka dostala do situácie, kedy mnohé opatrenia, ktoré mali povinnosť plnenia do termínu 31.12.2020 modifikovala nasledujúcim spôsobom:

- opatrenia s termínom platnosti do 31.12.2020 (Implementačný plán 2020), ktoré neboli doposiaľ naplnené z dôvodu pandémie COVID19, boli vyhodnotené za rok 2021 a budú posudzované až do obdobia úspešnej implementácie (hodnotenie „plní sa“),
- opatrenia s termínom platnosti do 31.12.2021 (Implementačný plán 2020), ktoré neboli naplnené ku koncu roka 2021 z dôvodu pandémie COVID19, budú hodnotené aj v nasledujúcom období až do obdobia úspešnej implementácie (hodnotenie „plní sa“),
- opatrenia s horizontom plnenia 3 viac rokov sú posudzované priebežne s ohľadom na pandémiu COVID19 až do obdobia úspešnej implementácie (hodnotenie „plní sa“).

Dňa 27.9.2022 bola schválená **Aktualizácia revízie výdavkov na zdravotníctvo 2022-2025**, vypracovaná Útvorom hodnoty za peniaze (Ministerstvo financií) v spolupráci s Inštitútom zdravotných analýz (Ministerstvo zdravotníctva) a relevantnými inštitúciami (ZP, NZCI, NIHO) na príprave prehodnotenia opatrení z dokumentu Revízie II na základe vyhodnotených výsledkov plnenia opatrení. V nadväznosti na dokument, implementačná jednotka vypracuje nový Implementačný plán aktualizovaných opatrení na obdobie 2022 - 2025.

### Tabuľka č. 3 Hodnotové opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (mil. eur) - navýšenia VZP 2021 voči roku 2019

č.	Opatrenie	Celkový potenciál	Horizont plnenia (roky)	Cieľ 2020 (kumulatívne za 1.1.2019-31.12.2020)	Plnenie 2020 (kumulatívne za 1.1.2019-31.12.2020)	Cieľ 2021 (za 1.1.2019-31.12.2021)	Plnenie k 2021 (za 1.1.2019-31.12.2021)
1	Všeobecná ambulantná starostlivosť*	113	10	0	-	11	0
2	Personál - navýšenie počtu sestier	107	10	0	-	11	-
3	Dlhodobá starostlivosť	340	10	15	6,6	21	5,1
4	Prevenčia	N/A	N/A	N/A	-	N/A	-
5	Duševné zdravie*	118	10	0	-	11,8	7,8
6	Dofinancovanie ÚZS, ŠAS a VAS	114	3	38	-	76	-
	<b>SPOLU</b>	<b>792</b>	<b>-</b>	<b>53</b>	<b>6,6</b>	<b>130,8</b>	<b>12,9</b>

Zdroj: ZP

<sup>123</sup> Dostupné online na: [https://www.vlada.gov.sk/data/files/7982\\_implementacny-plan-2020\\_revizia-vydavkov-na-zdravotnictvo.pdf](https://www.vlada.gov.sk/data/files/7982_implementacny-plan-2020_revizia-vydavkov-na-zdravotnictvo.pdf)

<sup>124</sup> Dôležitá poznámka: U opatrení so začiatkom plnenia v roku 2019, sa určuje ako rozdiel hodnoty ukazovateľa za 2021 a 2019. U opatrení so začiatkom plnenia v roku 2020, sa určuje ako rozdiel hodnoty príslušného ukazovateľa za 2021 a 2020.

Tabuľka č. 4 Úsporné opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (mil. eur) - úspory VZP 2021 voči roku 2019

č.	Opatrenie	Celkový potenciál	Horizont plnenia (roky)	Cieľ 2020 (za obd. 1.1.2019-31.12.2020)	Plnenie 2020 (za obd. 1.1.2019-31.12.2020)	Cieľ 2021 (za obd. 1.1.2019-31.12.2021)	Plnenie 2021 (za obd. 1.1.2019-31.12.2021)
7	Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3	7,4	5	1,5	-	3,0	-
8	Znížiť počet návštev ŠAS*	207	10	0	-	20,7	-
9	Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky	55	3	8	0	36,7	0
10	Zvýšiť objem centrálné nakupovaných liekov	26	2	13	-2,4	26,0	10,2
11	Znížiť preskripciu antibiotík	7	5	1,4	5,6	2,8	8,4
12	Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov	3	1	3	0	3,0	0
13	Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne	2,1	1	2,1	0,68	2,1	3,3
14	Externé referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia	4,8	2	2,4	0	4,8	-
15	Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019	64,6	1	64,6	59,2	64,6	59,2
16	Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020	7,9	1	7,9	9,6	7,9	7,9
17	Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíziu činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie	30	1	30	9,7	30,0	28,3
18	Znížiť úhrady za lieky na výnimky	16	1	16	-3,2	16,0	0
19	Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR	8,9	3	0,3	0	5,9	0,5
20	Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízijských činností*	24,6	3	0	-	12,3	0
21	Optimalizovať laboratórne vyšetrenia	9,7	1	9,7	0	9,7	0
22	Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)	2,2	2	1,1	0	2,2	0
23	Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu	14	3	4,7	0	9,3	0,8
24	Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny	3,8	1	3,8	0	3,8	0
25	Zlepšiť procesy v pôrodníctve*	4,2	5	0	-	1,7	0
26	Sprísiť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VŠZP)	28	3	8	0	14,0	65,0
27	Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP	15	3	4	7,2	10,0	5,7
28	Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc	6,1	2	3,1	0,2	6,1	0
29	Rozšíriť medzinárodné porovnanie cien ŠZM o ďalšie krajiny	4,2	1	4,2	0	4,2	0
30	Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM	4	2	2	0	4,0	0
31	ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc	3,7	1	3,7	-	3,7	-
	<b>SPOLU</b>	<b>559</b>	<b>-</b>	<b>195</b>	<b>86,6</b>	<b>304,5</b>	<b>115,9</b>

Zdroj: ZP

**Dôležitá poznámka:** Do celkových úspor neboli zarátané úspory zníženia preskripcie antibiotík (8,4 mil. eur) a nepriame revízie VŠZP (65 mil. eur). **Úspora z preskripcie antibiotík** (opatrenie č. 11) vo výške 8,4 mil. eur bola vykázaná z dôvodu nízkej návštevnosti pacientov v ambulanciách vplyvom pretrvávajúcej covid pandémie aj počas roka 2021, nie vplyvom plnenia opatrenia. **Nepriame revízie VŠZP** (opatrenie č. 26) predstavujú kontrolu faktúr od poskytovateľov, časť kontrol vykonáva automaticky softvér. Lepšie nastavenie a obsluha programu v podobe efektívnejšieho využívania automatických kontrol predstavuje za rok 2021 sumu zamietnutých vykázaných výkonov o 65 mil. eur vyššiu v porovnaní s rokom 2019. **Je potrebné poznamenať, že suma zamietnutých výkonov nepredstavuje reálne úspory, ale optimalizuje celkové náklady prostriedkov VZP vo VŠZP.**

**Tabuľka č. 5 Plnenie opatrení**

Druh opatrenia	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	2020	1H2021	2H2021
1	Hodnotové opatrenia (VZP)	Posilniť všeobecnú ambulatnú starostlivosť	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2029		
2	Hodnotové opatrenia (VZP)	Navýšiť počet sestier	MZ SR – SZ, OZV, SRA	31.12.2029		
3	Hodnotové opatrenia (VZP)	Posilniť dlhodobú starostlivosť - zdravotnú	MZ SR – SZ	31.12.2029		
4	Hodnotové opatrenia (VZP)	Investovať do účinných opatrení prevencie a podpory zdravia	MZ SR – SZ - OVZSP	N/A		
5	Hodnotové opatrenia (VZP)	Zlepšiť starostlivosť o duševné zdravie	MZ SR – SZ	31.12.2029		
6	Hodnotové opatrenia (VZP)	Dofinancovať ústavnú a ambulatnú starostlivosť	ZP	31.12.2022		
7	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť počet odvrátených hospitalizácií na úroveň V3	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2024		
8	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť počet návštev ŠAS	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2029		
9	Úsporné opatrenia (VZP)	Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky	MZ SR – SFLP	31.12.2022		
10	Úsporné opatrenia (VZP)	Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov	ZP, MZ SR – SEH	31.12.2021		
11	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť preskripciu antibiotík	ZP, MZ SR – SZ, SRA	31.12.2024		
12	Úsporné opatrenia (VZP)	Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do ZKL	MZ SR – SFLP	31.12.2022		
13	Úsporné opatrenia (VZP)	Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne	MZ SR – SFLP	31.12.2022		
14	Úsporné opatrenia (VZP)	Externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia	MZ SR – SFLP	31.12.2021		
15	Úsporné opatrenia (VZP)	Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 (vstup biosimilárov a generík, ext. referencovanie, úhradové skupiny)	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
16	Úsporné opatrenia (VZP)	Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020	MZ SR – SFLP, IZA	31.12.2020		
17	Úsporné opatrenia (VZP)	Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie	NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		
18	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť úhrady za lieky na výnimky	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
19	Úsporné opatrenia (VZP)	Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR	MZ SR – IZA, SF - OPOI	31.12.2022		
20	Úsporné opatrenia (VZP)	Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízných činností	ZP, MZ SR – SZ	31.12.2022		
21	Úsporné opatrenia	Optimalizovať laboratórne vyšetrenia	ZP, NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		

Druh opatrenia	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	2020	1H2021	2H2021
(VZP)						
22	Úsporné opatrenia (VZP)	Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)	VŠZP	31.12.2023		
23	Úsporné opatrenia (VZP)	Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrady za inkontinénčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2022		
24	Úsporné opatrenia (VZP)	Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
25	Úsporné opatrenia (VZP)	Zlepšiť procesy v pôrodníctve	ZP, MZ SR – SZ, SRA	31.12.2024		
26	Úsporné opatrenia (VZP)	Sprítniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VŠZP)	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2022		
27	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2022		
28	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc	MZ SR – SEH	31.12.2021		
29	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Rozšíriť medzinárodné porovnanie cien ŠZM o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
30	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM	MZ SR – SFLP	31.12.2021		
31	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc	ZP	31.12.2020		
32	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Použiť vyhradené kapitálové výdavky na obnovu nemocníc na základe investičného plánu	MZ SR – SF, SEH	-		
33	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zaviesť prehľadné pravidlá pre priame platby pacientov v zdravotníctve	MZ SR – SZ	-		
34	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Implementovať reformu nemocníc (stratifikáciu)	MZ SR – SEH, SRA	-		
35	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zaviesť podrobné jednotné vykazovanie nákladov a aktualizovať relatívne váhy jednotlivých DRG skupín	ÚDZS, MZ SR – CKS	-		
36	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Znížiť počet nadbytočných návštev vo VAS	MZ SR – SZ	-		
37	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Postupne zvyšovať podiel jednoduchovej zdravotnej starostlivosti *	MZ SR – SZ	-		
38	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Prehodnotiť zloženie úhradových skupín s ohľadom na zameniteľnosť liekov	MZ SR – SFLP	-		
39	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Posilniť personálne kapacity na HTA analýzy	MZ SR - OAHTA	-		
40	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň	MZ SR	-		

Druh opatrenia	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	2020	1H2021	2H2021
41	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Rozšíriť zber dát o najčastejšie situácie, kedy pacient čaká na poskytnutie zdravotnej starostlivosti	MZ SR – IZA	-		
42	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zvýšiť atraktivitu všeobecného lekárstva	MZ SR – OZV, SRA	-		
43	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov	MZ SR – SZ, SRA	-		
44	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zaviest' motivačné platobné mechanizmy pre všeobecných lekárov a špecialistov	ZP, MZ SR – SRA	-		
45	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Vytvoriť a schváliť štandardné diagnosticko-terapeutické postupy	MZ SR – SZ	-		
46	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zlepšiť ZS počas tehotenstva a pôrodu	MZ SR – SZ, SRA	-		
47	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom Ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami	MZ SR – SZ, SF	-		
48	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť	MZ SR – SF	-		
49	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Vylepšiť prerozdelený mechanizmus	MZ SR – SF	-		
50	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Plniť opatrenia optimalizačného projektu VŠZP	VŠZP, MZ SR – SZZAP	-		

**Dôležitá poznámka:** Z dôvodu pandémie covid sa opatrenia č. 12 - 13 realizovali len čiastočne (Opatrenia č. 12 a 13 s termínom plnenia do 31.12.2020). Horizont plnenia sa presúva o 2 roky na obdobie do 31.12.2022. Opatrenie č. 22 presúva horizont plnenia o 2 roky, z 31.12.2021 nový termín 31.12.2023.

## Hodnotové opatrenia – Hodnota za peniaze (VZP)

### 1 Posilniť všeobecnú ambulantnú starostlivosť

<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Ciele</b>	Zvýšiť zdroje na primárnu starostlivosť Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov
<b>Finančný cieľ</b>	Štrukturálny nárast výdavkov o 11 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Plnenie</b>	<b>Prevenca zdravia</b> Reforma všeobecnej ambulantnej starostlivosti (2021) Reforma primárnej ambulantnej starostlivosti (od 2022) Reforma ŠAS (od 2023) - presun časti kompetencií ŠAS na VAS
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (plnenie ukazovateľov do 31.12.2021) <ul style="list-style-type: none"><li>- výdavky na všeobecnú zdravotnú starostlivosť - 2019-2021 nárast 86 mil. eur</li><li>- počet návštev VAS, ktoré pokračujú do ŠAS – pokles o 7,5 mil.</li><li>- počet všeobecných lekárov – 2021 - 931 (pediatri) a 1947 (VAS pre dospelých)</li><li>- podiel vybraných výkonov AZS vykonaných vo VAS</li></ul>
<b>Termín</b>	31.12.2029
<b>Odporúčanie</b>	<p>Slovensko čelí problémom s nedostatkom všeobecných lekárov s najvyšším počtom návštev lekára na obyvateľa. Navyše, má nedostatok všeobecných lekárov, neefektívne malé ambulancie, ktoré vytvárajú tlak na základné vyšetrenia u špecialistov a čakacie lehoty pacientov s akútnymi problémami sa predlžujú. Situácia nedostatočných kapacít všeobecných lekárov je alarmujúca, pokračuje trend odlivu vyštudovaných všeobecných lekárov do zahraničia, navyše hranica lekárov pracujúcich v dôchodkovom veku sa každým rokom zvyšuje. <b>V porovnaní s krajinami V4, Slovensko dlhodobo čelí problémom nízkych výdavkov na všeobecnú ambulantnú starostlivosť.</b></p> <p>Napriek tomu, má potenciál šetriť zdroje tým, že lekári v špecializačnom odbore všeobecné lekárstvo (ďalej ako „všeobecní lekári“) so širokými kompetenciami by mohli pokryť mnohé výkony, ktoré aktuálne zabezpečujú drahší špecialisti. <b>Z uvedeného dôvodu je potrebné investovať predovšetkým do:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- zvýšenia počtu všeobecných lekárov,</li><li>- vzdelania a rozšírení nových kompetencií všeobecných lekárov,</li><li>- materiálno-technického vybavenia existujúcich a nových všeobecných ambulancií</li></ul> <p>Odborná verejnosť a slovenská lekárska komora už niekoľko rokov upozorňuje na alarmujúcu situáciu v oblasti ľudských zdrojov v zdravotníctve. Nedostatok personálu reflektuje na nedostupnosť zdravotnej starostlivosti. <b>Trend znižovania dostupnosti VAS pokračuje aj v roku 2021.</b> V priebehu roka, sa rezort začal zaoberať obsahom reformy Všeobecnej ambulantnej starostlivosti (ďalej len skr. „reforma VAS“), ktorý verifikoval negatívny trend, definoval potreby a hlavné zmeny v oblasti.<sup>125</sup></p> <p>V priebehu priprav reformy VAS, prebiehali rokovania rezortu v spolupráci s ambulantnými lekármi a zdravotnými poisťovňami o zmluvných podmienkach a nesprávnom nastavení systému vyplácania platobných mechanizmov na ďalšie obdobie, ktorých výsledkom je doposiaľ len zanedbateľná úprava podmienok, ktorá nerieši aktuálny problém zadlžovania</p>

<sup>125</sup> Reforme VAS predchádzalo vypracovanie analýzy, ktorej závery verifikovali nedostatok lekárov (absentuje 314 všeobecných lekárov a 137 pediatrov). Navyše, priemerný vek existujúcich lekárov pre dospelých je 54 rokov a 62 rokov pre deti a dorast. Až 20 % všeobecných lekárov má viac ako 70 rokov.

ambulancií. Ak sa nezmení systém vyplácania v čo najkratšej dobe, zanikne veľa ambulancií. Koncom roka 2021 pokračovali rokovania medzi VŠZP a Alianciou všeobecných lekárov na nových podmienkach financovania zdravotnej starostlivosti. Na nové podmienky pristúpila aj poisťovňa UNION a Dôvera.

### **Reforma poskytovania VAS**

V roku 2021 bol predložený legislatívny návrh reformy ako súčasť návrhu o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh sa zameriaval **na podporu príchodu všeobecných lekárov do okresov**, kde je ich nedostatok. Dokument obsahoval aj návrh opatrení pre stabilizáciu súčasných poskytovateľov. Rezort predložil Legislatívnej rade vlády SR reformu VAS ako súčasť podkladov k legislatívnemu návrhu Zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti č. 540/2021 Z.z., ktorý nadobudol účinnosť 1.1.2022.

Dňa 12.1.2022 bol predložený návrh **nariadenia na systematické zlepšenie dostupnosti ambulantnej starostlivosti**, ktorá v budúcnosti prinesie lepšiu starostlivosť pacientov v regiónoch.

Prvé práce na reforme sa zavádzajú v septembri 2021 v podobe nového spôsobu definovania minimálnej siete poskytovateľov. **Reforma VAS na zriaďovanie nových praxí v nedostatkových okresoch formou jednorazového príspevku vo výške približne 60 000 eur** ako jeden z mnohých podporných nástrojov pre všeobecných lekárov. O príspevok sa budú môcť uchádzať aj úplne noví lekári (bez povolenia), ako aj existujúci poskytovatelia, u ktorých sa zamestná nový lekár, ktorý ešte nemá záujem zriadiť si vlastnú prax. Do roku 2026 bude k dispozícii **11 miliónov eur na podporu zvyšovania kapacity a príchod nových lekárov (investícia Podpora otvárania nových ambulancií primárnej starostlivosti v nedostatkových oblastiach (Q4 2025) financovaná z Plánu OO.**

Ďalšie dve fázy reformy všeobecnej ambulantnej starostlivosti budú riešiť **podporu všeobecných ambulancií pre existujúcich poskytovateľov a definovanie novej koncepcie všeobecného lekárstva z OP Slovensko (Ambulantná starostlivosť - 590 mil. eur)**, ktorej obsahom bude aj rozšírenie kompetencií všeobecných lekárov, rozšírenie kompetencií a popísanie úlohy sestry, podpora nových modelov organizácie práce v ambulancii, zníženie administratívnej záťaže a platové ohodnotenie.

### **Reforma ŠAS**

Pre úspech reformy VAS je nevyhnutné súčasne riešiť aj **reformu špecializovanej ambulantnej starostlivosti, ktorej potrebu a úlohu prehodnotí v roku 2023**. Zaoberať sa separátne len reformou jedného segmentu ešte viac prehĺbi rozdiely v systéme ambulantnej starostlivosti, znemožní definovanie kompetencií a pre pacienta to neprinesie požadovaný efekt, ktorým je jasné zadefinovanie manažmentu cesty pacienta od svojho obvodného lekára, cez ambulantného špecialistu až do nemocnice.<sup>126</sup>

**Stanovisko MZ** MZ pracuje v súlade s Programovým vyhlásením vlády SR na roky **2021 - 2024** na komplexnej **reforme VAS**, zloženej z troch plánovaných fáz:

1. Nová verejná minimálna sieť
2. Rozšírenie kompetencií všeobecných lekárov, pediatrov a sestier a revízia úhradového mechanizmu
3. Odbremenenie všeobecných lekárov a pediatrov od administratívnej záťaže

Jadro druhej fázy prebieha od septembra 2021 a predstavuje prípravu **novej koncepcie všeobecného lekárstva a pediatrie** a návrh zmien **v úhradovom mechanizme aktívnu**

<sup>126</sup> ZAP, dostupné na: <https://zapsk.sk/vyjadrenie-k-legislativnemu-zameru-reformy-ambulantnej-sfery/>



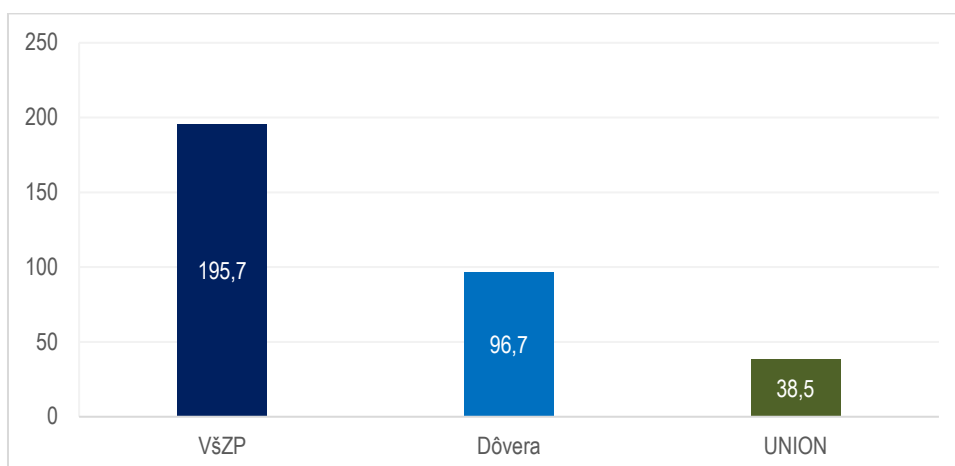
**spoluprácou všetkých zástupcov VAS**, aby motivoval k želanému správaniu a odmeňovali za výkon viac ako v súčasnosti. Predpokladaný termín schválenia novej koncepcie je druhá polovica roku 2022, ktorá bude obsahovať zoznam plánovaných nových kompetencií všeobecných lekárov s harmonogram ich postupnej implementácie do roku 2030 a prepojenia na tvorbu štandardných diagnostických a terapeutických postupov, prípadnej certifikácie a dovzdelávania, nových výkonov a nových typov úhradových mechanizmov.

**Zhodnotenie** Opatrenie je hodnotené ako čiastočne plnené. K hodnoteniu opatrenia na úrovni „plní sa“ bude možné pristúpiť, keď v dôsledku prijatia novej legislatívy a úspešnej implementácie reformy, sa zmeny prejavia procesne v praxi a v merateľných ukazovateľoch t.j. v úhradách ZP za všeobecnú ambulantnú starostlivosť, zvýšení počtu všeobecných lekárov, zefektívneniu a zlepšeniu dostupnosti návštev pacientov vo VAS.

#### Aktuálny stav indikátorov v opatrení

Nasledujúce grafy poukazujú na negatívny trend návštevnosti pacientov VAS a ŠAS z dôvodu pretrvávania COVID pandémie. Výdavky na ambulantnú starostlivosť v roku 2021 rástli oproti roku 2020, **nemožno však hovoriť o raste výdavkov v dôsledku plnenia opatrenia**. V roku 2021 boli výdavky za všetky ZP vo výške 331 mil. EUR.

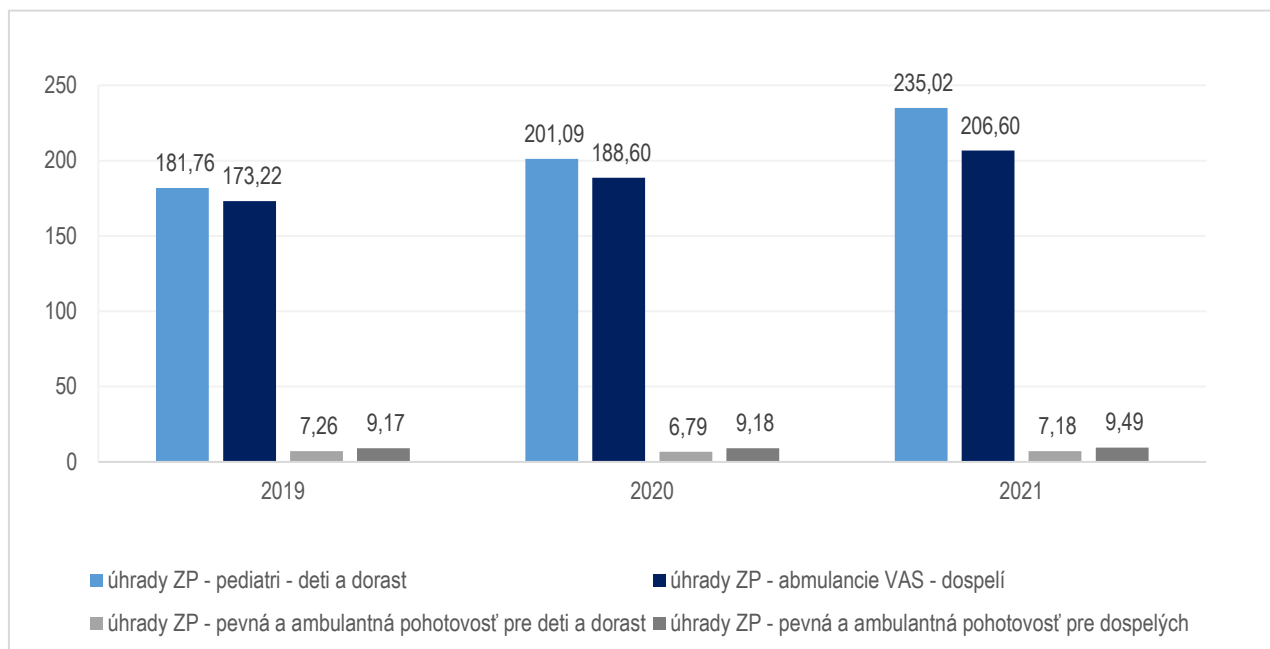
**Graf č. 1: Porovnanie výdavkov ZP na VAS v roku 2021 (v mil. EUR)**



Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

Pokles a šetrenie výdavkov na VAS bolo ovplyvnené pandemiou a menším objemom výkonov zdravotnej starostlivosti.

**Graf č. 2 : Vývoj úhrad výdavkov ZP za všeobecnú ambulanciu starostlivosť (v mil. EUR)**



Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

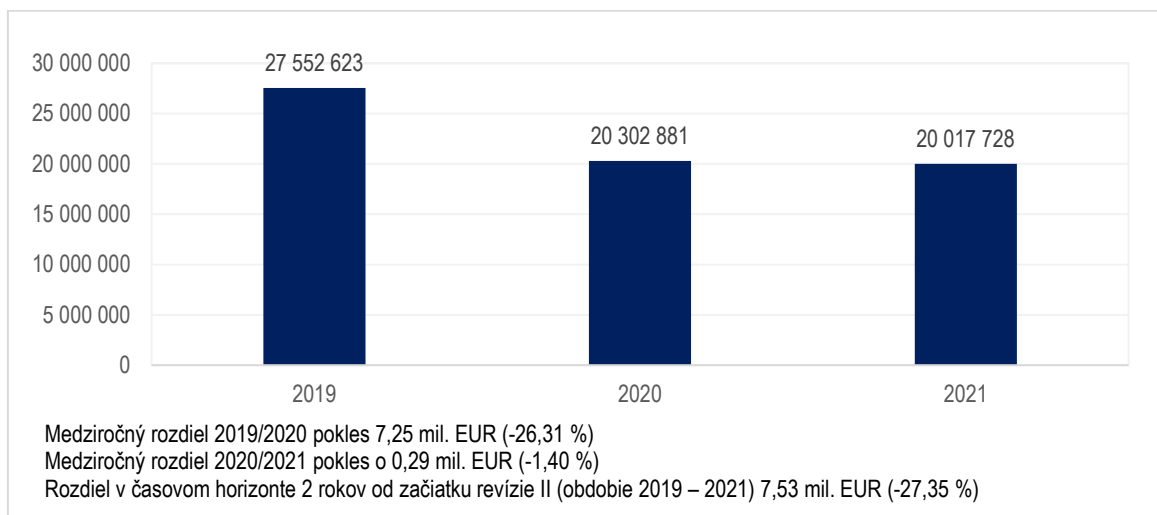
**Tabuľka č. 6 Porovnanie úhrad výdavkov ZP za všeobecnú ambulanciu starostlivosť (v mil. EUR)**

Úhrady ZP	rozdiel 2020 oproti roku 2019 v mil. EUR	rozdiel 2021 oproti roku 2020 v mil. EUR	rozdiel 2021 oproti roku 2019 v mil. EUR	rozdiel 2020 oproti roku 2019 v %	rozdiel 2021 oproti roku 2020 v %	rozdiel 2021 oproti roku 2019 v %
pediatri - deti a dorast	19,331	33,924	53,254	10,64%	16,87%	29,30%
ambulancie VAS - dospelí	15,375	18,006	33,381	8,88%	9,55%	19,27%
pevná a ambulancná pohotovosť pre deti a dorast	- 0,465	0,389	- 0,076	-6,41%	5,73%	-1,05%
pevná a ambulancná pohotovosť pre dospelých	0,004	0,316	0,320	0,05%	3,45%	3,49%

Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

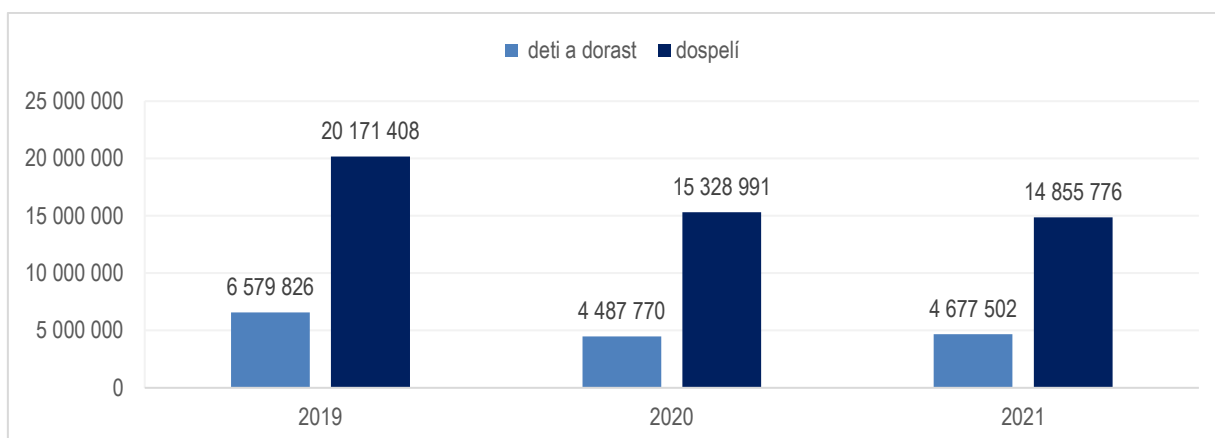
V priebehu obdobia 2019-2020, vo všetkých typoch všeobecných ambulancií zaznamenávame pokles návštev napriek rastúcim úhradám v prepočte na 1 pacienta z dôvodu zvyšovania sadzieb za úhrady ZP za výkony PZS vo VAS.

**Graf č. 3 Celkový počet návštev vo VAS**



Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

**Graf č. 4 Celkový počet návštev vo VAS – ambulancie pre dospelých a pediatri**



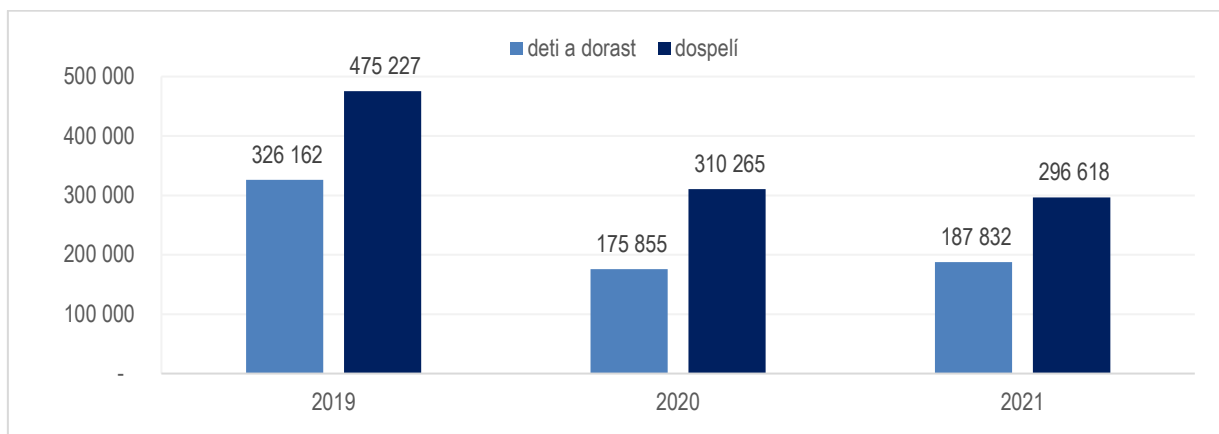
Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

**Tabuľka č. 7 Porovnanie počtu návštev VAS**

Počet návštev VAS – ambulancie pre dospelých a pediatri	rozdiel 2020 oproti roku 2019 v mil. EUR	rozdiel 2021 oproti roku 2020 v mil. EUR	rozdiel 2021 oproti roku 2019 v mil. EUR	rozdiel 2020 oproti roku 2019 v %	rozdiel 2021 oproti roku 2020 v %	rozdiel 2021 oproti roku 2019 v %
deti a dorast	-2 092 056	189 732	-1 902 324	-32%	4%	-29%
dospelí	-4 842 417	-473 215	-5 315 632	-24%	-3%	-26%

Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

**Graf č. 5 Pevná a ambulantná pohotovosť - počet návštev VAS**



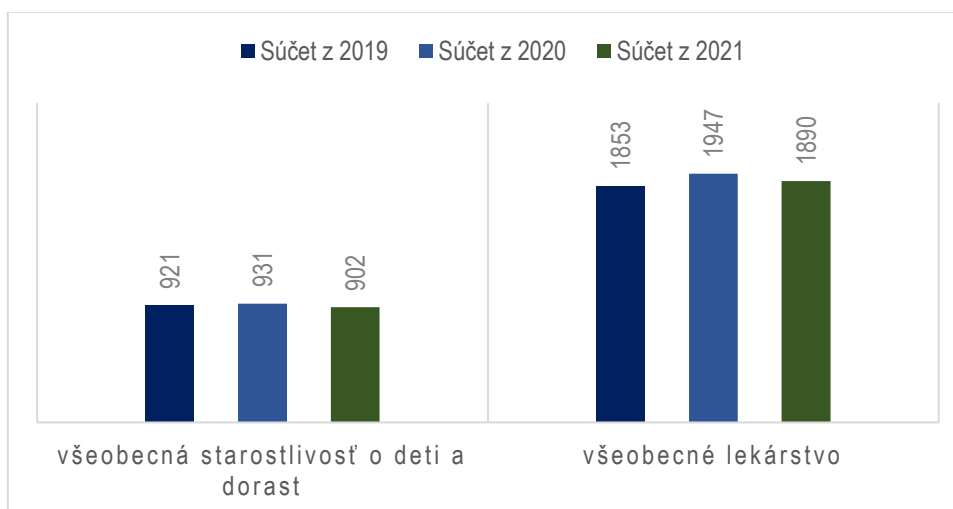
Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

**Tabuľka č. 8 Porovnanie počtu návštev VAS - pevná a ambulantná pohotovosť**

Pevná a ambulantná pohotovosť - počet návštev VAS	rozdiel 2020 oproti roku 2019 v mil. EUR	rozdiel 2021 oproti roku 2020 v mil. EUR	rozdiel 2021 oproti roku 2019 v mil. EUR	rozdiel 2020 oproti roku 2019 v %	rozdiel 2021 oproti roku 2020 v %	rozdiel 2021 oproti roku 2019 v %
deti a dorast	-150 307	11 977	-138 330	-46%	7%	-42%
dospelí	-164 962	-13 647	-178 609	-35%	-4%	-38%

Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

**Graf č. 6 Počet všeobecných lekárov v roku 2019-2021**



Zdroj dát: NZCI, Štatistické zisťovanie 2019, 2020, 2021, modul 1201 z M01, sú to osoby, nie FTE

**Odporúčanie** Potrebne implementovať systémové kroky reformy VAS (efektívna komunikácia so zainteresovanými subjektami a verejnosťou, vyjasnenie zámerov, možnosti financovania a realizácia). Investovať do existujúcich ambulancií, zakladania nových ambulancií a zatriktívniť povolanie ambulantných lekárov (zvýšiť motiváciu študentov na medicíne vyštudovať v danom obore).

## Financovanie smerom k naplneniu opatrenia:

### Implementácia Komponentu 11 z Plánu OO

- ✓ Reforma poskytovania všeobecnej starostlivosti o dospelých, deti a dorast (Q2 2022)
- ✓ Investície: Podpora otvárania nových ambulancií primárnej starostlivosti v nedostatkových v oblastiach (Q4 2025) | 11 mil. eur
- ✓ Indikátor: Q2 2025 - 170 novootvorených ambulancií primárnej starostlivosti

### Implementácia OP Slovensko

- ✓ AMBULANTNÁ STAROSTLIVOSŤ - 590 mil. eur
- ✓ 2022 Finančná podpora otvárania nových ambulancií všeobecných lekárov.

### Prínosy a ich indikátory

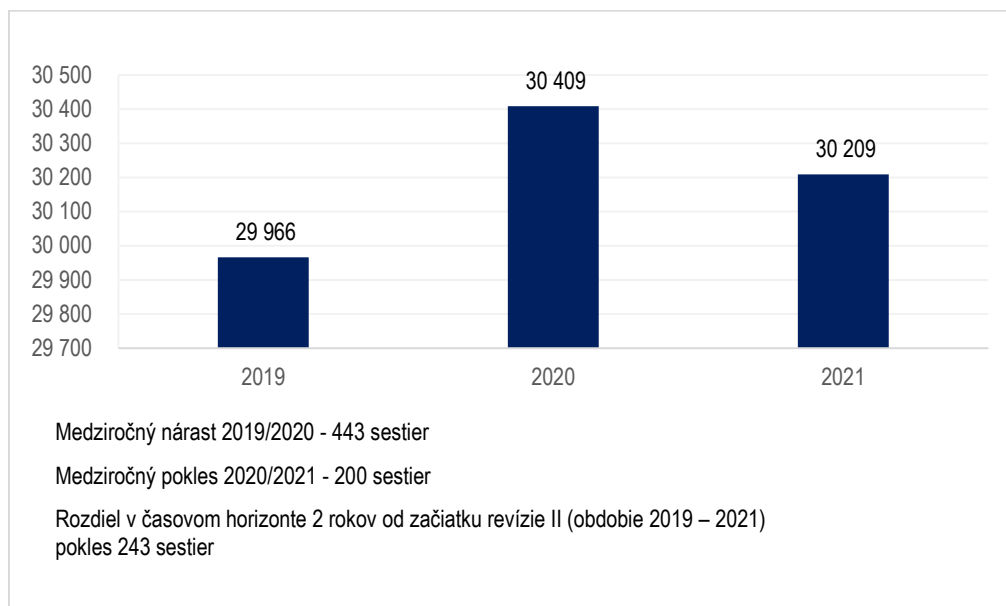
2026 Nárast podielu návštev v primárnej starostlivosti bez odporúčania k špecialistovi zo 72 % na 85 %.  
2026 Zvýši sa počet všeobecných lekárov o 600 a klesne ich priemerný vek.

## 2 Navýšiť počet sestier

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Cieľ</b>	Navýšiť počet sestier
<b>Finančný cieľ</b>	Štrukturálny nárast výdavkov o 11 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Ukazovateľ</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2021) <ul style="list-style-type: none"><li>- počet sestier - stav k 31.12.2021 - 30 209 sestier</li><li>- revízia nárast o 243 (2019-2021)</li></ul>
<b>Termín</b>	31.12.2029
<b>Plnenie</b>	Lepšie mzdové podmienky - nový návrh odmeňovania zdravotníckych pracovníkov Zjednodušenie a skrátenie uznávania dokladov a kvalifikácií prichádzajúcich zdravotníckych pracovníkov (od 2022) Posilnenie roly sestry - kontinuálne vzdelávanie a presun kompetencií od lekárov v rámci reformy VAS (od 2023) Podporovať rast počtu študentov v študijnom odbore Ošetrovateľstvo Reforma vzdelávania sestier
<b>Komentár</b>	Podľa štatistík OECD, SR patrí medzi posledné krajiny EÚ s najnižším počtom absolventov v povolani sestra. Je krajinou, ktorá uvádza zníženie počtu sestier medzi rokmi 2000 a 2017 tak v absolútnych číslach, ako aj na obyvateľa (OECD/EÚ, 2018). V rozmedzí rokov 2008 až 2019 počet sestier na obyvateľov sa zvýšil vo väčšine krajín EÚ, okrem Lotyšska a Slovenskej republiky.  Povolanie sestra vykonávalo v roku 2019 na Slovensku 31 309 osôb (573,6 sestier na 100 000 obyvateľov). <sup>127</sup> Veľké rozdiely v hustote zdravotných sestier existujú aj v jednotlivých regiónoch (NCZI, 2021).  <b>Situácia nedostatočných kapacít zdravotníckeho v SR personálu je alarmujúca, pokračuje trend odlivu pracovných síl do zahraničia, navyše priemerný vek pracujúcich sestier má trend veku pred odchodom na dôchodok a dôchodkového veku.</b>

<sup>127</sup> Zdroj: <https://www.nczisk.sk/aktuality/Pages/Pracovnici-v-zdravotnictve-Slovenskej-republiky-v-roku-2019.aspx>

**Graf č. 7 Vývoj počtu sestier v SR 2019-2021**



Zdroj: NZCI, zahnuté len výkazy M01

Podľa MZ SR v súčasnosti v slovenskom zdravotníctve chýba minimálne 3 600 sestier. Ich nedostatok zaťažuje pracujúce sestry, čo môže mať vplyv na kvalitu a dostupnosť zdravotnej starostlivosti. Navyše, pracujúce sestry sú vyťažené a nedocenené.

*Prvé opatrenia na posilnenie a stabilizáciu kapacity pracovných síl v zdravotníctve zahŕňali mobilizáciu dodatočných zamestnancov a dodatočné odmeny počas covid pandémie, ale prišli pomerne neskoro.<sup>128</sup>*

Okrem uvedeného, čelíme kríze odlivu ošetrovateľskej pracovnej sily do zahraničia / iného sektora. V roku 2021 došlo k odlivu 965 sestier a pôrodných asistentiek, čo je viac ako v roku 2020. Do systému vstúpilo 437 absolventov. Pri celkovom nedostatku 14 000 sestier pokračujeme v negatívnom trende.<sup>129</sup>

V roku 2021 sa priemerný vek sestry zvýšil zo 48-51 rokov, máme aktívne sestry aj vo veku 70 rokov a mladé zdravotné sestry odchádzajú za hranice.

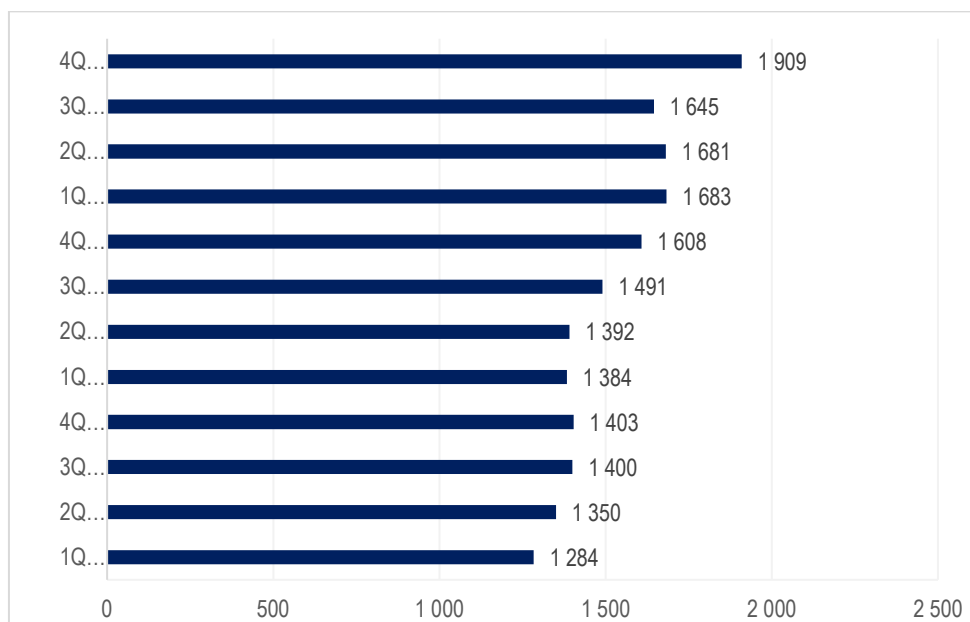
Začiatkom roka 2022 odišlo ďalších 1000 sestier.

Dlhodobu, je potrebné prijať opatrenia, ktoré zvýšia počet sestier a zatriktívnia povolanie v horizonte desiatich rokov. Riešenie dlhodobého nedostatku zdravotníckeho personálu by mal byť kompenzovaný motivačným ohodnotením, ale aj zlepšením pracovných podmienok

<sup>128</sup> Priemerné platy sestier sú o 600 eur nižšie, ako platy v Českej republike. V roku 2022 zarobí sestra v ústavnom zariadení v priemere 1250 eur brutto, v ambulancii 1065 eur brutto a v zariadeniach sociálnych služieb iba 850 eur brutto. V roku 2022 Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek poukazuje na výrazný rozdiel v odmeňovaní sestier na Slovensku a v Českej republike. Hrubá mzda sestry v ČR sa od 1. januára 2022 zvýšila o 6 %, v SR o 3,75 %, čo je zvýšenie od 36 do 45 eur. Česká sestra, ktorá pracuje u poskytovateľa ÚZS, má od 1. januára 2022 mzdu od 1135 do 1678 EUR (sestra s takzvaným „základným vzdelaním“ s odbornou spôsobilosťou na výkon pracovných činností sestry). Ich mzda sa zvyšuje v pravidelných intervaloch podľa odpracovaných rokov odbornej praxe. Slovenská sestra začína po absolvovaní štúdia od 1. januára 2022 so mzdou 1008 EUR a nezvyšuje sa podľa odpracovaných rokov praxe. Sestra so špecializáciou je odmeňovaná iným spôsobom, keďže jej náročnosť práce je vyššia a vykonáva špecializované činnosti. V Českej republike začína so mzdou 1228,46 EUR (po 32. rokoch praxe 1810 EUR), pričom ide o základnú zložku mzdy bez ďalších príplatkov. Slovenská sestra je výrazne chudobnejšia a dosiahne mzdu 1228 eur a je jedno, či má prax v špecializačnom odbore mesiac, rok alebo 40 rokov. Výrazne horšie sú na tom podľa komory sestry v zariadeniach sociálnych služieb, ktoré nie sú poskytovateľom zdravotnej starostlivosti. Zdroj: Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek.

<sup>129</sup> Zdroj: Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek.

**Graf č. 8 Vývoj priemernej mzdy sestry 2019-2020**



Zdroj: dáta NZCI, týka sa len verejných PZS na základe výkazu s označením M2

Hoci ministerstvo zdravotníctva prijalo v posledných rokoch opatrenia na rozšírenie pracovných síl v zdravotníctve, je pravdepodobné, že mnohé pracovné miesta zostanú v dohľadnej budúcnosti neobsadené.<sup>130</sup>

### Posilnenie roly sestry v reforme VAS

Súčasťou druhej fázy reformy VAS je aj **presun kompetencií z lekára na sestru**, posilnenie roly sestry. Prípravné práce koncepcie prebiehajú od septembra 2019 a predpokladaný termín schválenia koncepcie je druhá polovica roku 2022. Obsahom koncepcie bude:

- zoznam plánovaných nových kompetencií sestier s harmonogramom ich postupnej implementácie do roku 2030;
- prepojenia na tvorbu ŠTDP;
- certifikácia a dovozdelávanie;
- nové výkony a úhrady.

**Stanovisko MZ** Z dôvodu pretrvávajúcej krízovej situácie spojenjej s pandémiou Covid-19, nebolo možné aktívnejšie pristúpiť k plneniu opatrenia. Napriek uvedenému, rezort realizoval niekoľko stretnutí s profesijnou organizáciou (SK SaPA) a odborovým združením (OZSaPA), ktoré zastupujú zdravotné sestry. Cieľom stretnutí bolo diskutovať vo veci rozšírenia kompetencií sestier a zlepšenia pracovných podmienok, ktoré tvoria podklad pre reformné kroky novej reformy VAS.

### Úloha trvá. Rezort pripravuje niekoľko opatrení:

- lepšie mzdové podmienky zdravotníckych pracovníkov - rezort pripravil **nový návrh odmeňovania zdravotníckych pracovníkov** v spoločnej diskusii so zástupcami sestier. Doteraz prebehlo niekoľko stretnutí s profesijnou organizáciou - Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek (SaPA) a Odborovým združením SaPA, ktoré zastupujú sestry;

<sup>130</sup> Zdroj: [https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-01/2021\\_chp\\_sk\\_slovak.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-01/2021_chp_sk_slovak.pdf)

- **zjednodušenie a skrátenie uznávania dokladov a kvalifikácií prichádzajúcich zdravotníckych pracovníkov v roku 2022 a etablovanie Inštitútu odbornej stáže** a zavádzania programov na zrýchlenie adaptácie vysokokvalifikovaných zdravotníckych pracovníkov a ich rodín;
- **podporuje rast počtu študentov v študijnom odbore Ošetrovateľstvo** zvýšením dostupnosti a výšky pôžičiek pre študentov<sup>131</sup>, a zvýšením počtu novoprijatých študentov prvého ročníka (MZ SR otvorilo na jar 2021 komunikáciu s MŠVVaŠ SR prostredníctvom listu a požiadavky o zvýšenie výšky stabilizačnej pôžičky pre študentov pripravujúcich sa na nedostatkové zdravotnícke povolanie sestera, ako aj o poskytnutie dotácie na stabilizačné pôžičky pre študentov bakalárskeho študijného programu ošetrovateľstvo nielen v dennej, ale aj externej forme štúdia) a komunikoval a podporil návrh Slovenskej zdravotníckej univerzity v Bratislave o zvýšenie počtu prijímaných študentov do prvého ročníka v študijnom programe ošetrovateľstvo v školskom roku 2022/2023.
- **reforma vzdelávania**, ktorá bude udržiavať a vylepšovať nástroje ako sú motivačné štipendiá, rezidentské štúdia.

**Odporúčanie** Pokračovať v príprave a implementácii stratégie riadenia ľudských zdrojov v zdravotníctve (vrátane sestier) vo väzbe na ciele reformy optimalizácie siete nemocníc.

**Z krátkodobého hľadiska**, implementovať lepšie mzdové a pracovné podmienky zdravotníckych pracovníkov podľa vzoru ČR smerom k rastu spokojnosti, zvýšenia motivácie zotrvať v zamestnaní a eliminovať odliv sestier do zahraničia, resp. iného segmentu výroby na území SR (aby neemigrovali za hranice - Rakúsko, Česko, Anglicko).

**Zavedenie dlhodobých systémových zmien** - pokračovať v príprave a implementácii stratégie riadenia ľudských zdrojov v zdravotníctve (vrátane sestier) vo väzbe na ciele reformy optimalizácie siete nemocníc, nárast kompetencií sestier, zlepšenie pracovných podmienok. Implementačná jednotka navrhuje zorganizovať informačnú kampaň na základných a stredných školách za účelom prilákania nových študentov po zatraktívnení štúdia na zdravotníckych školách. Okrem uvedeného, odporúča pokračovať v nábore budúcich sestier pre zjednodušené a skrátenie uznávania dokladov kvalifikácie v Inštitúte odbornej stáže (vzdelávacie kurzy, rekvalifikácia).

**Financovanie EŠIF smerom k naplneniu opatrenia:**

#### **OP Slovensko**

Zdravotné sestry a reforma kompetencií - 450 mil. eur

Hlavný prínos: Kvalitnejšia a dostupnejšia zdravotná starostlivosť.

- ✓ 2021 Analýza o motiváciách a dôvodoch odchodov absolventiek.
- ✓ 2022 Širšie kompetencie a motivačné opatrenia pre sestry.
- ✓ 2026 Odbremenenie sestier, presun časti kompetencií na asistentov a sanitárov.

#### **Prínosy a ich indikátory**

- ✓ 2026 Zvýši sa počet aktívnych zdravotných sestier o minimálne 3 600
- ✓ 2026 Pokles zdravotnou starostlivosťou odvrátiteľných úmrtí na priemer V3 (o 17 % proti súčasnosti) spoločný výsledok za oblasti 1-3

<sup>131</sup> **Stabilizačná pôžička** financovaná z Fondu na podporu vzdelávania<sup>131</sup> je určená pre študentov bakalárskeho študijného programu ošetrovateľstvo v dennej forme štúdia, požiadať o stabilizačnú pôžičku môže študent v od 1. až do 3. ročníka. Činnosť fondu je upravená zákonom č. 396/2012 Z. z. o Fonde na podporu vzdelávania v znení neskorších predpisov v gescii rezortu MŠVVaŠ. Bližšie informácie sú dostupné <https://www.stabilizacnepozicky.sk/>

**Študentská pôžička** - nie je determinovaná iba pre študentov 1. ročníka, ale pre ďalšie ročníky, taktiež je financovaná z Fondu na podporu vzdelávania. Viac na: <https://www.fnpv.sk/studenti>

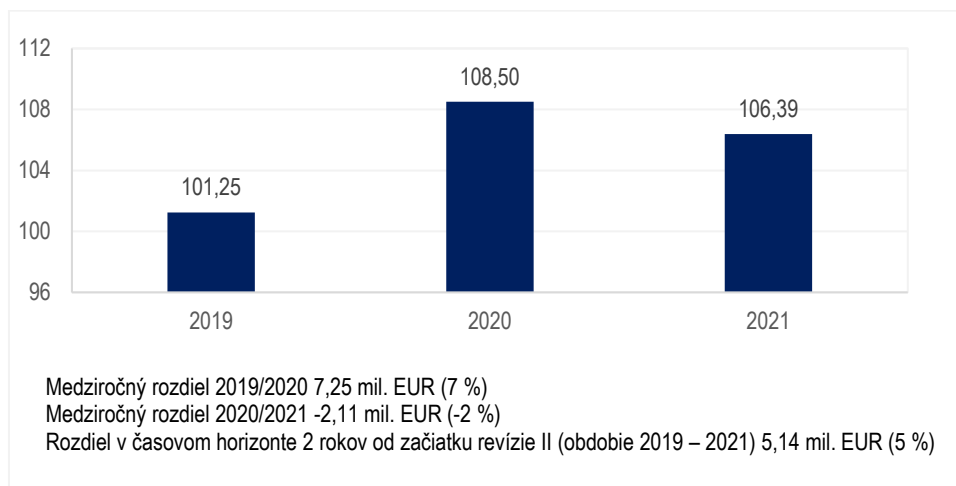


### 3 Posilniť dlhodobú starostlivosť - zdravotnú

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Ciele</b>	Navýšiť zdroje na dlhodobú starostlivosť na úroveň EÚ Posilniť následnú ústavnú aj domácu starostlivosť (zvýšiť normatívy)
<b>Plnenie</b>	Reforma dlhodobej zdravotno-sociálnej starostlivosti – prvá spolupráca MZ a MŠSVaR MZ - reforma Optimalizácie siete nemocníc (implementácia do Q42025) MPSVaR – Podpora domácej opatrovateľskej služby (od 2021)
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>- výdavky na dlhodobú zdravotnú starostlivosť (z toho úhrady za ústavnú ZS)</li><li>- počet chronických lôžok</li><li>- počet sestier v ADOS</li><li>- počet mobilných hospicov</li><li>- úhrady ZP za starostlivosť v ADOS a mobilných hospicoch</li></ul> Neboli stanovené na rok 2021.
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálny nárast výdavkov o 21 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Termín</b>	31.12.2029
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Pri rýchlom starnutí obyvateľstva je potrebné zlepšiť dostupnosť a zvýšiť kvalitu dlhodobej starostlivosti. Ak by Slovensko malo dosiahnuť v podiele na HDP priemer výdavkov EÚ krajín na sociálnu a zdravotnú dlhodobú starostlivosť do roku 2030, pri aktuálnom demografickom vývoji by to predstavovalo zhruba 1 miliardu eur. Pri zachovaní súčasného stavu by starnutie spôsobilo nárast výdavkov približne o 370 mil. eur do roku 2030. Pri aktuálnom nastavení systému predstavuje podiel výdavkov zdravotnej dlhodobej starostlivosti 12,4 % z celkových výdavkov na túto oblasť. Podľa dobrej praxe v zahraničí je potrebné popri lôžkových doliečovacích oddeleniach a zdravotno-sociálnych zariadeniach posilniť najmä komunitnú starostlivosť, asistované bývanie a domácu starostlivosť. Rozšírená dlhodobá starostlivosť šetrí zdroje nemocniciam, kde sú v súčasnosti dlhodobo chorí pacienti často drahších akútnych lôžkach, predchádza opätovným hospitalizáciám vďaka dostatočnému doliečeniu pacientov a znižuje záťaž na opatrovateľských rodinných príslušníkov. Nasledujúce grafy poukazujú na vývoj výdavkov ZP na dlhodobú zdravotnú starostlivosť v období 2019-2021.</p> <p>Výdavky ZP na DZS<sup>132</sup> sa počas obdobia 2020-2021 zvýšili o 7,16 % (7,25 mil. EUR), v období 2020/2021 poklesli o 1,94 % (2,11 mil. EUR). Príčinou poklesu nebolo plnenie opatrenia, ale nepriaznivá situácia počas pandémie. Celkovo, v rámci revízie 2019-2021 úhrady za výdavky na dlhodobú starostlivosť o 5,08 % (5,14 mil. EUR).</p>

<sup>132</sup> Starostlivosť na oddeleniach dlhodobo chorých, paliatívnej medicíny, dlhodobej intenzívnej starostlivosti, doliečovacích odd., v domoch ošetrovateľskej starostlivosti, hospicov a mobilných hospicov, v agentúrach domácej ošetrovateľskej starostlivosti, paliatívna ošetrovateľská starostlivosť a ošetrovateľská starostlivosť v zariadeniach sociálnych služieb

**Graf č.9 Vývoj celkových úhrad ZP za dlhodobú ZS v mil. EUR**

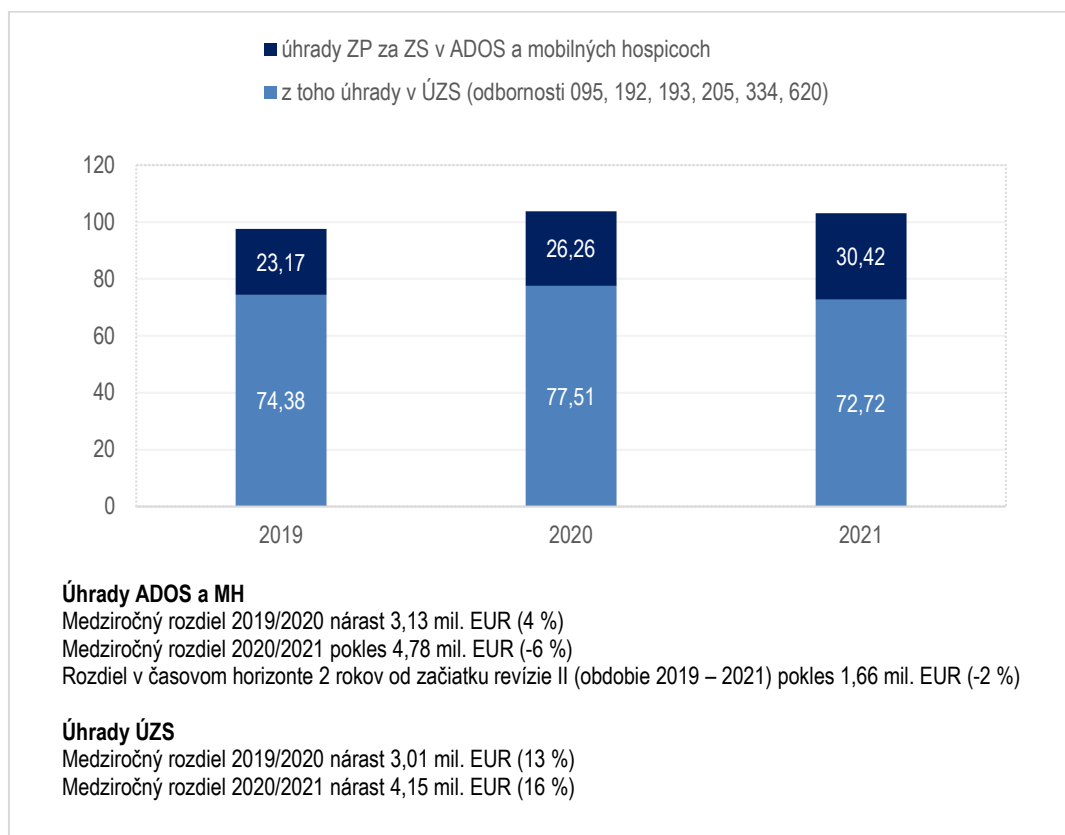


Zdroj: dáta Zdravotné poisťovne

Poznámka: kód odbornosti 095, 192, 193, 205, 334, 610, 620, 630, 715, 993

K poklesu hospitalizácií prispelo rozšírenie pandémie COVID-19 a s tým súvisiacimi opatreniami o zákaze pohybu, karanténnymi opatreniami a reprofilizáciami nemocničných oddelení. V čase definovania cieľovej hodnoty pre rok 2021 nebolo možné tieto udalosti predpokladať.

**Graf č. 10 Vývoj celkových úhrad ZP za dlhodobú ZS v mil. EUR - rozdelenie ADOS a mobilných hospicov, ústavná ZS**

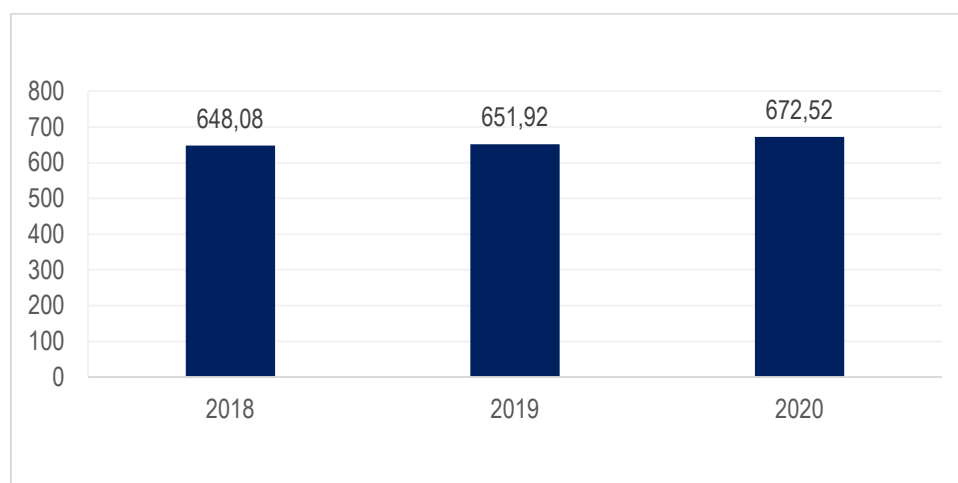


Zdroj: dáta Zdravotné poisťovne

V rámci revízie II za obdobie 2019-2021, výdavky na dlhodobú ZS vzrástli na 5 141 732 eur (5,08 %), z toho úhrady v ÚZS zaznamenali pokles o 1 655 436 eur (-2,23 %) a celkové

úhrady ZP za sociálne zabezpečenie v ADOS a mobilných hospicioch 7 248 4,2 eur (13,34 %). Počet sestier v ADOS klesá a počet mobilných hospicov rastie. Kým počet zazmluvnených sestier v ADOS zatiaľ nedosahuje ani v jednej zdravotnej poisťovni úroveň normatívu stanoveného nariadením vlády SR o verejnej minimálnej sieti, počet zazmluvnených mobilných hospicov sa v roku 2021 zvýšil vo všetkých poisťovniach a mierne prekračuje minimálny stanovený rozsah<sup>133</sup> (1 mobilný hospic na samosprávny kraj) napriek rastúcim úhradám ZP za ZS v ADOS a mobilných hospicioch.

**Graf č. 11 Vývoj počtu opatrovateliek v ADOS**



Zdroj: NZCI

Poznámka: ukazovateľ "Evidenčný počet pracovníkov v pracovnom aj mimopracovnom pomere spolu prepočítaný na plné úväzky v povolani sestra" na útvaroch s odborným zameraním 610 - domáca ošetrovateľská starostlivosť z výstupu o sieti PZS

Dopytovo-orientovaná výzva s názvom Podpora domácej opatrovateľskej služby I financovaná z OP Ľudské zdroje EŠIF rezortom MPSVaR mala za následok nárast počtu sestier v ADOS. Pokračovaním je Podpora domácej opatrovateľskej služby II od roku 2021.

### Prvé implementačné kroky rezortu 2021 smerom k naplneniu opatrenia v horizonte 10 rokov

K lepším výsledkom v oblasti ústavnej starostlivosti **prispeje reforma Optimalizácie siete nemocníc** (implementácia do Q42025). V septembri 2021 bola vládou schválená legislatíva<sup>134</sup>, ktorá definuje poskytovanie zdravotnej starostlivosti v nemocniciach z hľadiska náročnosti, početnosti a blízkosti k pacientovi. V roku 2022 bude v súlade s návrhom predstavená prvá optimálna sieť nemocníc. V prechodnom období 2 až 8 rokov podľa určeného harmonogramu budú nemocnice postupne reprofilizované podľa novej legislatívy.

S cieľom zabezpečiť zvýšenie počtu zazmluvnených poskytovateľov dlhodobej zdravotnej starostlivosti bola vypracovaná **Koncepcia zdravotnej starostlivosti v odbore paliatívna medicína, vrátane hospicovej starostlivosti** („Koncepcia paliatívy“), **Stratégia dlhodobej starostlivosti** <sup>135</sup>(október 2019) a na ňu nadväzujúci schválený **Národný projekt „Posilnenie dlhodobej starostlivosti“** od 1.7.2021 v rámci Operačného programu Ľudské zdroje (progr.obdobie 2014-2020) s alokáciou 40,3 mil. EUR na obdobie 2022-2023.

<sup>133</sup> Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 640/2008 o verejnej minimálnej sieti poskytovateľov zdravotnej starostlivosti

<sup>134</sup> [https://www.mfsr.sk/files/archiv/98/DBP\\_2022\\_master\\_FINAL.pdf](https://www.mfsr.sk/files/archiv/98/DBP_2022_master_FINAL.pdf)

<sup>135</sup> Dostupná online na: <https://www.health.gov.sk/Clanok?strategia-dlhodobej-socialno-zdravotnej-starostlivosti-v-sr>

Implementácia **reformy dlhodobej zdravotno-sociálnej starostlivosti** vrátane paliatívnej je výsledkom prvej medzirezortnej spolupráce rezortov MZ SR a MPSVR SR. Investície potrebné pre dobudovanie kapacít zdravotnej a sociálnej dlhodobej starostlivosti, vrátane postupného navyšovania prevádzkových výdavkov pre roky 2021 až 2026 sú naplánované vo výške 2 000 mil. EUR.

V roku 2021 bola schválená legislatíva k zavedeniu jednotnej posudkovej činnosti a jednotného príspevku pre ľudí k odkázanosti a zverejnenie analýzy revízie výdavkov na dlhodobú starostlivosť (vrátane paliatívnej) a predloženie návrhu strategického dokumentu o integrácii sociálno-zdravotnej starostlivosti.

**Plánované kroky v období 2022-2023:**

- ✓ Schválenie nového zákona o sociálnych službách
- ✓ Schválenie nového zákona o dohľade nad zdravotnou starostlivosťou
- ✓ Zadefinovanie siete dlhodobej starostlivosti a zavedenie novej formy komunitnej zdravotnej starostlivosti – Intenzívna domáca ošetrovateľská starostlivosť (IDOS)

**Koncepcia zdravotnej starostlivosti v odbore paliatívna medicína vrátane hospicovej starostlivosti**<sup>136</sup> v medzirezortnom pripomienkovaní (LP/2021/49) je odborným medicínskym materiálom, ktorý prináša aktualizáciu odborných odporúčaní v súlade so súčasnými trendmi, kde sa nastavila implementácia paliatívnej starostlivosti do systému zdravotnej starostlivosti a upravila sa úhrady za ošetrovateľskú starostlivosť v domácom a prirodzenom prostredí pacientov s účinnosťou od prvého kvartálu 2022. V súčasnosti sa zároveň pripravujú cenové opatrenia s účinnosťou od 2. štvrťroka 2022 a nový zákon, v ktorom sa vymedzí **rozsah dlhodobej zdravotnej a paliatívnej starostlivosti** a zadefinuje následná **starostlivosť a jej prepojenie s inými druhmi starostlivosti**. So zámerom podpory legislatívnej zmeny a jej implementácie prebiehajú stretnutia s predstaviteľmi zdravotných poisťovní, riaditeľov zdravotných odborov samosprávnych krajov (SK8), ako aj s ďalšími predstaviteľmi jednotlivých VÚC.

Dôležitosť dlhodobej starostlivosti a zmien v nej odzrkadľuje aj skutočnosť, že bola v **POO v alokovanej výške 51 mil. eur** rozpracovaná ako samostatný Komponent 13, čo v najbližších rokoch umožní investovať do **rekonštrukcie lôžok, následnej starostlivosti a vybavenia mobilných a kamenných hospicov**. Na potrebu ďalšej stabilizácie a rozvoja dlhodobej zdravotnej a paliatívnej starostlivosti zároveň poukazujú tiež priority budúceho programového obdobia európskych štrukturálnych a investičných fondov.<sup>137</sup>

**Opatrenie je v súčasnej fáze hodnotené ako čiastočne splnené.** K hodnoteniu opatrenia na úrovni „plní sa“ bude možné pristúpiť v prípade, ak sa prijaté zmeny prejaví v merateľných ukazovateľoch.

**Odporúčanie** Pokračovať v procese implementácie smerom k prijatiu navrhovaných legislatívnych zmien v spolupráci s MPSVaR. Vypracovať aktualizáciu opatrení v novom Implementačnom pláne a merateľné ukazovatele v nadväznosti na plánované ciele financovania opatrenia:

**Financovanie** Plán OO – Komponent 13 Dlhodobá starostlivosť (265 mil. EUR)

rezort MZ v spolupráci s MPSVaR

Dostupná a kvalitná dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť

<sup>136</sup> Dostupné na: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2021/49>

<sup>137</sup> Cieľom 4 Partnerskej dohody (Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa vykonávajúca Európsky pilier sociálnych práv), prostredníctvom ktorého je možné posilniť personálne kapacity v dlhodobej starostlivosti a podporiť materiálno-technické vybavenie existujúcich a vznikajúcich zariadení, aj so zameraním na riešenia elektronického zdravotníctva. Tento dokument je vo fáze rokovania s MPSVR SR.

### Reformy

- Reforma integrácie a financovania dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti (Q4 2025)
- Reforma posudkovej činnosti (Q1 2024) | 2 mil. eur
- Reforma dohľadu nad sociálnou starostlivosťou (Q1 2024) | 9 mil. eur

### Investície

- Rozšírenie a obnova kapacít komunitnej sociálnej starostlivosti (Q2 2026) | 193 mil. eur
- Rozšírenie a obnova kapacít následnej a ošetrovateľskej starostlivosti (Q2 2026) | 32 mil. eur
- Rozšírenie a obnova kapacít paliatívnej starostlivosti (Q3 2025) | 20 mil. eur

Kľúčová reforma: Reforma integrácie a financovania dlhodobej sociálnej a zdravotnej starostlivosti Q4 2025

**OP Slovensko - Dlhodobá starostlivosť (2 mld. EUR)** rezort MZ v spolupráci s MPSVaR

**Hlavný prínos:** Dostupnejšia a kvalitnejšia dlhodobá starostlivosť

2022 Prijatá legislatíva k novej koncepcii dlhodobej starostlivosti.

2022 Definovaná sieť pre dlhodobú starostlivosť

2026 Rozsiahle dobudovanie zariadení sociálnych služieb komunitného typu, vrátane zariadení pre seniorov, a ďalších kapacít komunitnej, paliatívnej a následnej zdravotnej starostlivosti.

### Indikátory

- Zníži sa miera odvrátiteľných hospitalizácií seniorov
- Výrazne sa zvýši počet prijímateľov domácej sociálnej a zdravotnej starostlivosti.
- Výrazne sa zvýšia kapacity v zariadeniach dlhodobej sociálnej a zdravotnej starostlivosti.

## 4 Investovať do účinných opatrení prevencie a podpory zdravia

<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Cieľ</b>	Vytvoriť účinné opatrenia na prevenciu a podporu zdravia
<b>Plnenie</b>	Podrobne špecifikované v opatrení č. 1
<b>Finančný cieľ</b>	Opatrenie nemá stanovený finančný cieľ (N/A)
<b>Termín</b>	Nebol stanovený (N/A)
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>- účasť populácie na skríningoch (populačný aj oportúnny) na vybrané ochorenia (rakovina krčka matrice, nádor prsníka, kolorektálny karcinóm)</li><li>- účasť obyvateľov na preventívnych prehliadkach (VAS, GYN, zubné)</li><li>- zaočkovanosť na chrípku - poistenci vo veku 65+</li></ul> Neboli stanovené na rok 2021.
<b>Zhodnotenie</b>	Investície do prevencie zdravia z hľadiska dlhodobého plánovania kumulujú úspory vo verejných výdavkoch a prioritne prispievajú k zlepšeniu zdravotného stavu obyvateľov v zdravotnom systéme, zníženia počtu hospitalizácií a zabránia predčasným úmrtiam. <b>V oblasti prevencie zdravia, sa vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19 skríning na báze pozvánok od zdravotných poisťovní v roku 2020 pozastavil. K jeho postupnému oživeniu došlo v lete 2021, avšak na jeseň 2021 sa situácia opätovne skomplikovala.</b>

Nasledujúca tabuľka ponúka prehľad návštevnosti preventívnych prehliadok za obdobie 2019-2020. Dáta sú zo Štatistických výstupov NCZI.

V priebehu roka 2021, rezort pracoval poslednej fáze tvorby pozývacích listov na skrining pod názvom „**Testy zdravia**“ v spolupráci s poisťovňami, Národným onkologickým inštitútom a Slovenským pacientom s cieľom zvýšenia povedomia a účasti na skriningu hrubého čreva a konečníka, a ustálenie návyku absolvovania skriningu ako súčasť preventívnej prehliadky. V 4Q 2021 sa vyhodnocovala úspešnosť jednotlivých typov listov pre dosiahnutie čo najväčšej efektívnosti v ďalších rokoch s ohľadom na demografické, geografické a sociálne aspekty variácií pozývacích listov.

**Účasť poisťencov na preventívnych prehliadkach a skriningoch** v období 2020-2021 mala klesajúci trend vplyvom delta a neskôr omikron vlny. Z uvedeného dôvodu, sa opatrenie v sledovanom období nevyhodnocuje.

**Tabuľka č. 7 Prehľad návštevnosti podľa jednotlivých druhov preventívnych prehliadok za obdobie 2019-2021**

Druh preventívnej prehliadky	2019	2020	2021
Preventívne prehliadky detí a dorastu	914 414	894 059	864 137
Preventívne prehliadky dospelých	829 249	678 439	835 423
Osoby s preventívnou prehliadkou ústnej dutiny	2 665 403	2 111 739	2 350 482
Preventívne gynekologické prehliadky	894 016	773 837	844 618
Preventívne mamografické vyšetrenia žien	179 596	132 668	159 724
Preventívne gastroenterologické	15 339	12 324	15 327
Preventívne urologické prehliadky	56 715	49 325	62 430

Zdroj: dáta NZCI

Za novú súčasť opatrenia v rámci podpory zdravia, ktorá vyplynula z aktuálnej situácie, rezort považuje **starostlivosť o pacientov po prekonaní ochorenia COVID-19**. Na zmiernenie následkov ťažkého priebehu ochorenia a tzv. post-covidového syndrómu bol indikačný zoznam pre kúpeľnú starostlivosť rozšírený o stavy po prekonaní ochorenia COVID-19.<sup>138</sup>

**Slovensko má jednu z najnižších mier očkovania proti chrípke u ľudí nad 65 rokov**<sup>139</sup> v rámci EÚ, a to napriek štátnemu poisťovnému krytiu vakcíny, ako aj jej podania starším obyvateľom. Môže to sčasti odrážať skutočnosť, že očkovanie proti chrípke sa odporúča, ale je dobrovoľné, zatiaľ čo v prípade iných chorôb je povinné. Len 11,5 % ľudí nad 65 rokov bolo v roku 2019 očkovaných proti chrípke, čo je menej ako tretina priemeru EÚ (42,4 %) a výrazne pod odporúčaním WHO na úrovni 75 %.

**Zaočkovanosť na chrípku** v priebehu roka 2021 vystriedala zaočkovanosť na covid v dôsledku pandémie.<sup>140</sup>

**Odporúčanie** Pokračovať v implementácii reformy VAS a úspešnom čerpaní EŠIF v aktivitách podrobne špecifikovaných v odporúčaní stanovenom v opatrení č. 1.

Okrem uvedeného, po ústupe ďalšej vlny pandémie COVID-19, implementačná jednotka odporúča podporiť 2 informačné kampane (1) na zlepšenie účasti na preventívnych prehliadkach, na rakovinových skriningoch a zvýšiť percento zaočkovanosti na chrípku obyvateľov nad 65+ a (2) za účelom zvyšovania povedomia o liečbe po prekonaní covid podľa prílohy č. 6, zákona č. 577/2004 Z.z.

<sup>138</sup> S účinnosťou 30. marca 2021 bol schválený zákon č. 133/2021 Z.z., ktorým sa v súvislosti s druhou vlnou pandémie ochorenia COVID-19 menia a dopĺňajú niektoré zákony v oblasti zdravotníctva ako napr. zákon č. 577/2004 Z.z. o rozsahu zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia a o úhradách za služby súvisiace s poskytovaním zdravotnej starostlivosti, v ktorom sa upravuje Príloha č. 6 Indikačný zoznam pre kúpeľnú starostlivosť a to rozšírením Indikačného zoznamu pre kúpeľnú starostlivosť o stavy po prekonaní ochorenia COVID-19.

<sup>139</sup> Zdroj: [https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-01/2021\\_chp\\_sk\\_slovak.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-01/2021_chp_sk_slovak.pdf). Oddiel 5.2.

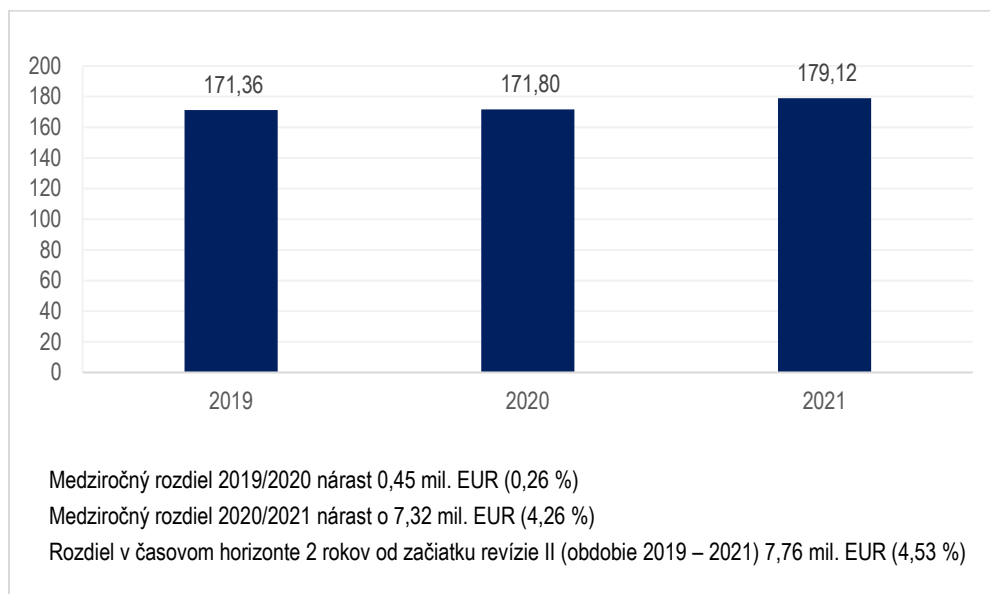
<sup>140</sup> Všetky štatistiky NZCI sú verejne dostupné webovom sídle: <https://covid-19.nczisk.sk/sk>.

## 5 Zlepšiť starostlivosť o duševné zdravie

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Ciele</b>	Vytvoriť nadrezortný orgán a vypracovať stratégiu reformy starostlivosti o duševné zdravie Zabezpečiť lôžkové a personálne kapacity Rozšíriť psychoterapiu Znížiť predpisovanie psychofarmák Zlepšiť komunitné riešenia Implementovať ŠDTP Vykonať epidemiologický výskum a výskyt negatívnych zážitkov v detstve
<b>Plnenie</b>	Akčný plán rozvoja Národného programu duševného zdravia - vytvorený Národné centrum duševného zdravia –plán- vznik od 2022 Národná linka na podporu duševného zdravia – vytvorená ŠDTP – zavedené <sup>141</sup> Zlepšiť komunitné riešenia - definované v POO
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2021) <ul style="list-style-type: none"><li>- výdavky na duševné zdravie</li><li>- počet lekárov v AZS v odbornostiach psychiatrie a detskej psychiatrie</li><li>- počet lôžok a lekárov na oddeleniach psychiatrie, detskej psychiatrie, gerontopsychiatrie a neuropsychiatrie</li><li>- počet klinických psychológov</li><li>- objem výkonov psychoterapie (počet a úhrady ZP)</li><li>- objem vydaných liekov v ATC skupinách N05 a N06 (úhrady ZP a počet balení)</li></ul>
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálny nárast výdavkov 11,8 mil. eur v roku 2021 oproti roku 2019
<b>Termín</b>	31.12.2029
<b>Komentár</b>	<b>Investície do prevencie duševného zdravia založenej najmä na posilnení služieb v komunite a psychoterapie prinesú v budúcnosti úspory s vysokou mierou návratnosti v dlhodobom horizonte, eliminujú počet hospitalizácií spôsobených zhoršením zdravotného stavu pacientov, ktorým vieme predísť včasnou diagnostikou a liečbou.</b>  Slovensko výrazne zaostáva za ostatnými rozvinutými krajinami vo výdavkoch vynaložených na starostlivosť o duševné zdravie. Pritom, popri kvalite života, problémy s duševným zdravím zasiahnutých ľudí výrazne zaťažujú ekonomiku z hľadiska nárastu nezamestnanosti (podpory v nezamestnanosti), dlhodobo práceneschopných (vyplácanie nemocenských dávok) a financovaním nákladnej liečby.

<sup>141</sup> Dostupné online: <https://www.health.gov.sk/?Standardne-Postupy-V-Zdravotnictve>

**Graf č. 12 Vývoj úhrad výdavkov vynaložených na oblasť duševné zdravie v mil. EUR**



Zdroj: dáta Zdravotné poisťovne

Poznámka: odbornosti 005, 073, 074, 105, 144, 223, 231, 241, 295, 296, 367, 525, 580, 709, 729 + úhrady za ZS v iných odbornostiach pri diagnózach F00 až F99 + úhrady za lieky v ATC skupinách N05 a N06

**Revízia výdavkov II navrhovala zvýšiť štrukturálne výdavky v oblasti duševného zdravia o 118 mil. eur v horizonte 10 rokov.** V priebehu obdobia 2019-2020 sa len minimálne realizovali výkony v oblasti duševného zdravia z dôvodu COVID a nerealizovali sa systémové zmeny v danom období. Napriek uvedenému, výdavky v roku 2021 rástli o 7,32 mil. eur (rast o 4,26 %) oproti 2020 v dôsledku investície formou navýšenia štrukturálnych výdavkov ŠR v oblasti duševného zdravia na obdobie 2019-2021 na 12 mil. eur. V roku 2021 vzrástol počet výkonov psychoterapie o 9,86 % (30 138) a ročné úhrady za výkony psychoterapie vzrástli o 19,88 % (1,1 mil. eur) v dôsledku zrušenia obmedzení covid pandémie.

Za celé obdobie revízie II 2019-2021 sa zvýšili úhrady za výdavky na ZS v oblasti DZ o 7,76 mil. eur, celkovo poklesol počet výkonov psychoterapie o 11 % (-39 536) a vzrástli ročné úhrady za výkony psychoterapie o 14 % (0,84 mil. eur) v dôsledku zrušenia obmedzení covid pandémie.

#### **Prvé kroky smerom k implementácii aktivít Komponentu 12 z Plánu OO**

Dňa 24. februára 2021 bol zriadený nadrezortný orgán **Rada vlády SR pre duševné zdravie** a jej 4 výbory (1. Výbor pre primárnu prevenciu, 2. Výbor pre kvalitu starostlivosti o duševné zdravie, 3. Výbor pre výskum, 4. Výbor pre odbornú prípravu a vzdelávanie). V rámci Rady vlády pre duševné zdravie boli konštituované pracovné skupiny – celkovo na dohody bolo vyplatených 27 852,50 eur.

Rada plní koordinačné, konzultatívne a odborné úlohy v oblasti:

- ochrany a podpory duševného zdravia, prevencie vzniku duševných porúch,
- psychodiagnostiky, liečby duševných porúch, následnej starostlivosti o pacientov s duševnými poruchami, výskumu duševného zdravia,
- vzdelávania odborníkov poskytujúcich starostlivosť o duševné zdravie a služby, tvorby politiky duševného zdravia a sledovania kvality v uvedených oblastiach.



Rada vlády realizovala prieskum v júli 2021, v ktorom členovia výborov, odborníci a ďalší relevantní aktéri boli cez dotazník oslovení, aby do 10.9.2021 predložili svoje návrhy k tvorbe priorit a opatrení v NPDZ.

V 10/2021 bol predstavený návrh na vytvorenie **Národného centra duševného zdravia** na realizáciu projektu **Zber a spracovanie údajov o duševnom zdraví**. Pre vytvorenie Národného centra duševného zdravia bude zriadená pracovná skupina, ktorej návrh na zriadenie bude predložený na zasadnutí Rady vlády pre duševné zdravie v roku 2022.

Vo veci posilnenia dlhodobu poddimenzovaných počtov zdravotníckych a nezdravotníckych pracovníkov v danej oblasti, ktorí majú zabezpečiť dostupnú, odbornú a trvalú starostlivosť o duševné zdravie pacientov aj v novovznikajúcich zariadeniach a prevencia syndrómu vyhorenia zdravotníckych pracovníkov v SR. V danej problematike, rada podporila návrh na vznik systému zabezpečujúceho prevenciu tohto syndrómu a odporučila rezortu prijať potrebné opatrenia vedúce efektívnemu fungovaniu a udržateľnosti systému.

Návrhy predstavené začiatkom roka 2022, prípravné práce rezortu prebiehali počas roka 2021:

- Návrh strategických cieľov Národného programu duševného zdravia
- Návrh na budovanie systému prevencie syndrómu vyhorenia u zdravotníckych pracovníkov
- Návrh na postupné budovanie personálnych kapacít pre oblasť duševného zdravia
- Návrh na zmenu štatútov výborov RVDZ kvôli doplneniu zástupcov klinických logopédov

Strategické ciele budú východiskovým materiálom pre tvorbu **Akčného plánu rozvoja Národného programu duševného zdravia**.

Jedným z hlavných cieľov reformy je **vytvorenie siete poradní duševného zdravia** zamerané na prevenciu a včasný záchyt duševných porúch. V júni 2021 sa spustili prípravné práce na **Národnom programe duševného zdravia**, ktorý má byť stratégiou reformy starostlivosti o duševné zdravie.<sup>142</sup> V rámci organizačných zmien MZ SR, bol Odbor pre duševné zdravie, zriadený v roku 2020, začlenený pod Odbor zdravotnej starostlivosti na Sekcii zdravia.

V júli 2021 MZ SR spustilo **Národnú linku na podporu duševného zdravia**, ktorej cieľom je poskytnúť online službu - anonymnú a dištančnú formu komunikácie v oblasti starostlivosti o duševné zdravie.<sup>143</sup> Rezort tak vytvoril podmienky na zabezpečenie potreby, ktorú v posledných rokoch nahrádzali neziskové organizácie.

V prvej polovici roka 2021 MZ SR naďalej pokračovalo v tvorbe štandardných postupov v oblasti duševného zdravia. V čase prípravy implementačnej správy bolo na webovej stránke MZ SR 45 štandardných preventívnych, diagnostických a liečebných postupov z odboru psychiatrie a klinickej psychológie. Boli vypracované aj štandardné postupy v súvislosti so skríningom, diagnostikou, farmakoterapiou a manažmentom pacienta na poruchy autistického spektra a aj porúch príjmu potravy.<sup>144</sup> V procese tvorby v spolupráci s poisťovňami je aj Katalóg nových výkonov pre psychiatrické ambulancie a stacionáre.

Význam starostlivosti o duševné zdravie a zmien v nej odzrkadľuje aj skutočnosť, že bola v **Pláne OO** rozpracovaná ako samostatný Komponent 12, cieľ Rozvoj starostlivosti

<sup>142</sup> Podrobnejšie informácie, popis úloh Rady a aktuality z jej činnosti sú dostupné na <https://www.health.gov.sk/?rvdz>

<sup>143</sup> <https://www.health.gov.sk/Clanok?linka-narodna-dusevne-zdravie>

<sup>144</sup> Dostupné online na: <https://www.health.gov.sk/?Standardne-Postupy-V-Zdravotnictve>

o duševné zdravie. Investície sa týkajú výstavby a rekonštrukcie stacionárov, psycho-sociálnych centier a iných zariadení v objeme 105 mil. eur.

Opatrenie je hodnotené ako čiastočne splnené. K hodnoteniu opatrenia na úrovni „plní sa“ bude možné pristúpiť, keď sa v dôsledku prijatia novej legislatívy zmeny prejaví v merateľných ukazovateľoch t.j. v úhrade ZP za starostlivosť v oblasti duševného zdravia.

**Odporúčanie** Zintenzívniť prípravu Národného programu duševného zdravia a nadväzujúcich krokov pri príprave reformy. Spopularizovať národnú linku na podporu duševného zdravia a zvýšiť jej využívanie a implementovať nové Opatrenia potrebné na riešenie vplyvov pandémie COVID-19 na duševné zdravie a systémy poskytovania starostlivosti.

**Financovanie** **Plánu OO - KOMPONENT 12 DUŠEVNÉ ZDRAVIE – alokácia 105 mil. eur**

Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie

#### **Reformy**

Koordinovaná medzirezortná spolupráca a regulácia (Q2 2025) | 2 mil. eur

Rozvoj akútne poddimenzovaných oblastí (Q1 2021)

Koncepty pre modernejšiu liečbu (Q4 2021)

Modernizácia vzdelávania personálu (Q4 2022)

#### **Investície**

- Výstavba detenčných a komunitných zariadení (Q4 2025) | 75 mil. eur
- Modernizácia diagnostických metód (Q4 2021) | 8 mil. eur
- Obnova materiálo-technického vybavenia (Q4 2023) | 1 mil. eur
- Humanizácia oddelení v ústavnej starostlivosti (Q4 2025) | 11 mil. eur
- Vzdelávanie personálu (Q2 2026) | 7 mil. eur
- Národná linka podpory duševného zdravia (Q2 2021) | 1 mil. eur

## **6 Dofinancovať ústavnú a ambulantnú starostlivosť**

**Plnenie** **Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.**

**Ciele** Zastavenie zadlžovania nemocníc – ústavná starostlivosť

Navýšenie zdrojov na ambulantnú starostlivosť – ambulantná starostlivosť

**Finančný cieľ** štrukturálny nárast výdavkov 76 mil. eur v roku 2021 oproti roku 2019

**Indikátory** Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020)

- výdavky na ústavnú starostlivosť
- výdavky na ambulantnú starostlivosť

Neboli stanovené na rok 2021.

**Termín** 31.12.2022

**Komentár** V oblasti zdravotníctva je hlavným cieľom reforiem a investícií do infraštruktúry zvyšovanie kvality a dostupnosti poskytovanej zdravotnej starostlivosti.

**Zhodnotenie** **Vzhľadom k prebiehajúcej pandémie ochorenia COVID-19 v období 2019-2020**, výdavky na ambulantnú starostlivosť koncom roka 2020 rástli a negatívny trend pandémie mal za následok aj nárast výdavkov v oblasti ústavnej starostlivosti. Z uvedeného dôvodu, počas prípravy RVS 2020-2022 a Revízie výdavkov v roku 2019, bola ústavná zdravotná starostlivosť a ambulantná zdravotná starostlivosť dofinancovaná nad rámec scenára nezmenených politík, pre rok 2020 čiastkou 38 mil. eur a ďalších 38 mil. eur pre rok 2021, koncom roka 2021 na úrovni 76 mil. eur. Pri príprave RVS na ďalšie obdobie 2021-2023 bolo

opatrenie prehodnotené a počnúc rokom 2021 naň neboli alokované prostriedky. **Opatrenie sa v roku 2021 nevyhodnocuje.**

**Nemocnice naďalej vytvárajú straty, preto je nevyhnutné čo najskôr zaviesť DRG systém úhrad za výkony. Ambulantný sektor dlhodobo trpí po financovaním niektorých výkonov v SR a nízkym príjmom lekárov a ich personálu.**

#### **Dofinancovanie ambulantnej starostlivosti**

Opatrenie nárastu výdavkov na všeobecnú ambulantnú starostlivosť je podrobne špecifikované v opatrení č. 1 (posilniť VAS) a č. 4 (prevencia a podpora zdravia).

#### **Dofinancovať ústavnú starostlivosť**

Opatrenia výdavkov na ústavnú starostlivosť sú podrobne špecifikované v opatrení č. 3 (Posilniť dlhodobú starostlivosť).

**Odporúčanie** Vzhľadom na uvedené, financovanie ambulantnej starostlivosti a ústavnej starostlivosti tvorí obsah opatrení č. 1 a 3, navrhujeme vylúčiť opatrenie č. 6 z aktualizácie revízie výdavkov na zdravotníctvo 2022-2025.

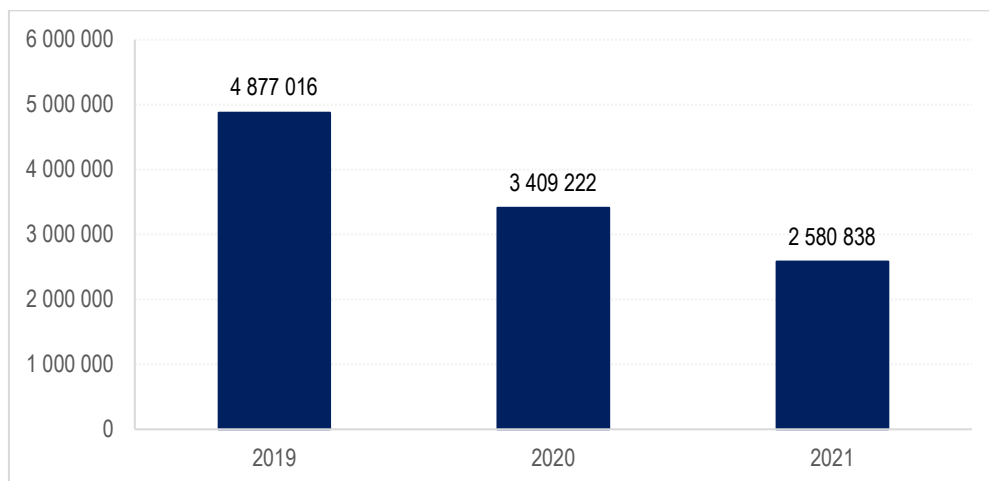
## **Úsporné opatrenia VZP**

### **7 Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3**

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Pokles počtu odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúralna úspora 3 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 <ul style="list-style-type: none"><li>- počet odvrátiteľných hospitalizácií (astma, zlyhanie srdca, chronická obštr. choroba pľúc, diabetes, hypertenzia);</li><li>- úhrady ZP za hospitalizácie s hlavnou diagnózou astma, zlyhanie srdca, chronická obštr. choroba pľúc, diabetes, hypertenzia;</li><li>- počet návštev vo VAS s diagnózou astma, zlyhanie srdca, chronická obštr. choroba pľúc, diabetes, hypertenzia.</li></ul> Nebol stanovený na rok 2021.
<b>Termín</b>	31.12.2024
<b>Komentár</b>	Pacienti na Slovensku sú nadmerne hospitalizovaní pre choroby, ktorým možno predísť lepšou ambulantnou starostlivosťou. Tieto tzv. odvrátiteľné hospitalizácie sa najčastejšie sledujú v ochoreniach astma, zlyhanie srdca, chronická obštrukčná choroba pľúc, diabetes a hypertenzia. Počet hospitalizácií, ktorým sa dalo predísť kvalitnejšou ambulantnou zdravotnou starostlivosťou, v roku 2020 medziročne klesli o 19 %, <b>v roku 2021 klesol o 29 % oproti roku 2019. Výsledky v roku 2021 v poklese hospitalizácií a poklese návštev VAS sú významne ovplyvnené opatreniami súvisiacimi s pandémiou ochorenia COVID-19. Počet návštev VAS a počet hospitalizácií každým rokom klesali z dôvodu pandémie covid.</b>  Počet návštev pacientov s týmito diagnózami VAS v roku nerástol v dôsledku vyťaženia ambulantných lekárov s pandémiou covid, mal klesajúci trend v každom roku. Mnohí pacienti

so zdravotnými ťažkosťami sa nedostali do ambulancií a od júna 2020 nastal enormný nárast týchto pacientov vo VAS. Koncom roka opätovne začala návštevnosť VAS klesať vplyvom delta vlny. Podobný trend mal aj celkový počet hospitalizácií.

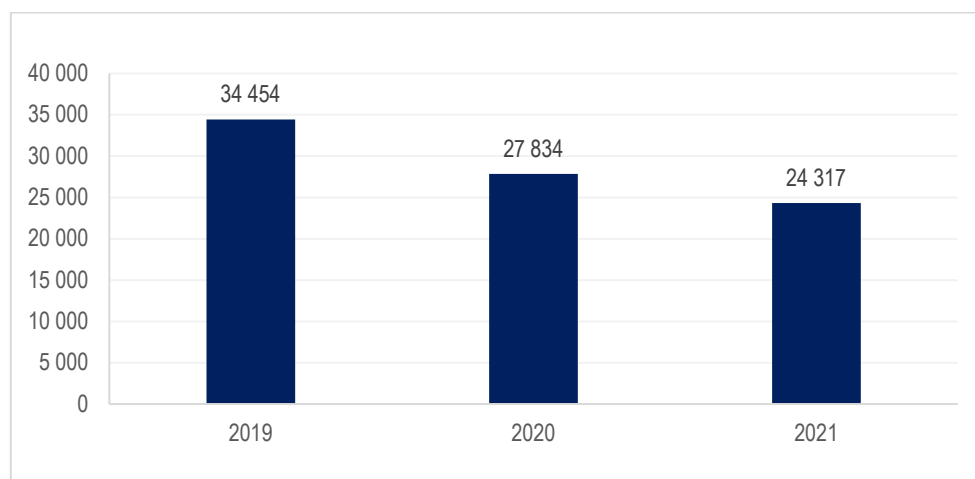
**Graf č. 13 Počet návštev vo VAS s diagnózou astma, zlyhanie srdca, chronická obštr. choroba pľúc, diabetes, hypertenzia**



Zdroj: dáta, Zdravotné poisťovne

Vplyvom pandémie covid, ktorá preťažila VAS, počet návštev VAS s vybranými diagnózami<sup>145</sup> v roku 2021 klesol o 828 384 pacientov (24,30 %) v porovnaní s obdobím 2019/2020 (1,4 mil. eur). Rovnaký trend mal aj počet hospitalizácií, ktorý poklesol z 6620 (2019/2020, -19,21 %) na 3 517 (2021/2020, -12,64 %).

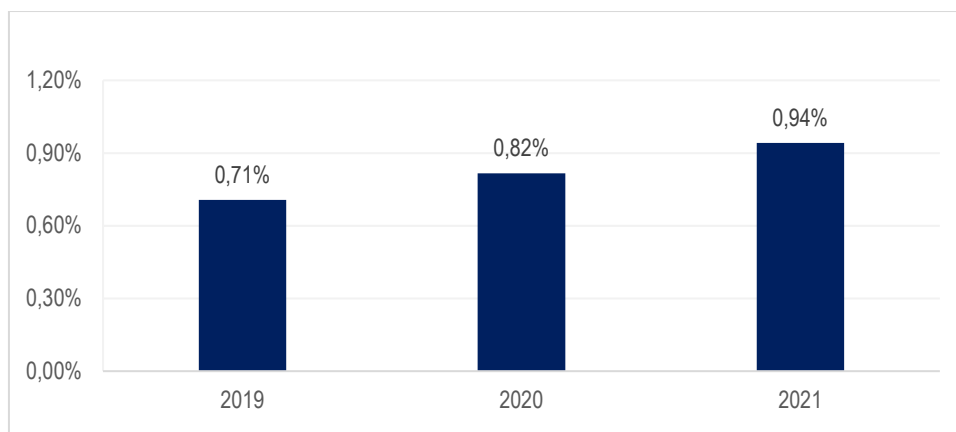
**Graf č. 14 Počet hospitalizácií s hlavnou diagnózou astma, zlyhanie srdca, chronická obštr.choroba pľúc, diabetes, hypertenzia**



Zdroj: dáta, Zdravotné poisťovne

<sup>145</sup> Odvrátiteľné hospitalizácie sa najčastejšie sledujú v ochoreniach astma, zlyhanie srdca, chronická obštrukčná choroba pľúc, diabetes a hypertenzia.

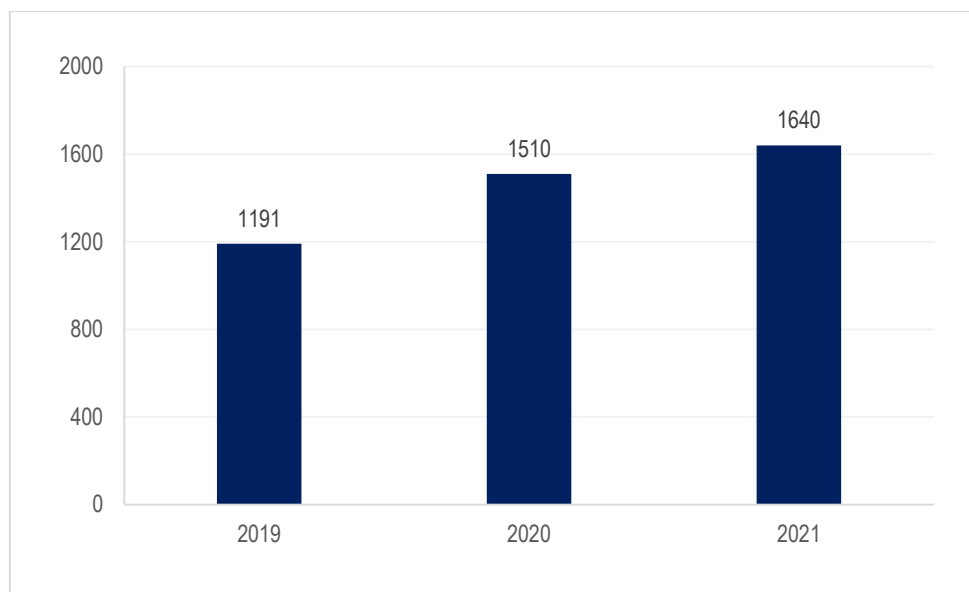
**Graf č. 15 Podiel počtu hospitalizácií na celkovom počte návštev vo VAS v danom roku s diagnózou astma, zlyhanie srdca, chronická obštr. choroba pľúc, diabetes, hypertenzia**



Zdroj: dáta, Zdravotné poisťovne

Ak porovnáme podiel počtu hospitalizácií na celkovom počte návštev vo VAS v jednotlivých rokoch, podiel každým rokom rástol napriek klesajúcemu trendu návštevnosti VAS s vybranými diagnózami. Priemerné výdavky na 1 hospitalizovaného pacienta rástli napriek trendu poklesu hospitalizovaných pacientov.

**Graf č. 16 Priemerný prepočet úhrady ZP na 1 hospitalizovaného pacienta v EUR s hlavnou diagnózou astma, zlyhanie srdca, chronická obštr. choroba pľúc, diabetes, hypertenzia v EUR**



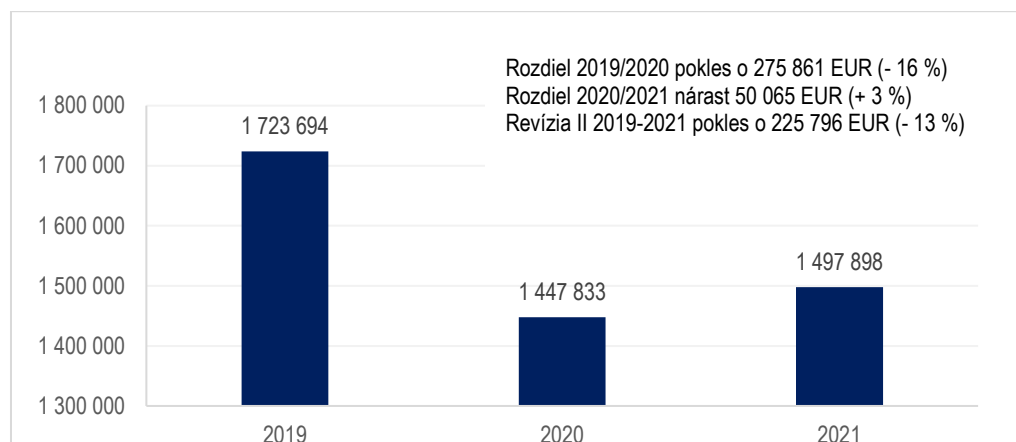
Zdroj: dáta, Zdravotné poisťovne

**Odporúčanie** Podporovať prevenciu zdravia (pravidelné prehliadky pacientov s diagnózami). Pokračovať v implementácii reformy VAS - rozsiahlejšia a lepšie riadená starostlivosť v primárnej sfére, podrobne špecifikovaná v opatrení č. 1.

## 8 Znížiť počet návštev špecializovanej ambulantnej starostlivosti

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Ciele</b>	Znížiť počet návštev ŠAS
<b>Ukazovatele</b>	počet návštev ŠAS – pokles návštev z dôvodu COVID pandémie, bez vplyvu implementácie opatrenia  úhrady za návštevy vo vybraných odbornostiach ŠAS (kardiológia, diabetológia a endokrinológia, gynekológia a pôrodnictvo, dermatológia, neurológia, pneumológia a fizeológia, oftalmológia, chirurgia, alergológia a imonológia)
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 20,7 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Termín</b>	31.12.2029
<b>Riešenie</b>	Reforma ŠAS (od 2023) a reforma VAS (2021)
<b>Komentár</b>	Pacienti na Slovensku navštevujú špecialistov častejšie ako obyvatelia ostatných krajín EÚ, všeobecných lekárov naopak menej. Výsledky v liečbe majú napriek nadmernému počtu návštev horšie. Dôvodom nadmerného počtu návštev ŠAS je, že časť zdravotnej starostlivosti, ktorú na Slovensku poskytujú špecialisti, v zahraničí vykonávajú všeobecní lekári so širšími kompetenciami. Opatrenie si vyžaduje aj posilnenie VAS, kam by sa časť kompetencií aj pacientov mala presunúť. V ďalšom období bude preto plnenie tohto opatrenia závisieť od plnenia opatrenia č.1, predovšetkým v náraste počtu VAS a v roku 2023 sa plánuje prehodnotiť poskytovanie špecializovanej ambulantnej starostlivosti (presun časti kompetencií špecialistov na všeobecných lekárov). Rezort plánuje spustiť analytickú časť reformy ŠAS v polovici roku 2022.

**Graf č. 17 Počet návštev VAS, ktoré pokračujú do ŠAS na základe odporúčania lekára**



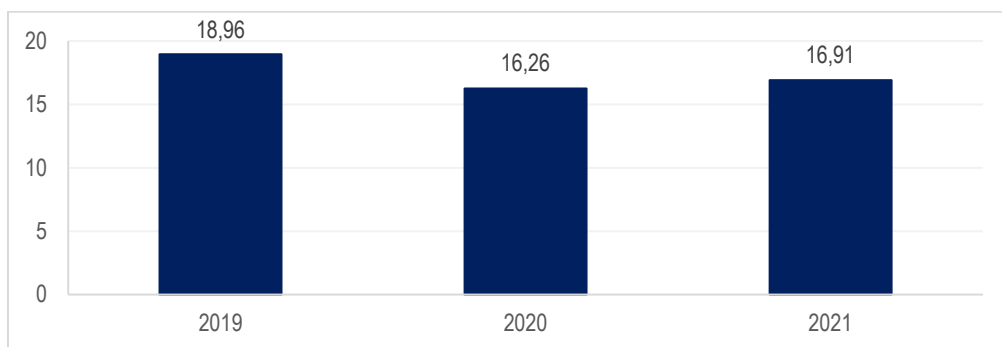
Ukazovateľ	2019	2020	2021
Počet návštev pacientov v ŠAS na základe odporúčania lekára VAS	1 723 694	1 447 833	1 497 898
Celkový počet návštev pacientov v ŠAS	33 573 193	29 110 336	35 044 824
Podiel počtu návštev pacientov v ŠAS na základe odporúčania lekára vyjadrený ako percento z celkového počtu návštev v ŠAS	5,13%	4,97%	4,27%

Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

V období 2019/2020 pokles návštevnosti aj úhrad ZP v ŠAS preukázal úsporu. Medziročný rozdiel 2019/2020 celkových úhrad ZP vo výške 13,76 mil. eur (4,85 %), ktorý bol zapríčinený poklesom návštev o 2,7 mil. pacientov (14,24 %). Návštevnosť pacientov poklesla rýchlejším medziročným tempom rastu na úrovni 14,24 % v období 2019/2020 ako celkové úhrady ZP (4,85 %) vplyvom nárastu cien za výkony v ŠAS.

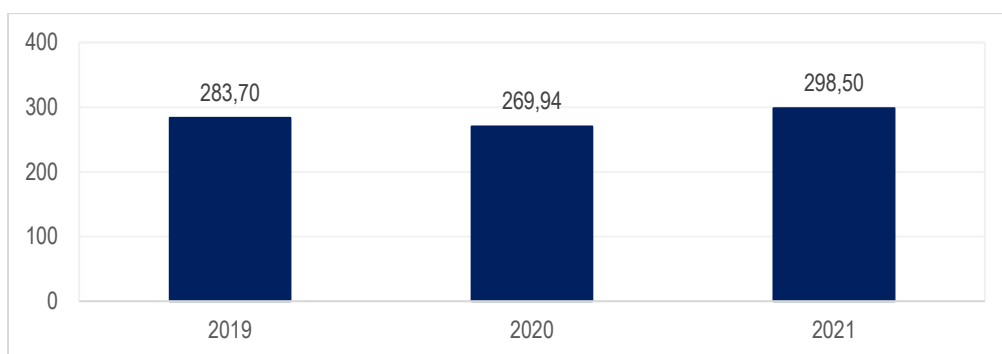
V roku 2021, návštevnosť medziročne vzrástla o 654 909 pacientov a zvýšili sa celkové úhrady o 28,56 mil. eur. Návštevnosť rástla pomalším tempom (4,03 %) ako celkové úhrady za vybrané výkony v ŠAS (10,58%).

**Graf č. 18 Počet návštev vo vybraných ŠAS (v mil.)**



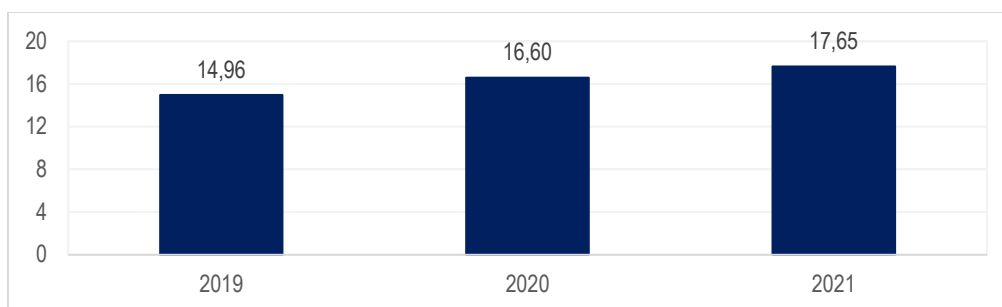
Zdroj: dáta, Zdravotné poisťovne

**Graf č. 19 Celkové úhrady ZP za vybrané návštevy ŠAS (v mil. EUR)**



Zdroj: dáta, Zdravotné poisťovne

**Graf č. 20 Priemerný prepočet úhrady ZP na 1 pacienta za vybrané návštevy ŠAS (v EUR)**



Zdroj: dáta, Zdravotné poisťovne

V roku 2020 klesali počty návštev a s nimi aj celkové úhrady ZP. Dôvodom vývoja v roku 2021 môže byť odkladanie liečby menej závažných ochorení počas pandémie. Potvrdenie alebo vyrátanie tejto hypotézy by si žiadalo podrobný rozbor úhrad ZP na detailnej úrovni. **Pre rok 2021 boli plánované úspory vo výške 20,7 mil. eur. K hodnoteniu opatrenia na úrovni „plní sa“ bude možné pristúpiť, keď sa v dôsledku prijatia novej legislatívy zmeny prejavia v merateľných ukazovateľoch, t.j. v poklesoch návštev a úhrad ZP za špecializovanú ambulantnú starostlivosť.**

**Stanovisko MZ** Rezort plánuje pripraviť v roku 2023 **nový návrh verejnej minimálnej siete pre ŠAS**, kde analytické práce sú naplánované na začiatok druhej polovice 2022 a prijatie legislatívy v roku 2023.

**Odporúčanie** Pokračovať v procese smerom k prijatiu navrhovaných legislatívnych zmien v reforme VAS (2022) a ŠAS (2023) podrobne špecifikovaných v opatrení č. 1 – rozsiahlejšia a lepšie riadená starostlivosť v primárnej sfére, menej návštev špecialistov. Po spustení analytickej časti v období 2022, následne definovať merateľné ukazovatele a pravidelne monitorovať výsledky merateľných ukazovateľov stanovených v OP Slovensko - aktivita Ambulantná starostlivosť.

## Lieky a zdravotnícke pomôcky

### 9 Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky

**Plnenie** Neflní sa v roku 2021.

**Ciele** Stanoviť podmienky nákladovej efektivity aj pre lieky na vzácne choroby  
Vyžiadať farmako-ekonomický rozbor liekov v kategorizácii, ktoré nepreukázali nákladovú efektívitu  
Prehodnotiť úhrady za kategorizované lieky, ktoré nespĺňajú podmienky nákladovej efektivity

**Finančný cieľ** štruktúrna úspora 36,7 mil. eur k 2021 oproti roku 2019

**Ukazovatele** Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020)

- stanovenie pravidiel nákladovej efektivity pre lieky na zriedkavé choroby (tzv. orphan lieky) - áno/nie"
- úspora z prehodnotenia kategorizácie liekov na zriedkavé ochorenia (tzv. orphan lieky) podľa nových podmienok nákladovej efektivity
- vyžiadanie farmako-ekonomických rozborov kategorizovaných liekov, ktoré nepreukázali nákladovú efektívitu - áno/nie
- úspora z prehodnotenia kategorizácie a úhrad liekov (ne-orphanov) po vyhodnotení farmakoekonomických rozborov

Neboli stanovené na rok 2021.

**Termín** 31.12.2022

**Zhodnotenie** V roku 2021 prebiehali prípravné práce. Sekcia farmácie a liekovej politiky (ďalej len „SFLP“) zároveň legislatívne pripravila zavedenie tzv. terapeutických úhradových skupín, pričom súčasťou návrhu bude aj postupné prehodnocovanie nákladovej efektivity liekov zaradených v jednotlivých skupinách. **Nákladová efektivita kategorizácie liekov bola v roku 2022 následne rezortom doplnená v novele Zákona č. 363/2011 Z.z. o úhradách liekov účinnej od 1.8.2022.**<sup>146</sup>

**Úspory z prehodnotenia kategorizácie liekov** na zriedkavé ochorenia (tzv. orphan lieky) podľa nových podmienok nákladovej efektivity a úspory z prehodnotenia kategorizácie a úhrad liekov (ne-orphanov) po vyhodnotení farmakoekonomických rozborov **sa prejavia až v roku 2022, z uvedeného dôvodu IJ hodnotí opatrenie v roku 2021 za nesplnené. Výrazné úsporné opatrenia budú realizované až od roku 2023.**

<sup>146</sup> <https://www.zakonypreludi.sk/zz/2011-363>



Rezort v septembri 2021 predstavil nezávislý **Národný inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve**<sup>147</sup> (Health technology assesment, skr. NIHO, plán 21,5 zamestnancov), ktorý vznikol v roku 2022. Profesionálny tím sa bude venovať analýze nákladovej efektivity liekov, klinického prínosu liekov a zohľadnenie efektivity liekov pri revízii úhrad liekov. Vznik inštitútu bol súčasťou programového vyhlásenia vlády a odporúčaním v Revízii výdavkov na zdravotníctvo 2019.<sup>148</sup>

**Odporúčanie** Pokračovať v procese smerom k plneniu opatrenia – kalkulovať výšku úspor.

## 10 Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrálna úspora 26 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>- Podiel CN liekov na celkových výdavkoch na lieky</li><li>- Úhrady ZP za centrálne nakupované lieky, z toho<ul style="list-style-type: none"><li>- úhrady za CNL typu A/AS</li></ul></li></ul> Neboli stanovené na rok 2021.
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<b>SIS 2020 odporučila podrobnejšiu diskusiu medzi MZ SR a VŠZP o potrebných zmenách v plnení opatrenia.</b> Centrálny nákup liekov umožňuje dosiahnuť výhodnejšie ceny a úsporu verejných zdrojov. Lieky môžu byť centrálne nakupované na úrovni zdravotných poisťovní, na úrovni skupiny poskytovateľov ZS alebo, ako to je napr. v Dánsku, na úrovni národnej agentúry. Centrálny nákup liekov, o ktorom hovorí Revízia výdavkov na zdravotníctvo II, prebieha prostredníctvom zdravotných poisťovní. Tie obstarávajú vybrané lieky vo väčšom množstve a tie následne odberajú poskytovatelia ZS, hlavne nemocnice. Poskytovatelia ZS majú zo zákona <sup>149</sup> povinnosť „pri poskytovaní zdravotnej starostlivosti podávať humánne lieky a používať zdravotnícke pomôcky, ktoré obstarala zdravotná poisťovňa“.  Do konca roka 2021 malo opatrenie priniesť celkovú úsporu 26 mil. eur v horizonte plnenia 2 rokov za predpokladu, že podiel centrálne nakupovaných liekov na celkových liekových výdavkoch narastie z 13,3 % v roku 2018 na 25 %.

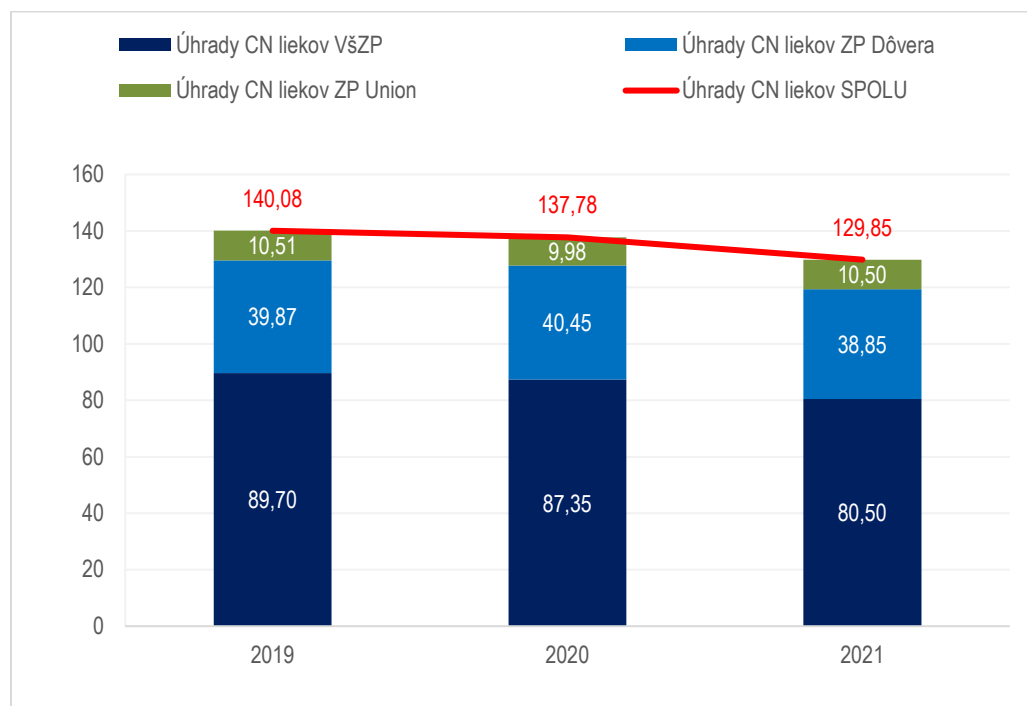
**Centrálny nákup liekov a celkové úhrady za liekov v každom roku klesajú, klesajú aj podiely na celkových úhradách jednotlivých poisťovní. Z uvedeného dôvodu hodnotíme opatrenie v roku 2021 za nespĺnené.**

<sup>147</sup> Dostupné na webovom sídle: <https://niho.sk/>

<sup>148</sup> Vyhláška MZ SR z 15. júla 2022, ktorou sa ustanovujú kľúčové ukazovatele výkonnosti Národného inštitútu pre hodnotu a technológie v zdravotníctve, spôsob ich výpočtu, ich cieľové hodnoty a prislúchajúce percento ich významnosti: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2022/284/>

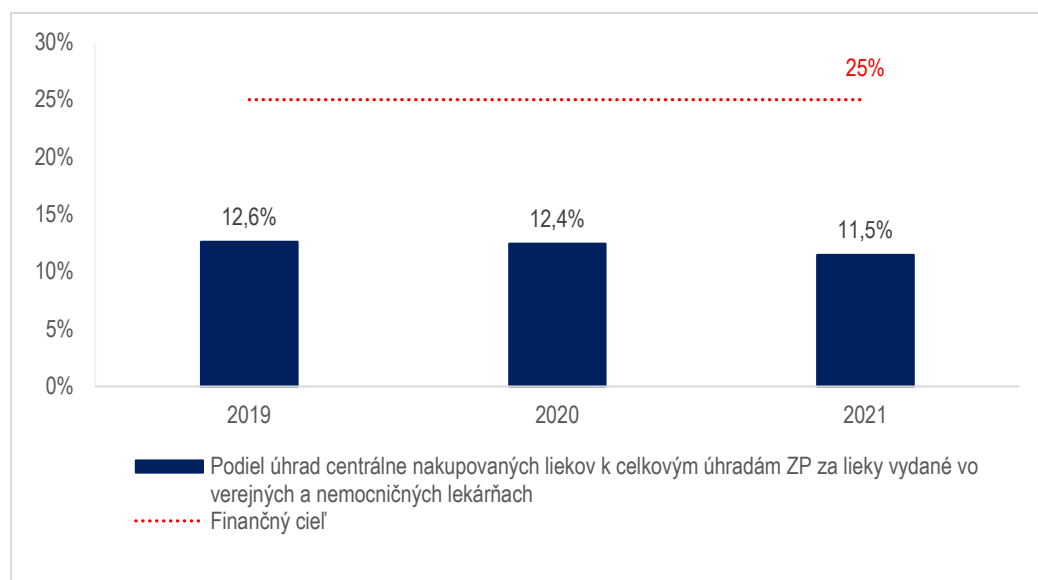
<sup>149</sup> Zákon č. 578/2004 Z. z. § 79a ods. 1 písm. f).

**Graf č. 21 Vývoj celkových úhrad centrálne nakupovaných liekov za všetky ZP (v mil. EUR)**



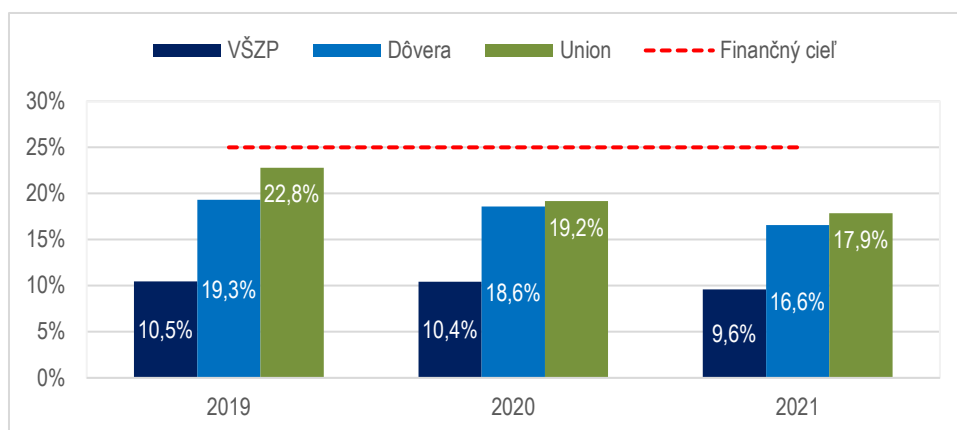
Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

**Graf č. 22 Plnenie indikátora - podiel úhrad centrálne nakupovaných liekov na celkových úhradách za lieky (za všetky poisťovne spolu) v %**



Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

**Graf č. 23 Podiel úhrad centrálne nakupovaných liekov na celkových úhradách za lieky (zvlášť za každú poisťovňu) v %**

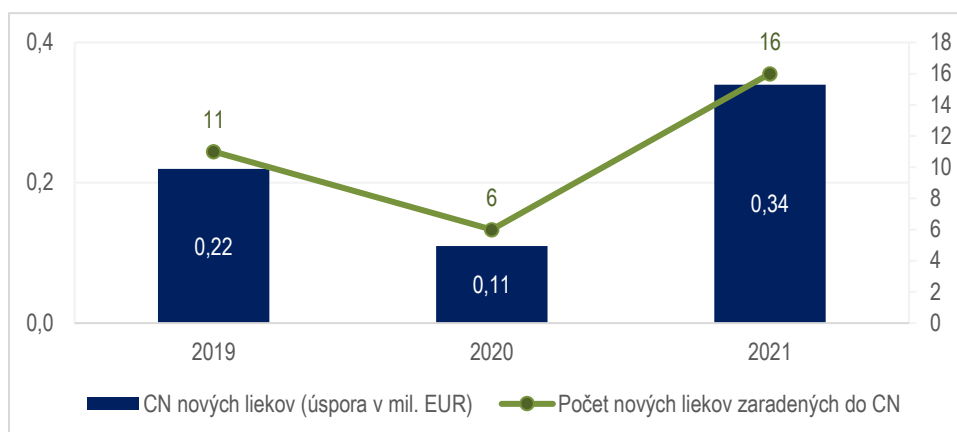


Zdroj: dáta - Zdravotné poisťovne

Z dát vyplýva, že poisťovniam Dôvera a UNION sa v období 2019 a v prvom polroku 2020 sa úspešne približovali k finančnému cieľu, neskôr vplyvom pandémie covid ukazovateľ zaznamenali negatívny trend.

**VŠZP mala najhoršie výsledky z dôvodu, že zabezpečuje centrálny nákup vo forme verejného obstarávania. Je to časovo náročný administratívny proces, ktorý má striktné pravidlá. Tie často obmedzujú výber liekov a možnosť obstarávať viaceré lieky v rámci jednej účinnej látky, navyše podliehajú povinnému zverejňovaniu zmlúv v centrálnom registri zmlúv, kde sú zverejnené ceny negociovaných liekov a farmaceutické spoločnosti odmietajú poskytnúť hromadné zľavy ako v prípade komerčných poisťovní. Ostatné poisťovne majú komparatívnu výhodu v tom, že podliehajú právam a povinnostiam Obchodného zákonníka a z uvedeného dôvodu nenakupujú lieky podľa zákona o verejnom obstarávaní a následnej zverejnenej ceny a zľavy liekov v centrálnom registri zmlúv. Dohoda o zľave medzi predajcom a komerčnou zdravotnou poisťovňou je výhodnejšia.**

**Graf č. 24 Prehľad úhrad CN nových liekov VŠZP zaradených od 2019, 2020 a 2021 (v mil. EUR, počet nových liekov)**



Zdroj: dáta VŠZP

**Stanovisko MZ** Rezort v roku 2021 nevykonával žiadne implementačné kroky smerom k naplneniu opatrenia, ale plánuje do budúcnosti centralizovať určité procesy vrátane nákupu liekov vo svojich podriadených organizáciách. Tieto aktivity budú financované z komponentu 11 z Plánu OO.

### Stanovisko VŠZP

Vo VŠZP sa v roku 2021 nepodarilo zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov hlavne z dôvodu, že výrobcovia opakovane odmietli poskytnúť zľavu do centrálneho nákupu a nesúhlasili so zverejnením ceny ani zľavy v CRZ. *Na rozdiel od ostatných ZP, VŠZP zabezpečuje centrálny nákup formou verejného obstarávania, ktoré má striktné legislatívne pravidlá. Okrem uvedeného, pravidlá často obmedzujú výber liekov a možnosť obstarávať viaceré lieky v rámci jednej účinnej látky. **Napriek tomu, v 2. polroku 2021 VŠZP sa podarilo centrálnymi nákupmi obstaráť až 8 nových liekov zo 7 ATC skupín.***

*V roku 2022 prebiehajú nádejné rokovania s výrobcami niekoľkých liekov, ktorých eventuálny CN by počas roka priniesol dodatočnú úsporu nad rámce pôvodných odhadov stanovených v Implementačnom pláne VŠZP 2019-2021.*

### Stanovisko Dôvera

ZP Dôvera aktuálne nakupuje všetky lieky, u ktorých bolo možné s držiteľmi registrácie dohodnúť ceny nižšie ako je UZP v zmysle kategorizácie. Niektoré biosimiláry boli do centrálneho nákupu zaradené v priebehu roka 2021 aj ďalšie ŠUKL kódy za účelom pokrytia čo najväčšieho trhového podielu v zľavnených cenách.

### Stanovisko UNION

Centrálné nákupy liekov realizujeme priebežne, v závislosti od liekov zaradených v platnom KZ, v režime typu A s ohľadom na aktuálne potreby našich poistencov a výslednej dohode na výške zľavy s držiteľom registrácie.

### Odporúčanie

IJ odporúča vypracovať zodpovednému útvaru Inštitútu HTA v spolupráci s oddelením pre farmakoekonomiku SFLP (viac v opatrení č. 39) podrobnú analýzu (benchmarking) o liekoch a vypracovať návrh konkrétnych opatrení na zvýšenie objemu centrálne nakupovaných liekov. Následne, rezort na základe výsledkov navrhne opatrenia rovnakých podmienok pre všetky ZP a implementuje formou legislatívnych zmien.

### Financovanie

Komponent 11, 3.2.3 Investícia 3: Digitalizácia v zdravotníctve (prepojené s reformami 2, 3 a investíciami 2, 4, resp. záber naprieč zdravotníctvom)

## 11 Znížiť preskripciu antibiotík

### Plnenie

**Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.**

### Ciele

každoročne znižovať predpis antibiotík

### Finančný cieľ

štruktúralna úspora 2,8 mil. eur k 2021 oproti roku 2019

### Ukazovatele

Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020)

- úhrady ZP za antibiotiká (ATC J01)
- počet balení antibiotík uhradených ZP
- množstvo antibiotík uhradených ZP v DDD (definovanej dennej dávke)

Neboli stanovené na rok 2021.

### Termín

31.12.2024

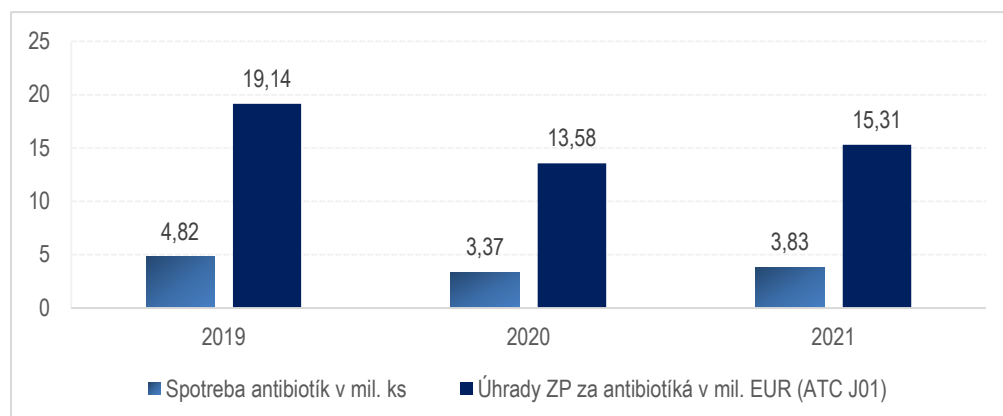
### Zhodnotenie

Nadmerná spotreba antibiotík je jedným z faktorov, ktoré prispievajú k šíreniu mikrobiálnej rezistencie. Jej dôsledkom je nižšia účinnosť antibiotík aj na ochorenia, ktoré boli relatívne ľahko liečiteľné. Na zamedzenie neopodstatneného predpisovania antibiotík je dôležitá rýchla detekcia povahy ochorenia – teda či ide o ochorenie bakteriálneho alebo vírusového pôvodu. Takúto detekciu s výsledkom do niekoľkých minút umožňuje CRP vyšetrenie z prsta, ktoré môže vykonať všeobecný lekár, resp. lekár na pohotovosti.

Pokles spotreby antibiotík na úroveň Švédska mal do polovice roku 2021 ušetriť 2,1 mil. eur. Medzi rokmi 2019 a 2020 bol pokles spotreby výrazný. Medziročne sa znížil v počte balení aj v úhradách ZP o 30 %, čím došlo k úspore 5,56 mil. eur. V roku 2021 pokles pokračoval o ďalších takmer 13 % s úsporou ďalších 1,72 mil. eur. V dôsledku reštriktívnych opatrení počas pandémie ochorenia COVID-19 však návštevnosť pacientov v ambulanciách aj počet hospitalizácií v nemocniciach klesla, tým ovplyvnila aj predpisovanie antibiotík (pokles úhrad 8,4 mil. eur). Vzhľadom na to, že sa nejedná o úsporu v dôsledku systémovej zmeny, v súčasnosti nie je možné odhadnúť, či bude zníženie nadspotreby a výdavkov trvalé.

V roku 2021 nebol vypracovaný plánovaný návrh opatrení behaviorálneho tímu MZ SR na zníženie tlaku pacientov na predpis antibiotík a dáta o úhradách CRP vyšetrení neboli v čase súhrnnej správy revízie výdavkov k dispozícii. Pokles spotreby antibiotík a celkových úhrad za spotrebu ATB boli štatisticky negatívne ovplyvnené pandemiou (ukazovatele poklesli, avšak z dôvodu nízkej návštevnosti pacientov v ambulanciách). **Z dôvodu pandémie, mnoho pacientov nenavštívilo svojho lekára (podstúpili samoliečbu), a zároveň kvôli izolácii dochádzalo k zníženiu prenosu infekčných ochorení, nejednalo sa o štandardný rok. Dáta preto nie sú porovnateľné s inými predošlými obdobiami. Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.**

**Graf č. 25 Porovnanie spotreby ATB (počet balení mil. ks) a celkových úhrad ZP za ATB (v mil. EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

Plnenie opatrenia znižovania preskripcie aktuálne riešia zdravotné poisťovne, ale nemajú motiváciu a nastavený platobný systém, pretože vyššia podpora CRP testov by viedla k vyššiemu nákladu ako by sa ušetril na preskripcii.

## Stanoviská ZP

**VŠZP** vytvorila systém, v ktorých celkové náklady na poistenca vrátane preskripcie liekov sú predmetom merania a hodnotiace parametre PZS sú súčasťou zmluvy o poskytovaní zdravotnej starostlivosti. Úroveň predpisovania ovplyvňuje nárok poskytovateľa na úhradu individuálnych pripočítateľných položiek. Priamy nástroj na znižovanie preskripcie neexistuje, pretože aktuálne vyššia podpora CRP testov by viedla k vyššiemu nákladu, ako by PZS ušetril na preskripcii. Napriek uvedenému, spotrebu antibiotík pravidelne monitorujeme a vyhodnocujeme (na kvartálnej úrovni). Celkové náklady na poistenca vrátane preskripcie liekov sú predmetom merania a hodnotiace parametre PZS sú súčasťou zmluvy o poskytovaní zdravotnej starostlivosti.

**ZP Dôvera** má u VLD a VLDD zazmluvnený POCT výkon na vyšetrenia C - reaktívneho

proteínu prostredníctvom priamej platby za výkon nad rámec kapotačných platieb. Zároveň Dôvera sleduje separátne náklady na ATB predpisované ambulanciami VLDD, so zohľadnením rizikovosti kmeňa s priamym dopadom na úhradu.

**ZP UNION** dlhodobo uhrádza VLDD aj VLD vyšetrenie CRP.

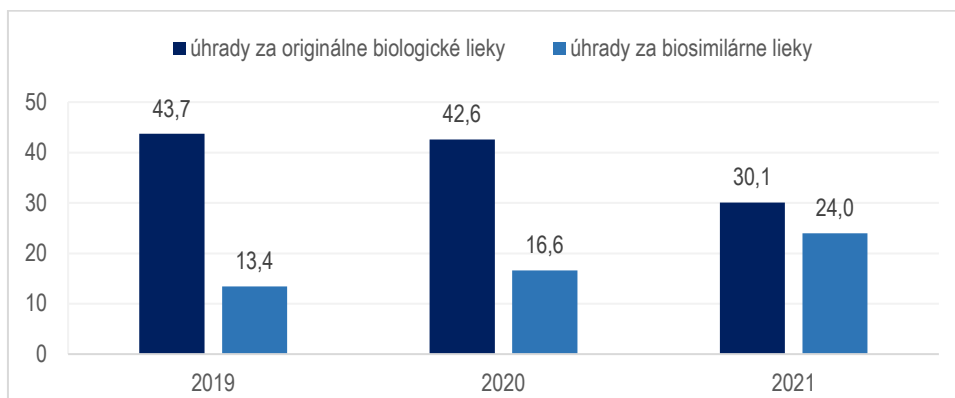
**Odporúčanie** Vytvoriť koncepciu znižovania úhrad antibiotík a zvýšenia úhrad generických a biosimilárnych liekov pre zdravotné poisťovne. Zmeny si vyžadujú legislatívnu úpravu v zákone č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov. Následne, zdravotné poisťovne vytvoria zmluvné podmienky, ktoré by dokázali motivovať poskytovateľov zdravotnej starostlivosti - smerom k vyššej spotrebe generických a biosimilárnych liekov pacientov.

## 12 Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov

<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Ciele</b>	Aplikovať zníženia úhrad po vstupe generík a biosimilárov k rovnakému dátumu ako boli zaradené do zoznamu kategorizovaných liekov Podporiť vstup nových generických a biosimilárnych liekov
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 3 mil. eur v roku 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) zmena aplikačnej praxe revízie úhrad liekov - áno/nie Na rok 2021 nebol stanovený.
<b>Termín</b>	31.12.2020 (z dôvodu pandémie covid sa opatrenie realizovalo len čiastočne, horizont plnenia sa presúva o 2 roky do 31.12.2022).
<b>Zhodnotenie</b>	<p>S výnimkou Holandska majú všetky krajiny EÚ definované mechanizmy a cenové podmienky pre vstup generík a biosimilárnych liekov do systému úhrad. Jednotlivé systémy sa však líšia stanovenou výškou poklesu ceny oproti originálnemu lieku. V súčasnosti je zákonom stanovená výška zliav pri vstupe generických a biosimilárnych liekov nastavená relatívne nízko. Zvýšenie tejto úrovne a zároveň zrušenie následných dvoch úrovní by systém výrazne zjednodušilo a prostredie by bolo viac predvídateľné aj pre farmaceutické spoločnosti. Prínosom pre systém by boli vyššie úspory, ktoré by vyplynuli z vyššej "úvodnej" zľavy. Cena sa v prípade generických liekov pohybuje od 60% vo Francúzsku (lieky v lekárni; pre nemocničné lieky je sadzba 30%) po 25% (definované minimum) v Poľsku. Stanovená zľava na Slovensku vo výške 45% pre prvé generikum patrí zhruba k priemeru. V Rakúsku je legislatívou definovaná zľava na úrovni 50 %. Pre vstup prvých biosimilárnych liekov sú legislatívou definované zľavy zvyčajne nižšie, ako v prípade generík, vo všetkých krajinách uplatňujúcich takýto mechanizmus. Pohybujú sa v intervale od 25 % na Slovensku a v Poľsku (definované minimum) po 38% v Rakúsku. Vo Francúzsku je stanovených sadzieb viac. Pre lieky v lekárni platí, že originálny liek musí ísť z pôvodnej ceny dole o 20 % a prvý biosimilár 40%. V prípade nemocničných liekov je pokles ceny na úrovni 30 % pre originálny liek aj biosimilár.</p> <p><b>Z pohľadu podmienok vstupu generických a biosimilárnych liekov do systému sa slovenský prístup prakticky nelíši od bežnej praxe v iných krajinách. V porovnaní s generikami náš systém mierne zvýhodňuje vstup biosimilárnych liekov, v prípade ktorých patrí „povinná zľava“ k najnižším medzi porovnávanými krajinami.<sup>150</sup></b></p>

<sup>150</sup> Dostupné online: [https://www.aifp.sk/upload/files/media/AIFP\\_Liekova%20politika\\_prehľad%20regulacii\\_final.pdf](https://www.aifp.sk/upload/files/media/AIFP_Liekova%20politika_prehľad%20regulacii_final.pdf)

**Graf. č 26 Porovnanie vývoja úhrad za originálne a biosimilárne lieky 2019-2021 (v mil. EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

**Cieľom opatrenia bolo nahradiť štvrtročný interval revízie úhrad liekov revíziou k dátumu vstupu nových generických či biologicky podobných (biosimilárnych) liekov do kategorizácie. Pri vstupe prvého až tretieho generika (resp. biosimilárneho lieku) môžu priebežné zmeny úhrad viesť k výrazným a okamžitým úsporám.**

V priebehu roka 2019 došlo k zmenám úhrad za kategorizované lieky najmä vplyvom vstupu generík a biosimilárnych liekov, medzinárodným porovnávaním cien a prehodnotením zloženia úhradových skupín. Generiká a biosimilára vstupujú na Slovensko povinne s nižšou cenou ako originálne lieky. Následne sa drahším liekom zníži úhrada z VZP tak, aby zbytočne nedochádzalo k privysokým platbám štátu za rovnako účinné lieky. Pacient má aj po zmene úhrady k dispozícii rovnako účinný liek bez zmeny doplatku.

Revízia výdavkov identifikovala úsporu 3 mil. eur, ktorá mala byť dosiahnutá už v roku 2020. Úspora sa v období 2020 - 2021 nerealizovala, z uvedeného dôvodu sa opatrenie bude hodnotiť aj v roku 2022 po úspešnej implementácii zmien v novele zákona č. 363/2011 Z. z. o úhradách liekov, v ktorej sa plánuje navrhnuť automatická revízia po vstupe generického alebo biologicky podobného lieku, ktorá nadobudla účinnosť k 1.1.2022.<sup>151</sup> Opatrenie sa hodnotí ako čiastočne splnené.

#### **Odporúčanie**

Pokračovať v implementácii zákona. V súčasnosti, zákonom stanovená výška zliav je demotivujúca pri vstupe generických a biosimilárnych liekov, z uvedeného dôvodu výrobcovia týchto typov liekov nie sú motivovaní vstupovať do procesu kategorizácie. Zvýšenie tejto úrovne a zároveň zrušenie následných dvoch úrovní by systém výrazne zjednodušilo a prostredie by bolo viac predvídateľné aj pre farmaceutické spoločnosti. Prínosom pre systém by boli vyššie úspory pre poisťovne, ktoré by vyplývali z vyššej úvodnej zľavy.

<sup>151</sup> Dostupné online na: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2011/363/20220101>

### 13 Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa viac ako na 100 %.</b>
<b>Cieľ</b>	benchmarking cien liekov so zahraničím 2x ročne
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 2,1 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) uplatnenie porovnávania 2-krát ročne - áno/nie Pre rok 2021 nebol stanovený.
<b>Termín</b>	31.12.2020 (z dôvodu pandémie covid sa opatrenie realizovalo len čiastočne, horizont plnenia sa presúva o 2 roky do 31.12.2022)
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Medzinárodné porovnávanie cien liekov 1-2x ročne zabezpečuje, aby sa postupné poklesy cien liekov v Európe premietli aj na Slovensku. Po porovnávaní dochádza k zníženiu úhrady lieku zdravotnými poisťovňami, aby zodpovedala novej cene. Pacientovi týmto procesom doplatky ostávajú v rovnakej výške alebo sa mierne znížia. Výška úhrad VZP za lieky súvisí s tým, ako sú lieky umiestnené do úhradových skupín. Úhradová skupina predstavuje skupinu liekov, v ktorej sa úhrada VZP štandardne nastavuje podľa najlacnejšieho lieku na jednu dávku liečiva. Zmena skupín zásadne ovplyvňuje výšku vynakladaných finančných zdrojov ZP. <b>K doplatkom za lieky pristupuje každá z porovnávaných krajín inak.</b> Je to výsledkom celkového systémového nastavenia cenotvorby liekov. <b>Pre každú krajinu je však charakteristická snaha o ochranu špecifických skupín obyvateľov, ako napr. seniorov alebo detí.</b> Deje sa tak prostredníctvom definovaných ochranných limitov, oslobodenia od poplatkov, resp. zníženia ich výšky.</p> <p>Po prerušení referencovania v roku 2020 sa od októbra 2020 opätovne štandardizoval proces referencovania (t.j. porovnávanie cien liekov s iným členskými štátmi EÚ). Referencovanie sa realizuje v troch kolách do roka. Lieky sú rozdelené do kôl tak, aby cena každého lieku bola zreferencovaná jedenkrát ročne pri liekoch, ktoré sú v úhradovom systéme viac ako 3 roky, a dvakrát ročne u liekov, ktoré sú v úhradovom systéme menej ako 3 roky.</p> <p><b>Referencovania vykonané od 1.1.2019 po 31.12.2021 zabezpečilo úsporu vo výške 0.68 mil. eur za rok 2019, 1.45 mil. eur za rok 2020. V roku 2021 sa vykonalo jedno referencovanie cien liekov, ktoré bolo rozdelené na 3 kolá, ktoré prebehli v marci, auguste, a októbri. Úspora z referencovania cien liekov sa neustále kumuluje - zníženie ceny lieku má vplyv aj na ďalšie obdobia, pokiaľ je liek na trhu.<sup>152</sup></b></p> <p><b>Iba prvá tretina referencovania (marec 2021) mala vplyv na úsporu v roku 2021, ktorú rezort vypočítal na 1.17 mil. eur. Znížené ceny liekov z druhej a tretej tretiny referencovania sa prejavia až v roku 2022. Štrukturálna úspora spolu za obdobie 2019-2021 vo výške 3,3 mil. eur (plán Revízie II bol 2,1 mil. eur).</b></p> <p>Vzhľadom na uskutočnenie všetkých troch kôl referencovania a splnenie finančného cieľa sa opatrenie hodnotí na úrovni plní sa viac ako na 100 %.</p> <p>Zároveň je plánované prvé referencovanie cien liekov s úradne určenými cenami, ktoré za obdobie platnosti č. 363/2011 Z.z. Zákona o úhradách liekov nebolo realizované, je však zákonom umožnené. <b>Referencovaním cien liekov, ktoré majú úradne určenú cenu lieku a používajú ich výlučne v nemocničnom prostredí, chce ministerstvo znížiť výdavky ústavnej zdravotnej starostlivosti.</b> Skutočné úspory mohli byť vyššie, ak by boli lieky obstarané centrálnym nákupom.</p> <p>V minulosti bolo referencovanie vykonávané pomocou softvéru, ktorý sa po zmene legislatívy neaktualizoval. Referencovanie vykonáva oddelenie SFLP a v súčasnosti sa vykonáva manuálne. Výhodou však je, že na rozdiel od verejnosti, MZ SR má prístup do databázy cien</p>

<sup>152</sup> Zdroj: <https://kategorizacia.mzsr.sk/Lieky/Common/Requests?RequestType=KON>



liekov Euripid (database.euripid.eu), kde 24 krajín EÚ reportuje ceny liekov. Automatizované vyhľadávanie však cez tento nástroj tiež nie je možné. Je potrebné prehodnotiť potrebu a špecifikácie obstarania nového softvéru. Povinnosť referencovania 2x ročne bola zakomponovaná do novely zákona č. 363/2011 Z.z.

**Odporúčanie** Vyhodnotiť ekonomickú efektívnosť obstarania a prevádzky relevantného softvéru na automatizované referencovanie. Zabezpečiť adekvátne podmienky na efektívne referencovanie cien liekov.

#### 14 Externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia

<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Cieľ</b>	Referencovať ceny rovnakých liekov so zahraničím napriek rozdielnym veľkostiam balenia
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 4,8 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 - uplatnenie zreferencovaných cien v zozname kategorizovaných liekov; Pre rok 2021 nebol stanovený.
<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Od roku 2020 legislatíva zákona č. 363/2011 Z.z. aj súčasná novela zákona platná od 1.1.2022<sup>153</sup> umožňuje porovnávať ceny liekov SR s cenami iných členských štátov EÚ aj pri rozdielnych veľkostiach balení, ak nie je dostupné identické balenie. Porovnávanie sa aplikuje pri vstupe lieku do úhradového systému, ako aj pri komplexnom konaní na referencovanie cien liekov zaradených v zozname kategorizovaných liekov. Výrobcovia liekov sa preto nemôžu vyhýbať porovnaniu cien jednoduchou zmenou veľkosti balenia.</p> <p>Referencovanie vykonáva SFLP, ktorá má prístup do databázy cien liekov Euripid (database.euripid.eu), kde 24 krajín EÚ reportuje ceny liekov. Automatizované vyhľadávanie ani cez tento nástroj nie je možné. V októbri 2020 bola prvýkrát aplikovaná nová metóda porovnávania t.j. prepočtom na jednotkovú cenu lieku v prípade nedostupnosti aspoň troch úradne určených cien. MZ na zníženie administratívnej záťaže, potenciálnej chybovosti a na zvýšenie efektívnosti v rámci procesu porovnávania úradne určených cien liekov pristupuje k príprave špecifikácie pre verejné obstarávanie softvéru, ktorý by umožnil referencovanie v zmysle aktuálne platnej legislatívy.</p> <p>Počas procesu referencovania sa tak ceny liekov určia porovnaním s nami v iných krajinách buď na úrovni rovnakých balení liekov (túto časť pokrýva opatrenie č. 13), alebo rozdielnych, ak nie je rovnaké balenie dostupné (opatrenie č. 14). <b>Bez ohľadu na spôsob výpočtu ceny lieku, ide o jeden spoločný proces referencovania.</b> Po zavedení nového výpočtu ceny pri rozdielnych veľkostiach balenia liekov v roku 2020 je už ďalší odpočet opatrení č. 13 a 14 rovnaký a týka sa iba samotnej realizácie procesu referencovania.</p> <p><b>Vzhľadom na uskutočnenie troch kôl referencovania v roku 2021 sa opatrenie hodnotí ako čiastočne plnené.</b> Na úrovni plní sa bude možné v prípade, ak sa referencovanie prejaví v úsporách.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať v plnení opatrenia.

<sup>153</sup> Podľa § 2 písm. f) zákona č. 363/2011 Z. z.

## 15 Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 (vstup biosimilárov a generík, ext. referencovanie, úhradové skupiny)

<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Ciele</b>	Vstup biosimilárov a generík Externé referencovanie Úhradové skupiny
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) úspory v dôsledku poklesu úhrad v roku 2019 Nebol stanovený na rok 2021.
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrálna úspora 64,6 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	V priebehu roka 2019 došlo k zmenám úhrad za kategorizované lieky najmä vplyvom vstupu generík a biosimilárnych liekov, medzinárodným porovnávaním cien a prehodnotením zloženia úhradových skupín. <b>Opatrenie bolo v období 2019/2020 splnené. Už v roku 2019 bola vďaka zavedeniu opatrenia dosiahnutá úspora vo výške 35 mil. eur. Úspora v roku 2020 dosiahla 59,2 mil. eur, čo je 90 % odhadovaného ročného vplyvu (vo výške 65 mil. eur).</b> Nižšia úspora môže byť spôsobená celkovo nižším objemom poskytnutej zdravotnej starostlivosti kvôli pandémie ochorenia COVID-19. Opatrenie bolo stanovené s horizontom plnenia 1 rok, cieľ bol splnený a v ďalšom období bude naďalej monitorovaný v rámci opatrenia Podpora vstupu generík a biosimilárov.

## 16 Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa na viac ako 100%.</b>
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrálna úspora 7,9 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie bolo v roku 2020 splnené (úspora vo výške 9,6 mil. eur). Po zmene úhradových skupín v roku 2019 sa v jednej skupine nachádzali aj terapeuticky nezameniteľné lieky. Pacientom sa tak mohlo stať, že úhrada bola nastavená podľa lacnejšieho lieku, ktorý však nemohli užívať. V takýchto prípadoch to spôsobilo zvýšenie doplatkov pacientov.  V roku 2021 sa nesprávne nastavené úhradové skupiny opravili. Podľa nových pravidiel pri liekoch na lekársky predpis vydávaných pacientom v lekárni <sup>154</sup> nie sú v samostatnej úhradovej skupine terapeuticky navzájom nezameniteľné lieky. V každej úhradovej skupine sa nachádza liek bez doplatku alebo so sociálne únosným doplatkom. Pôvodne stanovená úspora (na úrovni nezameniteľných liekov) sa teda od roku 2021 ďalej nebude realizovať, zvýši sa však finančná dostupnosť liekov pre občanov.

<sup>154</sup> Pri liekoch typu A/AS (podávaných pacientom v zdravotníckych zariadeniach) niektoré úhradové skupiny stále obsahujú rôzne sily liekov, ktoré nie sú terapeuticky zameniteľné. Vzhľadom na typicky nulové doplatky pacientov u takýchto liekov to nemá na pacientov negatívny finančný dopad.

## 17 Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Ciele</b>	Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví Posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 30 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (31.12.2020) podiel lekárov predpisujúcich e_recepty z celkového počtu lekárov s vydaným ePZP počet predpísaných e_receptov úspora z elektr. receptov Na rok 2021 nebol stanovený.
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	<b>V programovom vyhlásení vlády Slovenskej republiky na roky 2012 - 2016 v časti 6. Kvalita života ako výsledok súdržnej spoločnosti v odseku Starostlivosť o zdravie – zdravý občan, vyliečený pacient a spokojní zdravotníci sa uvádza:</b>  „Vláda považuje využívanie elektronických informačných systémov (eHealth) za jednu zo základných podmienok, vedúcu k zlepšeniu ochrany zdravia a k zvýšeniu kvality poskytovanej zdravotnej starostlivosti. Preto rezort zdravotníctva urýchlí a zintenzívni zavádzanie eHealth aplikácií do praxe s cieľom zvýšenia kvality, dostupnosti a efektívnosti poskytovanej zdravotnej starostlivosti v prospech občanov, zdravotníkov a celého systému zdravotníctva financovaného z verejných zdrojov. Prioritne sa zameria na elektronickú zdravotnú dokumentáciu a jej využívanie ošetrojúcimi lekármi, elektronickú preskripciu a medikáciu, informovanosť občanov o zdraví, chorobách, podporu starostlivosti o chronických pacientov a verejné zdravie. Národné centrum zdravotníckych informácií bude plniť rolu národného operátora eHealth.“ <sup>155</sup>  Prijarím zákona č. 153/2013 Z. z. o národnom zdravotníckom informačnom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov <sup>156</sup> (ďalej „zákon o NZIS“) bol vytvorený legislatívny rámec pre informatizáciu zdravotníctva umožňujúci vybudovanie a prevádzku Národného zdravotníckeho informačného systému (NZIS) ako jej základného piliera.  Cieľom zákona o NZIS je vytvorenie legislatívneho prostredia, ktoré na jednej strane umožní čo najväčšie využitie prínosov plynúcich z informatizácie zdravotníctva a na druhej strane zabezpečí služby občanovi.  Zákon o NZIS upravuje postavenie a úlohy Národného centra zdravotníckych informácií (NCZI) ako prevádzkovateľa NZIS. Vymedzuje NZIS, jeho údajovú základňu, definuje národné zdravotnícke administratívne registre, národné zdravotné registre, postup pri sprístupňovaní údajov, štandardy zdravotníckej informatiky, podmienky fungovania NZIS a jeho bezpečnosti ako aj proces overenia zhody informačných systémov poskytovateľov zdravotnej starostlivosti a informačných systémov zdravotných poisťovní s NZIS. Upravuje práva a povinnosti ďalších subjektov vo vzťahu k NZIS. Zákonom sa novelizujú aj iné súvisiace právne predpisy na zaistenie celkovej funkčnosti NZIS.

<sup>155</sup> Strategické dokumenty dostupné online na: <https://www.ezdravotnictvo.sk/sk/-/strategicke-dokumenty>

<sup>156</sup> Zákon č.153/2013 Z.z. o Národnom zdravotníckom informačnom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**Zákon zaviedol pojmy ako elektronická zdravotná knižka, patientsky sumár a elektronický zdravotný záznam.** Určuje ich obsah a rozsah, ako aj podmienky a proces prístupu k nim. Zákon upravuje proces vydávania a životnosť elektronického preukazu zdravotníckeho pracovníka.

**Financovanie digitalizácie zdravotníctva od roku 2015:**

**Národný projekt Elektronické služby zdravotníctva (ESZ, známy aj ako eSO1)** financovaný zo štrukturálnych fondov EÚ formou Operačného programu Informatizácia spoločnosti (OPIS) – zaviedol sa Národný portál zdravia (k 21.12.2015 ukončený)

**Národný projekt Elektronické služby zdravotníctva – rozšírenie funkcionality a rozsahu služieb (ESZ-RFaRS)** financovaný zo štrukturálnych fondov EÚ formou Operačného programu Informatizácia spoločnosti (OPIS).

**Funkcia eRecept má dôležité postavenie v elektronickom zdravotníctve.** Je plne implementovaná a v praxi využívaná tak odbornou ako aj laickou verejnosťou. Zabezpečuje informačný tok o predpísaných a vydaných liekoch, ktorý je v praxi následne využívaný aj v iných elektronických produktoch (napr. aplikácie zdravotných poisťovní). Údaje sa zároveň používajú pre štatistické a kontrolné účely. Jedným z benefitov je zníženie zaťaženia ambulantného sektora z dôvodu predpisu liekov, ktorý sa pribúdaním opakovaných receptov ešte posilňuje. Nevýhodou eReceptu v procese implementácie bolo, že softvér si musel každý poskytovateľ sám obstaráť, na druhej strane existovali vzťahoví projektoví manažéri so zdravotných poisťovní, ktorí ich pomáhali vyškoliť v systéme. Zároveň, zdravotné poisťovne motivovali PZS lepšou platbou pri eRecepte.

V roku 2021 bolo v eRecepte zapojených 10 969 ambulancií a jednotlivé funkčnosti používalo 16 604 zdravotníckych pracovníkov - sledujeme rastúci trend oproti predchádzajúcim rokom. Bolo pre predpísaných 61 108 870 z toho 169 721 opakovaných a 60 939 149 jednorazových receptov.

Celkovú úsporu z využívania elektronických receptov Národné centrum zdravotníckych informácií (NCZI) vyčísluje iba na základe úspor vyplývajúcich pre pacienta v lekárni (0,17 eur za recept) a pre lekára pri tlači papierového receptu /0,01 eur za recept). **Na základe uvedeného algoritmu je úspora za rok 2021 vyčíslená na 10,7 mil. eur.**<sup>157</sup>

**Za rok 2020 bola vyčíslená úspora na úrovni 9,7 mil. eur a v roku 2019 7,9 mil. eur.**<sup>158</sup>

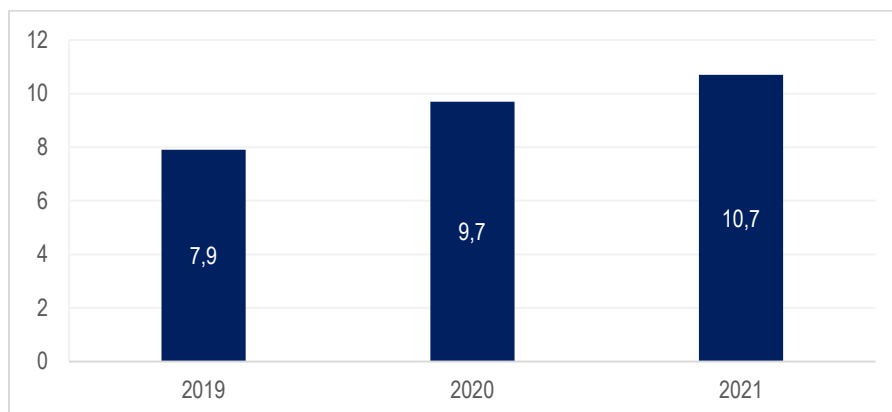
**Revízia výdavkov určila cieľovú úsporu vo výške 30 mil. eur, opatrenie v celkovej výške 28,3 mil. eur (94,3 %) v období 2019-2021 sa preto k 31.12.2021 plní.**<sup>159</sup>

<sup>157</sup> Stanovisko NZCI. Štatistické údaje eRecept; rok 2021

<sup>158</sup> Súhrnná implementačná správa revízie výdavkov na zdravotníctvo za rok 2019 a 2020. Dostupné online: SIS 2019 - s. 19 [https://www.vlada.gov.sk/data/files/8026\\_priebezna-implementacna-sprava-2020\\_final.pdf](https://www.vlada.gov.sk/data/files/8026_priebezna-implementacna-sprava-2020_final.pdf); SIS 2020 - s. 68 [https://www.mfsr.sk/files/archiv/5/suhrnna\\_implementacna\\_sprava\\_2020.pdf](https://www.mfsr.sk/files/archiv/5/suhrnna_implementacna_sprava_2020.pdf)

<sup>159</sup> Kalkulácia úspor je verejne dostupná online na: <https://www.ezdravotnictvo.sk/sk/>

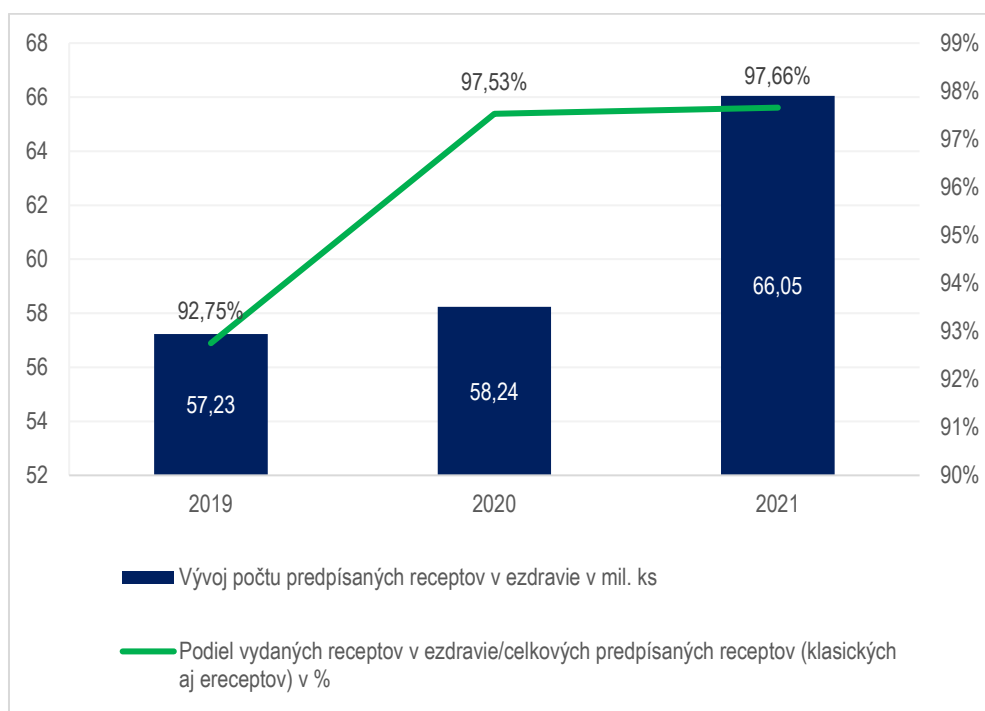
**Graf č. 27 Vývoj úspor z predpísaných eReceptov v období 2019-2021 (v mil. EUR)**



Zdroj: Dáta NZCI, <https://www.ezdravotnictvo.sk/sk/> + úspory opatrenia č. 17 v SIS 2019 a 2020

Používanie eReceptov malo odstrániť aj negatívne kombinácie liečiv a duplicitné recepty na rovnaký liek (účinnú látku), táto úspora prostriedkov z VZP zatiaľ nebola vyčíslená. Táto úspora nešetří prostriedky VZP, ale finančné prostriedky pacientov.

**Graf č. 28 Vývoj počtu predpísaných eReceptov a podiel vydaných eReceptov v mil. ks a úspešnosť prevzatia predpísaných receptov pacientom spolu v % (klasických aj eReceptov)**



**Odporúčanie:** Identifikovať podmienky posilnenia revíznej činnosti poisťovní pri kontrole epreskripcie a vypracovať jednotnú metodiku pre ZP pre výpočet úspor vyplývajúcich z elektronickej preskripcie.

Pokračovať v rozšírení ďalších typov služieb na <https://www.ezdravotnictvo.sk/>.

## 18 Znížiť úhrady za lieky na výnimky

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa, nadmerné výdavky.</b>
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrálna úspora 16 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	v IP 2020 úhrady ZP za lieky na výnimky (do 31.12.2020) pre rok 2021 nebol stanovený
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Riešenie</b>	Zlepšiť dostupnosť inovatívnych liekov pre pacientov na náš trh - schválením novely zákona o liekoch Podporiť vstup inovatívnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov. Podporiť ich presun z tzv. výnimkového režimu do režimu kategorizácie je nevyhnutné z dôvodu rovnoprávnosti systému úhrad bez akýchkoľvek rozdielov medzi ZP.
<b>Zhodnotenie</b>	Inovácie v oblasti medicíny stoja za stúpajúcim trendom nárastu liekov požadovaných a schvaľovaných nad povinný rámec kategorizácie, ako dôsledok nedostatočnej legislatívnej priepustnosti a nenaplnenej medicínskej potreby. <b>Lieky na výnimky</b> predstavujú mimoriadne mechanizmy pre lieky, ktoré sa v dôsledku hodnotenia parametrov nedostali do štandardného systému úhrad (napr. kvôli nesplneniu parametra QALY). Problémom nie je len stanovená výška QALY, ale napr. aj neexistencia vhodných komparátorov (liekov na porovnanie) pre prichádzajúce inovatívne lieky. V Poľsku majú na tento účel špeciálne vyčlenené prostriedky a vo Francúzsku vytvorili tzv. dočasnú autorizačnú schému, ktorá pacientom umožňuje ľahší prístup k inovatívnym liekom. <sup>160</sup>

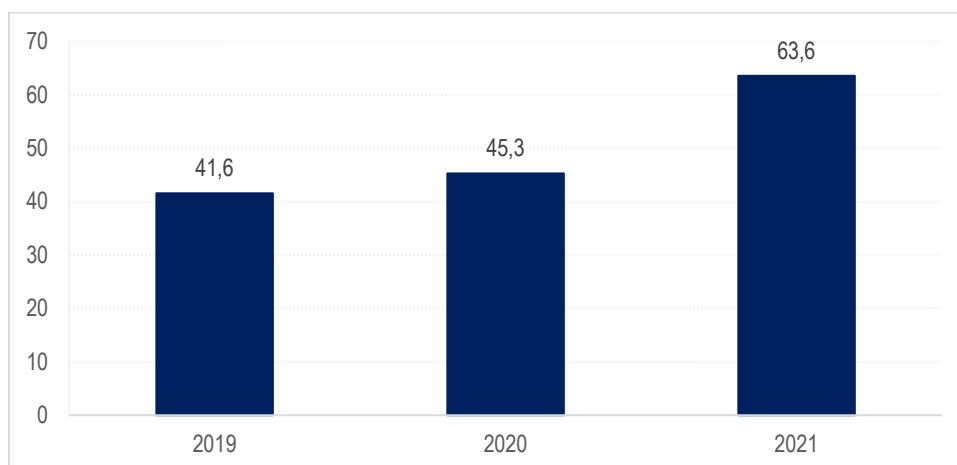
Možnosťou úhrady liekov na výnimky sa Slovensko nelíši od väčšiny sledovaných krajín. Vo väčšine európskych krajín sa systém výnimiek využíva len v skutočne výnimočných situáciách. Na Slovensku existujú len **individuálne dohody lekárov so zdravotnými poisťovňami o úhradách liekov (tzv. výnimky)**. Zrejmy je však rozdielny prístup k miere využívaniu tohto nástroja. Vo väčšine európskych krajín sa systém výnimiek využíva len v skutočne výnimočných situáciách. Súčasná regulácia vstupu nových liekov na Slovensku však spôsobuje, že pomerne vysoký počet liekov sa nedostane do systému štandardných úhrad z verejného zdravotného poistenia. Zo systému výnimiek sa stáva v podstate paralelný systém úhrady liekov z verejných prostriedkov.

**Úhrady ZP za lieky na výnimky za obdobie 2019-2021 vykazujú nadmerné výdavky vo výške 22,04 mil. eur, medziročne 2019/2020 o 3,69 mil. eur (8,87 %), v období 2020/2021 narástli o 18,35 mil. eur. Revízia výdavkov počítala s ročnou úsporou vo výške 16 mil. eur, ale vzhľadom k tomu, že neboli vykonané systémové kroky, ktoré by viedli k zníženiu výdavkov, lieky na výnimky v každom roku rástli.**

<sup>160</sup> V súčasnosti sú možné v Českej republike, Maďarsku, Poľsku, Rakúsku, Francúzsku a na Slovensku.

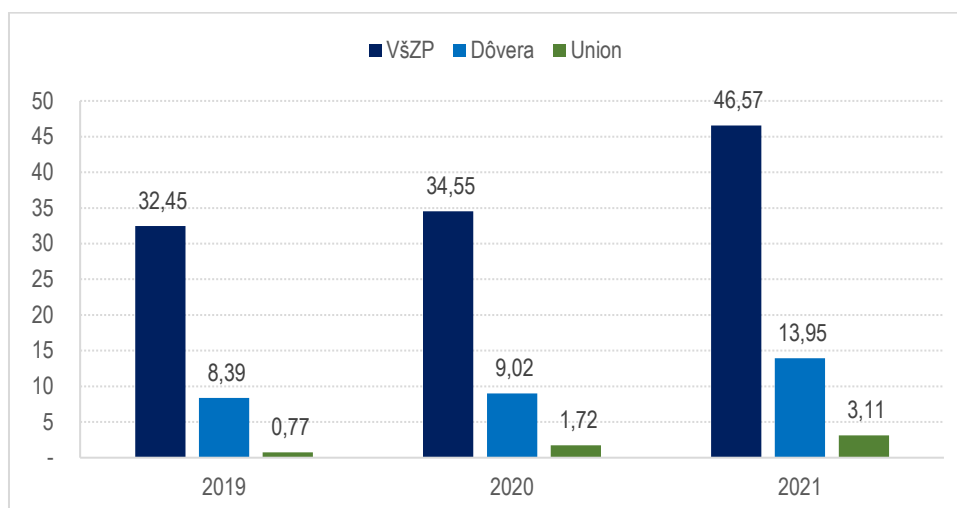
Takýto inštitút sa nevyužíva Individuálne dohody o úhradách liekov v Holandsku a technicky nie je možný ani v Nemecku, ktoré 100% hradí schválené lieky pri ich vstupe. Úloha zdravotných poisťovní pri schvaľovaní výnimiek V Českej republike a na Slovensku rozhoduje o úhrade tzv. „výnimkových liekov“ zdravotná poisťovňa na základe žiadosti od ošetrojúceho lekára. Poisťovne v takýchto prípadoch môžu požadovanú terapiu uhradiť, pokiaľ ide o jedinú dostupnú liečebnú alternatívu, ktorá pacientovi zostala. O žiadosti rozhodujú revízní lekári jednotlivých poisťovní. Rozdiel medzi oboma krajinami je však v tom, že v ČR, ak lekár zdôvodní svoju požiadavku, liek je pacientovi uhradený. Poľsko má pre tento typ žiadostí špeciálne vyčlenené finančné prostriedky, z ktorých sa po schválení požadovaná terapia hradí. Vo Francúzsku, predtým ako je liek oficiálne hradený z verejných zdrojov, je možná jeho úhrada prostredníctvom tzv. dočasnej autorizačnej schémy (ATU). Tá slúži k zjednodušeniu prístupu k inovatívnym liekom, ktoré ešte nemajú trhovú autorizáciu. Existujú dve skupiny ATU – na meno pacientov alebo pre špecifickú kohortu pacientov. Viac na: [https://www.aifp.sk/upload/files/media/AIFP\\_Liekova%20politika\\_prehľad%20regulacii\\_final.pdf](https://www.aifp.sk/upload/files/media/AIFP_Liekova%20politika_prehľad%20regulacii_final.pdf)

**Graf. č. 29 Vývoj celkových úhrad ZP za lieky na výnimky (v mil. EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne, lieky uhrádzané na základe §88 zákona č. 363/2011 Z.z.

**Graf č. 30 Porovnanie celkových úhrad ZP (v mil. EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne, lieky uhrádzané na základe §88 zákona č. 363/2011 Z.z.

**Z grafu je zrejmé, že najviac úhrad na lieky na výnimky každoročne vypláca VšZP, ZP Dôvera vyplácala len štvrtinu úhrad v období 2019-2020, v 2021 tretinu z úhrad VšZP. ZP Union ako najmenšia poisťovňa má nízke tržby.**

**K záväzku znížiť objem úhrad za lieky na výnimky sa zdravotné poisťovne prihlásili v memorande podpísanom v októbri 2019 v súvislosti s dofinancovaním sektora.**

Napriek uvedenému, záväzok nebolo možné splniť z dôvodu nárastu potrieb pacientov uhrádzať lieky na výnimky a nezakomponovaním požiadavky rezortu v Zákone č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a diietických potravín na základe verejného zdravotného poistenia a o zmene a doplnení niektorých zákonov. **V roku 2021, rezort začal pripravovať nový zákon č. 81/2021 Z. z. v oblasti inovatívnych liekov a liekov na výnimky s cieľom zefektívniť výdavky na lieky na výnimky, ktorý vstúpil do platnosti v roku 2022.**

**Stanovisko MZ:** V schválenej novele zákona č. 363/2011 Z. z. s platnosťou od 1.1.2022 rezort SR navrhoval zvýšiť povinnú zľavu na lieky na výnimku na 40 % a štandardizuje podmienky pre úhrady

liekov na výnimky. Rezort v roku 2022 prijal nový Zákon č. 81/2021 Z. z. v oblasti inovatívnych liekov a liekov na výnimky s cieľom zefektívniť výdavky v týchto oblastiach. Od 1.4.2021 doplnil úhrady pre zraniteľné skupiny a od 1.3.2022 doplnil aj úľavy pre dôchodcov.

#### Stanoviská ZP

**VšZP:** VšZP svoju stratégiu úhrady liekov na výnimky vníma ako náhradu chýbajúceho systémového riešenia pre inovatívne liečebné postupy, ktorý sa prejavuje nízkym záujmom príchodu inovatívnych liekov do slovenského úhradového systému. Rast úhrad liekov na výnimky vo VšZP jednak odzrkadľuje príchod inovácií, a VšZP zároveň prijíma opatrenia pre stabilizáciu výdavkov na lieky.

- **aktívne vystupuje do rokovaní s držiteľmi registrácie liekov** s cieľom vytvárať priestor pre zdieľanie finančných rizík a prispieť k zaradeniu niektorých inovatívnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov. Ide najmä o štandardizáciu podmienok pre výnimky a benchmarking s jednotkovými cenami v krajinách EÚ;

- **prijíma opatrenia na stabilizáciu výdavkov na lieky** - aktívne vstupuje do rokovaní s držiteľmi registrácie liekov s cieľom vytvárať priestor pre zdieľanie finančných rizík a prispieva k zaradeniu niektorých inovatívnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov (ide najmä o štandardizáciu podmienok pre výnimky a to v podobe štandardných zmlúv s jednotkovou zľavou min. 30% vrátane nastavenia "payback" a benchmarking s jednotkovými cenami v krajinách EU);

- v prípade výnimiek **nahrádza chýbajúce systémové riešenie pre inovatívne liečebné postupy**. Ak by nehľadala schodné riešenia, tak poistenec by mal možnosť vycestovať za liečbou do zahraničia a následne by VšZP liečbu v zmysle aktuálne platnej legislatívy uhradila, čo by však bolo vo väčšine prípadoch nákladnejšie, alebo by sa pacientovi/poistencovi výrazne znížila kvalita života resp. vo viacerých prípadoch by znamenala úmrtie.

**Dôvera:** Napriek zverejneným kritériám na úhradu liekov na výnimky nie je možné z objektívnych dôvodov dosiahnuť zníženie nákladov na úhradu výnimiek. Ide najmä o potrebu pokračovania v liečbe poistencov, rozliečených v minulých rokoch liekmi, ktoré doposiaľ nevstúpili do úhradového systému.

**UNION:** Uhradíme v súlade s platnou legislatívou individuálne pre každého poistenca.

**Odporúčanie** Pokračovať v naplnení opatrenia smerom k implementácii legislatívnych zmien, kategorizovať čo najviac inovatívnych liekov podľa vzoru ČR.<sup>161</sup>

#### 19 Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Cieľom je fixná cena referencovaná v ČR.
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 5,9 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 <ul style="list-style-type: none"><li>- jednotkové ceny MR a CT vyšetrení</li><li>- zavedenie referencovania cien CT a MR výkonov - áno/nie pre rok 2021 nebol stanovený</li></ul>
<b>Termín</b>	31.12.2022

<sup>161</sup> Ďalším riešením by mohla byť centralizácia liečby nákladných ochorení. Takýto systém centier s presne definovaným rozpočtom pokrývajúcim výdavky na drahé lieky je zavedený v Českej republike.



## Zhodnotenie

Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, **opatrenie referencovania cien CT a MR s ČR sa v sledovanom období 2020-2021 nere realizovalo.**

VšZP pravidelne monitoruje a vyhodnocuje počet MR a CT vyšetrení u jednotlivých PZS a plánuje zakomponovať hodnotiace parametre relevantné pre naplnenie opatrenia do zmlúv s PZS (kritérií týkajúcich sa prístrojového vybavenia pracoviska a iných aspektov - úväzky, resnímkovanie, čakacie doby a efektívnejšieho nastavenia úhrad kontrastných látok). ZP UNION má nastavené automatické kontroly a monitoruje množstvo vyšetrení, frekvenciu a opodstatnenosť vyšetrení z dôvodu vlastných interných a externých revízií.

**Keďže v roku 2021 nebolo zavedené referencovanie, opatrenie sa neplní.** V roku 2022 začínajú prvé rokovania na rezorte o vypracovaní analýzy referencovania cien CT a MR výkonov. Pre rok 2023 sa predpokladá aktualizácia stratégie zazmluvňovania ZP pri nižších cenách na vybrané výkony s poskytovateľmi ZS (vrátane odčlenenia CAPEXovej platby v prípade grantov a EÚ fondov na kúpu prístrojov). Pre roky 2024 a 2025 je potrebné vytvorenie databázy pre medzinárodné porovnanie výkonov (momentálne do istej miery možné len s ČR).

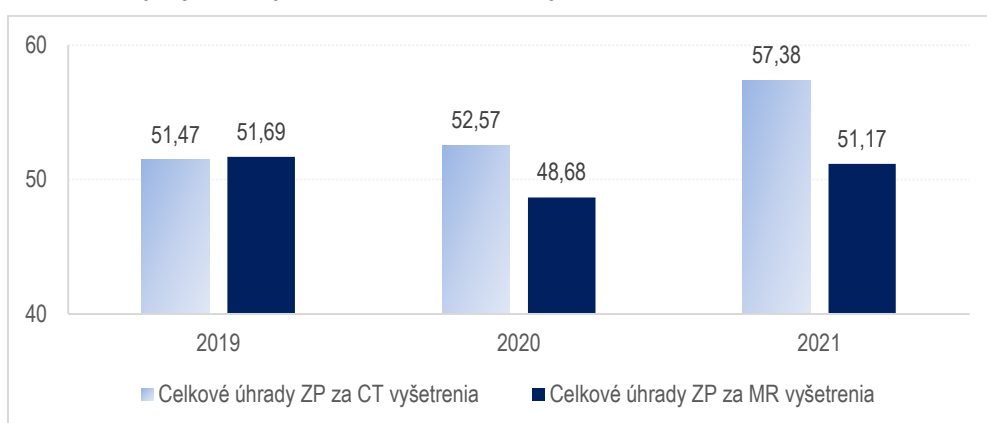
**Tabuľka č. 7: Prepočet priemerná úhrada na 1 pacienta za výkony CT, MR v poisťovniach (v EUR)**

Priemerná úhrada na 1 pacienta (v eur)	2019	2020	2021
VšZP úhrada CT na 1 pacienta	51,6	60,0	59,9
VšZP úhrada MR na 1 pacienta	129,5	132,6	130,9
Dôvera úhrada CT na 1 pacienta	38,1	39,4	37,0
Dôvera úhrady MR na 1 pacienta	126,3	129,3	122,7
UNION úhrada CT na 1 pacienta	57,5	55,0	54,4
UNION úhrada MR na 1 pacienta	136,1	132,0	130,8

Zdroj: Zdravotné poisťovne

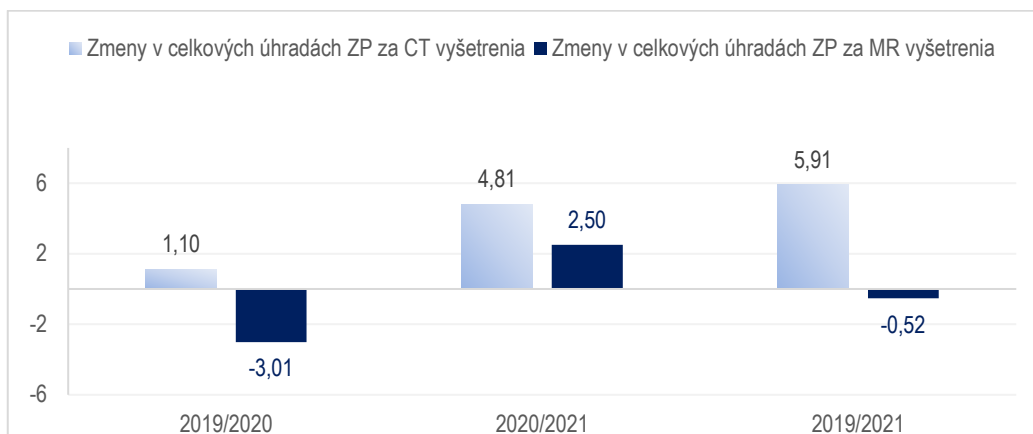
V roku 2021 došlo k poklesu počtu MR vyšetrení, čo však súviselo najmä s obmedzením poskytovania ZS v ŠAS počas pandémie.

**Graf č. 31 Vývoj celkových úhrad ZP CT a MR vyšetrení (v mil. EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

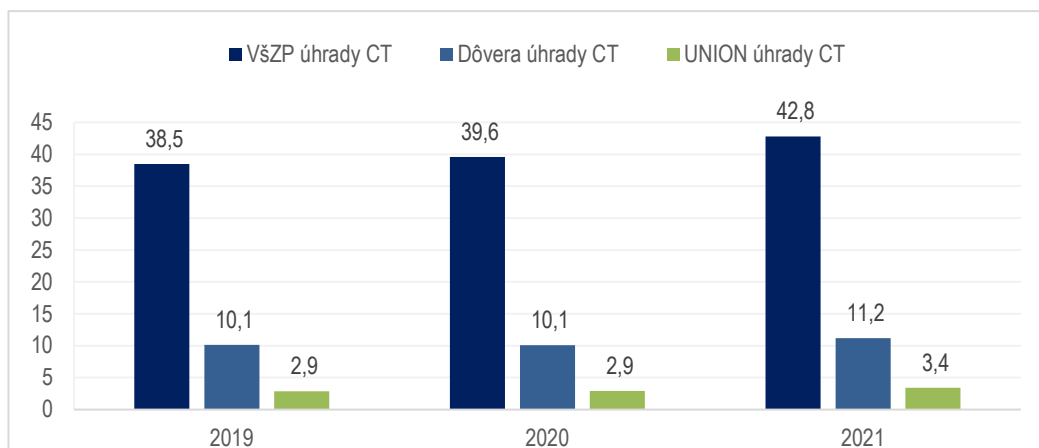
**Graf č. 32 Porovnanie zmien v celkových úhradách ZP CT a MR vyšetrení (nominal, v mil. EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

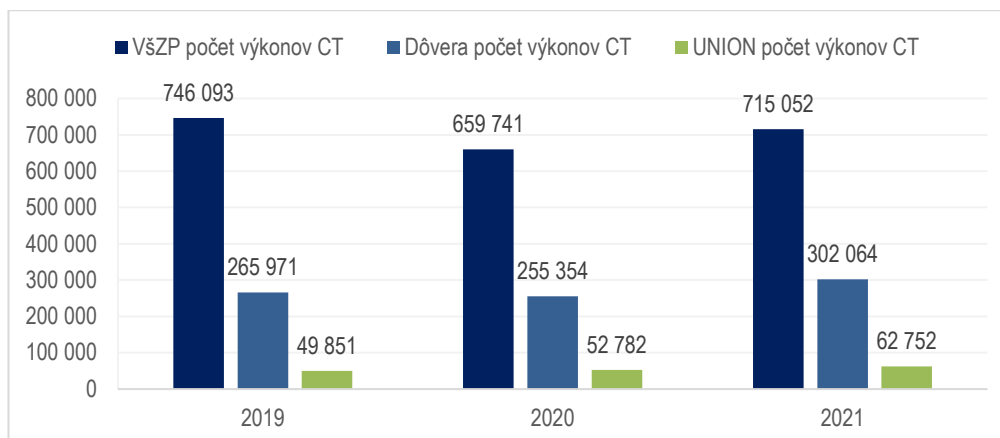
V období 2019/2020 došlo k úsporám úhrad ZP z MR vyšetrení vo výške 3,01 mil. eur z dôvodu pandémie covid, nie vplyvom plnenia opatrenia referencovania cien úkonov, v období 2020-2021 vzrástli úhrady za ceny MR úkonov o 2,5 mil. eur.

**Graf č. 33 Vývoj celkových úhrad ZP CT vyšetrení podľa poisťovní (v mil. EUR)**



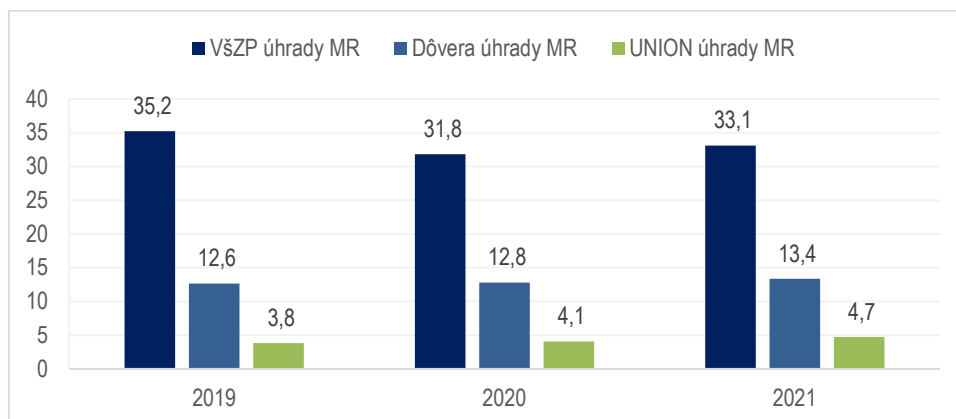
Zdroj: Zdravotné poisťovne

**Graf č. 34 Počet CT vyšetrení podľa ZP**



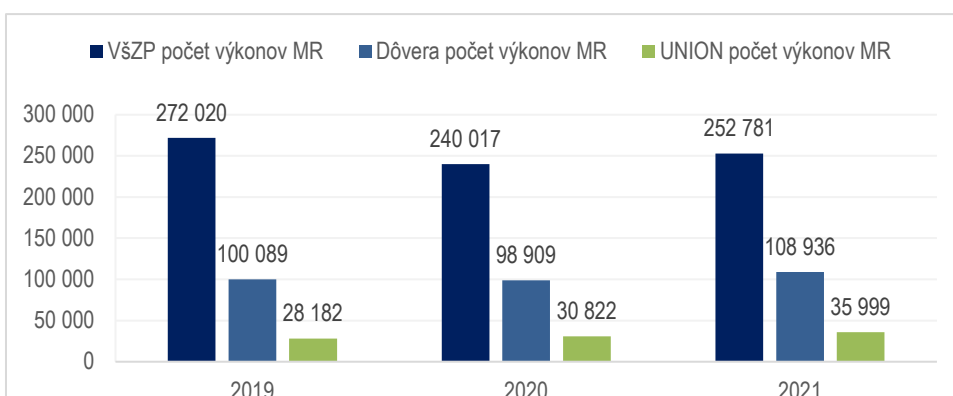
Zdroj: Zdravotné poisťovne

**Graf č. 35 Vývoj celkových úhrad ZP MR vyšetrení podľa poisťovní (v mil. EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

**Graf č. 36 Počet MR vyšetrení podľa poisťovní**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

**Odporúčanie** Vypracovať analýzu cien CT a MR výkonov vo všetkých ZP, vytvoriť systém referencovania (prijať legislatívne kroky v novele zákona č. 363/2011 Z.z.), následne pravidelne referencovať ceny výkonov.

## 20 Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízijských činností

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	pravidelne monitorovať a vyhodnocovať počet MR a CT vyšetrení u jednotlivých PZS
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrálna úspora 12,3 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2021) <ul style="list-style-type: none"> <li>- počet CT a MR (na 1000 obyv.)</li> <li>- prijaté štandardy - áno/nie</li> <li>- počet záznamov zobrazovacích vyšetrení v elektronickom zdravotníctve</li> </ul>
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Komentár</b>	Zatiaľ čo miera úmrtnosti na rakovinu na Slovensku patrí medzi najvyššie v EÚ, krajina vynakladá väčšie úsilie o zníženie jej rozšírenia. Po prvýkrát bol v roku 2018 prijatý Národný plán boja proti rakovine s cieľom dosiahnuť pokrok v oblasti prevencie a zdravotnej starostlivosti v prípade rakoviny s počiatočnými opatreniami zameranými na celoštátny skrining vybraných druhov rakoviny. Tieto skriningové programy boli, žiaľ, v roku 2020

dočasne pozastavené alebo odložené v dôsledku ochorenia COVID-19.<sup>162</sup> Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19 sa definovanie štandardov pre opakované vyšetrenia v roku 2021 nerealizovalo. Z uvedeného dôvodu nie je možné posudzovať naplnenie opatrenia.

Slovenskí pacienti absolvujú výrazne väčší počet MR a CT vyšetrení v porovnaní s okolitými krajinami V3. Časť výkonov môže byť duplicitných a pre pacienta neprínosných. Existuje množstvo prípadov, keď pacient za rok absolvoval viac ako 5 MR alebo vyše 10 CT vyšetrení. Úspory môže priniesť definovanie štandardov, kedy nie je potrebné opakovať vyšetrenia a detailnejšia revízna činnosť.

## Stanoviská ZP

<b>VšZP</b>	<p>V rámci opatrenia došlo na úrovni VZP k <b>stanoveniu revíznych pravidiel a prehodnoteniu stratégie zazmluvňovania MR a CT</b>, čo bude mať finančný efekt v nasledujúcom období 2022.</p> <p>VšZP <b>pravidelne monitoruje a vyhodnocuje počet MR a CT vyšetrení</b> u jednotlivých PZS a <b>plánuje zakomponovať hodnotiace parametre relevantné pre naplnenie opatrenia do zmlúv s PZS</b> (kritérií týkajúcich sa prístrojového vybavenia pracoviska a iných aspektov - úväzky, resnímkovanie, čakacie doby a efektívnejšieho nastavenia úhrad kontrastných látok).</p>
<b>Dôvera</b>	ŠDTP k CT sú iba technického charakteru, ale neobsahujú indikačné kritériá pre nastavenie systému vyhodnocovania úkonov. ŠDTP k MR neexistuje. Indikácie na tieto vyšetrenia podliehajú rôznym odporúčaniam pre jednotlivé ochorenia a ich diagnostiku. Poisťovňa nemá legislatívne vymedzené postupy zo strany rezortu revíznej činnosti. Aktuálny zákon prikazuje PZS vykonať všetky zdravotné výkony na správne určenie choroby, čo je plne v kompetencii lekára.
<b>UNION</b>	MZ SR nevytvorilo právne záväzne štandardy k indikáciám CT a MR vyšetrení. Aktuálne, máme nastavené automatické kontroly a monitorujeme množstvo vyšetrení, frekvenciu a opodstatnenosť vyšetrení z dôvodu vlastných interných a externých revízií.
<b>Odporúčanie</b>	Vytvoriť jednotný systém revíznych pravidiel, monitorovania a vyhodnocovania MR a CT úkonov pre všetky ZP. Po vypracovaní jednotnej metodiky, odporúčame zakomponovať rovnaké hodnotiace parametre relevantné pre naplnenie opatrenia do zmlúv ZP s PZS.

## 21 Optimalizovať laboratórne vyšetrenia

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Ciele</b>	- pri vybraných výkonoch uhrádzať zo VšZP najlacnejšiu metódu - sfunkčniť modul eLab <sup>163</sup>
<b>Indikátory</b>	IP 2020 <ul style="list-style-type: none"><li>▪ prijatie pravidiel pre úhradu najlacnejšej metódy - áno/ nie</li><li>▪ úspora vyplývajúca zo zavedenia max. úhrady ZP za výkon</li><li>▪ ostrá prevádzka funkcie eLab – áno/nie</li></ul> pre rok 2021 nebol stanovený

<sup>162</sup> State of Health in the EU · Slovensko · Zdravotný profil krajiny 2021

<sup>163</sup> Funkcia elab umožňuje laboratóriám zapísať záznam o výsledku z laboratórneho vyšetrenia. Záznam o výsledku z vyšetrenia obsahuje informácie o laboratórnej žiadanke a vzorke. Laboratórium po vykonaní vyšetrenia vytvára záznam o výsledku z laboratórneho vyšetrenia. Podpisom záznamu prostredníctvom elektronického preukazu zdravotníckeho pracovníka (ePZP) sa záznam stane súčasťou systému ezdravie. Výsledky z laboratórných vyšetrení môžu zapísať zariadenia spoločných liečebných a vyšetrovacích zložiek. Súčasťou zápisu sú aj informácie o odobratom biologickom materiáli. Spolu so zápisom o výsledku sa môžu zapísať aj informácie o laboratórnej žiadanke.

<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 9,7 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Termín</b>	<b>31.12.2020</b> (opatrenie sa z dôvodu pandémie neplnilo v 2019-2020, hodnotí sa v 2021 a bude monitorované vo fáze implementácie do praxe)
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Cieľom opatrenia je úprava cien výkonov a odstránenie duplicitných laboratórných vyšetrení revíznou činnosťou. Podľa zhodnotenia Revízie výdavkov existuje veľké spektrum laboratórných vyšetrení, ktoré sa dajú realizovať rozličnými metódami. Cenotvorba drahších výkonov zároveň už dávno nereflektuje na kvalitu výsledkov vyšetrenia, ale nákladovosť a nižšiu pridanú hodnotu (v porovnaní s ČR).</p> <p>V prvom polroku 2021, NZCI v spolupráci s rezortom začal realizovať práce na komplexnom prečnení výkonov v ambulantnej sfére na novom Katalógu zdravotných výkonov, ktoré budú adekvátnou pomôckou pre zdravotné poisťovne pri uzatváraní zmluvných vzťahov. Táto služba bola financovaná v rámci Národného projektu elektronické zdravotníctvo.</p> <p>Úlohou v module eLab je eliminovať duplicitné vyšetrenia v rámci laboratórnej diagnostiky. Pandémia ochorenia COVID-19 v roku 2020 dočasne spomalila integráciu a rozvoj domény eLab s funkcionalitou elektronickej laboratórnej žiadanky na laboratórne vyšetrenie a elektronickej záznamov laboratórných výsledkov, keďže laboratória aj NCZI sa aktívne podieľali na zvládnutí pandémie. Od roku 2021 zapojila do projektu aj zdravotné poisťovne, neskôr je naplánovaná úprava legislatívy k vytvoreniu motivačných mechanizmov pre využívanie. Problém s implementáciou je na strane laboratórií, ktoré nie sú centralizované a majú inú vyjednávaciu pozíciu. Okrem uvedeného, je potrebné dopracovať dizajn a podmienky pre úspešnú implementáciu (metodikú užívateľov a road mapu služieb).</p> <p><b>Horizont plnenia bol rok a plnenie sa predlžuje na ďalšie obdobie, kedy sa prejavia procesné zmeny implementácie opatrenia v úsporách.</b></p>

#### Stanovisko NZCI

Pre optimalizovanie laboratórných vyšetrení má NCZI:

- modul eLab je spustený v ostrej prevádzke a dostupný pre zapisovanie výsledkov laboratóriami, vyhľadávanie a čítanie laboratórných výsledkov lekármi;
- v priebehu 1. polroka 2021 sa optimalizovali služby pre zápis s najväčšími poskytovateľmi laboratórnej diagnostiky. NCZI spolupracuje s laboratóriami na postupnom prechádzaní na pravidelné zapisovanie výsledkov z vyšetrení;
- NCZI v spolupráci so ZP, laboratóriami, lekármi a MZ SR pripravilo návrh riešenia pre implementáciu životného cyklu elektronickej laboratórnej žiadanky;
- NCZI plní odporúčanie k realizácii opatrenia a to pre oblasť elektronickej žiadanky: v priebehu 1. polroka 2021 analyzovalo súčasný stav a návrh budúceho riešenia elektronizácie procesu žiadaniek na laboratórne vyšetrenie v spolupráci s odbornou verejnosťou (laboratória, zdravotné poisťovne, lekári);
- v roku 2021 NCZI objednalo IT služby určené na elektronickú implementáciu prvej fázy procesu žiadaniek na laboratórne vyšetrenie s harmonogramom realizácie v roku 2022:
  - o prvá fáza obsahuje implementáciu procesov na strane informačných systémov PZS, NCZI a laboratórií.
  - o v druhej fáze zapojí zdravotné poisťovne a v spolupráci s MZ pripraví rozvoj číselníka Laboratórných položiek s kodológiou LOINC.

#### Stanoviská ZP

##### VšZP

Implementácia eŽiadanky je plánovaná až na druhú polovicu roka 2022 a ZP ju nevie urýchliť. Aktuálne čakáme na implementáciu a poskytnutie integračného manuálu NZCI pre ZP. **Najväčšie riziko vnímame v zosúladení legislatívy z dôvodu nastavenia a zverejnenia laboratórných výsledkov pre ŠAS a tiež**

**možnosti preverenia a posúdenia duplicit aj zo strany ZP.** Zavedenie elektronickej žiadanky na SVLZ je kľúčový krok pre motiváciu lekára na používanie eZdravia len za predpokladu, že laboratória budú reálne zapisovať výsledky vyšetrení. VŠZP deklaruje, že pri plne funkčnom eLabe dokáže ročne ušetriť 30 mil. eur.

<b>Dôvera</b>	ZP Dôvera má funkčný modul DôveraLab. Zároveň ZP Dôvera zaviedla hodnotiaci koeficient pre poskytovateľov laboratórnej diagnostiky sledujúci priemerný náklad na diagnostiku rizikovo váženého poistenca, a rizikovo váženej indikujúcej ambulancie, ktorý má priamy dopad na úhradu voči poskytovateľovi laboratórnej diagnostiky.
<b>UNION</b>	NCZI zatiaľ nie je technicky pripravené na integráciu zdravotných poisťovní na modul eLAB. NCZI nevydalo integračný manuál a nie je ani dokončené potrebné technické prostredie, aby sa zdravotné poisťovne mohli do modulu zapojiť. Zároveň kľúčová prerekvizita číselník laboratórnych vyšetrení LOINC, ktorého gestorom je MZ SR zatiaľ nebol zverejnený. MZ SR tiež plánuje doplniť legislatívu k modulu eLAB nakoľko momentálne je spochybnené zo strany NCZI právo zdravotných poisťovní na prístup k dátam eŽiadaniek. Táto legislatívna zmena je plánovaná v priebehu Q3 2022. V neposlednom rade NCZI dodnes nebolo schopné zabezpečiť v potrebnom rozsahu zapisovanie výsledkov do systému eLab zo strany laboratórnych zariadení. Bez tejto prerekvizity ZP nebudú schopné optimalizovať náklady na verejné zdravotné poistenie.
<b>Odporúčanie</b>	<p>Pokračovať v implementácii systému eLab z ostrej prevádzky do praxe. Vytvorenie jednotnej koncepcie v snahe zabránenia konkurencieschopnému prostrediu (problémy s vendormi) a vypracovanie integračného manuálu pre ZP s prijatím legislatívnych zmien relevantných pre naplnenie opatrenia.</p> <p>Vo fáze implementácie do praxe pravidelne vyhodnocovať výsledky v systéme smerom k úspešnej optimalizácii laboratórnych vyšetrení.</p>
<b>Financovanie</b>	Plán OO Ďalšia digitalizácia a investície do informačných systémov elektronických zdravotných záznamov (3.2.3 Investícia 3: Digitalizácia v zdravotníctve (prepojené s reformami 2, 3 a investíciami 2, 4, resp. záber naprieč zdravotníctvom). <sup>164</sup>

#### **Ďalšie iniciatívy pre elektronizáciu procesov AS v zdravotníctve:**

- ✓ eKonzultácia
- ✓ eVýmenný listok
- ✓ eObjednávanie

<sup>164</sup> Plán obnovy a odolnosti – Komponent 11, s. 19-20,  
[https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1064/komponent\\_11\\_moderna\\_a\\_dostupna\\_zdravotna\\_starostlivosť\\_1.pdf](https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1064/komponent_11_moderna_a_dostupna_zdravotna_starostlivosť_1.pdf)

## 22 Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b> <b>Implementačná jednotka v spolupráci s UHP odporúča vylúčiť opatrenie z revízie z dôvodu neopodstatnenosti preukázania úspor zo strany ZP v čase a z dôvodu legislatívne vymedzeného paušálneho systému, ktorý definuje strop výdavkov.</b>
<b>Cieľ</b>	Optimalizovať nákupy inkontinenčných pomôcok
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 2,2 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>▪ úhrady VŠZP za inkontinenčné zdravotnícke pomôcky</li><li>▪ úhrady VŠZP za centrálné nakupované inkontinenčné zdravotnícke pomôcky</li><li>▪ úspora z CN oproti kategorizovaným cenám</li><li>▪ úprava vyhlášky 365/2009 o liekoch a zdravotníckych pomôckach, ktoré môže obstaráť zdravotná poisťovňa</li></ul> Pre rok 2021 nebol stanovený
<b>Termín</b>	31.12.2021 (z dôvodu pandémie covid sa opatrenie realizovalo len čiastočne, horizont plnenia sa presúva o 2 roky do 31.12.2023)
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Inkontinenčné pomôcky tvoria takmer 34 % úhrad VŠZP za sériovo vyrábané zdravotnícke pomôcky. Vzhľadom na vysoký objem úhrad ich optimalizačný projekt VŠZP identifikoval ako komoditu vhodnú na centrálny nákup a dodanie na miesta s hromadným odberom (typicky zariadenia sociálnych služieb).</p> <p>Centrálny nákup inkontinenčných pomôcok za súčasného legislatívneho stavu nie je možné efektívne realizovať. Podľa vyhlášky MZ SR č. 365/2009 Z. z. minimálna cena pomôcky, ktorú môže ZP obstaráť, je 200 eur, pričom jednotkové ceny inkontinenčných pomôcok sú rádovo nižšie. Zároveň je pre dodávanie pomôcok do zariadení s hromadným odberom potrebné vedieť identifikovať prijímateľov - pacientov v zariadeniach. Ako riešenie je možné doplniť údaj o pobyte v zariadení na tlačivo lekárskeho poukazu,<sup>165</sup> čo by umožnilo ciele analýzy a následne kontrolnú a revíznú činnosť. K 31.12.2021 nedošlo k legislatívnej zmene, ktorá by umožnila centrálny nákup inkontinenčných pomôcok.</p> <p>Opatrenie sa nebude vyhodnocovať z dôvodu, že v priebehu obdobia došlo k zisteniam, ktoré preukázali neopodstatnenosť z nasledovných dôvodov:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- pre dodávanie pomôcok do zariadení s hromadným odberom je potrebné nielen vedieť identifikovať prijímateľov - pacientov v zariadeniach, ale aj konkrétne parametre inkontinenčných pomôcok, ktoré využívajú;</li><li>- ďalším dôvodom je správna logistika, nakoľko neexistujú možnosti efektívneho skladovania tak veľkého fyzického objemu aký tieto produkty predstavujú (CNL predstavujú relatívne malé balenia oproti inkontinenčným pomôckam).</li><li>- súčasný paušálny systém definuje strop výdavkov, z uvedeného dôvodu je otázna aj predikovaná úspora.</li></ul>

### Stanoviská ZP

**VŠZP** Zavedenie centrálného nákupu inkontinenčných pomôcok je v súčasnom legislatívnom prostredí neriešiteľný problém. Nevyhnutnosťou je zmena Vyhlášky MZ SR č. 365/2009 o liekoch a zdravotníckych pomôckach, ktoré môže obstaráť zdravotná poisťovňa. Jej aktuálne

<sup>165</sup> Pripomienka VŠZP k legislatívnemu procesu č. 556/2019 dostupná na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2019/556/pripomienky/COO-2145-1000-3-3527340>.

kritéria nedovoľujú obstarávať v nižšej cene ako 200 eur, pričom jednotkové ceny inkontinenčných pomôcok sú rádovo nižšie.

Napriek realizovaným zmenám, úsporu je možné dosiahnuť centrálnym nákupom inkontinenčných pomôcok, ale aktuálne neexistujú možnosti efektívneho skladovania tak veľkého fyzického objemu tovarov, ktorý tieto produkty predstavujú. **Navrhujeme opatrenie vypustiť ako neuskutočniteľné.**

### 23 Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	identifikovať základný funkčný typ a eliminovať nadspotrebu inkontinenčných pomôcok
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 9,3 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>- zavedenie ZFT pre inkontinenčné zdravotnícke pomôcky - áno/nie</li><li>- úhrady ZP za inkontinenčné zdravotnícke pomôcky</li><li>- úspora zo stanovenia max. úhrad za ZFT</li></ul> Neboli stanovené pre rok 2021.
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Cieľom opatrenia je racionalizácia spotreby pomôcok pre inkontinenciu. Revízia výdavkov odporúča inšpirovať sa modelom úhrad v ČR. V Česku sú finančné limity určené vo vyššej sume ako na Slovensku, ale v každom stupni inkontinencie sa uplatňuje aj spoluúčasť pacienta. Zároveň odporúčame zlepšiť revíziu činnosť na elimináciu nadspotreby predmetných ZP.</p> <p>Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, opatrenie sa nerealizovalo v období 2019-2021. <b>Z uvedeného dôvodu je hodnotené ako nesplnené.</b> Opatrenie si vyžaduje koordináciu s MPSVaR v otázkach nastavenia efektívnosti úhrad za inkontinenčné pomôcky a vytvoreniu nových pravidiel implementácie tak, aby sa vytvárali skutočné úspory. Aktuálne, opatrenie nevytvára úspory na výdavkoch ŠR, ale len pre pacientov z dôvodu, že pacientovi je vyplácaná paušálna suma v súlade so Zákonom č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách<sup>166</sup> a Zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov.<sup>167</sup></p>
<b>Stanoviská ZP</b>	Stanoviská ZP sú jednotné, <b>úloha naplnenia opatrenia je v gescii MZ SR vykonaním procesných a legislatívnych zmien v kategorizáciách zdravotníckych pomôcok a vytvorenia základného funkčného typu max. výšky úhrad.</b> Po úspešnej implementácii, poisťovne sú pripravené realizovať všetky zmeny.
<b>Odporúčanie</b>	Implementačná jednotka odporúča súbežne analyzovať alternatívne možnosti racionalizácie spotreby, aplikovať nové pravidlá a výšku úhrad inkontinenčných pomôcok zo strany ZP podľa vzoru postupných zmien v ČR. <sup>168</sup>

<sup>166</sup> <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2008/448/20090101.html>

<sup>167</sup> <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2008/447/>

<sup>168</sup> Dostupné online na: Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky, dostupné na: <https://www.vzp.cz/o-nas/tiskove-centrum/otazky-tydne/jak-jsou-v-soucasne-dobe-hrazeny-inkontinencni-pomucky>.



## 24 Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny

<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Cieľ</b>	Benchmarking cien zdravotníckych pomôcok s krajinami EÚ
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 3,8 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>▪ úspory zo zníženia cien v dôsledku rozšírenia externého referencovania</li><li>▪ počet referenčných krajín</li></ul>

Neboli stanovené na rok 2021

**Zhodnotenie** Medzinárodné porovnanie cien zdravotníckych pomôcok medzi štátmi EÚ sa realizuje formou konania rezortu. Referencovanie cien zdravotníckych pomôcok prebieha na Slovensku od roku 2016.<sup>169</sup> Začalo sa porovnávaním s ČR. Pri vyhlásení konania k 31.12.2020 boli súčasťou sprievodnej dokumentácie aj odkazy na databázy - zoznamy regulovaných cien ZP a ŠZM všetkých krajín EÚ v zmysle § 2 písm. g) zákona č. 363/2011 Z.z..<sup>170</sup> Povinnosť výrobcu predložiť údaje o všetkých cenách v iných členských štátoch je ukotvená v § 94 ods. 4 zákona č. 363/2011 Z.z. **Oznámenie o začatí konania o porovnávaní cien**<sup>171</sup> podľa odseku 3 obsahuje najmä informáciu o: a.) lehote, počas ktorej je držiteľ registrácie, výrobca zdravotníckej pomôcky alebo výrobca dietetickej potraviny povinný predložiť ministerstvu údaje o úradne určených cenách lieku, zdravotníckej pomôcky alebo dietetickej potraviny v iných členských štátoch alebo vyhlásenie o tom, že také údaje neexistujú alebo nie sú verejne dostupné (ďalej len "vyhlásenie o úradne určených cenách"); lehota určená ministerstvom nemôže byť kratšia ako 25 dní. Každý výrobca / držiteľ registrácie má povinnosť zreferencovať svoju pomôcku, a ak identifikuje, že európska referenčná cena je nižšia než úradne určená cena, podá návrh na zníženie úradne určenej ceny.

Začiatok referencovania cien bol vyhlásený k 31.12.2020.<sup>172</sup> Výsledkom vyhlásenia medzinárodného porovnávania cien sú cenové návrhy výrobcov zdravotníckych pomôcok (ZP) o znížení ceny. Nakoľko sa referencovanie cien týka tisícov ZP a ŠZM, rozhodovanie o znížení ceny prebieha tzv. fikciou, t.j. uplynutím doby na rozhodovanie. Výsledok konania, zníženie cien a úspora z VZP, sa prejaví s oneskoreným účinkom (odhad od 1.1.2022). Po zapracovaní znížených cien vykonateľných k 1.1.2022, očakáva rezort dopad referencovania v priebehu roka 2022.

**Vzhľadom na uskutočnenie referencovania počas roka 2021, je opatrenie hodnotené ako čiastočne splnené.**

<sup>169</sup> Ministerstvo zdravotníctva SR (mzsr.sk), dostupné na: <https://www.mzsr.sk/Clanok?referencovanie-cien-zdravotnickych-pomocok--efektivna-novinka-v-nasom-zdravotnictve>.

<sup>170</sup> Na účely tohto zákona sa rozumie európskou referenčnou cenou zdravotníckej pomôcky priemer troch najnižších cien prepočítaných na jednotkovú cenu zdravotníckej pomôcky spomedzi úradne určených cien zdravotníckej pomôcky v iných členských štátoch; ak má zdravotnícka pomôcka úradne určenú cenu – berú sa do úvahy ceny zo všetkých členských štátov Európskej Únie cenový formulár na vyplnenie pre výrobcu zdravotníckych pomôcok **obsahuje na doplnenie cien polia pre všetky členské krajiny Európskej Únie.**

<sup>171</sup> V prílohe Oznámenia o začatí konania o porovnávaní úradne určených cien (<https://kategorizacia.mzsr.sk/Pomocky/Common/Details/10915>

a <https://kategorizacia.mzsr.sk/Pomocky/Common/Details/10914>) boli uvedené zdroje údajov k 10 členským štátom bol ten, že išlo o odporúčané databázy, ktoré mali výrobcovia použiť pri preukazovaní cien v daných krajinách.

<sup>172</sup> Dostupné na: <https://kategorizacia.mzsr.sk/Pomocky/Common/Details/10915>

**Dôvodom, pre ktorý nie je možné pozorovať priame úspory v kalendárnom roku 2021, je aj skutočnosť, že v roku 2019 ministerstvo nevyhlásilo konanie vo veci porovnávania určených cien zdravotníckych pomôcok.**

**Odporúčanie:** Pokračovať v porovnávaní cien ďalších ZP a kalkulovať výšku úspor za rok 2022.

## **25 Zlepšiť procesy v pôrodníctve**

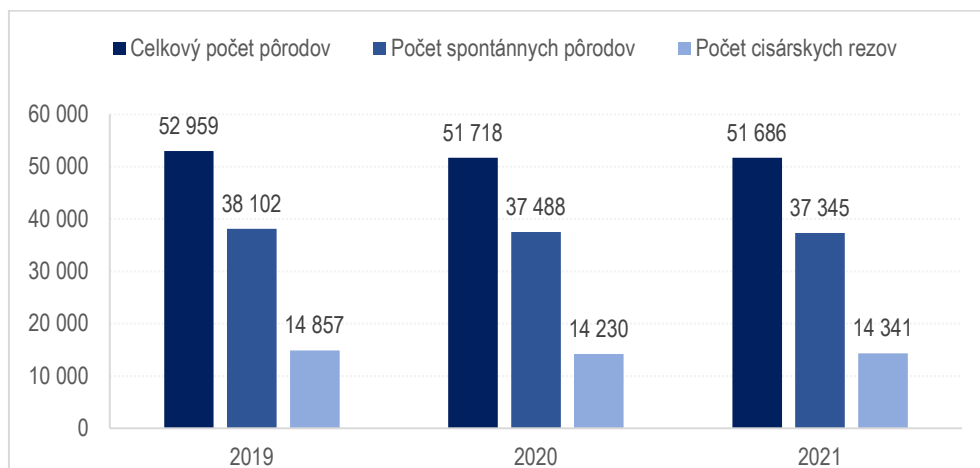
<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Cieľ</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2021) Znížiť počet pôrodov cisárskym rezom – neposudzuje sa z dôvodu covid Zaviesť štandardné postupy pre obdobie pred, počas a po pôrode - implementované
<b>Indikátory</b>	podiel pôrodov cisárskym rezom na celkovom počte pôrodov - klesá schválenie štandardných postupov - <u>áno/nie</u> <sup>173</sup>
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 1,7 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Termín</b>	31.12.2024
<b>Komentár</b>	<p>Revízia výdavkov identifikovala, že na Slovensku chýbajú štandardné diagnosticko-terapeutické postupy (ŠDTP) založené na dobrej praxi a najnovších poznatkoch. Dobre nastavené a dodržiavané postupy zvyšujú kvalitu starostlivosti a pomáhajú predchádzať plytvaniu zdrojov na nepotrebné výkony. <b>Príkladom je vykonávanie nadbytočných vyšetrení počas tehotenstva a vysoký podiel cisárskych rezov pri nerizikových tehotenstvách.</b> Ich eliminácia mala do konca roka 2021 ušetriť 1,68 mil. eur a do roku 2024 4,2 mil. eur.</p> <p>Povinnosť zavedenia ŠDTP ustanovuje zákon o kategorizácii ústavnej starostlivosti č. 540/2021 Z.z.<sup>174</sup>. Od roku 2020, rezort postupne pripravoval štandardné postupy v téme starostlivosti o matku a dieťa (viac v opatrení č. 46).</p> <p>Aktuálne, existujú štandardné, preventívne, diagnostické a terapeutické postupy, ktoré vydáva MZ SR:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Starostlivosť o ženu s včasným spontánnym potratom</li><li>- Prenatálna starostlivosť o nízkorizikovú (fyziologickú) tehotnosť</li><li>- Starostlivosť o nízkorizikovú rodičku počas pôrodu</li><li>- Prevencia, diagnostika a liečba peripartálneho krvácania</li><li>- Nepriamo je indikácia sekcie uvedená pri rizikách krvácania (placenta praevia, abruptio placentae praecox)</li></ul> <p>Štandardných postupy gynekológie a pôrodníctva boli implementované v roku 2021.<sup>175</sup> Z uvedeného dôvodu, v období 2019-2021 nedošlo k poklesu cisárskych pôrodov a výrazne sa nemenil ani podiel cisárskych pôrodov na celkovom počte pôrodov.</p>

<sup>173</sup> Dostupné na: <https://www.health.gov.sk/?Standardne-Postupy-V-Zdravotnictve>

<sup>174</sup> Dostupné na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/540/>

<sup>175</sup> Dostupné na: <https://www.standardnepostupy.sk/standardy-gyneklogia-a-porodnictvo/>

**Graf č. 37 Vývoj počtu pôrodov 2019-2021**



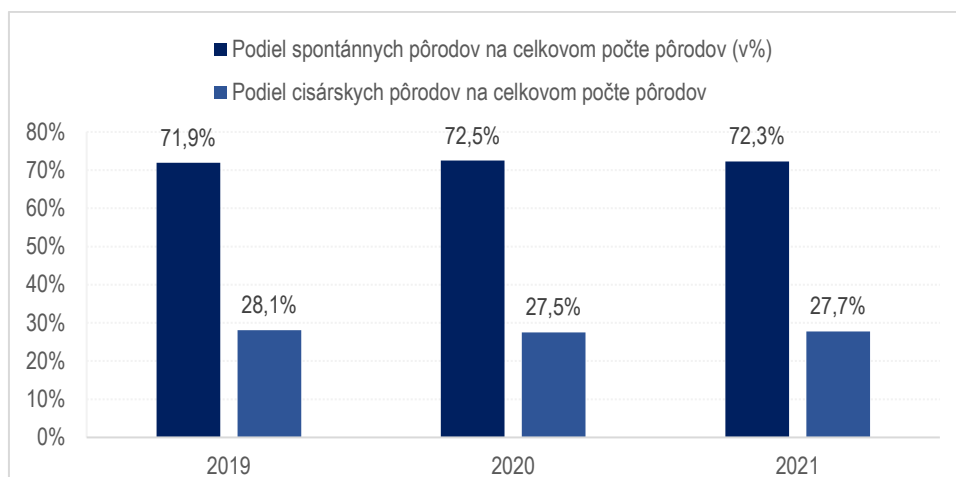
Zdroj: Zdravotné poisťovne

Počet pôrodov je v priebehu obdobia 2019 - 2021 mal mierne klesajúci trend. V roku 2020 sa narodilo o 1241 menej detí ako v 2019 a v roku 2021 sa narodilo o 32 detí menej ako v roku 2020 (spolu 2019-2021 pokles 1 273 detí).

V roku 2020 sa narodilo o 627 detí menej cisárskym rezom v porovnaní s rokom 2019, avšak v roku 2021 vzrástol počet cisárskych rezov o 111 v porovnaní s rokom 2020. Za obdobie revízie 2019-2021 zaznamenali celkový pokles o 516 pôrodov.

Počet spontánnych pôrodov mal v období 2019-2021 klesajúci trend, v období 2019/2020 poklesol počet pôrodov až o 472 a v 2020/2021 opätovne poklesol o 168 pôrodov. Za obdobie revízie 2019-2021 zaznamenali celkový pokles o 640 pôrodov.

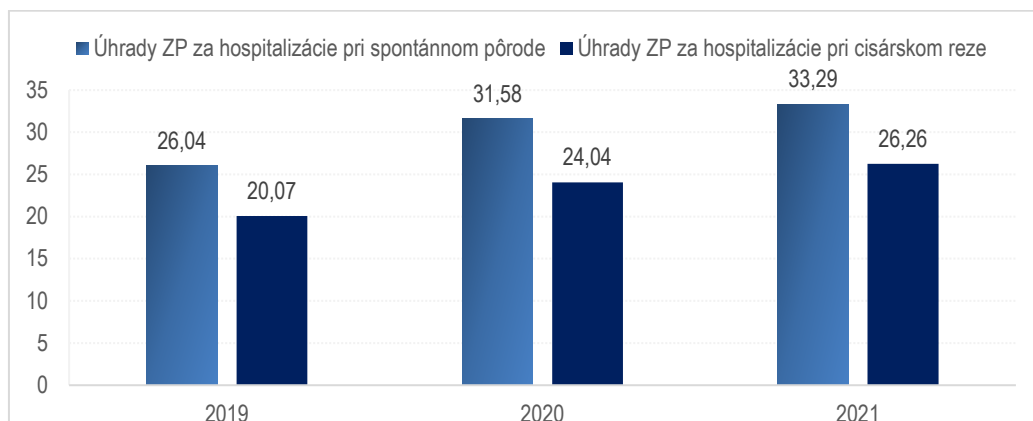
**Graf č. 38 Porovnanie podielov cisárskych a spontánnych pôrodov na celkovom počte pôrodov (v %)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

Počas obdobia 2019-2021 sa podiel cisárskych pôrodov na celkovom počte pôrodov výrazne nemení, 2019-2020 (-0,6 %, -627) a 2020-2021 (+0,2 %, 111). Napriek uvedenému, za obdobie revízie 2019-2021 bol zaznamenaný pokles o -0,4 % (celkovo -516 cisárskych pôrodov).

**Graf č. 39 Porovnanie úhrad ZP za hospitalizácie (v mil. EUR)**



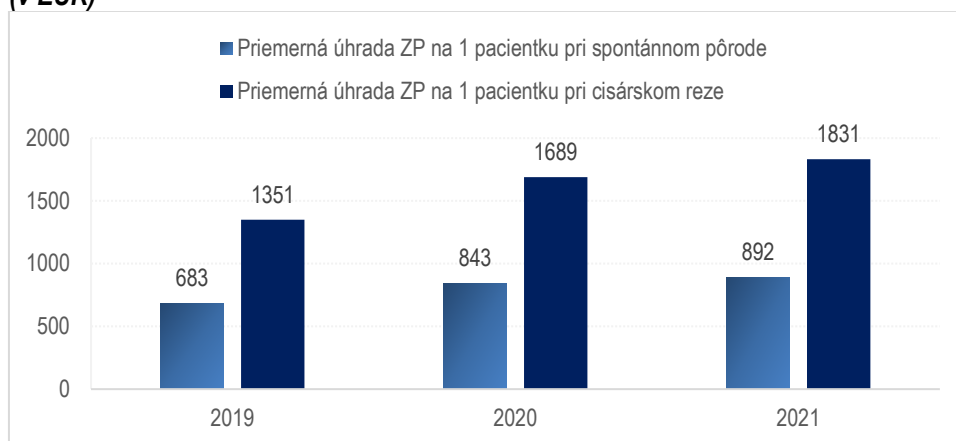
Zdroj: Zdravotné poisťovne

**Tabuľka č. 9 Porovnanie úhrad ZP za hospitalizácie (v mil. EUR) a v %**

Indikátor	Medziročná zmena 2019/2020 v mil. EUR	Medziročná zmena 2020/2021 v mil. EUR	Zmena 2019/2021 v mil. EUR	2019 vs 2020	2020 vs 2021	2019 vs 2021
Úhrady ZP za hospitalizácie pri spontánnom pôrode	5,54	1,71	7,25	21,28%	5,42%	27,85%
Úhrady ZP za hospitalizácie pri cisárskom reze	3,97	2,23	6,20	19,79%	9,27%	30,89%

Počas obdobia pandémie covid, úhrady za hospitalizácie zvyšovali vplyvom nárastu cien.

**Graf č. 40 Porovnanie vývoja úhrad ZP za hospitalizáciu v prepočte na 1 pacientku (v EUR)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

Ako môžeme vidieť, úhrada v prepočte na 1 pacientku pri cisárskom reze je každým rokom vyššia (rozdiel 2019/2020 o 338 eur, rozdiel 2020/2021 o 142 eur), pri spontánnom pôrode (2019/2020 o 160 eur, v 2021 o 49 eur).

<b>VšZP</b>	V súvislosti s opatrením prebiehajú kontroly vykazovania DRG výkonov na pôrodných oddeleniach. Štandardné postupy sú v gescii MZ SR.
<b>Dôvera</b>	Indikácie na sekcie nepodliehajú štandardným, preventívnym, diagnostickým a terapeutickým postupom. Z uvedených dôvodov, zdravotná poisťovňa nie je oprávnená zasahovať do poskytovania ZS preto nemôže ovplyvniť počet pôrodov vedených cisárskym rezom. O indikácii rozhoduje ošetrojúci lekár. Pre poisťovňu je minimálny finančný rozdiel medzi fyziologickým a operačným pôrodom. Aktuálny úhradový mechanizmus nie je priamo podmienený DRG vykazovaním. Je najmä v záujme poskytovateľa z dôvodu nákladovej efektivity robiť čo najviac fyziologických pôrodov.
<b>UNION</b>	Tvorba štandardných diagnosticko-terapeutických postupov je v kompetencii MZSR, zdravotná poisťovňa na nich participuje ako člen pracovnej skupiny. V oblasti pôrodnictva nebol v poslednom období zaznamenaný posun.
<b>Odporúčanie</b>	Prijat' štandardné postupy v spolupráci s lekármi a sestrami, ktoré motivujú PZS eliminovať nadbytočný počet vyšetrení. Súčasne prijať stratégiu s motivačnými platobnými mechanizmami, ktorá bude viesť k zníženiu počtu cisárskych rezov predovšetkým pri bezrizikových tehotenstvách.  <b>Indikátory</b> (počet vyšetrení na 1 pacientku - cisársky rez/spontánny pôrod; podiel cisárskych rezov na celkovom počte pôrodov a úhrady výdavkov ZP - cisársky rez/spontánny pôrod) doplniť do pravidelného monitorovania.

## 26 Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VšZP)

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa na viac ako 100 %.</b>
<b>Ciele</b>	optimalizácia procesov v nepriamych revíziách VšZP
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 14 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) finančný efekt nepriamych revízií podiel efektu nepriamych revízií na celkovej vykázananej ZS Neboli stanovené na rok 2021.
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Nepriame revízie predstavujú kontrolu faktúr od poskytovateľov, časť kontrol vykonáva automaticky softvér. <b>Lepšie nastavenie a obsluha programu vo VšZP podľa Revízie II mala plán ušetriť celkovo 28 mil. eur.</b>  Cieľom opatrenia je zvýšiť efekt nepriamych revízií pri odhaľovaní nesprávne vykázananej zdravotnej starostlivosti na 4 % vykázananej kontrolovanej sumy. Výsledkom prebiehajúcej optimalizácie revíznych činností VšZP od vydania Revízie výdavkov je kontinuálne zvyšovanie finančného efektu nepriamych revízií. <b>Efekt revízií sa zvyšuje najmä vďaka implementácii nástroja JUBULA</b> pre kontroly zariadení ÚZS v systéme DRG, implementácii eRecept, sprísneniu revíznych pravidiel a nastaveniu číselníkov s vyššou automatizáciou kontrol vykázananej ZS. MZ SR, v rámci Obchodno-finančného plánu VšZP na rok 2021, uložilo VšZP úlohu sprísniť aplikáciu revízneho procesu VšZP cez systémové nastavenie revízneho procesu a priamych revízií.  K zvýšeniu efektu v nepriamej revízii došlo z dôvodu prijatia opatrení zo strany VšZP a to: zapojenia plného počtu UZZDRG zariadení do revízie v JUBULE; zefektívnym a zvýšením automatizácie revízie v eRecepte; sprísnením revíznych pravidiel, nastavením číselníkov a kontrol s vyššou automatizáciou revízie. Vďaka opatreniam sa zvýšila nepriama revízia nad požadované 4%. Efekt nepriamych revízií za rok 2021 dosiahol úroveň 4,1% z 3,2 mld. eur

vykázanej kontrolovanej zdravotnej starostlivosti. Vo VŠZP predstavujú nepriame revízie predovšetkým tzv. revízie „nad otvorenou faktúrou“ (v procese spracovania došlých faktúr pred uhradením). **Efektívnejšou nepriamou revíznou činnosťou v roku 2021 bola suma zamietnutých vykázaných výkonov o 65 mil. eur vyššia ako v roku 2019. Opatrenie sa plní na viac ako 100 %.**

**Dôležitá poznámka:** Suma zamietnutých výkonov nepredstavuje reálne úspory VŠZP, ale optimalizuje celkové náklady prostriedkov VZP vo VŠZP.

**Odporúčanie** Pokračovať v plnení opatrenia.

## 27 Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP

<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Cieľ</b>	Dosiahnuť úspory na prevádzkových nákladoch VŠZP
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán VŠZP 2019-2022 (do 31.12.2022) - úspory na prevádzkových nákladoch VŠZP
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 10 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Termín</b>	31.12.2022
<b>Zhodnotenie</b>	Objem finančných prostriedkov na prevádzku mal oproti roku 2019 do konca roka 2021 klesnúť o 10 mil. eur. Opatrenie sa plní čiastočne, keďže štrukturálna úspora za rok 2021 oproti roku 2019 je vo vybraných nákladoch v celkovej sume 5,7 mil. eur.  Úspory sa dosiahli najmä vďaka zníženiu celkových personálnych nákladov v sume 3,7 mil. eur. MZ SR, v rámci Obchodno-finančného plánu VŠZP na rok 2021, uložilo VŠZP úlohu prehodnotiť zmluvy v oblasti prevádzkovej činnosti. VŠZP zmenilo na začiatku roku 2021 poskytovateľa telekomunikačných služieb čo prispelo k celkovej úspore 1,2 mil. eur na telekomunikačných nákladoch. V ostatných vybraných prevádzkových nákladoch VŠZP dosiahla úsporu 0,8 mil. eur.
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať v optimalizácii prevádzkových výdavkov VŠZP a ich efektívnom vynakladaní.

## 28 Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc

<b>Plnenie</b>	Neplní sa.
<b>Ciele</b>	Optimalizovať jednotkové ceny obstarávaných prevádzkových služieb Zjednotiť parametre zmlúv pre všetky UN a FN Benchmarkovať ceny prevádzkových služieb pred určením PHZ Obmedziť uzatváranie zmlúv na obdobie kratšie ako 12 mesiacov Optimalizovať medicínske náklady (lieky, ŠZM, mzdy)
<b>Finančný cieľ</b>	štrukturálna úspora 6,1 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) - prevádzkové nemedicínske náklady UN a FN (náklady na elektrinu, zemný plyn, upratovanie, stravovanie, pranie, strážne služby) - medicínske náklady UN a FN - benchmarkovanie cien a zlepšenie procesov pre uzatváranie zmlúv - áno/nie Neboli stanovené na rok 2021.
<b>Termín</b>	31.12.2021

**Zhodnotenie** Opakovaný problém zadlžovania nemocníc vzniká z dôvodu, že tržby od zdravotných poisťovní nedokážu pokryť prevádzkové náklady univerzitných a fakultných nemocníc napriek postupnému znižovaniu ostatných nákladov. Rezort začal riešiť potrebu opätovného oddlženia nemocníc v decembri 2020. V roku 2021 MZ SR mierne pokročilo v optimalizácii vybraných prevádzkových nákladov univerzitných a fakultných nemocníc (ďalej len „UN a FN“) prostredníctvom posudzovania cien tovarov a služieb pred vyhlásením verejného obstarávania a zavedenia a využívania kontrolingového nástroja. Oproti roku 2020 je zber dát z nemocníc viac automatizovaný vďaka implementácii nového softvéru na strane MZ SR. **Avšak napriek automatizácii, zo zaslaných dát nebolo možné správne vyčíslit' reálne dosiahnuté úspory, predovšetkým pri službách realizovaných vo vlastnej réžii. Vzhľadom na túto skutočnosť sa opatrenie hodnotí ako nesplnené.** Opatrenie bude vyhodnotené ako splnené, ak sa procesné zmeny prejavia v úsporách a dosiahne sa finančný cieľ. Kvalitatívny indikátor, benchmarkovanie cien, však tiež nemožno považovať za splnený, keďže MZ SR nemá stanovený objektívny benchmark (z dôvodu odlišnosti parametrov, individuálne koncipovaných zmlúv a pod.) prevádzkových služieb a tovarov nemocníc.

**Odporúčanie** Nastaviť parametre a kategórie vybraných prevádzkových nákladov v opatrení a následne vyhodnotiť dosiahnuté úspory. Režijné náklady univerzitných a fakultných nemocníc predstavujú minimálny podiel z celkových nákladov. Z uvedeného dôvodu je potrebné klásť dôraz na sfunkčnenie systému platieb DRG (opatrenie č. 35), to znamená optimalizáciu výdavkov nemocníc, ktoré sprehľadnením a kontrolou systému financovania nemocníc prinesú oveľa viac úspor.

## Financovanie

### Ďalšia etapa optimalizácie nákladov univerzitných a fakultných nemocníc:<sup>176</sup>

V decembri 2020 bol vládou SR schválený dokument **Návrh finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení**, ktorý priamo súvisí s optimalizáciou nákladov UN a FN. Materiál rieši finančnú situáciu nemocníc vo vzťahu k ich veriteľom v oblasti existujúceho stavu záväzkov po lehote ich splatnosti, ako aj realizáciu opatrení na úrovni nemocníc s cieľom zamedzovať ich ďalšiemu zadlžovaniu. V prvom polroku 2022 sa do oddlžovania zapojilo celkovo 27 zdravotníckych zariadení. **Nemocnice sa mohli uchádzať o oddlženie v hodnote 575 miliónov eur.**

Všetky štátne nemocnice prejavili záujem zúčastniť sa na oddlžení. Rezort zdravotníctva očakáva, že sa k nim pridá ešte ďalších päť zdravotníckych zariadení v pôsobnosti samospráv. Rezort pristúpil k podpisom mandátnych zmlúv so zdravotníckymi zariadeniami, ktoré prejavili záujem zúčastniť sa oddlženia. Po podpise zmlúv, prebehne kontrola záväzkov zdravotníckych zariadení, ktorá bude predmetom oddlženia. Všetky zmluvy sú už zverejnené v centrálnom registri zmlúv.

**Ozdravné plány oddlžovania by mali obsahovať opatrenia, ktoré zabránia generovaniu nových záväzkov po lehote splatnosti. Je však nevyhnutné vytvoriť efektívny controlling a zaviesť sankčný mechanizmus v prípade porušenia zmluvných záväzkov. Okrem uvedeného, je potrebné zaviesť efektívny systém hospodárenia a riadenia finančných záväzkov a majetku a zaviesť efektívny platobný mechanizmus poskytovania finančných prostriedkov PZS, ktorých príjmy a výdavky nebudú generovať ďalšie dlhy.**

<sup>176</sup> Zastavenie zadlžovania nemocníc prebiehalo od roku 2003 prebiehalo niekoľko oddlžení nemocníc SR. Na oddlženie zdravotníctva, predovšetkým štátnych nemocníc od roku 2003 bolo vynaložených spolu 1 692 200 000 eur, v roku 2003 667 mil. eur; v roku 2008 130,2 mil. eur; v roku 2011 310 mil. eur; v roku 2017 585 mil. eur. Tieto investície prenášali kumulatívne dlhy v podobe generovania neuhradených záväzkov z minulosti a v zadlžovaní sa pokračovalo aj v ďalších rokoch. Príčinou sú nejednotné systémové opatrenia v oblasti kategorizácii výdavkov, spôsobe vykazovania a hospodárenia.

## 29 Rozšíriť medzinárodné porovnávanie cien ŠZM o ďalšie krajiny

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa čiastočne.</b>
<b>Ciele</b>	neboli stanovené na rok 2021
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 4,2 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 <ul style="list-style-type: none"><li>- úspory zo zníženia cien v dôsledku rozšírenia externého referencovania</li><li>- počet referenčných krajín</li></ul> Neboli stanovené na rok 2021.
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	<p><b>Opatrenie nadväzuje na opatrenie č. 24.</b> Vzhľadom na rozšírenie zoznamu referenčných krajín z 1 na 10 je opatrenie hodnotené ako čiastočne splnené z dôvodu, že úspora sa prejaví až s oneskoreným účinkom. Opatrenie bude vyhodnotené ako splnené, ak sa procesné zmeny prejaví v úsporách.</p> <p>Referencovanie cien ŠZM prebieha na Slovensku od roku 2016<sup>177</sup>, začalo sa porovnávaním s ČR. Pri vyhlásení konania k 31.12.2020 boli súčasťou sprievodnej dokumentácie aj odkazy na databázy - zoznamy regulovaných cien ZP a ŠZM z 10 krajín EÚ, ale porovnávali sa ceny všetkých krajín EÚ, ak boli verejne dostupné. Každý výrobca/držiteľ registrácie má povinnosť zreferencovať svoju pomôcku/ŠZM, a ak identifikuje, že európska referenčná cena je nižšia než úradne určená cena, podá návrh na zníženie úradne určenej ceny. Začiatok referencovania cien ŠZM bol vyhlásený k 31.12.2020. Výsledkom vyhlásenia medzinárodného porovnávania cien sú cenové návrhy výrobcov špeciálneho zdravotníckeho materiálu (ŠZM) o znížení ceny. Nakoľko sa referencovanie cien týka tisícov ZP a ŠZM, rozhodovanie o znížení ceny prebieha tzv. fikciou, t.j. uplynutím doby na rozhodovanie. Výsledok konania, zníženie cien a úspora z VZP, sa prejaví s oneskoreným účinkom (odhad od 1.1.2022). Po zapracovaní znížených cien vykonateľných k 1.1.2022, očakávame dopad referencovania v priebehu roka 2022.</p> <p>Vzhľadom na uskutočnenie referencovania počas roka 2021, je opatrenie hodnotené ako čiastočne splnené.</p>
<b>Odporúčanie:</b>	Pokračovať v porovnávaní cien ďalších druhov ŠZM a kalkulovať výšku úspor za rok 2022.

## 30 Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny špecializovaný zdravotnícky materiál (ŠZM)

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	nebol stanovený na rok 2021
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 4 mil. eur k 2021 oproti roku 2019
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) zavedenie ZFT - áno/nie úspora zo stanovenia max. úhrad za ZFT

<sup>177</sup> Viac informácií na: <https://www.mzsr.sk/Clanok?referencovanie-cien-zdravotnickych-pomocok--efektivna-novinka-v-nasom-zdravotnictve>.



Neboli stanovené na rok 2021.

<b>Termín</b>	31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	<p><b>Pre obmedzené kapacity sa rezort v 2021 nevenoval zmenám v kategorizácii ohľadne úpravy podskupín alebo stanoveniu základného funkčného typu ŠZM, opatrenie sa preto hodnotí ako nesplnené.</b></p> <p><b>Podľa MZ SR</b>, nastavenie úhrad ŠZM, ktoré sa reálne vo VZP využívajú viac ako na úrovni kategorizácie na úrovni poisťovní, <b>je preto potrebné prehodnotiť opatrenie.</b> Úhrada za ŠZM je v rámci DRG súčasťou jedného úhradového balíka spolu s výkonom. Zároveň má v oblasti ŠZM každá zdravotná poisťovňa vypracované vlastné postupy a štandardy.</p> <p><b>Zdravotné poisťovne navrhujú preformulovať opatrenie</b>, aby odstránili zo zoznamu ŠZM položky, ktoré vykazujú dlhodobú nulovú spotrebu. Sprehľadní sa tým zoznam ŠZM.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať v plnení opatrenia v ďalších rokoch. Po kontrole zoznamu ŠZM položiek s nulovou spotrebou a stanovenia max. výšky úhrad, odporúčame ZP na pravidelnej báze kontrolovať a reportovať vývoj úhrad podľa kategórií. Na základe ukazovateľov, následne Implementačná jednotka v spolupráci s IZA a UHP bude pravidelne kalkulovať výšku úspor v jednotlivých rokoch.

### 31 ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Finančný cieľ</b>	štruktúrna úspora 3,7 mil. eur k 2020 oproti roku 2019
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) - náklady univerzitných a fakultných nemocníc
<b>Termín</b>	31.12.2020
<b>Zhodnotenie</b>	<b>Opatrenie sa dodatočne po revízii výdavkov ukázalo ako irelevantné a nie je vyhodnocované.</b> Použitie špeciálneho zdravotníckeho materiálu pri poskytovaní starostlivosti je uhrádzané formou pripočítateľnej položky k poskytnutému výkonu. Výšku pripočítateľnej položky určuje zdravotná poisťovňa a neovplyvňuje ju cena materiálu, za ktorú ho poskytovateľ obstaral.
<b>Odporúčanie</b>	Implementačná jednotka navrhuje vylúčiť opatrenie v nasledujúcom období.

### 32 Použiť vyhradené kapitálové výdavky na obnovu nemocníc na základe investičného plánu

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Ciele</b>	Pripraviť metodiku hodnotenia investícií pre nemocnice Pripraviť investičný plán aj s prioritizáciou
<b>Finančný cieľ</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) štruktúrna úspora 3,7 mil. eur k 2020 oproti roku 2019 Nebol stanovený pre rok 2021.
<b>Ukazovatele</b>	- výška čerpaných kapitálových výdavkov - existencia investičného plánu na základe metodiky hodnotenia investícií - áno/nie

**Termín** nebol stanovený

**Zhodnotenie** S cieľom strategicky pridelovať kapitálové výdavky na základe jasných kritérií, MZ SR vo februári 2021 vypracovalo a zverejnilo metodiku o predkladaní žiadostí o súhlas na použitie / poskytnutie finančných prostriedkov na investičné účely<sup>178</sup>. V súčasnosti prebiehajú práce na novej metodike prioritizácie, ktorá by bola platná pre všetky projekty bez ohľadu na zdroj financovania zahŕňajúca aj iné ako kapitálové výdavky. Podľa nej bude vytvorený prioritizovaný investičný plán a harmonogram. **Vzhľadom na uvedené, vytvorenie novej metodiky hodnotenia investícií pre nemocnice s revidovaním investičného plánu považujeme opatrenie za čiastočne splnené.**

**Plánované projekty, ktoré by mali byť v novom / revidovanom investičnom pláne na rok 2022:**<sup>179</sup>

- Rázsochy v Bratislave, pre ktoré je už uvoľnený pozemok
- Martinská univerzita v Turci
- nová fakultná nemocnica v Trnave
- Nemocnica Bory

Ako prvý krok, rezort pripravil v Pláne obnovy alokáciu kapitálových výdavkov na obnovu nemocníc (NFP EŠIF). Strategický cieľ „vytvoriť modernú, dostupnú a efektívnu sieť nemocníc“ s dvoma reformami 1. Optimalizácia siete nemocníc a 2. Reforma prípravy investičných projektov v zdravotníctve.<sup>180</sup>

Systém efektívneho hospodárenia nemocníc, v ktorom budú posudzované aj kapitálové výdavky nemocníc (obstarávanie technológií a materiálneho vybavenia), bude podrobne charakterizovaný v reforme Centralizácie riadenia finančných zdrojov najväčších nemocníc.

### **Kapitálové výdavky vyhradené na obnovu nemocníc**

#### **v investičnom Pláne obnovy:**

Projektová príprava a projektové riadenie investícií (58 mil. eur)

Nová sieť nemocníc – výstavba, rekonštrukcie a vybavenie (plán 998 mil. eur)

**Dôležitá poznámka:** Výdavky zo zdrojov európskych štrukturálnych a investičných fondov sú indikatívne a budú v súlade s platnou legislatívou EÚ.<sup>181</sup>

#### **v OP Slovensko:**

NEMOCNICE - 950 mil. eur

2022 Schválená optimalizovaná sieť nemocníc, investičný plán výstavby a modernizácie.

2026 Vybudované a zrekonštruované nemocnice v súlade s plánom siete.

Prínosy a ich indikátory

2026 Minimálne 3 nové a 3 zrekonštruované nemocnice.

<sup>178</sup> Dostupný na: [https://www.health.gov.sk/Zdroje?/Sources/dokumenty/mzsr/MP-fin\\_prostriedky\\_investicne\\_ucely.pdf](https://www.health.gov.sk/Zdroje?/Sources/dokumenty/mzsr/MP-fin_prostriedky_investicne_ucely.pdf)

<sup>179</sup> Viac v dokumente: Zanedbaná technická infraštruktúra slovenských nemocníc a potencionálne zdroje kapitálových investícií do nemocníc, Health policy network: máj 2022

file:///C:/Users/siekel/Desktop/Zdravotn%C3%ADctvo/32/kapitalizacia\_nemocnice\_final\_tlac\_iny\_obal.pdf

<sup>180</sup> Dostupné na: <https://knowwww.eu/nodes/608eb3553f416c000971bb99>

<sup>181</sup> Dostupné na:

[https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1064/komponent\\_11\\_moderna\\_a\\_dostupna\\_zdravotna\\_starostlivosť\\_1.pdf](https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1064/komponent_11_moderna_a_dostupna_zdravotna_starostlivosť_1.pdf)

## Kapitálové výdavky vyhradené na obnovu nemocníc

### Na rok 2021 boli naplánované kapitálové výdavky:

- poskytnuté zdravotníckym zariadeniam a ostatným podriadeným organizáciám v pôsobnosti MZ SR v celkovej výške 20,3 mil. eur;
- 4,8 mil. eur sú búracie práce v areáli nemocnice Rázsochy;
- ostatné prostriedky boli poskytnuté zdravotníckym organizáciám na modernizáciu špeciálneho prístrojového a IT vybavenia.

**Odporúčanie** Dokončiť nový/revidovaný investičný plán s ohľadom na viac-zdrojové možnosti financovania (POO, štátny rozpočet, eurofondy, EIB, atď.) a **notifikovať štátnu pomoc EK** v časti POO 3.2.2 Investícia 2: Nová sieť nemocníc – výstavba, rekonštrukcie a vybavenie **aj o súkromné zariadenia bez ohľadu na vlastníctvo.**

## Systémové opatrenia a zmeny procesov

### 33 Zaviesť prehľadné pravidlá pre priame platby pacientov v zdravotníctve

**Plnenie** Neflí sa.

**Cieľ** prijatie prehľadných pravidiel - áno/nie

**Termín** nebol stanovený

**Zhodnotenie** Podľa MZ SR, úpravy pravidiel pre priame platby pacientov sa v roku 2020-2021 nerealizovali vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít. **Opatrenie sa v sledovanom roku 2021 hodnotení ako nesplnené.**

**Odporúčanie** Vypracovať koncepciu prehľadných pravidiel priamych platieb pacientov pre PZS.

### 34 Implementovať reformu nemocníc (stratifikáciu)

**Plnenie** Plní sa.

**Ciele** Prijatť záväzné indikátory kvality a vyhodnocovať ich  
Zaviesť minimálny počet výkonov (EBHR limity)  
Upraviť verejnú minimálnu sieť nemocníc vzhľadom na zameranie a dostupnosť  
Skrátiť priemernú dĺžku hospitalizácie na akútnych lôžkach  
Zvýšiť obložnosť

**Termín** Neflí stanovený

**Indikátory** - prijatie a vyhodnocovanie záväzných indikátorov kvality - áno/nie  
- zavedenie EBHR limitov - áno/nie  
- úprava verejnej minimálnej siete nemocníc - áno/nie  
- priemerná dĺžka hospitalizácie (ALOS)  
- obsadenosť lôžok (obložnosť)

**Zhodnotenie** Reforma ústavnej zdravotnej starostlivosti (v súčasnosti sa používa názov „Optimalizácia siete nemocníc“) sa pripravovala od tretieho štvrťroka 2020. V priebehu prvého polroka 2021, rezort zintenzívnil prípravné práce pre prijatie legislatívnych zmien a návrh reformy, ktoré neskôr predstavil odbornej verejnosti. **Opatrenie je preto hodnotené ako splnené. Pre úplne splnenie je potrebné prijatie legislatívy a jej implementácia.**

Legislatívny návrh bol ako súčasť návrhu zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti v čase prípravy implementačnej správy po ukončení MPK predložený Legislatívnej rade vlády SR.

V decembri 2021 bol prijatý zákon o kategorizácii ústavnej starostlivosti s účinnosťou od 1.1.2022, ktorý definuje podmienky Optimálnej siete nemocníc. V nasledujúcich 2 rokoch bude prebiehať postupná implementácia transformačných krokov tak, aby k 1.1.2024 bola nová sieť spustená.

Reforma je zároveň aj podkladom k implementácii zámerov z POO a OP Slovensko. Cieľom je vytvoriť predpoklady na poskytovanie kvalitnejšej starostlivosti zavedením záväzných indikátorov kvality a koncentráciou špecializovaných výkonov do zariadení, ktoré majú potrebné skúsenosti a vybavenie.

**Odporúčanie** Pokračovať v procese smerom k prijatiu navrhovaných legislatívnych zmien. Zabezpečiť súlad s nadväzujúcimi reformami, najmä v oblasti následnej a dlhodobej ZS, neodkladnej ZS a VAS. Realizovať investície potrebné na implementáciu optimálnej siete v súlade s termínmi v POO a OP Slovensko.

### **Financovanie**

#### **POO**

Reformy

- Optimalizácia siete nemocníc (Q4 2025)
- Centralizácia riadenia najväčších nemocníc (Q2 2025)

Investície

- Nová sieť nemocníc – výstavba, rekonštrukcie a vybavenie (Q4 2025) | 998 mil. eur

#### **OP Slovensko**

NEMOCNICE - 950 mil. eur

2022 Schválená optimalizovaná sieť nemocníc, investičný plán výstavby a modernizácie (deliaca línia s opatrením č. 32).

2026 Vybudované a zrekonštruované nemocnice v súlade s plánom siete.

Prínosy a ich indikátory

Zníži sa miera rehospitalizácie a priemerná dĺžka hospitalizácie v akútnej starostlivosti.

Do r. 2026 Minimálne 3 nové a 3 zrekonštruované nemocnice.

### **35 Zaviesť podrobné jednotné vykazovanie nákladov a aktualizovať relatívne váhy jednotlivých DRG skupín**

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Ciele</b>	stanoviť jasnú štruktúru vykazovania nákladov a vynučiť jej vyplňanie od nemocníc aktualizovať katalóg prípadových paušálov
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>- počet nemocníc vykazujúcich náklady v požadovanej forme</li><li>- aktualizácia relatívnych váh prípadov - áno/nie</li></ul> Nebol stanovený na rok 2021
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	Systém DRG je vo svete považovaný za štandard transparentného financovania zdravotníctva. Slovensko je jedinou krajinou EÚ, kde systém nebol zavedený ako plne funkčný úhradový mechanizmus. V princípe sú totiž len dva spôsoby, ako môžete zaviesť DRG v krajine. Buď ho prevezmete z iného štátu, alebo si ho vyviniete sami. Vo väčšine prípadov krajiny prevzali zahraničný model a na jeho základe si postupne vyvinuli svoj

vlastný. Takýto je i stav na Slovensku, ktoré od roku 2011 implementuje nemecký model DRG (G-DRG) a na jeho princípoch a metodike buduje slovenský model SK-DRG.

Začiatkom roka 2021 zodpovednosť za realizáciu opatrenia od ÚDZS prebralo MZ SR zriadením **Centra pre klasifikačný systém (CKS)**, ktoré sa venuje výhradne agende DRG. V prvom polroku 2021 bol pokrok v plnení opatrenia limitovaný. CKS pokračovalo v prácach na tvorbe metodiky na prepočet relatívnych váh, ktorá má byť podľa vyjadrenia MZ SR v roku 2021 schválená. Jednou z prekážok aktualizácie hodnôt relatívnych váh v Katalógu prípadových paušálov je nízka kvalita dát vykazovaných z nemocníc. Po rozsiahlej kontrole dát prebratých od ÚDZS, CKS identifikovalo chýbajúci import opravných dávok, vysoký počet nezrovnalostí a nedefinovaných pravidiel dôležitých pre správne vykazovanie nákladov.

Okrem uvedeného, CKS pripravuje metodiky, dokumenty, klasifikácie a vyškolilo tisícky zdravotníkov z nemocničných oddelení.<sup>182</sup>

Napriek mnohým zmenám, je potrebné prijať kľúčové rozhodnutia smerom k naplneniu opatrenia. **Opatrenie sa hodnotí ako čiastočne splnené.**

Vzhľadom na zmenu zodpovedného subjektu, dôležitosť opatrenia, na ktorom sa pracuje vyše 10 rokov a nedostatočný pokrok je dôležité, aby MZ SR zverejnilo a pravidelne odpočítavalo podrobný harmonogram prác na implementácii DRG.

**Stanovisko MZ** **Aktuálne prebiehajú práce na vývoji štandardizovaných metodík**, ktoré sú nevyhnutné pre údržbu DRG systému a ktoré nikdy neboli vypracované. Súbežne prebieha audit dát vykazovaných nemocnicami pre potreby DRG, kde boli zistené viaceré problémy v kvalite a spôsobe aplikácie kalkulačnej príručky. **Vzhľadom na rozsah prác a kapacitné možnosti CKS je plánovaný termín prvej aktualizácie relatívnych váh (KPP) možný najskôr k 1.1.2024 / za predpokladu navýšenia personálnych kapacít najneskôr k 1.1.2023.**

**Odporúčanie** Vzhľadom na zmenu zodpovedného subjektu a význam opatrenia, na ktorom sa pracuje vyše 10 rokov bez progresu, je dôležité, aby rezort vypracoval implementačný plán s podrobným harmonogramom prác.

Je potrebné DRG nastaviť tak, aby vznikla analytická jednotka, ktorá by nastavila cestu pacienta s diagnózami slovenských pacientov, nie podľa zahraničných dát (dáta s poisťovní a dáta lekárov) a pri vytváraní postupovala od najčastejších prípadov, aby sa mohli priebežne implementovať do praxe. Odstráni sa tým čo najskôr nadmerná diagnostika pacientov, ktorá vytvorí úspory v systéme. Vo fáze pilotnej implementácie odporúčame priebežne analyzovať výsledky v praxi.

### 36 Znížiť počet nadbytočných návštev vo všeobecnej ambulantnej starostlivosti

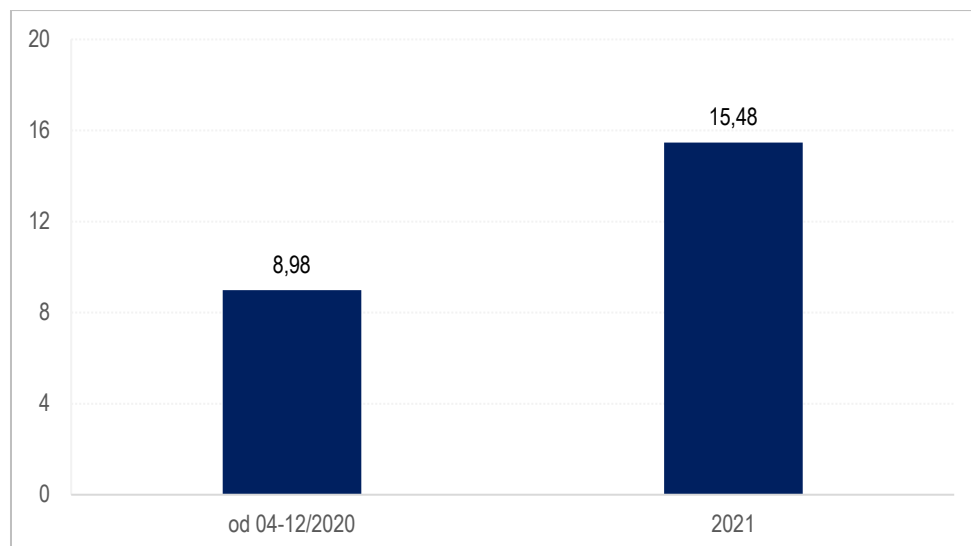
<b>Plnenie</b>	<b>Splnené.</b>
<b>Cieľ</b>	Zvýšiť využívanie telemedicíny
<b>Indikátor</b>	- úhrady ZP za výkony telemedicíny - počet výkonov telemedicíny
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	Zavedením telemedicíny sa pomohol zlepšiť prístup k starostlivosti počas druhej vlny pandémie. Za tzv. nadbytočné návštevy v ambulanciách sa v revízií výdavkov považujú návštevy za účelom vystavenia administratívnych potvrdení, návštevy, ktoré by mohli byť vybavené telefonickou alebo elektronickou komunikáciou, ale tiež návštevy vyplývajúce z neschopnosti pacienta posúdiť závažnosť stavu (napríklad návšteva ambulancie s

<sup>182</sup> Viac o systéme DRG: <https://www.unilabs.sk/clanky-invitro/pribeh-drg-i-co-je-na-co-sluzi>

ľahkou virózou). Tento druh návštev zatiaľ nebol nahradený komunikáciou s ambulanciou na diaľku.

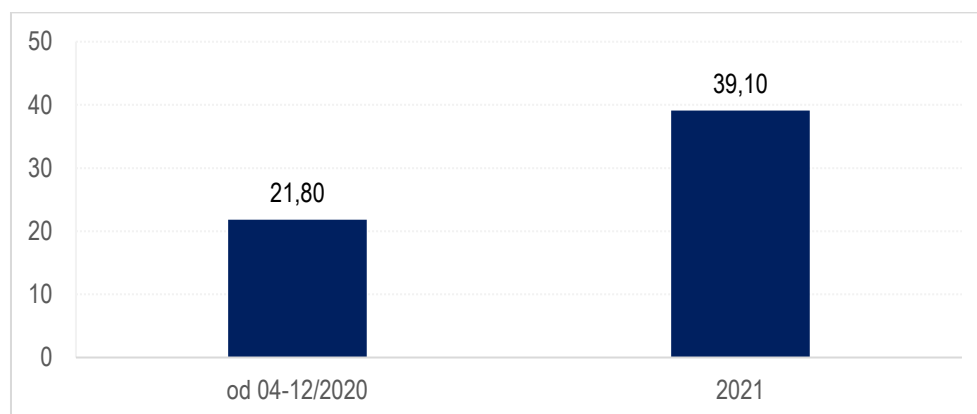
Telemedicína (medicína na diaľku) umožňuje znížiť počet návštev, ktorých účel si nevyžaduje osobnú prítomnosť pacienta. Napriek tomu až do pandémie ochorenia COVID-19 na Slovensku neboli výkony telemedicíny využívané a uhrádzané. Na zníženie sociálneho kontaktu v ambulanciách začali ZP od apríla 2020 uhrádzať 4 nové výkony telemedicíny<sup>48</sup>.

**Graf č. 41 Počet výkonov telemedicíny (v mil.)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

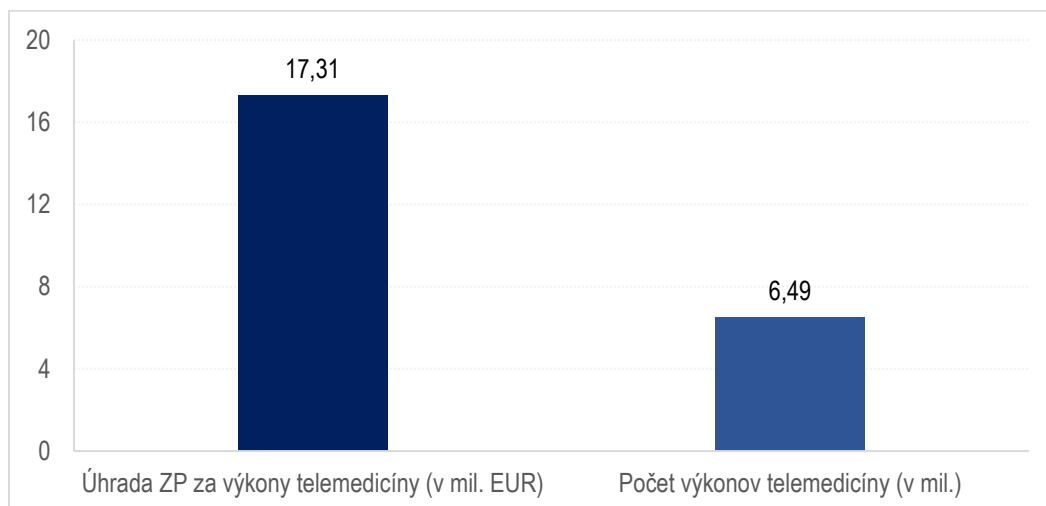
**Graf č. 42 Úhrady ZP za výkony telemedicíny (v mil. eur)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

Za mesiace apríl - december 2020 uhradili 8,98 mil. výkonov v sume 21,8 mil. eur. Využívanie telemedicíny sa postupne zvyšuje, v roku 2021 takmer 15,5 mil. výkonov znamenalo úhradu 39,1 mil. eur (medziročný nárast 2020/2021 úhrad za výkony o 17,3 mil. eur, počet výkonov vzrástol o 6,5 mil.). Mesačný vývoj zodpovedá vývoju pandémie, t.j. pri silnejšej vlně COVID-19 sa zvýšilo využívanie telemedicíny. **Vzhľadom na nárast objemu úhrad a výkonov telemedicíny sa opatrenie hodnotí ako čiastočne plnené.** Na úplné splnenie sú potrebné ďalšie systémové zmeny, napríklad rozšírenie zoznamu hrazených výkonov v oblasti administratívnych potvrdení alebo príprava štandardných postupov v oblasti telemedicíny.

**Graf č. 43 Medziročný rozdiel indikátorov v období 2020/2021**



Zdroj: dáta Zdravotné poisťovne

Po pandémie COVID sa rezort začal zaoberať systémovými zmenami v opatrení, ktoré zakomponoval do Plánu obnovy a odolnosti, Investícia 3: Digitalizácia v zdravotníctve (prepojené s reformami 2, 3 a investíciami 2, 4, resp. záber naprieč zdravotníctvom), v ktorom bude financovaná telemedicina pre špecifické skupiny obyvateľstva (onkologických pacientov; seniorov; marginalizované rómske komunity (MRK), diabetikov...) a **nadviaže na pilotný projekt tZdravie**.<sup>183</sup>

Cieľom je vybudovať a rozšíriť celonárodný systém pre podporu služieb telemedicíny na Slovensku:

- Vybudovať platformu a IT systémy s plnou integráciou a na báze štandardov, ktoré služby telemedicíny bezpečne a komfortne umožní;
- Navrhnuť a uviesť v praxi systém pre overovanie nových telemedicínskych služieb a ich začlenenie do systému úhrad zdravotnej starostlivosti;
- Navrhnuť a vykonať klinické štúdie, ktoré budú dokumentovať klinické prínosy sprevádzkovaných telemedicínskych služieb na preukázaných kohortách v rámci Slovenských zdravotníctva.

**Odporúčanie** Pokračovať v systémových zmenách v POO a úspešne implementovať telemedicínu aj do iných oblastí v praxi.

#### **Financovanie**

##### **POO - Investície**<sup>184</sup>

Digitalizácia v zdravotníctve (Q4 2025) | 41 mil. eur v rámci aktivity 3.2.3 Investícia 3: Digitalizácia v zdravotníctve (prepojené s reformami 2, 3 a investíciami 2, 4, resp. záber naprieč zdravotníctvom)

<sup>183</sup> <https://knowwww.eu/nodes/608eb3553f416c000971bb52>

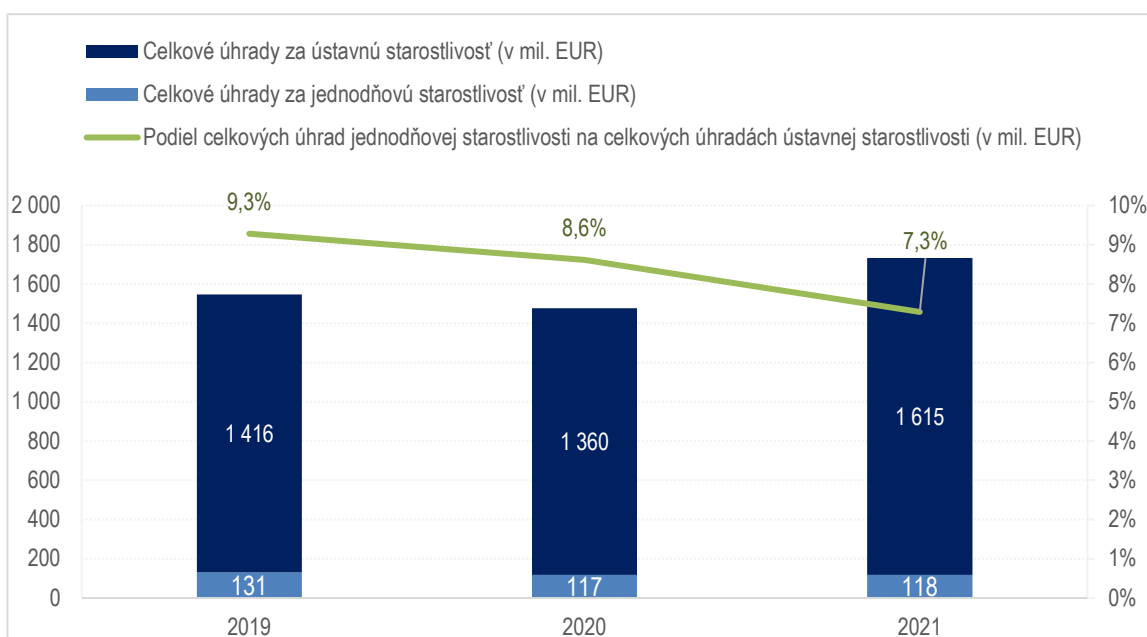
<sup>184</sup> POO, s. 19 ods. 2, dostupné online na:

[https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1064/komponent\\_11\\_moderna\\_a\\_dostupna\\_zdravotna\\_starostlivost\\_1.pdf](https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1064/komponent_11_moderna_a_dostupna_zdravotna_starostlivost_1.pdf)

### 37 Postupne zvyšovať podiel jednodňovej zdravotnej starostlivosti

<b>Plnenie</b>	<b>Opatrenie sa z dôvodu pandémie COVID-19 v sledovanom období nevyhodnocuje.</b>
<b>Cieľ</b>	Postupne zvyšovať podiel jednodňovej zdravotnej starostlivosti
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) Podiel výdavkov na JZS k výdavkom na ÚZS Nebol stanovený na rok 2021
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	Výhodou jednodňovej zdravotnej starostlivosti pre pacienta je rýchle vykonanie zákroku bez nutnosti zostať v nemocnici. V porovnaní s uhrádzaním hospitalizácií je výhodnejšia aj z hľadiska financovania. V roku 2020 úhrady ZP za jednodňovú zdravotnú starostlivosť medziročne klesli v absolútnom vyjadrení aj v pomere k ústavnej (nemocničnej) zdravotnej starostlivosti.  <b>Výkony jednodňovej zdravotnej starostlivosti boli z dôvodu protipandemických opatrení obmedzené a odkladané na neskôr. Dôkazom je aj nasledujúci graf v podobe poklesu podielu úhrad JZS a celkových úhrad ÚS. Opatrenie sa preto nevyhodnocuje.</b>

**Graf č. 44 Vývoj úhrad ZP za jednodňovú zdravotnú starostlivosť, celkové úhrady za ústavnú starostlivosť (v mil. EUR) a celkový podiel úhrad JZS na úhradách ÚZS (%)**



Zdroj: Zdravotné poisťovne

V roku 2020, úhrady za JZS medziročne poklesli o 14,3 mil. eur a po oživení ekonomiky v roku 2021 vzrástli medziročne o 0,57 mil. eur. Celkové úhrady za ústavnú starostlivosť mali rovnaký trend, medziročný pokles v roku 2020 o 99,35 mil. eur a v roku 2021 o 99,54 mil. eur.

#### Stanovisko MZ

Zvýšenie podielu jednodňovej starostlivosti bude podporené v rámci reformy Optimalizácie siete nemocníc (opatrenie je súčasťou zákona č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej starostlivosti, ktorý bol prijatý 14. decembra 2021 a nadobudol účinnosť od 1.1.2022). Zákon definuje nastavenie motivačných platieb pre JZS a korešpondujúcu ústavnú starostlivosť.



**Odporúčanie** Úspešne implementovať ciele reformy relevantné pre naplnenie opatrenia v praxi. V nasledujúcich obdobiach bude implementačná jednotka kalkulovať výšku úspor a plnenie opatrenia na základe predložených dát ZP.

### 38 Prehodnotiť zloženie úhradových skupín s ohľadom na zameniteľnosť liekov

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) odstránenie problémov súčasnej úpravy vyhlášky 435/2011 - áno/nie Na rok 2021 nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	<p>Zmena úhradových skupín v roku 2019 spôsobila, že sa v jednej skupine nachádzali terapeuticky nezameniteľné lieky. Pacientom sa tak mohlo stať, že úhrada bola nastavená podľa lacnejšieho lieku, ktorý však nemohli užívať. V takýchto prípadoch to spôsobilo zvýšenie doplatkov pacientov. Namiesto správneho nastavenia úhradových skupín vo vyhláške č. 435/2011 Z. z.<sup>185</sup> sa negatívny dopad na pacientov v roku 2019 minimalizoval porušovaním zákona č. 363/2011 Z. z. prostredníctvom nastavenia úhrady na vyššiu ako tretiu najnižšiu cenu v úhradovej skupine.</p> <p><b>V roku 2021 sa nesprávne nastavené úhradové skupiny opravili.</b> Novo definované úhradové skupiny liekov na lekárske predpis a vydávané pacientom v lekárni<sup>186</sup> už spĺňajú podmienku, aby v samostatnej úhradovej skupine neboli terapeuticky navzájom nezameniteľné lieky a v každej úhradovej skupine sa nachádzal liek bez doplatku alebo so sociálne únosným doplatkom.</p> <p>Pri prehodnotení však nebolo zloženie úhradových skupín vyriešené úplne a stále ponúka možnosti na optimalizáciu a následné úspory.</p>
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať v pravidelnom prehodnocovaní úhradových skupín.

### 39 Posilniť personálne kapacity na HTA<sup>187</sup> analýzy

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	nebol stanovený pre rok 2021
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) vykonávanie odborných farmako-ekonomických rozborov a zohľadnenie pri kategorizácii - áno/nie Na rok 2021 nebol stanovený
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	V porovnaní so zahraničnými kapacitami na HTA bolo oddelenie dlhodobo personálne poddimenzované.

<sup>185</sup> Vyhláška 435/2011 Z. z. o spôsobe určenia štandardnej dávky liečiva a maximálnej výšky úhrady zdravotnej poisťovne za štandardnú dávku liečiva.

<sup>186</sup> Pri liekoch typu A/AS (podávaných pacientom v zdravotníckych zariadeniach) niektoré úhradové skupiny stále obsahujú rôzne sily liekov, ktoré nie sú terapeuticky zameniteľné. Vzhľadom na typicky nulové doplatky pacientov u takýchto liekov to nemá na pacientov negatívny finančný dopad.

<sup>187</sup> Health technology assessment – hodnotenie zdravotníckych technológií

MZ SR predložilo v prvej polovici roku 2021 Návrh zákona č. 358/2021 Z. z. o Národnom inštitúte pre hodnotu a technológie v zdravotníctve. Zákon bol schválený 8.10.2021 a nadobudol účinnosť od 1.1.2022. Prostredníctvom tejto legislatívy sa má súčasný Odbor agentúry pre HTA (OAHTA MZ SR) stať od začiatku roku 2022 samostatnou nezávislou inštitúciou. Zároveň, OAHTA už v súčasnosti každomesačne pripravuje podklady klinickej účinnosti liekov pre kategorizačnú komisiu pre všetky lieky s významným dopadom na rozpočet.

Posilňovanie personálnych kapacít na HTA analýzy sa plánuje realizovať od roku 2022. Rezort navrhol plán vytvorenia 16 pracovných miest.<sup>188</sup> Jeho cieľom bude hodnotenie všetkých prichádzajúcich zdravotníckych technológií **s odhadovaným ročným dopadom nad 1,5 mil. eur**. Pod celistvým hodnotením sa rozumie hodnotenie v súlade s metodikou EUnetHTA, ktorá posudzuje klinický prínos, farmakoekonomiku a ďalšie aspekty hodnoty zdravotníckych technológií (sociálne, organizačné, právne, či etické).

Oddelenie pre farmakoekonomiku SFLP bude naďalej hodnotiť klinický prínos a nákladovú efektívnosť liekov, zdravotníckych pomôcok, špeciálneho zdravotníckeho materiálu a diietických potravín s očakávaným vplyvom nižším ako 1,5 mil. eur ročne.

#### Opatrenie sa plní.

Príspevok na činnosť Národného inštitútu pre hodnotu a technológie v zdravotníctve podľa § 15a ods. 1 a 2 zákona č. 358/2021 Z. z. poukazuje Zdravotná poisťovňa na účet Národného inštitútu pre hodnotu a technológie v zdravotníctve najneskôr do 20. decembra kalendárneho roka na nasledujúci kalendárny rok (ods. 1). Výška príspevku na činnosť inštitútu je 0,032 % zo základu na jej určenie. Základom na určenie výšky príspevku na činnosť inštitútu je celková suma z ročného prerozdelenia poistného uvedená v rozhodnutí o ročnom prerozdeľovaní poistného podľa osobitného predpisu (ods. 2).

Výška príspevku na činnosť inštitútu za rok nasledujúci dva roky po roku, za ktorý sa činnosť inštitútu hodnotí, sa znižuje podľa výsledku hodnotenia kľúčových ukazovateľov výkonnosti inštitútu podľa osobitného predpisu.<sup>189</sup> Výška príspevku na činnosť inštitútu sa zaokrúhľuje na eurocent nahor.“

**Odporúčanie** Pokračovať v naplnení personálnych kapacít NIHO a vytvorení stratégie liekovej politiky. Okrem uvedeného, posilniť personálne kapacity aj Oddelenia pre farmakoekonomiku SFLP.

#### 40 Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň Na rok 2021 nebol stanovený
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	Rezort oslobodil vybrané skupiny pacientov od doplatkov za lieky s účinnosťou od 1.1.2022 vybranej skupine <sup>190</sup> . Napriek dlhodobému zverejňovaniu zoznamu liekov bez doplatku na webe MZ SR <sup>191</sup> , pacienti stále užívajú lieky s doplatkami. <b>Ku kampani, ktorá by motivovala</b>

<sup>188</sup> Počas prípravy SIS2021 – zmena plánu - kapacita 31,5 zamestnancov (aktuálny stav 18 zamestnancov), Viac na: <https://niho.sk/>.

<sup>189</sup> §10 ods. 1 písm. k) zákona č. 358/2021 Z. z.

<sup>190</sup> Viac na <https://www.health.gov.sk/Clanok?viaceri-pacienti-budu-od-noveho-roku-oslobodeni-od-doplatkov-za-lieky>

<sup>191</sup> Dostupné na: <https://www.health.gov.sk/LiekySetria>.

pacientov voliť si lieky bez doplatku, podľa MZ SR nedošlo pre pandémiu COVID-19 ani počas roka 2021.

Opatrenie sa v sledovanom období hodnotí ako nesplnené.

**Odporúčanie** Zorganizovať intenzívnejšiu informačno-edukačnú kampaň pre verejnosť i lekárov, ktorá by zabezpečila posun k voľbe rovnako kvalitných a lacnejších liekov. Keďže ide o podobnú tému, súčasťou by mohlo byť aj informovanie o spotrebe antibiotík.

#### 41 Rozšíriť zber dát o najčastejšie situácie, kedy pacient čaká na poskytnutie zdravotnej starostlivosti

**Plnenie** Čiastočne sa plní.

**Ciele** Identifikovať najčastejšie situácie  
Zbierať dáta o čakacích lehotách pri daných situáciách

**Indikátor** Implementačný plán 2020  
- zbieranie dát o čakacích lehotách - áno/nie  
Nebol stanovený na rok 2021

**Termín** Nebol stanovený

**Zhodnotenie** **Tvorbu čakacích zoznamov na plánovanú ústavnú zdravotnú starostlivosť rieši reforma ústavnej zdravotnej starostlivosti, ktorú rezort pripravoval aj počas prvého polroka 2021. Opatrenie sa preto čiastočne plní.** Pre úplné splnenie je potrebné prijatie príslušnej legislatívy a samotné zbieranie a vyhodnocovanie dát o čakacích lehotách. Zároveň je potrebné rozšíriť zber dát o čakacích lehotách aj pre iné typy ZS.

Cieľom je sprehľadniť systém tvorby čakacích zoznamov, zjednotiť postup a zároveň transparentne viesť zoznamy. Súčasťou legislatívneho návrhu je ustanovenie povinnosti ZP pri tvorbe a vedení zoznamu poistencov čakajúcich na poskytnutie plánovanej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „zoznam“). ZP aj poskytovateľ zdravotnej starostlivosti sú povinní uverejniť anonymizovaný zoznam a priemernú očakávanú dobu čakania na svojom webovom sídle podľa jednotlivých zdravotných výkonov alebo medicínskych služieb a podľa zmluvných poskytovateľov.

V zoznamoch sa bude evidovať aj čakanie na poskytnutie ústavnej starostlivosti od doby odoslania lekárom špecializovanej ambulantnej starostlivosti. Poskytovateľ ústavnej zdravotnej starostlivosti je v návrhu na plánovanú zdravotnú starostlivosť povinný uviesť aj dátum vystavenia výmenného lístka lekárom špecializovanej ambulantnej starostlivosti.

#### Stanovisko NZCI

V súvislosti s novelizáciou zákona č. 540/2021 Z. z. s účinnou od 01.01.2023 začali v roku 2022 prebiehať analytické práce a nastavovanie procesu "Čakacích listín". **V roku 2021 uvedený proces ešte nebol nastavený.**

**Odporúčanie** Pokračovať v procese smerom k prijatiu navrhovaných legislatívnych zmien.

#### 42 Zvýšiť atraktivitu všeobecného lekárstva

**Plnenie** Plní sa.

**Ciele** Zahrnúť odbor všeobecné lekárstvo ako súčasť štúdia iných vybraných lekárskech špecializácií, posilnenie praxe  
Podporiť vznik integrovaných polikliník

Upraviť reguláciu miezd personálu v ÚZS pri ponechaní prerozdelenia zdrojov na personál na nemocnice

#### Indikátory

Implementačný plán 2020

- úprava podmienok obsahu štúdia a podmienok praxe - áno/nie
- počet integrovaných klinik
- počet lekárov zapojených do rezidentského štúdia a počet absolventov v odboroch všeobecné lekárstvo a pediatria

Neboli stanovené na rok 2021

#### Termín

nebol stanovený

#### Zhodnotenie

**Opatrenie nadväzuje na opatrenie č. 1.** Revízia výdavkov odporúčala zahrnúť špecializačný odbor všeobecného lekárstva ako súčasť iných špecializačných štúdií, posilniť prax medikov a zintenzívniť podporu pre integrované kliniky. Prvú časť opatrenia je možné hodnotiť ako splnenú vďaka zavedeniu doplnkovej odbornej prípravy. Zvyšné časti odporúčania zatiaľ neboli realizované. Opatrenie sa plní.

Opatrenia na zatraktívnenie špecializačného odboru všeobecného lekárstva a pediatrie sú navrhované v POO s alokáciou vo výške 10 mil. EUR (max. výška na 1 ambulanciu bude 60 tisíc EUR). Ide najmä o:

- jednorazovú finančnú podporu pri zriadení ambulancie a financovanie potrebného materiálno-technického zabezpečenia. Cieľom zavedenia príspevkov je odstraňovanie finančných bariér vzniku nových ambulancií primárnej starostlivosti. Táto podpora má motivovať lekárov, aby zriaďovali ambulancie v identifikovaných oblastiach so zníženou dostupnosťou základnej primárnej zdravotnej starostlivosti.<sup>192</sup>
- odbremeňovanie všeobecných lekárov a pediatrov od administratívnej záťaže v záujme zvyšovania efektivity všeobecných ambulancií a kvality poskytovanej zdravotnej starostlivosti naplánované na obdobie 2023 – 2024 (3 fáza reformy v zdravotníctve).

Ďalšie opatrenia na zatraktívnenie zdravotníckych povolání sú navrhované do **Operačného programu Slovensko 2021-2027**, nového programového obdobia z prostriedkov európskych štrukturálnych a investičných fondov.

#### Vzdelávanie lekárov

Cieľ: zabezpečiť tréning zručností lekárov, u tých zdravotných výkonov, ktoré neboli súčasťou odbornej prípravy špecializačného študijného programu všeobecné lekárstvo.

**Kompetencie všeobecných lekárov do konca roka 2021 upravené neboli, aktuálne na rezorte prebieha implementácia reformy VAS a prípravné práce a diskusie budú prebiehať počas obdobia 2022-2023.**

V roku 2021, prebieha vzdelávanie lekárov v špecializačnom štúdiu v špecializačných odboroch všeobecné lekárstvo a pediatria, a realizujú ju na Slovenku tri lekárske fakulty - LF SZU v Bratislave, JLF UK v Martine a LF UPJŠ v Košiciach.

K 31. 12. 2021 bolo v rezidentskom štúdiu v špecializačnom odbore pediatria bolo zaradených 45 lekárov. Za obdobie rokov 2014 – 2021, k 31. 12. 2021 rezort eviduje v odbore pediatria 161 zaradených rezidentov a 52 ukončených absolventov.

Numerické dáta rezort dopĺňa údajmi o počte zaradených a ukončených lekárov vzdelávaných mimo rezidentské štúdium v SR, za obdobie rokov 2014 – 2021, k 31. 12. 2021:

<sup>192</sup> Proces vyplácania príspevkov bude spustený v treťom kvartáli 2022 na základe oficiálnej výzvy v rámci harmonogramu opatrení Plánu obnovy a odolnosti a bude nadväzovať na zoznam okresov a obcí s alokovaným príspevkom, ktorý MZ SR zverejní v zmysle novej legislatívy najneskôr do 31. júla 2022.

- všeobecné lekárstvo: zaradených 585 lekárov a ukončených 254 lekárov

- pediatria: zaradených 649 lekárov a ukončených 296 lekárov

V zmysle § 71 ods. 5 nariadenia vlády SR č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností: „Doplnková odborná príprava na získanie špecializácie v špecializačnom odbore všeobecné lekárstvo“ je určená pre lekárov so špecializáciou v špecializačnom odbore uvedenom v prílohe č. 4b a uskutočňuje sa v súlade s akreditovaným špecializačným študijným programom v špecializačnom odbore všeobecné lekárstvo.

Doplnková odborná príprava pre získanie špecializácie v špecializačnom odbore všeobecné lekárstvo - nová forma špecializačného štúdia od 01. 02. 2020:

- doplnková odborná príprava v trvaní 6 mesiacov a 2 týždne pre lekárov so špecializáciou v špecializačnom odbore: vnútorné lekárstvo, gastroenterológia, geriatria, kardiológia, pneumológia a ftizeológia, endokrinológia, pracovné lekárstvo, infektológia, klinická imunológia a alergológia, nefrológia, reumatológia, klinická onkológia alebo hematológia a transfúziológia,
- doplnková odborná príprava v trvaní 9 mesiacov a 2 týždne pre lekárov so špecializáciou v špecializačnom odbore: anestéziológia a intenzívna medicína.

Numerické dáta o počte zaradených a ukončených lekárov - špecialistov v doplnkovej odbornej príprave:

- za rok 2021 - zaradených 60 lekárov, ukončených 18 lekárov

- od 01. 02. 2020 do 31. 12. 2021 spolu zaradených 140 lekárov, ukončených 21 lekárov.

**Odporúčanie** Posilniť prax medikov, pokračovať v plánoch na zintenzívnenie podpory integrovaných kliník. Vypracovať analýzu dôvodov nízkeho záujmu o špecializáciu vo všeobecnom lekárstve a následne prehodnotiť nastavenie rezidenčného programu. Budovanie informačnej kampane na základných a stredných školách, v médiách na zatraktívnenie povolania a prilákanie študentov v obore.

### 43 Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Ciele</b>	zabezpečiť materiálno-technické vybavenie zo strany štátu  zabezpečiť zaškolenie a potrebnú prax pre vykonávanie nových kompetencií u starších lekárov, resp. pravidelné preskúšavanie u všetkých  prehodnotiť mix personálu, preniesť kompetencie z lekárov na sestry a zo sestier na administratívny personál
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020  - Rozšírený zoznam kompetencií VLD a VLDD – áno/nie Na rok 2021 nebol stanovený
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	Napriek pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, <b>prebiehali prípravné práce na reforme VAS. V septembri 2021 rezort pripravil koncepciu všeobecného lekárstva, ktorej súčasťou je rozširovanie kompetencií všeobecných lekárov a pediatrov.</b> Predpokladaný termín schválenia novej koncepcie je druhá polovica roku 2022, ktorá okrem iného bude obsahovať zoznam plánovaných nových kompetencií všeobecných lekárov s harmonogramom postupnej implementácie do roku 2030 a prepojenia

na tvorbu štandardných diagnostických a terapeutických postupov, prípadnej certifikácie a dovozdelávania, nových výkonov a úhrad.

Súčasťou schválenej legislatívy reformy nemocníc je aj **reforma primárnej ambulantnej starostlivosti**. V roku 2022 sa chce rezort sústrediť na zedefinovanie úlohy primárnej sféry v systéme poskytovania zdravotnej starostlivosti prostredníctvom nových koncepcií všeobecného lekárstva. Cieľom je podporiť rozširovanie kompetencií všeobecných lekárov pre dospelých a všeobecných lekárov pre deti a dorast.

Rezort v roku 2022 pripravuje aj **analýzu potrieb všeobecnej ambulantnej zdravotnej starostlivosti**. Opatrenie je súčasťou reforiem ambulantnej a ústavnej zdravotnej starostlivosti.<sup>193</sup>

V priebehu prvého polroka 2021 (aj predchádzajúcich období) boli vykonávané prípravné práce pre prijatie predstavených legislatívnych zmien. Keďže už existuje návrh predstavený verejnosti v MPK, opatrenie je priebežne hodnotené ako čiastočne plnené. Pre úplne splnenie je potrebné prijatie príslušnej legislatívy.

Súčasťou opatrenia je aj prehodnotenie kompetencií ostatných zdravotníckych povolání. Odbor ošetrovateľstva a iných zdravotníckych profesií MZ SR realizoval niekoľko stretnutí s profesijnou organizáciou (SKSaPA) a odborovým združením (OZSaPA), ktoré zastupujú sestry. Cieľom stretnutí bolo diskutovať vo veci presunu časti kompetencií od lekárov k sestrám.

**Odporúčanie** Analyzovať využívanie existujúcich kompetencií vo VAS, identifikovať bariéry vo využívaní aktuálne rozšírených kompetencií. Navrhujeme vytvoriť behaviorálny tím odborníkov z praxe ŠAS a VAS, ktorí navrhnu presun ďalších navrhovaných kompetencií smerom od ŠAS k VAS a zakomponovať ich do reformy poskytovania VAS o dospelých, deti a dorast (viď POO, do Q2 2022).

#### 44 Zaviesť motivačné platobné mechanizmy pre všeobecných lekárov a špecialistov

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Ciele</b>	Nastaviť vhodný mix fixnej a variabilnej kapitácie a platby za výkon u všeobecných lekárov Nastaviť platobné mechanizmy špecialistov Nastaviť finančné mechanizmy, ktoré motivujú koordináciu všeobecných lekárov a špecialistov
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	MZ SR skúma možnosti nových platieb s cieľom nastaviť pravidlá, zaviesť motivačné platby za dlhšie ordinačné hodiny zmluvných lekárov, používať digitálne nástroje a telemedicínu, zvyšovať efektivitu, prevenciu a ochranu zdravia. Opatrenia budú súčasťou druhej časti reformy všeobecnej ambulantnej starostlivosti, ktorá je primárne cieľená na novú koncepciu všeobecného lekárstva a revíziu úhradového mechanizmu s využitím technickej pomoci od EK so začiatkom 30.9.2021. <b>Reforma VAS, ktorá je súčasťou návrhu zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti, zatiaľ neobsahuje návrh na úpravu platobných mechanizmov pre všeobecných lekárov ani špecialistov, preto sa opatrenie v roku 2021 hodnotí ako nesplnené.</b>
<b>Stanovisko MZ</b>	Jadro druhej fázy reformy všeobecnej ambulantnej starostlivosti, ktorá prebieha od septembra 2021, predstavuje prípravu novej koncepcie všeobecného lekárstva a pediatrie a <b>návrh zmien v úhradovom mechanizme za aktívnej spolupráci všetkých zástupcov všeobecnej ambulantnej starostlivosti</b> , aby motivoval k želanému správaniu a odmeňoval

<sup>193</sup> Legislatívny návrh ako súčasť návrhu o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol aktuálne po ukončení MPK predložený 16.09.2021 s plánovaným začiatkom platnosti od 01.01.2022.

za výkon viac ako v súčasnosti. Predpokladaný termín schválenia novej koncepcie je Q2 2022. Po jej schválení sa začne implementačná fáza navrhovaných opatrení, ktorá zahŕňa aj legislatívny proces navrhovaných zmien. V rámci revízie úhradového mechanizmu návrh novej koncepcie obsahuje balík príplatkov ku kapitačnej platbe odmeňujúci za sťažený výkon, prevádzku ambulancie v rurálnej oblasti alebo zamestnávajúce dodatočného personálu, plus príspevok na generačnú obmenu. Zároveň v rámci návrhu týkajúceho sa zmien vo financovaní VAS návrh obsahuje stabilizačný (s cieľom postupného navyšovania % určeného pre VAS v rámci celkovej sumy výdavkov určenej na zdravotnú starostlivosť v rozpočte v porovnaní s krajinami so silnou primárnou ZS) a výkonový mechanizmus (určenie maximálneho % rozpočtovaných prostriedkov určených na kapitačnú úhradu ako záväzok pre zdravotné poisťovne).

Implementačná správa za 1H2021 opatrenie vyhodnotila ako nesplnené kvôli nerealizovaniu potrebných legislatívnych zmien v gescii MZ SR, ale každá poisťovňa v zmluvných podmienkach upravila platobné mechanizmy nasledovne:

- VšZP** VšZP do nových zmlúv platných od 1.1. 2021 aktualizovala motivačný platobný mechanizmus zameraný na kombináciu fixnej zložky v podobe základnej kapitačnej platby a platby za výkony. Formou výkonov sa hradí prevencia a výkony zamerané na vybrané chronické ochorenia. Spôsob vykazovania je nastavený na dodržanie diagnostickoliečebného štandardu. Takto nastavený motivačný mechanizmus zvýšil počty nie len PP, ale aj včasný záchyt preventabilných onkologických a KVS ochorení. Naďalej však pretrváva priama závislosť na legislatívnej zmene vo VAS - možnosť zmeny pomeru úhrada kapitácia vs. výkony.
- Dôvera** V ZP Dôvera u VLD tvorí podiel paušálnej zložky cca. 75% u VLDD približne 60%. Ostatné zložky úhrady sú naviazané na výkon a parametre kvality, efektívnosti a inovácií. V rámci ŠAS, ZP Dôvera nemá zavedenú paušálnu zložku úhrady, uhrádzajú sa poskytnuté zdravotné výkony, približne 15% ceny výkonu je naviazaná na parametre kvality, efektívnosti a inovácií. V rámci ŠAS ZP Dôvera dlhodobo nahrádza absenciu nového katalógu výkonov a pri uzatváraní zmlúv o poskytovaní ZS selektívne financuje dlhodobo finančne podhodnotené odbornosti (pediatrické, neurológia, geriatra...). ZP Dôvera zaviedla u VLD a VLDD model financovania tzv. veľkokapacitných ambulancií, ktorá motivuje PZS fungovať v režime 1 lekár a viac sestier a finančne benefituje takéto ambulancie. V rámci koordinácie VAS a ŠAS ZP Dôvera finančne motivuje VLD a VLDD (prostredníctvom parametrov alebo finančného ohodnotenia výkonu 8) k znižovaniu odosielania pacientov k ŠAS. U poskytovateľov ŠAS ZP Dôvera finančne motivuje PZS k znižovaniu tzv. točivosti pacientov, v dôsledku čoho sa vyzvára priestor pre prijímanie nových pacientov a znižovanie čakacích lehôt.
- UNION** Uplatňuje u všeobecných lekárov kapitočno-výkonový kontrakt, pri ktorom cca 70% príjmov VLD pochádza z kapitácie a 30% výkonov hrađených nad rámec kapitácie. (u VLDD je 60/40). Union ZP týmto zároveň podporuje rozšírenie kompetencií lekárov VLD.
- Implementácia prebehla aj na základe bonifikačného systému Optimus, ktorý je súčasťou zmlúv s VAS a ŠAS. Súčasne poskytovatelia VAS majú nastavené racionálne spektrum výkonov hrađených nad rámec kapitácie s cieľom motivovať ich robiť preventívne prehliadky a starať sa o pacientov s vybranými chronickými ochoreniami a pod.
- Odporúčanie** S využitím technickej pomoci EK úspešne implementovať motivačné platobné mechanizmy nastavením vhodného mixu fixnej a variabilnej kapitácie a platby za výkon pre všeobecných lekárov a špecialistov na úrovni MZ a zmeny následne financovať opatrenie v rámci rozpočtu VS.<sup>194</sup>

<sup>194</sup> <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2004/578/20190101.html>

#### 45 Vytvoriť a schváliť štandardné diagnosticko-terapeutické postupy

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Termín</b>	Nebol stanovený
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) - počet štandardných postupov podpísaných ministrom zdravotníctva Nebol stanovený na rok 2021.
<b>Zhodnotenie</b>	<b>V roku 2021 bolo celkovo schválených a publikovaných 89 štandardných diagnostických a terapeutických postupov.</b> <sup>195</sup> Zároveň si však dovoľujem upozorniť, že v decembri roka 2020 bolo schválených 13 ŠDTP avšak nadobudli účinnosť a boli publikované vo februári 2021. V roku 2021 boli schválené aj postupy pre výkon prevencie v celkovom počte 20. Boli tiež vydané metodické odporúčania starostlivosti o pacienta <sup>196</sup> . Oproti predchádzajúcim rokom, ide o takmer dvojnásobné zvýšenie počtu prijatých štandardov, opatrenie sa hodnotí na úrovni plní sa.
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať v tvorbe a schvaľovaní ŠDTP. Následne nastaviť systém kontroly dodržiavania schválených ŠDTP - na pravidelnej báze prehodnocovať a upravovať zoznamy schválených ŠDTP, postupy aj ich liečivá za predpokladu dofinancovania aktivít od roku 2023 (aktuálne financovanie projektu z EŠIF je platné len do konca roka 2022). <sup>197</sup>

#### 46 Zlepšiť ZS počas tehotenstva a pôrodu

<b>Plnenie</b>	<b>Plní sa.</b>
<b>Ciele</b>	Zaviesť ŠDTP pre obdobie počas tehotenstva a pôrodu, aktualizovať ŠDTP k popôrodnej starostlivosti Presunúť kompetencie z lekárov-gynekológov na pôrodné asistentky, prípadne VLD Zaviesť „baby friendly“ pôrodnice centrá Nastaviť procesy pre urýchlenie prepustenia zo zariadenia, vrátane zapojenia matky a blízkych osôb do starostlivosti o novorodenca Vytvoriť kapacity v domácej a komunitnej starostlivosti po prepustení zo zariadenia
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) - prijatie štandardných postupov - áno/ nie Nebol stanovený na rok 2021.
<b>Termín</b>	Nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	<b>Opatrenie nadväzuje na opatrenie č. 25.</b> <b>V roku 2021 bol schválený Klinický štandard Prevencie, diagnostiky a liečby peripartálneho krvácania.</b> <sup>198</sup> Ďalšie ŠDTP týkajúce sa fyziologickej gravidity, pôrodu a šestonedelia sú vo fáze príprav. Schválenie rozpracovaných ŠDTP <sup>199</sup> , ako aj naplnenie ďalších cieľov charakterizovaných v IP2020 (napr. presun kompetencií z lekárov-gynekológov na pôrodné asistentky, nastavenie procesov na urýchlenie prepustenia zo zariadenia a pod.). Prínosom štandardu je lepšia príprava pacientky k pôrodu, skoršia

<sup>195</sup> Dňa 23.4.2021 bolo osobitné vydanie Vestníka MZ SR, v ktorom boli publikované nasledovné dokumenty: "Tvorba nových a inovovaných preventívnych a štandardných klinických postupov a ich zavedenie do medicínskej praxe", "Tvorba nových a inovovaných postupov pre výkon prevencie a ich zavedenie do medicínskej praxe", "Tvorba odporúčaných a štandardných postupov pre výkon prevencie a včasnej intervencie v súvislosti s migráciou štátnych príslušníkov tretích krajín na Slovensku".

<sup>196</sup> Dostupné online na: <https://www.standardnepostupy.sk/schvalene-pacientke-standardne-postupy/>

<sup>197</sup> Poznámka: V štandardoch sú zahrnuté aj liečivá, ktoré by nemali byť zaradené – napr. med na hojenie rán a pod.

<sup>198</sup> Dostupné na: <https://www.standardnepostupy.sk/standardy-gyneklologia-a-porodnictvo/>.

<sup>199</sup> Dostupné na: <https://www.standardnepostupy.sk/schvalene-standardne-postupy/>



možnosť odhalenia rizík, možnosť včasnej diagnostiky a rýchleho zásahu vo forme či už farmakologickej, ale aj chirurgickej liečby.

V súčasnosti prebieha detailná analýza starostlivosti o matku a dieťa s cieľom zlepšenia starostlivosti v tehotenstve, počas pôrodu, po ňom aj doma. Prioritou je identifikovanie bariér naplňania kompetencií pôrodných asistentiek, skracovanie dĺžky hospitalizácie po pôrode aj znižovanie počtu cisárskych rezov a epiziotómií.

Rezort zároveň dokončuje prípravu **pacientskeho štandardu týkajúceho sa Starostlivosti o matku a dieťa podľa zásad BFHI** - podpora vzťahovej väzby a laktácie, ako aj patientsky štandard, ktorý informuje rodičov detí do 3 rokov o preventívnych prehliadkach u pediatra.

V roku 2019 bol schválený **Postup pre výkon prevencie Starostlivosti o matku a dieťa podľa zásad BFHI** - podpora vzťahovej väzby a laktácie<sup>200</sup>, aktualizovaná verzia je účinná od 01.1.2020. Nemocnice pravidelne deklarujú mieru naplnenia štandardu prostredníctvom hodnotiaceho dotazníka.<sup>201</sup>

Presun kompetencií z lekárov-gynekológov na pôrodné asistentky sa realizoval v roku 2021. V roku 2021 vznikli aj „baby friendly“ pôrodnice centrá. Vytvorili sa aj dostupné kapacity v domácej a komunitnej starostlivosti po prepustení zo zariadenia. **Opatrenie sa preto hodnotí na úrovni plní sa.**

**Odporúčanie** Ak sa implementujú všetky procesné zmeny v praxi, bude možné hodnotiť opatrenie za splnené.

#### **47 Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami**

<b>Plnenie</b>	<b>Neplní sa.</b>
<b>Cieľ</b>	Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom Ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) <ul style="list-style-type: none"><li>- definícia základného balíka ZS ako nároku poistenca na úhradu starostlivosti z VZP - áno/nie</li></ul> Nebol stanovený na rok 2021.
<b>Termín</b>	Nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	Základný balík definuje potrebné úkony a eliminuje duplicitné vyšetrenia v systéme VZP. Na Slovensku neexistuje presná definícia základného balíka poistenca, keďže v rámci zdravotného poistenia má poistenec nárok na všetky úkony. V súčasnosti, má každá poisťovňa definovaný vlastný základný balík pre rôzne subjekty na svojich webových sídlach, ktoré sa vzájomne líšia. Z uvedeného dôvodu je potrebné v prvom rade na úrovni spolupráce všetkých ZP s rezortom zdefinovať obsah "základného balíka".
<b>Odporúčanie</b>	Vypracovať komparáciu základných balíkov poistenca s VZP všetkých ZP. Na úrovni spolupráce všetkých ZP s rezortom zdefinovať obsah "základného balíka" a po vytvorení ho prezentovať laickej verejnosti formou informačnej kampane.

#### **48 Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť**

<sup>200</sup> Po úspešnom implementovaní štandardu je zdravotníckemu zariadeniu pridelený titul „Nemocnica priateľská k deťom“ („Baby Friendly Hospital“). Viac na: <https://www.standardnepostupy.sk/standardy-bfhi/>.

<sup>201</sup> Dostupné na: <https://www.standardnepostupy.sk/bfhi/>.

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Cieľ</b>	Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť
<b>Indikátor</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) legislatívna úprava - áno/nie Nebol stanovený na rok 2021.
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	<b>Čiastočné plnenie opatrenia bolo realizované už v priebehu roka 2020. V prvom polroku 2021 neboli realizované ďalšie zmeny, opatrenie sa preto naďalej hodnotí ako čiastočne plnené.</b>  Prijatím zákona č. 392/2020 Z. z. <sup>202</sup> sa <b>zaviedlo rozpočtovanie zdrojov VZP</b> podľa vecných oblastí, ktoré môže byť nástrojom na reguláciu zisku zdravotných poisťovní rozdelením celkového balíka verejného zdravotného poistenia na konkrétne typy zdravotnej starostlivosti. Rozdelenie je prvýkrát plánované na rok 2022. Takýto spôsob rozpočtovania zároveň umožňuje alokovať zdroje v zdravotníctve podľa priorít zdravotníckej politiky.  Za účelom <b>sprehľadnenia evidencie výdavkov</b> zdravotnej poisťovne sa zároveň zaviedla nová definícia výdavkov na prevádzkové činnosti, aby nebolo možné uhrádzanie výdavkov, priamo nesúvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti mimo rozsah definície prevádzkových výdavkov. Zaviedla sa tzv. negatívna definícia prevádzkových výdavkov, ktorá určuje, čo ich súčasťou nie je.  Zároveň sa <b>explicitne určuje povinnosť použitia rezervného fondu iba na krytie strát</b> , pričom na rozdiel od všeobecnej právnej úpravy v Obchodnom zákonníku sa táto povinnosť vzťahuje na použitie Rezervného fondu v plnom rozsahu, a teda aj ak bol vytvorený nad rámec jeho povinnej tvorby. Miera povinnej tvorby rezervného fondu sa zvýšila na 30 % z pôvodných 20 %, z dôvodu potreby krytia nepredvídateľných strát.
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať vo vypracovaní ďalších pravidiel za účelom dosiahnuť čo najefektívnejší výsledok.

#### 49 Vylepšiť prerozdeľovací mechanizmus

<b>Plnenie</b>	<b>Čiastočne sa plní.</b>
<b>Ciele</b>	použitie parametrov, ktoré v mechanizmoch v zahraničí lepšie vysvetľujú budúce náklady na liečbu pacientov  vyhodnotenie možnosti ex-post prerozdelenia po vyhodnotení vysoko-nákladných prípadov revíznou komisiou
<b>Indikátory</b>	Implementačný plán 2020 (do 31.12.2020) - predikčná sila prerozdeľovacieho modelu - spracovanie analýzy ex-post prerozdelenia - áno/nie Nebol stanovený na rok 2021.
<b>Termín</b>	nebol stanovený
<b>Zhodnotenie</b>	Čiastočné plnenie opatrenia bolo realizované už v priebehu roka 2020. V roku 2020 sa začal projekt zlepšenia prerozdelenia poistného medzi ZP na základe doplnenia prediktorov pre hospitalizácie a zdravotnícke pomôcky. Tieto vylepšenia sú rozpracované, ďalšie pokračovanie však nie je možné, keďže jedna z poisťovní neposkytla dáta pre zavedenie

<sup>202</sup> Dostupné na: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/392/>.

diagnostických nákladových skupín (DCG) a zdravotníckych pomôcok s odvolaním na legislatívnu prekážku.<sup>203</sup> V prípade zjednotenia právneho názoru budú po zhodnotení dát a pozitívnych výsledkoch nové parametre do modelu prerozdelenia zaradené po schválení novely zákona č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení.

V roku 2020 novela zákona<sup>204</sup> zaviedla v modeli nový parameter v tzv. „ex post“ prerozdelení - nadlimitná suma. Jej použitie malo priniesť spravodlivejšie prerozdelenie výdavkov na poistencov s mimoriadne vysokými nákladmi.

**Model ex-ante prerozdelenia** sa v prvom polroku 2021 nemenil. Predikčná sila modelu, ktorá opisuje kvalitu prognózy, na rok 2021 klesla oproti roku 2020 z 27,8 % na 26,0 %. Keďže sa model nemenil, zmena vyplýva z rozdielov v dátach z jednotlivých rokov. Podobne, hodnota bude ku 31.12.2021 závisieť od dát, ktoré vstupujú do nezmeneného modelu pre výpočet indexov rizika na rok 2022. **Zmena bude realizovaná od 1.1.2023.**

**V roku 2021, rezort v spolupráci so zdravotnými poisťovňami a revíznymi lekármi modifikoval model ex-ante prerozdelenia** zavedením DCG a zdravotníckych pomôcok v podobe nových parametrov do modelu:

- Zhodnotenie návrhu v analýze od firmy Gupta na štruktúru zaradenia DCG a zdravotníckych pomôcok do skupín, kritérium na zaradenie pacienta do skupiny
- Pripravili sme dátové rozhranie pre DCG a zdravotnícke pomôcky na poskytovanie dát zdravotnými poisťovňami
- Poskytovanie týchto dát poisťovňami pre MZ – právnicki zo ZP Union nesúhlasia s poskytnutím dát s rodnými číslami
- Zdieľanie anonymizovaných dát ostatným poisťovňam pre potreby prerozdelenia

Formulovanie kritérií pri zavádzaní nových zmien, napr. ako pridanie nového parametra ovplyvní najlacnejších a najdrahších pacientov

#### **Zmena kritérií pre PCG skupiny:**

Stanovisko revíznych lekárov k určení podmienky namiesto min. 181 ŠDL pri skupinách PCG: Malignity, Hemofília, metabolické poruchy, choroby očí, hepatitída (chronická, typu C). Dôvodom je, že ŠDL nezodpovedá dĺžke užívania jednej dávky. Otázka je, aká by mala byť dávka, počet období v ktorých bol liek predpísaný, počas ktorých je pacient liečený na chorobu.

Vyjadrenie revíznych lekárov k návrhu podľa holandského modelu, v ktorom by sa pre PCG skupiny: Astma, Liečba antidepresívami, Epilepsia a Antipsychotiká, Alzheimerova choroba, liečba závislostí, uvažoval pri deťoch počet ŠDL 90 namiesto 180. Potrebné nastaviť nastavenie vekovej hranice pre deti.

Definovať vhodné skupiny pre odlišenie rôzneho počtu ŠDL pre deti a dospelých.

- Analýza na zmeny v MYHC skupinách. Kritériá na rozdelenie hornej na dve skupiny; potreba spodnej skupiny.
- Analytické podklady na argumentáciu zmeny nadlimitu a zavedenie podlimitu:
  - Vplyv vylúčenia z nadlimitu tých poistencov, ktorí už sú v PCG alebo MYHC skupine.
  - Zmena nadlimitu - z násobku fixných priemerných nákladov na násobok z inej hodnoty.
  - Klasifikácia ziskových skupín v súvislosti s nadlimitom.

Tieto vylepšenia sú rozpracované a v najbližšom období budú zapracované do modelu. Jedným z dôvodov je aj neposkytnutie dát pre zavedenie DCG a zdrav pomôcok jednou z poisťovní. Predikčná sila prerozdelenia modelu bude počítaná nezmeneným modelom.

<sup>203</sup> Príslušné ustanovenie - zákon č. 580/2004 Z. z. § 28 ods. 4 bod e) - právne oddelenie poisťovne chápe ako poskytovanie údajov za účelom výpočtu ročného prerozdelenia, nie na analýzu možného zaradenia budúceho parametra. V tomto prípade by tu bolo riziko spracovania osobných údajov poistencov za iným účelom, ako to stanovuje zákon.

<sup>204</sup> Dostupné na: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/393/>.

Jej hodnota bude ku 30.12.2021 závisieť od samotných dát, ktoré doň vstupujú pre výpočet indexov rizika na rok 2022.

Rozšírenie prerozdelenia mechanizmu o diagnosticko-nákladové skupiny, ktoré zohľadňujú hospitalizácie poistencov, o nákladové skupiny zdravotníckych pomôcok a o zmenu ŠDL pre deti vo vybraných PCG skupinách je v legislatívnom procese. Pripravujú sa úpravy ďalších častí mechanizmu na diskusiu v rámci pracovnej skupiny pre zlepšenie prerozdelenia mechanizmu, ktorej členmi sú aj poisťovne.

**Nadlimitná suma v roku 2020 dosiahla čiastku 224,75 mil. eur. Zavedenie nadlimitu spôsobilo zvýšenie príjmu po aplikovaní ročného prerozdelenia u VŠZP o 21,26 mil. eur, u Dôvery k poklesu o 13,7 mil. eur a u Unionu k poklesu o 7,56 mil. eur.**

**Odporúčanie** Dopracovať zmeny v súlade s aktuálnym stavom a vypracovať dopady začlenenia nadlimitnej sumy v roku 2020.

## 50 Plniť opatrenia optimalizačného projektu VŠZP

<b>Plnenie</b>	Čiastočne sa plní.
<b>Ciele</b>	Podrobne definované v Implementačnom pláne VŠZP 2019-2021 Revízia výdavkov – hodnota za peniaze a zvýšenie efektivity procesov 2019-2021 (do 31.12.2021)
<b>Indikátory</b>	dosiahnuté úspory počet plnených opatrení z celkového počtu
<b>Termín</b>	do 31.12.2021
<b>Zhodnotenie</b>	Opatrenie sa hodnotí ako čiastočne splnené, pretože v rámci optimalizačného projektu sa VŠZP podarilo čiastočne znížiť vybrané výdavky na prevádzku (opatrenie č.27) ako aj efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS sprísnením nepriamych revízií nad požadovanú úroveň 4 % (opatrenie č. 26). Optimalizáciu nákupu zdravotnej starostlivosti nemožno adekvátne vyhodnotiť z dôvodu vplyvu COVID. Napriek snahe VŠZP o implementáciu opatrení je v oblasti nákupu limitovaná legislatívou ako napr. zákon o verejnom obstarávaní(viac v opatrení č.10). VŠZP sa podarilo redukovať priemerný prepočítaný počet zamestnancov o 166 oproti r. 2019 a dosiahnuť tak ich vyššiu produktivitu. V rámci konsolidácie pobočkovej siete pristúpila k ukončeniu nájmu viacerých priestorov čím došlo k úspore 160 tis. eur a zníženiu prenajímanej plochy na zamestnanca v prenájme na 28 m <sup>2</sup> . Dňa 30.3.2022 bolo podpísané medzi MFSR a MZSR memorandum v rámci ktorého je zahrnutá aj Optimalizácia business modelu VŠZP.
<b>Odporúčanie</b>	Pokračovať v plnení optimalizačného projektu VŠZP a úloh vyplývajúcich z memoranda o spolupráci. <sup>205</sup>

<sup>205</sup> Dostupné online na: [https://www.mfsr.sk/files/sk/media/tlacove-spravy/memorandum-o-spolupraci\\_mf\\_mz.pdf](https://www.mfsr.sk/files/sk/media/tlacove-spravy/memorandum-o-spolupraci_mf_mz.pdf)

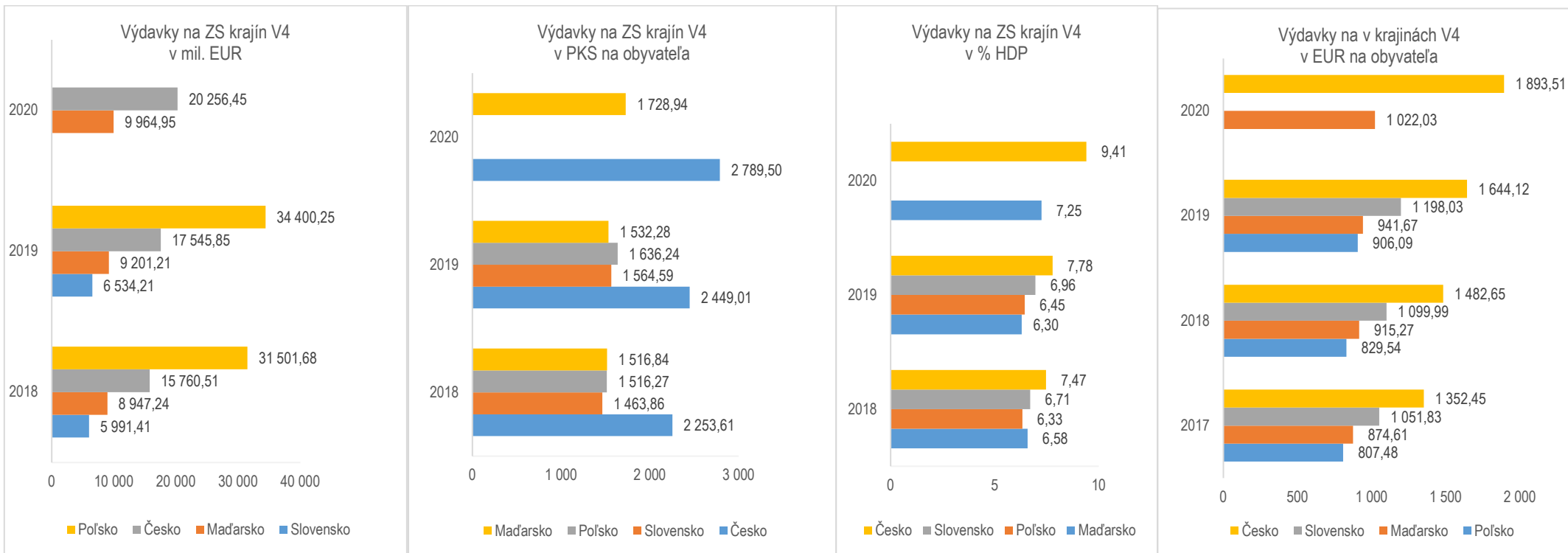
**Príloha č. 1 Prehľad financovania zdravotníctva v SR do roku 2027**

✓ Výdavky štátneho rozpočtu a dočerpanie EU fondov zo súčasného obdobia 2014/2020 (predĺžené čerpanie do 06/2023) +

PLÁN OBNOVY A ODOLNOSTI (6 575 mil. eur)	OPERAČNÝ PROGRAM SLOVENSKO 2021-2027 (12,6 mld. eur)
Oblasť Zdravie 1 533 mil. eur	Zdravie 3 990 mil. eur
<p><b>KOMPONENT 11 MODERNÁ A DOSTUPNÁ ZDRAVOTNÁ STAROSTLIVOSŤ</b> 1163 mil. eur</p> <p><b>Reformy</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Optimalizácia siete nemocníc (Q4 2025)</li> <li>• Reforma prípravy investičných projektov v zdravotníctve (Q2 2021)</li> <li>• Centralizácia riadenia najväčších nemocníc (Q2 2025)</li> <li>• Optimalizácia siete akútnej zdravotnej starostlivosti (Q4 2021)</li> <li>• Nová definícia neodkladnej zdravotnej starostlivosti (Q2 2022)</li> <li>• Reforma poskytovania všeobecnej starostlivosti o dospelých, deti a dorast (Q2 2022)</li> </ul> <p><b>Investície</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Projektová príprava a projektové riadenie investícií (Q3 2021)   58 mil. eur</li> <li>• Nová sieť nemocníc – výstavba, rekonštrukcie a vybavenie (Q4 2025)   998 mil. eur</li> <li>• Digitalizácia v zdravotníctve (Q4 2025)   41 mil. eur</li> <li>• Výstavba a obnova staníc záchranej zdravotnej služby, obnova vozového parku (Q2 2025)   55 mil. eur</li> <li>• Podpora otvárania nových ambulancií primárnej starostlivosti v nedostatkových oblastiach (Q4 2025)   11 mil. eur</li> </ul> <p><b>Kľúčové reformy a indikátory</b></p> <p><b>VAS</b> Q2 2025 - 170 novootvorených ambulancií primárnej starostlivosti</p>	<p><b><u>AMBULANTNÁ STAROSTLIVOSŤ - 590 mil. eur</u></b></p> <p>HLAVNÝ PRÍNOS</p> <p><b>Rozsiahlejšia a lepšie riadená starostlivosť v primárnej sfére, menej návštev špecialistov</b></p> <p>2021 Definícia nároku pacienta a optimálnej siete. 2022 Finančná podpora otvárania nových ambulancií všeobecných lekárov. 2026 Nové centrá integrovanej starostlivosti.</p> <p><b>Prínosy a ich indikátory</b></p> <p>2026 Nárast podielu návštev v primárnej starostlivosti bez odporúčania k špecialistovi zo 72 % na 85 %. 2026 Zvýši sa počet všeobecných lekárov o 600 a klesne ich priemerný vek.</p> <p><b><u>ZDRAVOTNÉ SESTRY A REFORMA KOMPETENCIÍ - 450 mil. eur</u></b></p> <p>HLAVNÝ PRÍNOS</p> <p><b>Kvalitnejšia a dostupnejšia zdravotná starostlivosť.</b></p> <p>2021 Analýza o motiváciách a dôvodoch odchodov absolventiek. 2022 Širšie kompetencie a motivačné opatrenia pre sestry. 2026 Odbremenenie sestier, presun časti kompetencií na asistentov a sanitárov.</p> <p><b>Prínosy a ich indikátory</b></p> <p>2026 Zvýši sa počet aktívnych zdravotných sestier o minimálne 3 600. 2026 Pokles zdravotnej starostlivosťou odvrátiteľných úmrtí na priemer V3 (o 17 % oproti súčasnosti) spoločný výsledok za oblasti 1-3</p>

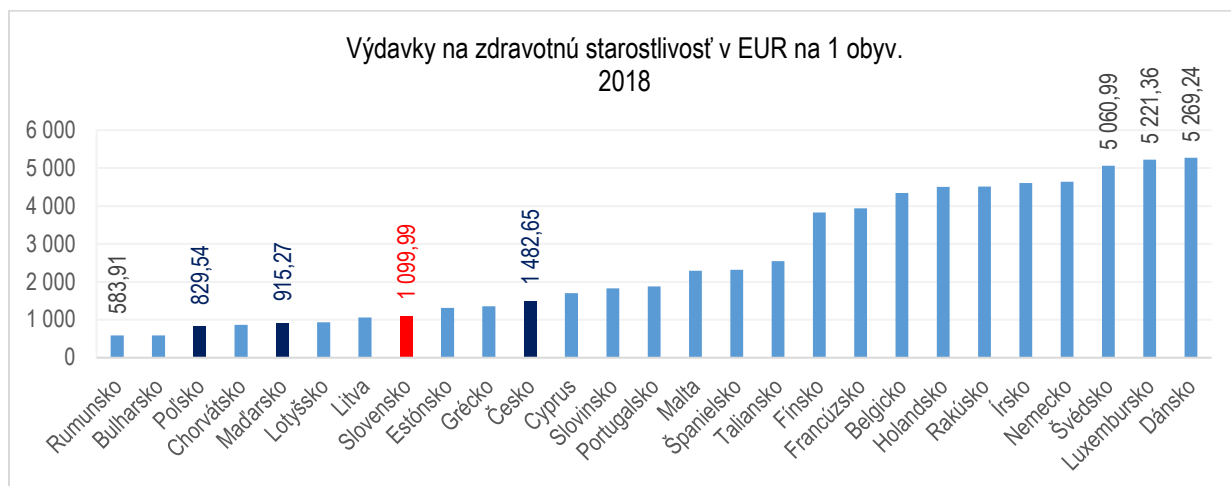
<p><b>NEMOCNICE</b>  Q4 2021 - Optimalizácia siete nemocníc  <b>Q4 2025 - Zmodernizované skolaudované nemocnice v kapacite minimálne 2380 lôžok</b>  <b>Q4 2025 - 40 % súčasných nemocníc poskytujúcich akútnu starostlivosť bude reprofilizovaných</b></p> <p><b>ZÁCHRANNÁ ZDRAVOTNÁ SLUŽBA</b>  <b>Q2 2025</b> - 55 skolaudovaných sídiel staníc zdravotnej záchranej služby bude zmodernizovaných</p>	<p><b>NEMOCNICE - 950 mil. eur</b>  HLAVNÝ PRÍNOS  <b>Lepšia zdravotná starostlivosť a efektívnejšia prevádzka nemocníc.</b>  2021 Analýza spotreby ústavnej zdravotnej starostlivosti.  2022 Schválená optimalizovaná sieť nemocníc, investičný plán výstavby a modernizácie.  2026 Vybudované a zrekonštruované nemocnice v súlade s plánom siete.  <b>Prínosy a ich indikátory</b>  Zníži sa miera rehospitalizácie a priemerná dĺžka hospitalizácie v akútnej starostlivosti.  2026 Minimálne 3 nové a 3 zrekonštruované nemocnice.</p>
<p><b>KOMPONENT 12 DUŠEVNÉ ZDRAVIE – alokácia 105 mil. eur</b>  Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie</p> <p><b>Reformy</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Koordinovaná medzirezortná spolupráca a regulácia (Q2 2025)   2 mil. eur</li> <li>• Rozvoj akútne poddimenzovaných oblastí (Q1 2021)</li> <li>• Koncepty pre modernejšiu liečbu (Q4 2021)</li> <li>• Modernizácia vzdelávania personálu (Q4 2022)</li> </ul> <p><b>Investície</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Výstavba detenčných a komunitných zariadení (Q4 2025)   75 mil. eur</li> <li>• Modernizácia diagnostických metód (Q4 2021)   8 mil. eur</li> <li>• Obnova materiálno-technického vybavenia (Q4 2023)   1 mil. eur</li> <li>• Humanizácia oddelení v ústavnej starostlivosti (Q4 2025)   11 mil. eur</li> <li>• Vzdelávanie personálu (Q2 2026)   7 mil. eur</li> <li>• Národná linka podpory duševného zdravia (Q2 2021)   1 mil. eur</li> </ul>	<p>Neboli alokované FP na oblasť duševné zdravie</p>
<p><b>KOMPONENT 13 DLHODOBÁ STAROSTLIVOSŤ - alokácia 265 mil. eur</b>  Dostupná a kvalitná dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť</p> <p><b>Reformy</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reforma integrácie a financovania dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti (Q4 2025)</li> <li>• Reforma posudkovej činnosti (Q1 2024)   2 mil. eur</li> <li>• Reforma dohľadu nad sociálnou starostlivosťou (Q1 2024)   9 mil. eur</li> </ul> <p><b>Investície</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozšírenie a obnova kapacít komunitnej sociálnej starostlivosti (Q2 2026)   193 mil. eur</li> <li>• Rozšírenie a obnova kapacít následnej a ošetrovateľskej starostlivosti (Q2 2026)   32 mil. eur</li> <li>• Rozšírenie a obnova kapacít paliatívnej starostlivosti (Q3 2025)   20 mil. eur</li> </ul> <p><b>Kľúčová reforma</b>  Reforma integrácie a financovania dlhodobej sociálnej a zdravotnej starostlivosti Q4 2025</p>	<p><b>DLHODOBÁ STAROSTLIVOSŤ - 2 miliardy eur</b>  HLAVNÝ PRÍNOS  <b>Dostupnejšia a kvalitnejšia dlhodobá starostlivosť</b>  2022 Prijatá legislatíva k novej koncepcii dlhodobej starostlivosti.  2022 Definovaná sieť pre dlhodobú starostlivosť.  2026 Rozsiahle dobudovanie zariadení sociálnych služieb komunitného typu, vrátane zariadení pre seniorov, a ďalších kapacít komunitnej, paliatívnej a následnej zdravotnej starostlivosti.</p> <p><b>Indikátory</b>  Zníži sa miera odvrátiteľných hospitalizácií seniorov.  Výrazne sa zvýši počet prijímateľov domácej sociálnej a zdravotnej starostlivosti.  Výrazne sa zvýšia kapacity v zariadeniach dlhodobej sociálnej a zdravotnej starostlivosti.</p>

**Príloha č. 2 Porovnanie vývoja výdavkov na zdravotnú starostlivosť v krajinách V4 (2018-2020)**

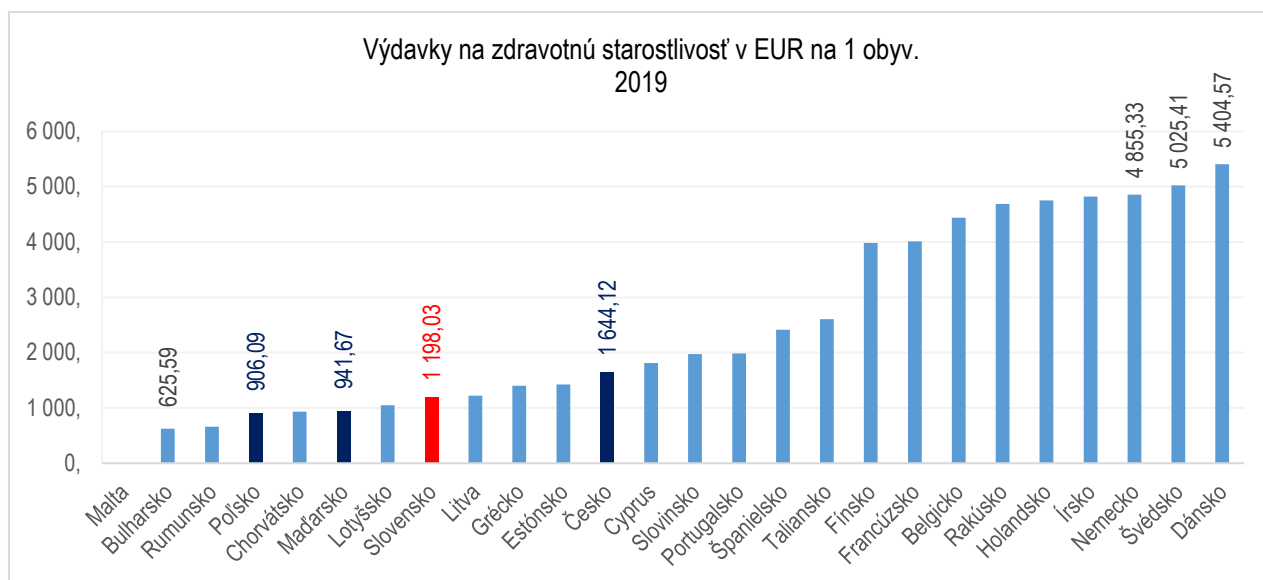


Zdroj: Eurostat, Health care expenditure by financing scheme

**Príloha č. 3 Porovnanie výdavkov na zdravotnú starostlivosť v EÚ (v EUR na 1 obyv.)**



Zdroj: Eurostat



Zdroj: Eurostat,

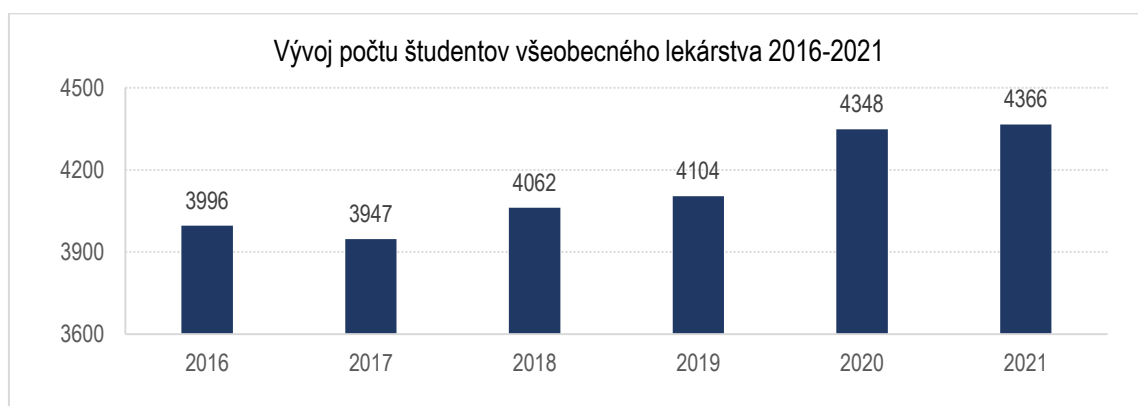
Poznámka: Malta nemá k dispozícii tieto údaje

Dôležitá poznámka: Za rok 2020, 2021 nie sú všetky údaje za EÚ27 k dispozícii (ani Slovensko)

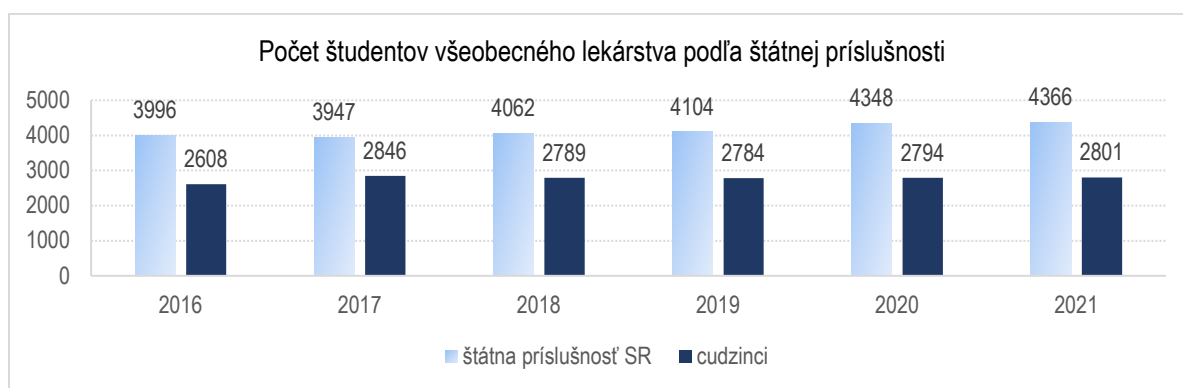
Zdroj: Eurostat, Health care expenditure by financing scheme



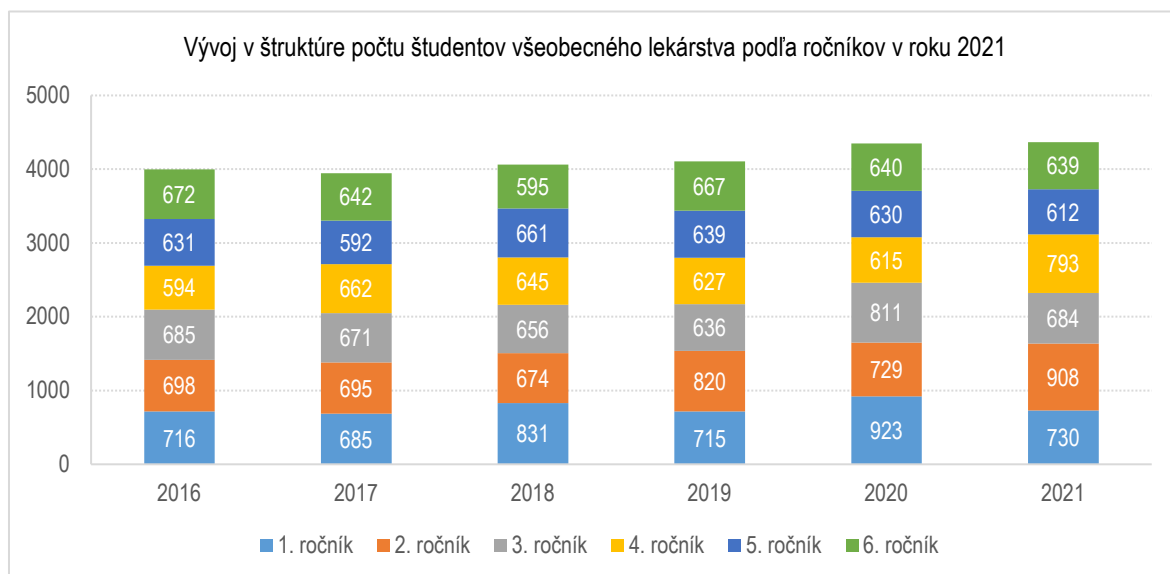
**Príloha 4: Ukazovatele o počte študentov všeobecného lekárstva v 2021**



Zdroj: Inštitút zamestnanosti <sup>206</sup>



Zdroj: Inštitút zamestnanosti



Zdroj: Inštitút zamestnanosti

<sup>206</sup> Dostupné online na: <https://www.iz.sk/30-grafov-o-zdravotnictve/studenti-lekari>